

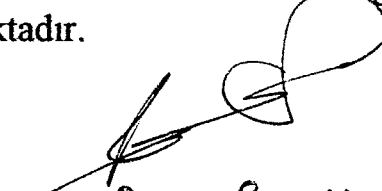
2/178

790/2481

5.7.1997

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5434 Sayılı Emekli Sandığı Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine
Dair Kanun Teklifimiz ilâşikte sunulmaktadır.


RASİM ZAIMOĞLU
Giresun Milletvekili

EKİ :
Kanun Teklifimiz ve Gerekçeleri

18450

5434 Sayılı Emekli Sandığı Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi

Genel Gerekçe

Bir devletin varlığı ve devamı için büyük önem taşıyan ormanlar en başta korunması gerek tabii kaynaklardan birisidir.

Ormanların korunması Cumhuriyet döneminin ilk Orman Kanunu olan ve 1937 yılında yürürlüğe giren 3116 Sayılı Kanun ile, orman bekçi ve Bekçibaşılarcınca yapılması öngörölmüşse de, yine 1937 yılında yürürlüğe giren 3157 sayılı Orman Koruma Teşkilat Kanununa göre kurulan Orman Koruma Komutanlıklarına bağı kıtalarca ormanların korunması 1945 yılına kadar yapımıştır. 1945 yılında yürürlüğe giren 4767 sayılı kanunla Orman Koruma Kuruluşları kaldırılmış ve bunların görev ve yetkileri Devlet Orman İşletme Müdürlüklerine devredilerek, Ormanların korunması ormanlara ilişkin suçların soruşturma ve kovuşturulması ile ilgili görev ve yetkiler Orman Şeflerine ve Bakım memurlarına verilmiştir.

Bakanlıkların bağı kuruluşlarının yeniden reorganisasiyonu sonucu 3234 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilat ve görevleri hakkındaki kanun 1985 yılında yürürlüğe girerek 4767 sayılı kanun yürürlükten kaldırılmıştır. Orman Genel Müdürlüğü Teşkilat ve görevleri hakkında kanunun 2/a maddesinin (a) bendinde de ana hizmet birimlerinin başında Orman Koruma ve Yangınla Mücadele Başkanlığı yer almıştır. Taşra Teşkilatında Orman İşletme Müdürlükleri ve Şeflikleri ile bunlara bağı Orman Muhafaza Memurlarınca Orman Koruma Hizmetleri yapılmaktadır. 38. madde ile de Orman Muhafaza Memurlarına Orman Koruma Hizmetlerinde kullanılacak araç ve gereç için avans verilmesi öngörölmüştür.

Diğer taraftan 6831 sayılı Orman Kanunun 77. maddesi gereğince Orman İşletme Müdürlükleri, Orman Şefleri ve Orman Muhafaza Memurları Bakanlar kurulunca silahla teçhiz edilmişlerdir. 79. madde ile de Orman memurlarına Orman Suçlarına ilişkin delillerin bir zabıt ile tespit ve suç alet ve suç nakil vasıtaları ile suç konusu emvale zapt ve icabında suç işleyenleri yakalamak selahiyeti verilmiştir.

3201 Sayılı Emniyet Teşkilat Kanunun 3. maddesi zabıtayı umumi (genel) ve hususi (özel) zabıta olarak ikiye ayırmakta, Polis ve Jandarmayı umumi zabıta (genel kolluk kuvveti) olarak, hususi zabıtayı da (özel kolluk kuvveti), "umumi zabıta dışında kalan ve özel kanunlarına göre teşekkül edip muayyen vazifeleri yapan zabıta kuvvetleridir", diye tarif etmektedir. Özel Kolluk Kuvvetleri Gümrük ve Orman olarak belirlenmektedir.

Ormanları Korumakla görevli ve yetkili Orman Koruma amir ve memurları; 3201 sayılı Emniyet teşkilat Kanunun (1) ve 5442 sayılı İl İdaresi kanunun 4 ve 11. maddeleri gereğince, memleketin genel emniyet ve asayiş işlerinde;

1918 sayılı Kaçakçılığın Men ve Takibine dair kanunun 2. maddesi ile de Orman Bekçileri yani ormanı korumakla görevli olanlar bizzat men ve takip ile;

Mükkelef kılınmak suretiyle görevlendirilmişlerdir.

Yukarıda belirtilen hususlardan anlaşılacağı üzere Orman Koruma Amir ve Memurların görevleri genel kolluk hizmetlerinden pek farklı bulunmamaktadır.

Evvelce askeri birer teşekkül olan Gümrük Muhafaza Genel Komutanlığı ile Orman Koruma Komutanlığı lağvedilip, bunların görevleri sicil birer teşekkül olan gümrük Muhafaza genel Müdürlüğü ile Orman Genel Müdürlüğüne devir edilmiştir. Gümrük Muhafaza Genel komutanlığı yerine kaim olan Orman Genel Müdürlüğü Orman koruma amir ve memurlarına verilmesi gibi bir uygulama , eşitlik ilkelerine aykırı olacaktır .

