

T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG/196-342 / 3494

Ankara

27/7/1999

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Önceki yasama döneminde hazırlanıp Başkanlığınıza sunulan ve İçtüzüğü'nün 77 nci maddesi uyarınca hükümsüz sayılan ilişik listede adları belirtilen kanun tasarılarının yenilenmesi Bakanlar Kurulu'nca uygun görülmüştür.

Geroğini arz ederim.



Bülent ECEVİT
Başbakan

Eki :
Liste

1/768 Taşkömürü Havzasındaki Taşınmaz Malların İktisabına Dair Kanuna Ek Maddeler Eklenmesi Hakkında Kanun Tasarısı

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
Tali Kom.	- Sakatlığı, Trajet, Enerji
Esas Kom.	Plan ve Bütçe
Tarih	3.8.1999 - 4/505
K. Md. U.	K.D.Bşk. A.Ç.
BAŞKAN	

25

T. C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG/101-1361

/2173

Ankara

24 / 4 / 1998

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 30/3/1998 tarihinde kararlaştırılan "Taşkömürü Havzasındaki Taşınmaz Malların İktisabına Dair Kanuna Ek Maddeler Eklenmesi Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

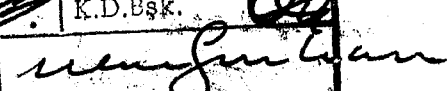
Gereğini arz ederim.



Mesut YILMAZ
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T. B. M. M. BAŞKANLIĞI	
Tali Kom.	Sanayi, Tic. Enerji, Tabii Kayı, Bilgi ve Teknoloji
Esas Kom.	Plan ve Bütçe
Tarih	29.4.1998 1/768
K. Md.	K.D.Bşk.
BAŞKAN	

GENEL GEREKÇE

Zonguldak, taşkömürünün 1829'da bulunması, 1848'de işletilmeye başlanması ve özellikle Cumhuriyetimizin kuruluşu sonrası yapılan yatırımlarla ülkemizin önemli sanayi merkezlerinden biri olmuştur.

Ancak, Zonguldak'ta çağdaş bir kentleşmeden söz edebilmek için havzadaki mülkiyet sorununun çözümlenmiş olması da gerekmektedir.

Havzada kamu yatırımlarına bağlı tek boyutlu ekonomik yapının değiştirilmesinin önündeki en büyük engel mülkiyet sorunudur.

Havza-i Fahmiye olarak bilinen taşkömürü havzasının sınırları 17 Ocak 1326 (1910 yılı) tarih ve 289 sayılı Tezkere-i Samiyye (Başbakanlık Tezkeresi) ile belirlenmiş ve 1958'de genişletilen bu sınırlar içinde zilyetlik yolu ile taşınmaz mal edinilmesi yasaklanmıştır.

Zonguldak, merkez ilçede kadastro çalışmaları 1950-1958 yılları arasında yapılmıştır. Bu çalışmalar sırasında, Hazine adına tapuya tescil edilen taşınmaz malların, kadastro tutanaklarında edinme nedenleri ve beyanlar hanesinde hak sahiplerinin zilyetlik ve tasarruf durumları belirlenerek kabul edilmekle birlikte yürürlükte bulunan Tezkere-i Samiyye'den dolayı Hazine adına tescil edildikleri açıklanmıştır.

Sosyo-ekonomik gelişmenin çok hızlı olduğu bu dönemde, özel durum nedeniyle tapu alamayan hak sahiplerinin zilyet ve tasarrufunda bulunan ancak Maliye Hazinesi adına tapuya tescil edilen taşınmazlar üzerinde çok sayıda kaçak yapı ya da gecekondü yapılmıştır.

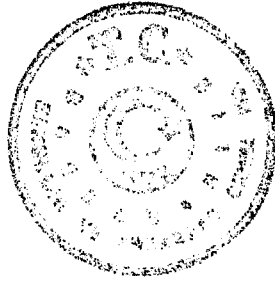
3303 sayılı Taşkömürü Havzasındaki Taşınmaz Malların İktisabına Dair Kanun ile havzada zilyetlik ile taşınmaz mal edinilmesi hakkındaki kısıtlamalar kaldırılmıştır.

