

MİLLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ
T.C.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI

Tarih: 12.11.1999

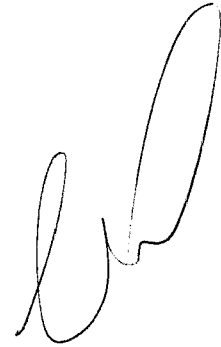
Sayı: 177-51

2/358-2645/6762

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Olağanüsütü Hal Bölgesinde ve Kalkınmada öncelikli yörelerde istihdam yaratılması ve Yatırımların Teşvik Edilmesi ile 93 sayılı Gelir Vergisi Kanunun da Değişiklik Yapılması hakkında Kanunun 2. Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.



Op.Dr. Reşat DOĞRU

Tokat Milletvekili

2078

GEREKÇE

Anayasanın 166. Maddesi Ekonomik Sosyal ve Kültürel Kalkınmayı özellikle sanayiinin ve tarımın yurt düzeyinde, dengeli ve uyumlu biçimde hızla gelişmesini, ülke kaynaklarının döküm ve değerlendirilmesini yaparak verimli şekilde kullanılmasını planlamanın ve bu amaçla gerekli teşkilatı kurmanın devletin görevi olduğunu açıkça belirtmiştir. Ülkemizde yaşanan ekonomik ve sosyal sorunların temelinde kaynakların yurt düzeyinde dengeli dağıtılmaması yatmaktadır. Ülke genelinde bölgeler arası dengesizliğin ortadan kaldırılması amacıyla hazırlanan Kanun tasarısı Türkiye Büyük Millet Meclisinde kabul edilerek yürürlüğe girmiştir. Söz konusu 21.1.1998 tarih ve 4325 sayılı Olağanüstü Hal Bölgesinde ve Kalkınmada öncelikli yörelerde istihdam yaratılması ve yatırımların Teşvik edilmesi ile 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik yapılması Hakkında Kanun Olağanüstü Hal Bölgesine ve Kalkınmada öncelikli yörelere ayrıcalıklar tanıyarak bölgeler, arası farklılıkları en aza indirmeyi ekonomik ve sosyal sorunlara çözüm getirmeyi hedeflemektedir. Ancak Kanunun 2.maddesinde getirilen sınırlamalar Kanunun esas ruhuna uymamaktadır.

Bu Kanun kapsamına alınmayan Tokat ve benzeri iller ile, bu kanunun kapsamına alınan diğer iller arasında hemen hemen aynı gelişmişlik düzeyi gösteren Doğu Karadeniz ve İç anadolu illeri, mevcuttur. Ayrıca ülke içinde iller kendi arasında gelişmişlik düzeyi açısından farklılıklar gösterirken her ilin ilçeleri arasında da farklılıklar belirgin olarak gözükmemektedir.

İşte aşağıdaki çizelge Tokat ili ve ilçelerinin ne kadar farklı bir tablo sergilediğini gösteren açık bir delildir.

15.3 İlçeler itibariyle gayri safi yurtiçi hasıla (Milyon TL)

İlçeler	1994			1995		
	Alıcı fiyatlarıyla GSYİH	Türkiye GSYİH içerisindeki payları (%)	İl içerisindeki ilçe payları (%)	Alıcı fiyatlarıyla GSYİH	Türkiye GSYİH içerisindeki payları (%)	İl içerisindeki ilçe payları (%)
Toplam	31.373.177	0.81	100.00	56.317.799	0.73	100.00
Merkez ilçe	15.256.124	0.39	48.63	24.641.258	0.32	43.75
Almus	710.840	0.02	2.27	1.646.450	0.02	2.92
Artova	310.825	0.01	0.99	654.790	0.01	1.16
Başçiftlik	90.176	0.00	0.29	192.814	0.00	0.34
Erbaa	3.550.466	0.09	11.32	5.974.406	0.08	10.61
Niksar	2.139.511	0.06	6.82	4.435.270	0.06	7.88
Pazar	482.281	0.01	1.54	917.737	0.01	1.63
Reşadiye	830.323	0.02	2.65	1.698.935	0.02	3.02
Sulusaray	170.228	0.00	0.54	241.577	0.00	0.43
Turhal	4.600.706	0.12	14.66	8.585.714	0.11	15.25
Yeşilyurt	238.566	0.01	0.76	549.216	0.01	0.98
Zile	2.993.133	0.08	9.54	6.779.632	0.09	12.04