Yukarıda da değinildiği gibi Orman genel müdürlüğü amir ve memurlarınca yürütülmekte olan ormanların korunması görevi, Emniyet Genel Müdürlüğünce yürütülmekte olan genel kolluk görevleri ile büyük benzerlikler arzirmektedir. Gerek ordu mensupları ve gerekse Emniyet Mensuplarının 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanununun 32. maddesinin (a) ve (b) bentlerindeki haklardan yararlanmalarına karşılık benzer hizmeti yapan orman genel müdürlüğü muhafaza memurlarının mezkur kanunun ilgili maddesinden Yararlanamamaları da eşitlik ilkelerine aykırıdır.

Ülkemiz ormanlarında muhtelif orman böcek ve hastalıkları önemli orman zararlılarına karşı mekanik, kimyasal, biyolojik yöntemlerle giderek daha etkili bir şekilde mücadele yapılmaktadır.

Ülkemiz ormanlarında her yıl ortalama 170.000 hektar sahada kimyasal ,mekanik mücadele yapılmaktadır. Bu sahanın yaklaşık yarısında ise biyolojik mücadele yapılmaktadır.

Orman zararlıları ile kimyasal mücadele de, kabuk böcekleri, kelebek ve yaprak arıları, tarla faresi ve zararlı martarlara karşı oleorkolin, mitin 5, çarbary 5, marshal, orvin dimilin wp 25, methazin, dursban, DDVP- Desis İmparator, çinkofosfor, raevmin, dithane m.22 v.s ilaçlar kullanılmaktadır.

Orman zararlılarıyla mücadele hizmetlerinde çalışan personel kimyasal mücadelede yukarıda zikredilen zehirli ilaçların hazırlanması ve kullanılması sırasında bizzat çalışmaların içinde bulunmaktadır. Dolayısıyla bu esnada sağlık açısından olumsuz yönde etkilenmektedir.

Yukarıda belirtilen hususlardan da anlaşılacağı üzere, Orman böcek ve hastalıklarıyla fiilen arazide kimyasal mücadele hizmetlerinde çalışan Orman Bakanlığı ile Orman Genel Müdürlüğünde çalışan amir ve memurlarla 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanununun 32. maddesinin (g) fıkrasında haklardan yararlanan koruma ve kontrol genel müdürlüğü, Zirai Mücadele ve Zirai Karartına ile Veteriner Hekimliğinde vazife gören memur ve hizmetliler arasında hiçbir fark bulunmamaktadır. Bu nedenle orman böcek ve hastalıklarıyla mücadele hizmetlerinde fiilen çalışan amir ve memurların mezkûr yasanın ilgili madde hükmünden yararlanamamaları eşitlik ilkesine aykırı bir uygulama ortaya çıkarmaktadır. Bu eşitsizliğin ortadan kaldırılması için Orman ve böcek hastalıklarıyla mücadele hizmetlerinde fiilen çalışan teknik personel ve memurlarının da 5434 sayılı Emekli Sandığı Kanunun 32. maddesi kapsamına alınması gerekir.

Bu nedenlerle, ülkemizin akciğerleri olan en büyük milli servetimiz ormanlarımızın korunmasında, en kötü hava şartlarında bile özveri ile çalışan Orman Bakanlığı ve Orman Genel Müdürlüğünün bazı personeline fiili hizmet zammının verilmesi yıllardan beri süre gelen bir mağduriyeti ortadan kaldıracaktır.

**5434 Sayılı Emekli Sandığı Kanununun Bazı Maddelerinin
Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi**

- 1- Fiili hizmet zammının kimlere, ne miktar ve ne zamandan itibaren verileceğini belirten madde
- 2- Yürürlük maddesi
- 3- Yürütme Maddesi

5434 Sayılı Emekli Sandığı Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi

Madde 1- 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanununun 32nci maddesi-
ne aşağıdaki “j” bendi eklenmiştir.

İştirakciler	Hizmetin Geçtiği Yerler	Eklenecek Müddetler Ay
j) Orman Koruma zararlı böcek ve hastalıkları ile mücadele hizmetlerinde fiilen çalışan teknik personel ve orman muhafaza memurları	Orman Bakanlığı ve Orman Genel Müdür- lüğü kadroları	2

Yukarıda bend kapsamına giren iştirakçilerin fiili hizmetlerine eklenecek süre kanunun yürürlüğe girdiği tarihte teşkilatla çalışıyor olması şartıyla, memuruyete girdiği tarihten itibaren başlar.

Yürürlük

Madde 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde 3- Bu Kanun Hükümleri Bakanlar Kurulu yürütür.

Kanun Teklifimiz ve Gerekçeleri

Aslı gibidir.


İbrahim ARAC
Kanunlar ve Kararlar Müdürü V.