

T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-25 /948

Ankara

18/2 /2000

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 3/2/2000 tarihinde kararlaştırılan "Türkiye Futbol Federasyonu Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.



Bülent ECEVİT
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
Tell Kom.	
Esas Kom.	M. L. E. H. K. K. K.
Tarih	22.2.2000 1/635
K. Md.	K.D.Bşk.
B.ŞKAN	

GENEL GEREKÇE

3/7/1992 tarihinde yürürlüğe konulan 3813 sayılı "Türkiye Futbol Federasyonu Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun" ile profesyonel futbolun gelişmesine engel teşkil eden hususların ortadan kaldırılması, futbolun idari, mali ve hukuki yönden özerk bir yapıya kavuşturularak uluslararası norm ve standartlara uygun bir yapının oluşturulması hedef alınmıştır.

Özel hukuk hükümlerine tabi, tüzel kişiliğe haiz özerk bir federasyonu öngören bu Kanun kapsamında, futbol adına çağdaş bir çalışma ve gelişme ortamının tesis edildiğine ve bu suretle futbolla ilgili tüm sorunların giderileceğine dair kamuoyunda beklentiler yaratılmıştır.

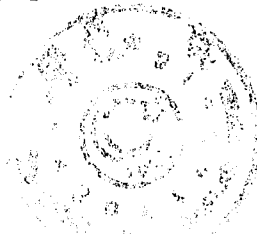
Ancak, Kanunun yürürlüğe girdiği 1992 tarihinden itibaren hasıl olan gelişmeler kamuoyunda yaratılan bu olumlu beklentilere cevap vermede yetersiz kalmıştır.

Federasyonun olağan ve olağanüstü genel kurul toplantılarının yüksek maliyet ve sıklıkla yapılması sebebiyle, spor kulüpleri ve futbol sektörüne aktarılması gereken kaynaklar israf edilmiştir. Federasyon kurullarında istikrar arayışları sürmesine rağmen, sürdürülebilir bir istikrar ortamı tesis edilememiştir. Federasyon çalışmalarıyla ilgili olarak yazılı ve görsel basında yer alan olumsuz haber ve yorumlar mevcut yapıyı olağanüstü yıpratmıştır.

Bu durum çerçevesinde, mevcut Kanun hükümleri ile, sözkonusu mevzuat boşlukları ve eşitsizliklerin giderilmesinin mümkün olamayacağı kanaatine varılmıştır. Bu düşünceden hareketle, konjonktürün ihtiyaçlarına ve kamuoyunun beklentilerine cevap verebilecek yeni bir düzenlemeye gidilmesi bir zaruret haline gelmiştir.

3813 sayılı Kanunda değişiklik yapılmasıyla ilgili taslak hazırlanırken; federasyonun özerk yapısının güçlendirilmesi, başkan ve genel kurulların yetkilerinin artırılması, amatör ve profesyonel futbol kulüplerinin altyapı çalışmaları ile faaliyetlerinin desteklenmesi hususlarına önem verilmiştir. Ayrıca, genel kurul toplantılarının önceden belirlenen delegelerin katılımıyla düzenli bir şekilde yapılabilmesi, yayın haklarının çağdaş bir sisteme oturtulması, kamu adına yapılması gereken gözetim ve denetimde etkinliğin sağlanması ve federasyonda istihdam edilen personelin özlük haklarının güvence altına alınması konularına özen gösterilmiştir.

Bu Tasarının yasalaşması ile, kamuoyunun ilgi odağı olan futbol ve futbol federasyonunun yurtiçi ve yurtdışı platformlarda etkinliği ve verimliliğin artacağına, diğer ülke federasyonlarına örnek teşkil edeceğine yürekten inanmaktayız. Bu suretle, ulusça gurur duyabileceğimiz bir futbol altyapısı da oluşturulmuş olacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, futbolla ilgili kişi ve kuruluşların Genel Kurulda yeterli ve etkin bir şekilde temsil edilmesini sağlayarak demokratik bir ortamın yaratılması yanında, futbolla ilgili önemli ve kalıcı kararların alınması ve uygulanmasında kamuoyunda kabul görecekt ortak bir zemin oluşturmak, Federasyon Genel Kurulunun delege sayılarının normal standardı bulunarak daha verimli çalışmasını sağlayabilmek, Türkiye’de futbolun altyapısını oluşturan kuruluşların, profesyonel ve amatör kulüplerin Futbol Federasyonu Genel Kurulunda demokratik ve eşit bir şekilde temsil edilmesini sağlamak, Genel Kurul temsilcilerinin tespitindeki belirsizlikleri ortadan kaldırarak kamuoyunca kabul görecekt ortak bir platform oluşturmak, Türkiye liglerinde statü değişiklikleri yapılması halinde delege sayılarını belirlemek, olağan, olağanüstü ve mali genel kurulların esaslarını belirlemek amacıyla Kanunun 5 inci maddesinde değişiklik yapılmıştır.

