

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu Görevlileri Sendikaları Kanun Teklifimiz genel ve madde gerekçeleri ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz.

Ali IŞIKLAR

Ankara Milletvekili

2.- Hayrettin ÖZDEMİR

Ankara Milletvekili

3.- Hüseyin KALKAN

Balıkesir Milletvekili

4.- Mustafa ENÖZ

Manisa Milletvekili

5.- Mustafa ZORLU

Isparta Milletvekili

6.- Yusuf KIRKPINAR

İzmir Milletvekili

7.- Orhan ŞEN

Bursa Milletvekili

8.- Mihrali AKSU

Erzincan Milletvekili

9.- Reşat DOĞRU

Tokat Milletvekili

10.- Ali HALAMAN

Adana Milletvekili

11.- Hamdi BAKTİR

Kayseri Milletvekili

12.- Ali GEBEŞ

Konya Milletvekili

13.- Hasan KAYA

Konya Milletvekili

14.- Mehmet TELEK

Afyon Milletvekili

15.- İrfan KELEŞ

Çankırı Milletvekili

16.- Recai YILDIRIM

Adana Milletvekili

17.- Ali SERDENGEÇTİ

Manisa Milletvekili

18.- Mustafa GÜL
19.- Melek Denli KARACA
20.- Ali ÖZDEMİR
21.- Mustafa HAYKIR
22.- Cezmi POLAT
23.- Adnan Fatin ÖZDEMİR
24.- Hasari GÜLER
25.-Birol BÜYÜKÖZTÜRK
26.- Bozkurt Yaşar ÖZTÜRK
27.- Namık Hakan DURHAN
28.- Mükerrerem LEVENT
29.- Edip ÖZBAŞ
30.- Abdülkadir AKCAN

Elazığ Milletvekili
Çorum Milletvekili
Gaziantep Milletvekili
Kırşehir Milletvekili
Erzurum Milletvekili
Adana Milletvekili
Adıyaman Milletvekili
Osmaniye Milletvekili
İstanbul Milletvekili
Malatya Milletvekili
Niğde Milletvekili
Kahramanmaraş Milletvekili
Afyon Milletvekili

GENEL GEREKÇE

Demokratikleşme tüm insanlığın üzerinde birleştiği ortak bir değer haline gelmiştir. Örgütlenme hakkı da demokrasilerin vazgeçilmez müessesesi olması münasebetiyle uluslararası belgelerle teminat altına alınan temel haklardandır.

Bütün ülkelerde örgütlü toplum yapısına doğru bir yönelme müşahade edilmektedir. Bu süreç içerisinde devlet belirleyici unsur olmaktan çıkmış, örgütlü toplum yapısı içerisinde, demokratik kitle örgütleri kendilerini ilgilendiren konularda siyasi taraf mekanizmalarına etki eden birer baskı unsuru haline gelmişlerdir.

Uluslararası Çalışma Örgütü(ILO)'nun kamu görevlilerine örgütlenme hakkı tanıyan 87,98 ve 151 sayılı sözleşmelerin ülkemizce onaylanması nedeniyle iç hukukumuzda buna göre düzenleme yapılması gerekmektedir.

1982 Anayasasının 53 ncü maddesinde 23.07.1995 tarih ve 4121 sayılı Kanunun 4 ncü maddesiyle yapılan değişiklikle kamu görevlilerine kanunla belirlenecek esaslar çerçevesinde kendi aralarında sendika kurabilme ve kurdukları sendika ve üst kuruluşların idareyle amaçları doğrultusunda toplu görüşmeye katılma hakları tanınmıştır.

Ülkemizde ücretli ve maaşlı olarak çalışanlardan işçilere sendikal haklar, 1947 yılında tanınmış olmasına rağmen, memurların hala örgütlenme haklarından mahrum bulunması herşeyden önce sosyal devlet, demokratik ve hukuk devleti anlayışıyla bağdaşmamaktadır.

