

2/95
1042/2991

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

20. Dönemde vermiş olduğum 2/1156 sıra sayılı 04.01.1961 tarih ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu'nun Bir Maddesinin Değiştirilmesi ve 27.7.1967 tarih ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu'nun İki Cümlesinin Yürürlükten Kaldırılması Hakkında Kanun Teklifimizin yenilenmesi hususunda gereğini saygılarımla arz ederim.

19.7.1999

Prof.Dr. Mustafa KAMALAK

K.Maraş Milletvekili

T. B. M. M. BAŞKANLIĞI	
Tali Kom.	Arayışa
Esas Kom.	Milli Savunma
Tarih	22.7.1999 2/195
K. Md. V. [Signature]	K.D.Bşk. [Signature]
BAŞKAN	[Signature]

1001

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

04.1.1961 Tarih ve 211 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu'nun Bir Maddesinin Değiştirilmesi ve 27.7.1967 Tarih ve 926 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu'nun İki Cümlesinin Yürürlükten Kaldırılması Hakkında Kanun Teklifimiz, genel ve madde gerekçeleriyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz. Saygılarımızla.

-Veysel Canday Konya M.V.

Prof. Dr. Kahraman Emmioğlu Gaziantep M.V.

25.03.1998

Prof. Dr. Mustafa KAMALAK

Kahramanmaraş Milletvekili

Tevhit Karakaya Eğin M.V.

Sinasi Yavuz Erzurum M.V.

Ahmet Serin Kütahya M.V.

Saban Selvi Uşak M.V.

Ahmet DOĞAN Adıyaman M.V.

Hasan Hüseyin ÖZ Konya M.V.

Fethullah Erbağ Van M.V.

Ali Öpüz İstanbul M.V.

Zemirlettin LAFCI Adana M.V.

Abdullah Aslan Tokat M.V.

Abdullah ÖZBEK Karaman M.V.

Mikail Korkmaz Kırıkkale M.V.

Ömer Faruk İkinci Ankara M.V.

M. Bedri İncelaklıca Giresun M.V.

M. Beşir ARI - KONYA M.V.

Ahmet Çelik - Adıyaman M.V.

Mustafa Kemal Ateş Kilis M.V.

Osman Hazer Afyon M.V.

Musa Ökür Bartın M.V.

Kamran Yenidede Denizli M.V.

GENEL GEREKÇE

Türkiye Cumhuriyeti, insan haklarına saygılı, demokratik bir hukuk Devletidir.

Bu kanun teklifi, demokrasi, hukuk devleti ve insan hakları konusunda, çağdaş gelişmelere uygun olarak, bazı düzeltmeler yapmayı amaçlamaktadır.

Bu teklifle, 211 sayılı Kanun'un bir maddesine sadece açıklık getirilmekte, 926 sayılı Kanun'un ise sadece iki cümlesi yürürlükten kaldırılmaktadır.

Ancak bu basit değişiklikler bile demokratik hukuk devleti için büyük önem arz etmektedir. Çünkü değiştirilen madde de, yürürlükten kaldırılan cümleler de birer darbe ürünüdür. Belki de bu yüzdendir ki biri darbeye gerekçe yapılmakta, diğerleri ise bir kısım idari işlem olan disiplin cezalarına karşı yargı yolunu kapatarak insan haklarını ihlal etmekte; hukuk devletini zedelemektedir.

İşbu değişiklikle söz konusu sakıncaların -kısmen de olsa- giderilmesi arzu edilmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Bu madde ile 04.01.1961 tarih ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu'nun 35 inci maddesine "...dış tehdide karşı Türkiye Büyük Millet Meclis'nin, iç tehdide karşı Bakanlar Kurulu'nun kararları doğrultusunda..." ifadesi eklenmiştir.

Amaç; yetki kargaşasını önlemek, demokrasiyi özümseyememiş, milleti küçük gören bazı maceraperestleri, Türkiye Büyük Millet Meclisini ve Hükümeti bir kenara iterek "durumdan vazife çıkarmasına mani olmak", dolayısıyla "darbelerin yasal dayanaklarını (!) ortadan kaldırmak"tır.

Türkiye Cumhuriyeti demokratik bir hukuk devletidir.

Demokrasi, insan haysiyetine yaraşır en uygun yönetim biçimidir. Demokrasinin temel meziyeti, yönetimin kansız ve darbesiz bir biçimde, seçimle, milli iradeye uygun olarak el değiştirmesidir.

Ancak, ne acıdır ki Türkiye'miz bir "darbeler ülkesi"ne dönüşmüş, Başbakan ve bakanlar asılmış... Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne dayatmalarla, tehditlerle, zorla Cumhurbaşkanı seçtirilmiş... Her on yılda bir darbe yapmak, gelenek halini almış!..

Millet susturulmuş, Türkiye Büyük Millet Meclisi sindirilmiş... hatta bazen milletvekilleri dağıtılmış... Meclis'in kapısına kilit vurulmuştur.

Sonra da darbeciler dönüp, "Bu bizim görevimizdir. Kanunların yüklediği bir görev! Bakınız, İç Hizmet Kanunu'nun 35 inci maddesi...Gayet açıktır..." diyebilmişlerdir.

Halbuki Türkiye Cumhuriyeti bir hukuk devletidir (Anayasa, m.2).

Hukuk devletinin temel özelliği, tüm devlet organlarının yetki ve görevlerinin önceden Anayasa ve kanunlarla belirtilmiş olmasıdır.

Bu sebeptendir ki Anayasamıza göre "Hiçbir kimse veya organ kaynağını Anayasa'dan almayan bir devlet yetkisi kullanamaz" (m.6/son).