Ayrıca maddede geçen “Spordan Sorumlu Devlet Bakanı” ibaresi, Devlet Bakanları dışındaki bakanların da spordan sorumlu bakan olarak görevlendirilebileceği düşünülerek, “Spordan Sorumlu Bakan” şeklinde değiştirilmiştir.

Madde 2- Genel Kurulun oluşum şeklinin değişmesine paralel olarak, görevlerine açıklık getirilmesi amaçlanmıştır.

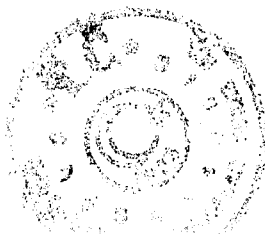
Madde 3- Federasyon Başkanının, başkanvekillerini tespit etmesi, Başkanın ölmesi veya istifası halinde, başkanvekillerinin seçime kadar bu görevi yürütmesi, Genel Kurula altı aydan az bir süre kalmışsa, normal Genel Kurul süresinin beklenerek, olağanüstü genel kurul masraflarının ve zaman kaybının önüne geçilmesi, Başkanın yetkilerinin artırılması suretiyle Federasyonun hizmetlerinin daha verimli hale getirilmesi amaçlanmıştır.

Madde 4- Federasyon Başkanının görevlerini etkin bir biçimde yerine getirmesini sağlayacak bir oluşuma olanak tanınması amacıyla iki başkanvekili de dahil olmak üzere Yönetim Kurulunun beş üyesi ile Merkez Hakem Kurulu üyelerinin Başkan tarafından belirlenmesi öngörülmüştür.

Madde 5- Genel Kurulu oluşturan bazı (A) ve (B) grubu üyelerin dört yılda bir, (B) grubu üyelerden bazılarının ise ömür boyu delege olmaları uygulamada hukuki sorunlar ortaya çıkarmaktadır. Yapılan değişiklikle delegeler arasındaki eşitsizliklerin önlenmesi suretiyle, seçilecek Yönetim Kurulunun daha verimli çalışması amaçlanmıştır.

Madde 6- Federasyonun merkez, taşra ve yurtdışı bürolarında ücretli ve sözleşmeli olarak çalışacak personel ile başkanvekilleri, Yönetim Kurulunun üç ve Merkez Hakem Kurulunun profesyonel olarak hizmet verecek en fazla üç üyesinin mali ve sosyal haklarının düzenlenmesi amaçlanmıştır.

Madde 7- FIFA kokartlı faal olmayan hakemlerin bulunmaması halinde Merkez Hakem Kurulunun oluşumunda sistemin tıkanmaması ve Merkez Hakem Kurulu üyelerinin Genel Kurul tarafından seçilmesinin ortaya çıkardığı sorunların giderilmesini teminen Kurul üyelerinin Federasyon Başkanı tarafından seçilerek atanması öngörülmüştür.



Madde 8- Federasyonda yönetim değişikliği halinde ihtiyaç fazlası personel istihdamının önlenmesi, teşkilat kadrosunun bilgi ve deneyim standardının yükseltilmesi ve kadrolaşmada daha özenli davranılması amacıyla, yeni istihdam edilecek personel sayısının mevcut personel sayısının yüzde beşini geçmesi halinde bu sayının artırılması veya azaltılması ve sözleşme ücretlerinin limitlerinin belirlenmesi Federasyon Başkanının teklifi ve Genel Kurulun onayına bağlanmıştır.

Madde 9- Türk dış politikasının genel esaslarına uygun olarak, gerekli görülen ülkelerde Federasyon temsilciliklerinin açılması veya bunların kapatılması Bakanlar Kurulunun kararına bağlanmıştır.