Ancak, uygulamada Zonguldak Merkez ilçe ile diğer il ve ilçelerdeki mahkemeler arasında zilyetlik sürelerinin geriye doğru hesaplanmasında farklı uygulamalar oluşmuştur. Şöyle ki; bazı ilçelerde dava tarihinden, bazılarında ise 3303 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği 19/6/1986 tarihinden itibaren geriye doğru 20 yıllık zilyetlik süresi kabul edilirken, Zonguldak Merkez ilçede kadastro tespit tarihi olan 1950'li yıllardan geriye doğru 20 yıllık zilyetlik süresi esas alınmış ve buna göre hüküm tesis edilmiştir. Yargıtay'ın görüşü de bu yönde olunca Zonguldak Merkez ilçedeki davaların büyük çoğunluğu, zilyetlik sürelerinin 1950'li yıllardan geriye doğru yetersiz kalmasından ya da kanıtlanamamasından dolayı reddedilmişlerdir.



3303 sayılı Kanundan sonra 9/10/1987 tarihinde yürürlüğe giren 3402 sayılı Kadastro Kanununun 12 nci maddesi, kadastro tespit tutanaklarında belirtilen haklara, sınırlandırma ve tespitlere ait tutanakların kesinleştiği tarihten itibaren 10 yıl geçtikten sonra, kadastrodan önceki hukuksal nedenlere dayanılarak itiraz edilemeyeceği ve dava açılmayacağını öngörmüştür. 3402 sayılı Kadastro Kanununun geçici 4 üncü maddesi, bu 10 yıllık süreye Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 1 yıllık ek süre tanımış ve süre de 9/10/1988 tarihinde sona ermiştir. Bu tarihten sonra açılan davalar, süre yönünden reddedilmektedir.

Havza-i Fahmiye sınırları içinde kalmaları nedeniyle Maliye Hazinesi adına tescil edilmiş bulunan ancak Türkiye Taşkömürü Kurumu'nun kömür üretimi iş ve güvenlik alanları içinde kalmayan taşınmazların zilyetlik durumları araştırıldıktan sonra hak sahipleri adına tapuya tescil işlemlerinin yapılmasına olanak sağlamak üzere bu Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Bu madde ile 5/6/1986 tarihli ve 3303 sayılı Taşkömürü Havzasındaki Taşınmaz Malların İktisabına Dair Kanuna, uygulamada karşılaşılan ihtiyaca yönelik ek maddeler eklenmesi öngörülmektedir.

Ek 1 inci madde ile 3303 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde 17 Ocak 1326 (1910) tarih ve 289 sayılı Tezkere-i Samiyye ile hudutları belirlenen ve 5 Şubat 1958 tarih ve 4/9925 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile hudutları genişletilen taşkömürü havzası dahilindeki taşınmaz malların, 743 sayılı Türk Kanunu Medenisi, 766 sayılı Tapulama Kanunu ve 2613 sayılı Kadastro ve Tapu Tahriri Kanunu'nun taşınmaz mal mülkiyetinin iktisabına dair hükümleri dahilinde zilyetleri adına tespit ve tescil edileceği, Tezkere-i Samiyye'ye istinaden Hazine adına tescil edilmiş taşınmaz malların zilyetlerinin de tescil talep ve dava hakkına sahip oldukları belirtilmektedir.

Ancak, Tezkere-i Samiyye'ye istinaden Hazine adına tescil edilmiş taşınmaz malların zilyetleri tarafından açılan tescil davaları yıllarca devam etmektedir.

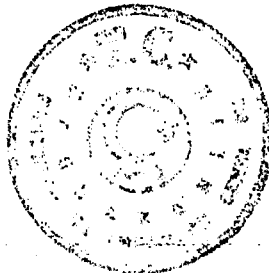
Bu madde ile 3303 sayılı Kanunun 2 nci maddesindeki şartları taşımakla birlikte, 19 Haziran 1986 tarihinden önce zilyetleri kadastro tutanağı, komisyon kararı veya mahkeme ilamlarında belirtilen Hazine adına tescil edilen taşınmaz malların, bu belgelerde belirtilen zilyetleri veya bunların akdî ve kanunî haleflerine, 492 sayılı Harçlar Kanununun 63 üncü maddesine göre, hesaplanacak harca esas değer üzerinden, peşin veya taksitle taşınmaz malın üzerinde bulunan zilyetler tarafından yapılmış muhdesatlar dikkate alınmadan devredilmesine imkan tanınmaktadır.

Kişi başına devrolunacak arazi, 3402 sayılı Kadastro Kanununun 14 üncü maddesinde belirtilen sulu arazide 40 ve kuru arazide 100 dönüm miktarını aşamayacaktır.