"Kanunlar Anayasa'ya aykırı olamaz"(m.11/son).

"Genel Kurmay Başkanı...görev ve yetkilerinden dolayı Başbakana karşı sorumludur" (Anayasa m.117/son).

Buna rağmen, 211 sayılı Kanun'un 35 inci maddesi zaman zaman yanlış anlaşılabilir. Bu yanlış anlaşılma ise Yüce Meclis'imizi saf dışı bırakmakta, asil milletimizi derinden üzmekte, Devletimizi yabancılar karşısında küçük düşürmekte, rejimimizi ise sürekli olarak tehdit etmektedir.

Şurası muhakkaktır ki hem ülkemize hem de demokrasimize karşı en büyük kötülüğü; koruyup kollama adına darbeciler yapmıştır. Tarih bunun ölümsüz (ebedî) tanığıdır.

Anaya'mıza göre "Savaş ilan etme (m.87) ve Türk Silahlı Kuvvetlerini yabancı ülkelere gönderme yetkisi Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne ait olduğu için (Any.m.92), dış tehdide karşı Türk Silahlı Kuvvetlerini görevlendirme yetkisi, Anayasa'ya paralel olarak, Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne, iç tehdide karşı görevlendirme yetkisi ise Bakanlar Kurulu'na verilmiştir. Çünkü Anayasa'mıza göre "Milli güvenliğin sağlanmasından ve Silahlı Kuvvetlerin yurt savunmasına hazırlanmasından, Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne karşı, Bakanlar Kurulu sorumludur" (m.117/II).

Öte yandan yine Anayasa'mıza göre, "Genelkurmay Başkanı, görev ve yetkilerinden dolayı Başbakan'a karşı sorumludur" (m.117/son).

Bilindiği gibi Başbakan, Bakanlar Kurulu'nun başkanı olarak hükümetin genel siyasetinin yürütülmesini gözetir. Bakanlar Kurulu, bu siyasetin yürütülmesinden birlikte sorumludur" (m.112). Yani Bakanlar Kurulu için kolektif sorumluluk söz konusudur. Bu sebeple, iç tehdide karşı Silahlı Kuvvetleri göreve çağırma yetkisi, sadece Başbakan'a değil de, Bakanlar Kurulu'na verilmiştir. Yani asker, "durumdan vazife çıkarıyorum" diyerek, milletimizin kendisine yurt savunması için görev icabı, emanet verdiği silahı, emrinde bulunduğu Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne ve Hükümete karşı kullanamayacaktır.

Kısaca, yapılan değişiklikle, 35 inci maddeye açıklık getirilmiştir.

Madde 2- Türkiye Cumhuriyeti bir hukuk devletidir (Anayasa, m.2).

Hukuk devleti bütün vatandaşlarına hukuki güvenlik sağlayan, idarenin tüm işlemlerine, hatta devletin tüm tasarruflarına karşı yargı yolunu açık tutan devlet demektir.

Nitekim Anayasa'mızın 36 ncı maddesine göre; "Herkes, meşru vasıta ve yollardan faydalanmak suretiyle yargı mercileri önünde davacı veya davalı olarak iddia ve savunma hakkına sahiptir."

Kural bu olmakla beraber, ülkemizde, Anayasa ile;

- 1) Cumhurbaşkanı'nın tek başına tesis ettiği işlemlere,
- 2) Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kararlarına ve,
- 3) Yüksek Askeri Şura Kararları'na

karşı yargı yolu kapatılmıştır.

Bir "Hukuk Devleti"nin, kendi işlemlerine karşı, bizzat kendisinin kurduğu mahkemelerde, kendi vatandaşlarının hak aramasını engellemesi düşünülemez. Böyle bir engelleme o devlete itibar kazandırmaz, tam aksine itibar kaybettirir.

Nitekim Devletimiz, anılan işlemlere karşı yargı yolunun niçin kapatıldığını, medeni dünyaya izah edememektedir.

Kısaca, 926 Sayılı Kanun'un 50 nci maddesinin son cümlesi ile aynı Kanun'un 94 üncü maddesinin son cümlesi yürürlükten kaldırılmakta böylece, disiplin işlemleri Yüksek Askeri Şura Kararları'nın kapsamı dışına çıkarılmakta, dolayısıyla bu tür disiplin işlemlerine karşı, hiç değilse, Askeri Yüksek İdare Mahkemesi'nin yolu açılmaktadır. Bu da hem insan haklarına saygının ve hem de hukuk devleti olmanın vazgeçilmez bir şartı olarak düşünülmektedir.

Madde 3- Yürürlük maddesidir.

Madde 4- Yürütme maddesidir.

04.1.1961 Tarih ve 211 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu'nun Bir Maddesinin Değiştirilmesi ve 27.7.1967 Tarih ve 926 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu'nun İki Cümlesinin Yürürlükten Kaldırılması Hakkında Kanun Teklifi

Madde 1- 04.01.1961 tarih ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu'nun 35 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

“Madde 35- Silahlı Kuvvetlerin vazifesi; Türk yurdunu ve Anayasa ile tayin edilmiş olan Türkiye Cumhuriyetini, dış tehdide karşı Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin, iç tehdide karşı Bakanlar Kurulu'nun kararları doğrultusunda kollamak ve korumaktır.”

Madde 2- 27.07.1967 tarih ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu'nun 50 nci ve 94 üncü maddelerinin 29.07.1983 tarih ve 2870 sayılı Kanunla eklenen son cümleleri yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde 3- Bu Kanun, yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 4- Bu Kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.