Madde 10- Federasyonun bütçeden yapacağı harcamalar ve yatırımlara ilişkin usul ve esasların Genel Kurulun Kararı ile belirlenmesi öngörülmek suretiyle, bütçe dışı harcamalar yapılmasının önlenmesi amaçlanmıştır. Ayrıca, Türk futbolunun kalkınması amacıyla Federasyonun yıllık toplam gelirlerinden, ikinci ve üçüncü lig kulüpleri ile alt yapı ve spor faaliyetlerinde kullanılmak üzere amatör spor kulüplerine ilave kaynaklar aktarılması öngörülmüştür.

Madde 11- Milli futbol maçlarının televizyon ve radyodan naklen yayınlanma şekli geniş halk kitlelerini çok yakından ilgilendiren bir konudur. Naklen yayınlar konusundaki karışıklığın ortadan kaldırılması ve kamuoyunun beklentilerine cevap verilmesi amacıyla milli futbol müsabakalarının naklen yayını ile ilgili olarak Spordan Sorumlu Bakanın; diğer müsabakaların televizyon ve radyodan yayın ihalelerinde ise münhasıran Federasyonun yetkili kılınması öngörülmüştür.

Madde 12- 3813 sayılı Kanunun 31 inci maddesi, Spordan Sorumlu Bakana gözetim ve denetim yetkisi vermekte ise de, herhangi bir yaptırım öngörmediği için uygulamada işlerlik kazanamamıştır. Yapılan değişiklikle maddeye açıklık kazandırılarak, denetim mekanizmasının, özellikle harcamalar konusunda kamuoyunun beklentileri çerçevesinde ve demokratik yöntemlerle etkin hale getirilmesini teminen, olağanüstü Genel Kurulun toplanması amaçlanmıştır.

Madde 13- 3813 sayılı Kanunda yapılan değişikliklere aykırı ana statü ve talimatların üç aylık bir süre içinde bu değişikliklere uyumlu hale getirilmesi amaçlanmıştır.

Madde 14- Yürürlük maddesidir.

Madde 15- Yürütme maddesidir.



TÜRKİYE FUTBOL FEDERASYONU KURULUŞ VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

Madde 1- 17/6/1992 tarihli ve 3813 sayılı Türkiye Futbol Federasyonu Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunun 5 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

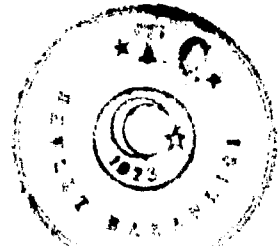
"Madde 5- Genel Kurul çağrı tarihinde aşağıdaki üyelerden oluşur:

- a) Türkiye Profesyonel Birinci Lig takımlarının kulüp başkanları ile bu ligde şampiyon olmuş kulüplerin yönetim kurulları tarafından belirlenecek ikişer, diğer kulüplerin yönetim kurulları tarafından belirlenecek birer temsilci,
- b) Türkiye Profesyonel İkinci Liginde her gruptan ilk dört sırada olan kulüplerin başkanları,
- c) Türkiye Profesyonel Üçüncü Liginde her gruptan ilk iki sırada olan kulüplerin başkanları,
- d) Türkiye Amatör Spor Kulüpleri Konfederasyonu Genel Başkanı ve Yönetim Kurulu tarafından belirlenecek bir temsilci,
- e) Türkiye Spor Yazarları Derneği Genel Başkanı ve Yönetim Kurulu tarafından belirlenecek bir temsilci,
- f) Türkiye Milli Olimpiyat Komitesi Başkanı ve Yönetim Kurulu tarafından belirlenecek bir temsilci,
- g) Türkiye Futbol Adamları Derneği Başkanı ve Yönetim Kurulu tarafından belirlenecek bir temsilci,
- h) Türkiye Futbol Vakfı Genel Başkanı ve Yönetim Kurulu tarafından belirlenecek bir temsilci,
- i) FIFA ve UEFA'nın icra kurullarında görev yapan Türkiye Cumhuriyeti vatandaşları,
- j) Türkiye Futbol Federasyonu Başkanlığını asaleten yapmış olanlar,
- k) Türkiye Faal Futbol Hakemleri ve Gözlemcileri Derneği Genel Başkanı ve Yönetim Kurulu tarafından belirlenecek bir temsilci,
- l) Profesyonel Futbolcular Derneği Başkanı ve Yönetim Kurulu tarafından belirlenecek bir temsilci,
- m) Türkiye Futbol Antrenörleri Derneği Başkanı ve Yönetim Kurulu tarafından belirlenecek bir temsilci.