Ayrıca, taksitli satışlarda, taksit bedelleri kanuni faizleri ile birlikte ödenmedikçe devir yapılamayacağı ilkesine yer verilmiştir.

Bu maddeye göre devredilen taşınmaz mallar hakkında da 3303 sayılı Kanunun 3 ve 4 üncü maddelerinin uygulanacağı belirtilmek suretiyle, bu yolla kendilerine taşınmaz mal devredilen zilyetlerin, madenler üzerinde herhangi bir hak iddia edemeyecekleri hükme bağlanırken, madenleri işleten kurum ve tahsis sahiplerinin arama ve işletme haklarının devamı, iş ve emniyet sahaları ile bu sahaların uzantısı içinde mevcut her türlü yer altı ve yer üstü tesislerin muhafazası öngörülmüştür.

Ek 2 nci madde ile taşkömürü havzasında bulunan ve kamusal amaçlarla devri uygun görülmeyen taşınmaz mallar belirtilmiştir.



Ek 3 üncü madde ile ek 1 inci maddede belirtilen haklardan yararlanmak isteyen şahısların 31/12/2000 tarihine kadar defterdarlık veya mal müdürlüklerine başvurmaları gerektiği ve buna ilişkin esas ve usullerin de Maliye Bakanlığınca belirleneceği hüküm altına alınmıştır.

Madde 2- Yürürlük maddesidir.

Madde 3- Yürütme maddesidir.



15
37

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN
TAŞKÖMÜRÜ HAVZASINDAKİ TAŞINMAZ MALLARIN
İKTİSABINA DAİR KANUNA EK MADDELER EKLENMESİ
HAKKINDA KANUN TASARISI

MADDE

Madde 1- 5/6/1986 tarihli ve 3303 sayılı Taşkömürü Havzasındaki Taşınmaz Malların İktisabına Dair Kanuna aşağıdaki maddeler eklenmiştir.

EK MADDE

"Ek-Madde 1- Bu Kanun kapsamında kalan alanlarda; 19/6/1986 tarihinden önce kadastro çalışmaları sonucunda hükmen de olsa Hazine adına tescil edilen taşınmaz malların mülkiyetleri, kadastro tutanağı, kadastro komisyon kararı veya mahkeme ilamında gösterilen zilyetleri veya bunların kanunî ya da akdî haleflerine 3402 sayılı Kadastro Kanununun 14 üncü maddesinde belirtilen miktarları aşmamak kaydıyla ve 492 sayılı Harçlar Kanununun 63 üncü maddesine göre hesaplanacak değer üzerinden devredilir.

Taşınmaz mal üzerindeki zilyede ait ağaçlar ve muhdesat değer tespitinde dikkate alınmaz.

Taşınmaz malın devir bedeli peşin yahut taksitle ödenebilir. Taksitle ödenmesi halinde, devir bedelinin dörtte biri, idarenin devir kararının tebliğinden itibaren 30 gün içinde, bakiyesi ise en çok 24 ayda ve 4 eşit taksitle ve kanuni faizleri ile birlikte ödenir.

Taksit tutarı ve faizleri ödenmedikçe taşınmaz mal devralan adına tescil edilemez.

Bu maddeye göre devredilecek taşınmaz mallar hakkında, bu Kanunun 3 ve 4 üncü maddeleri uygulanır."

EK MADDE

"Ek-Madde 2- Aşağıda belirtilen taşınmaz malların devri yapılmaz:

- a) Kamu hizmetlerine tahsis edilmiş veya fiilen bu amaçla kullanılan taşınmaz mallar,
- b) İmar planları ile kamu hizmetine ayrılan yerler,
- c) Herhangi bir yolla Hazine mülkiyetinden çıkmış olan yerler,
- d) 2565 sayılı Askeri Yasak Bölgeler ve Güvenlik Bölgeleri Kanununa göre birinci derecede askeri yasak bölge kapsamına giren yerler,
- e) 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanunu kapsamında bulunan taşınmaz mallar,
- f) 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununa göre kültür varlıkları ve bunlara ait koruma alanları ile tabiat varlıklarının bulundukları yerler,
- g) 2872 sayılı Çevre Kanunu uyarınca içme ve kullanma sularının koruma alanları,



h) 2873 sayılı Milli Parklar Kanunu kapsamında kalan yerler,

ı) 3083 sayılı Sulama Alanlarında Arazi Düzenlenmesine Dair Tarım Reformu Kanununa göre uygulama alanı ilan edilen yerler,

k) 3402 sayılı Kadastro Kanununun 16 ncı maddesinin (B) ve (C) bentlerinde belirtilen yerler,

l) 3621 sayılı Kıyı Kanunu kapsamında kalan yerler,

m) 6831 sayılı Orman Kanununa göre orman sayılan alanlar ile 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun uyarınca Orman Bakanlığı emrine geçen taşınmaz mallar,

n) 7269 sayılı Umumî Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanun gereğince Bayındırlık ve İskan Bakanlığı emrine verilmesi veya tahsis edilmesi gereken yerler."