Halbuki bu kanunun hazırlanış amacı hem göllerin ekonomik etkilerini gidermek, hemde yeni yatırım sahaları açmaktır. Buralardaki insanlarımızın iş ve istihdam imkanlarının artırılmasını sağlamak, gelir dağılımının iyileştirilmesini ve diğer bölgelere olan göçün önlenmesini engellemek iken 23.01.1998 tarih ve 4325 sayılı Kanun ile Tokat'ın ve benzer illerin göç vermesini engellemek bir yana artarak devam edeceği ve yeni yatırım sahaları açılmayacağı gibi halen çalışmakta olan esnaf ve sanayicinin iş yerlerini tasfiye ederek, bu kanunun getirdiği teşviklerden yararlanmak amacıyla kapsama alınan illere yatırımlarını taşıyacaklardır. Bu şekilde Tokat'ın ve benzer illerin zaten düşük olan GSYİH. miktarının daha da düşeceği ve her geçen gün Tokatlı'lıların ve benzer illerin daha da fakirleşeceği aşıkardır.

Son nüfus sayımı verilerine göre, ilimizde büyük oranda göç olmuş ve bu sebeple 7 milletvekili çıkaran ilimiz 6 milletvekilliğine düşmüştür.

Ayrıca, Tokat ilinde bulunan -2- devlet sektörüne ait Tokat Sigara fabrikası ve Turhal Şeker fabrikalarının üretimden doğan ticari kazançları, Tokat'ın hanesine yazılarak, GSYİH miktarı yüksek gösterilmektedir. Halbuki bu iki Kuruluşta bütün kazanç toplamını Genel Merkezlerin de bloke etmektedirler. Bu durumda bahsi geçen kuruluşların merkezlerine gönderdikleri kazanç toplamı düşüldüğünde Tokat'ın 1720 Dolar gözüken GSYİH payı kişi başına 1320 Dolar civarında olduğu gözükcektir.

Söz konusu kanunun amacına ulaşabilmesi için teklifiimizde öngörülen değişikliklerin kanunlaşması gerekmektedir.

4325 SAYILI OLAĞANÜSTÜ HAL BÖLGESİNDE VE KALKINMADA
ÖNCELİKLİ YÖRELERDE İSTİHDAM YARATILMASI VE YATIRIMLARIN
TEŞVİK EDİLMESİ İLE 193 SAYILI GELİR VERGİSİ KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE.1- 21.1.1998 Tarihli ve 4325 Sayılı Olağanüstü Hal Bölgesinde ve Kalkınmada öncelikli yörelerde istihdam yaratılması ve yatırımların Teşvik edilmesi ile 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik yapılması hakkında kanunun 2 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde.2- Bu kanunda geçen olağanüstü Hal Bölgesi, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte, Olağanüstü Hal Bölgesi ve mücavir alanına dahil iller ile Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığınca belirlenen fert başına GSYİH miktarı 2000 ABD Doları veya daha az ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca belirlenen Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik düzeyi”O” ve daha düşük bulunan iller ve ilçelerden Bakanlar Kurulunca tespit edilecek illeri veya ilçeleri, Kalkınmada öncelikli yöreler ise; Bakanlar Kurulunca bu yöreler kapsamına alınan illeri veya ilçeleri kapsar.”

MADDE:2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer

MADDE:3- Bu kanun Hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