Birinci fıkranın (b) ve (c) bentlerinde belirtilen profesyonel liglerdeki kulüplerin puan ve averajlarının eşitliği halinde; grup sırasının tespitinde, UEFA kriterleri de dikkate alınarak, kulüpler Genel Kurul temsilcilerini Federasyon gözetiminde ve kendi aralarında çekecekleri kur'a ile tespit ederler. Takımların maç sayılarında eşitsizlik bulunması halinde ise, o ligdeki puan sıralaması dikkate alınarak hangi kulübün delegesinin Genel Kurulda temsil edileceğini belirlemeye Federasyon yetkilidir.

Ayrıca, Türkiye liglerinde statü değişiklikleri yapılması veya liglerdeki takım sayılarında azalma veya artış olması nedeniyle yeniden oluşturulacak lige dahil takımların temsilci sayısını, Genel Kurulda temsil edilen liglerin delege sayısının yüzde onunu geçmemek ve bir defaya mahsus olmak üzere artırmaya veya azaltmaya Federasyon yetkilidir.

Genel Kurul dört yılda bir Haziran ayında, Mali Genel Kurul ise her yıl Haziran ayının ilk yarısında, Yönetim Kurulunun belirleyeceği bir tarihte olağan olarak toplanır. Toplantının gündemi ve tarihi en az bir hafta önceden Genel Kurul delegelerine yazılı olarak Federasyonca bildirilir. Genel Kurul gerektiğinde, toplam delege sayısının yüzde kırkının noter kanalıyla yazılı müracaatları, Federasyon Yönetim Kurulunun kararı veya Spordan Sorumlu Bakanın çağrısı üzerine olağanüstü toplanır.



Olağan ve olağanüstü toplantının yapılabilmesi için üye tam sayısının yarısından fazlasının katılımı gerekir. İlk toplantıda bu çoğunluk sağlanamadığı takdirde, ikinci toplantı çoğunluk aranmaksızın ertesi gün yapılır. Kararlar toplantıda hazır bulunan üyelerin yarısından fazlasının oyuyla alınır.

Gerek olağan, gerek olağanüstü toplantıda Federasyon Başkanı, Yönetim Kurulu ve diğer kurulların seçimi yenilenebilir.

Uhdesinde bu Kanuna göre birden fazla Genel Kurul üyeliği bulunduran üyeler sadece bir oy hakkına sahiptirler.

Federasyonda ücretli veya sözleşmeli statü ile görev yapanlar Genel Kurul üyesi olamazlar."

Madde 2- 3813 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"b) Başkanı, Yönetim Kurulunun dokuz üyesini, Tahkim ve Denetleme Kurullarını seçmek,"

Madde 3- 3813 sayılı Kanunun 7 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 7- Başkan ve başkanvekillerinin görev süresi dört yıldır. Başkanın seçimi Genel Kurulda Yönetim Kurulunun dokuz üyesinin seçiminden önce yapılır. Başkan tarafından biri amatör futbol faaliyetlerinden sorumlu olmak üzere iki başkanvekili atanır. Genel Kurulda başkan adayı olabilmek için Genel Kurul üyelerinin beşte birinin yazılı teklifleri gerekir. Başkanın yokluğunda görevlerini, Başkanın belirleyeceği başkanvekili yürütür. Başkan Genel Kurula katılan üyelerin oy çokluğu ile seçilir. Süresi dolan Başkan yeniden seçilebilir.

Gençlik ve spor teşkilatının yönetim kademelerinde görev alanlar, bu görevlerinden asgari bir ay önce ayrılmış olmadıkları sürece, Başkanlığa aday olamaz ve seçilemezler.

Başkanın ölümü veya istifası halinde, üç ay içinde tekrar seçim yapılması şartıyla, Spordan Sorumlu Bakan tarafından başkanvekillerinden birisi seçime kadar Başkan olarak atanır.

Ancak Genel Kurula altı aydan az bir süre varsa, yönetimdeki boşalmalar nedeniyle olağanüstü genel kurula gidilmez."

Madde 4- 3813 sayılı Kkanunun 8 inci maddesine aşağıdaki bentler eklenmiştir.

"h) Yönetim Kurulunun başkanvekilleri dahil beş üyesini belirlemek,

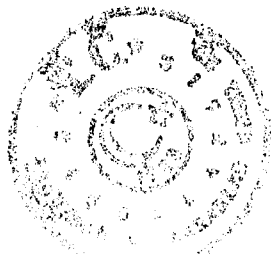
i) Merkez Hakem Kurulunun dokuz üyesini belirlemek."