EK MADDE

"~~Ek~~ Madde 3- Bu Kanundan yararlanacak olanların, 31/12/2000 tarihine kadar defterdarlık veya mal müdürlüklerine başvuruda bulunmaları gerekir. Başvuru talepleri 6 ay içinde karara bağlanır. Bu hususa ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığınca belirlenir."



MADDE

Madde 2 - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE

Madde 3 - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Mesut Yılmaz
MESUT YILMAZ
BAŞBAKAN

<i>B. Ecevit</i> B. ECEVİT Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	<i>I. Sezgin</i> I. SEZGİN Milli Sav. Bak. ve Başb. Yrd.	<i>G. Taner</i> G. TANER Devlet Bakanı	<i>H. Özkan</i> H. ÖZKAN Devlet Bakanı
<i>Y. Seçkiner</i> Y. SEÇKİNER Devlet Bakanı	<i>I. Sevinç</i> I. SEVİNÇ Devlet Bakanı	<i>Prof. Dr. M. S. Türk</i> Prof. Dr. M. S. TÜRK Devlet Bakanı	<i>Prof. Dr. S. Y. Dirmal</i> Prof. Dr. S. Y. DIRMAL Devlet Bakanı
<i>F. S. Karaoğlu</i> F. S. KARAOĞLU Devlet Bakanı	<i>M. Sürdere</i> M. SÜRDERE Devlet Bakanı	<i>Prof. Dr. Ş. Gürel</i> Prof. Dr. Ş. GÜREL Devlet Bakanı	<i>Prof. Dr. A. Andican</i> Prof. Dr. A. ANDICAN Devlet Bakanı
<i>Dr. Çelebi</i> DR. ÇELEBİ Devlet Bakanı	<i>M. Yılmaz</i> M. YILMAZ Devlet Bakanı	<i>R. F. Arın</i> R. F. ARIN Devlet Bakanı	<i>B. Kara</i> B. KARA Devlet Bakanı
<i>C. KAVAK</i> C. KAVAK Devlet Bakanı	<i>H. S. Gök</i> H. S. GÖK Devlet Bakanı	<i>R. K. Yücelen</i> R. K. YÜCELEN Devlet Bakanı	<i>H. GEMİCİ</i> H. GEMİCİ Devlet Bakanı
<i>M. BATALI</i> M. BATALI Devlet Bakanı	<i>U. SORGURLU</i> U. SORGURLU Adalet Bakanı	<i>M. BAŞEĞİOĞLU</i> M. BAŞEĞİOĞLU İçişleri Bakanı	<i>S. GÜREL</i> S. GÜREL Dışişleri Bakanı V.
<i>Z. TEMİZEL</i> Z. TEMİZEL Maliye Bakanı	<i>H. ULURPAY</i> H. ULURPAY M. Eğitim Bakanı	<i>Y. TİPÇU</i> Y. TİPÇU Eğitim ve İskan Bakanı	<i>H. ÖZSOY</i> H. ÖZSOY Sağlık Bakanı
<i>A. MEHİR</i> A. MEHİR Ulaştırma Bakanı	<i>A. TAŞAR</i> A. TAŞAR Tarım ve Köylüleri Bakanı	<i>M. N. Ç. ÇAN</i> M. N. Ç. ÇAN Gıda ve Tarım Bakanlığı	<i>Y. ERİZ</i> Y. ERİZ Sanayi ve Ticaret Bakanı
<i>M. C. ERGÖNER</i> M. C. ERGÖNER Enerji ve Tabii Kay. Bakanı	<i>H. ÖZKAN</i> H. ÖZKAN Kültür Bakanı V.	<i>İ. GÖRDAL</i> İ. GÖRDAL Turizm Bakanı	<i>E. TARANOĞLU</i> E. TARANOĞLU Orman Bakanı

D. LAYIK
D. LAYIK
Çevre Bakanı