Madde 5- 3813 sayılı Kanunun 9 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 9-Yönetim Kurulu, Federasyon Başkanı ve onun tarafından belirlenecek beş üye ile Genel Kurulun seçeceği dokuz üye olmak üzere, onbeş üyeden oluşur.

Genel Kurulda aynı sayıda yedek üye seçilir. Yönetim Kurulunun görev süresi dört yıldır.

Yönetim Kurulu üyeliğine seçilen kulüp temsilcileri, kulüplerinin başkanı veya yönetim kurulu üyesi iseler, seçilmekle bu sıfatları sona erer."



Madde 6- 3813 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin (f) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“f) Federasyonun merkez, taşra ve yurtdışı görevlerinde çalışan personelin, gerektiğinde Başkan tarafından atanan iki başkanvekili ve Yönetim Kurulunun üç üyesi ile Merkez Hakem Kurulunun profesyonel olarak istihdam edilecek en fazla üç üyesinin ücretleri ve sosyal haklarını ve gerekli görülen Federasyon kurullarının huzur haklarını, tazminatlarını, yolculuk ve ikamet giderlerini ve yolluklarını tespit etmek,”

Madde 7- 3813 sayılı Kanunun 15 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 15- Merkez Hakem Kurulu dört yıl süre için faal olmayan hakemler arasından Federasyon Başkanı tarafından seçilerek atanacak dokuz üyeden oluşur. Üyeler kendi aralarından bir başkan seçer.”

Madde 8- 3813 sayılı Kanunun 18 inci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu Kanunla verilen görevleri yürütmek ve düzenlemek amacıyla, Federasyonun merkez, taşra ve yurtdışı teşkilatı bünyesinde yer alacak birimlerde yeni görevlendirilecek idari ve teknik personelin sayısının mevcut personelin toplam sayısının yüzde beşini geçmesi halinde, bu sayının artırılması, azaltılması ve sözleşme ücretleri limitlerinin belirlenmesi Başkanın teklifi ve Genel Kurulun onayına tabidir.”

Madde 9- 3813 sayılı Kanunun 20 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 20-Yönetim Kurulunca gerekli görülen ülkelerde yeteri kadar personelden oluşan Federasyon temsilciliklerinin açılması veya bunların kapatılması Bakanlar Kurulunun kararına tabidir.”

Madde 10- 3813 sayılı Kanunun 23 üncü maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“Federasyonun yıllık toplam gelirlerinin en az yüzde onu proje karşılığında olmak üzere, ikinci ve üçüncü lig kulüplerine, en az yüzde onu ise, alt yapı ve spor faaliyetlerinde kullanılmak üzere, dereceye giren amatör spor kulüplerine Federasyonca eşit oranda dağıtılır.

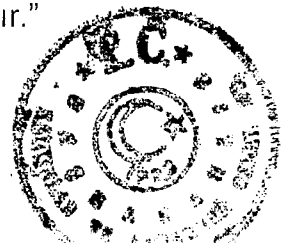
Federasyonun bütçeden yapacağı harcamalara ve yatırımlara ilişkin usul ve esaslar Genel Kurul onayı ile belirlenir. ”

Madde 11- 3813 Sayılı Kanunun 29 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

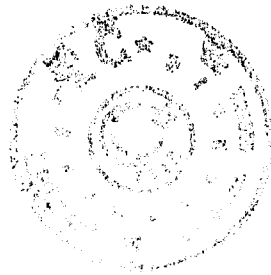
“Madde 29- Futbol müsabakalarının televizyon ve radyodan yayınlanmasının düzenlenmesi ve programlanmasına münhasıran Federasyon yetkilidir. Milli müsabakaların naklen yayınlı ilgili ihale ve sözleşmeleri Spordan Sorumlu Bakanın onayına tabidir.”

Madde 12- 3813 sayılı Kanunun 31 inci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Yapılacak inceleme ve soruşturma sonucunda, görevi başında kalmasında sakınca görülen Federasyon Başkanı veya Federasyon Yönetim Kurulu hakkında karar alınmak üzere, Spordan Sorumlu Bakan Genel Kurulu olağanüstü toplantıya çağırır.”



Madde 13- Mevcut ana statü ve talimatlar en geç üç ay içinde bu Kanunla yapılan düzenlemelere uygun hale getirilir.



T/ 10

Madde 15- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.


BÜLENT ECEVİT
BAŞBAKAN

[illegible]