Tek taraflı olarak siyasi iktidarların insafına terk edilen memurlar keyfi uygulamalar neticesinde devletin memuru olmaktan çıkarılarak adeta hükümetlerin memuru durumuna getirilmişlerdir. Bu da memur kesiminde korku,endişe ve genel bir şahsiyet ve kimlik buhranına sebep olmuştur.

Alım gücü her geçen gün düşen ve bugün % 90'ı yoksulluk sınırının altında ücret alan memurlar geçim endişesi yüzünden asli fonksiyonunu ifa edemez duruma gelmiş, devletine küskün, kendi başının telaşına düşmüş bir kitle halindedir.

Kamu çalışanlarının içinde bulunduğu bu kaostan kurtulması için örgütlenme hakkının tam anlamıyla tanınması gerektiği kanaatindeyiz. Böylelikle siyasi karar mekanizmaları üzerinde etkin bir baskı unsuru oluşturmak suretiyle kendilerini ilgilendiren sosyal, ekonomik ve mesleki kararların oluşmasında müessir olabileceklerdir.

Kamu çalışanlarına grevli ve toplu sözleşmeli sendikal hakların verilmesini, sosyal adaletin tesisi,demokrasiye işlerlik kazandırılması, sosyal barışın temini, dış itibarımızın tesisi, personel rejimi ve kamu hizmetlerinin ıslahı, devlete olan küskünlük ve güvensizliklerin giderilmesi ve siyasi iktidarların keyfi uygulamalarının önlenmesi yönünden bir teminat olarak görüyoruz.

Bu gerekçelerle Kamu Görevlileri Sendikaları Kanun Teklifini hazırlamış bulunuyoruz.Saygılarımızla arz ederiz.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Kamu Görevlileri Sendikaları belirlenmektedir

Madde 2- Kanunun uygulama alanı belirlenmektedir

Madde 3 Kanunda geçen kavramların tanımları yapılmaktadır

Madde 4- Sendikaların neye göre kurulacağı, neye göre kurulamayacağı belirtilmektedir

Madde 5- Sendikaların hizmet kolları ve yönetmelikler ön görülmektedir

Madde 6- Kurucularda aranacak nitelikler belirlenmektedir

Madde 7- Sendika ve Konfederasyonların Tüzüklerinde bulunması gereken zorunlu hususlar belirlenmektedir

Madde 8- Sendika şubesi Sendika ve Konfederasyonların zorunlu organları belirlenmektedir

Madde 9- Genel Kurullarının kimlerden oluşacağı belirlenmektedir

Madde 10- Sendika ve Konfederasyonların Genel Kurullarının toplanma zamanı ve karar yeter sayıları belirlenmektedir.

Madde 11- Seçimlerde uygulanacak esasları belirtmektedir.

Madde 12- Genel Kurulların görev ve yetkileri anlatılmaktadır.

Madde 13- Yönetim, Disiplin ve Denetleme kurullarının oluşması, görevleri , toplanma ve karar alma usullerini anlatır.

Madde 14 - Sendika üyeliğinin nasıl kazanılacağının usul ve esaslarını belirtir.

Madde 15 - Sendika üyesi olamayacak kişi ve kuruluşları belirtmektedir.

Madde 16 - Üyeliğin sona ermesi usul ve esasları belirtilmektedir.

Madde 17 - Konfederasyon ve Uluslararası kuruluşlara üye olabilmenin usul ve esaslarını belirtir.

Madde 18 - Sendika üyelerine verilen güvence hakkında bilgi sunar.

Madde 19 - Sendika yöneticiliğine seçilenlere verilen güvenceleri belirtir.

Madde 20 - Sendika ve Konfederasyonların Yetki ve Faaliyetleri belirtilmiştir.

Madde 21 - Sendika ve Konfederasyonların yönetim ve işleyişlerinde uyulması gereken yasakları belirtmiştir.

Madde 22 - Yüksek İdari Kurulun oluşumu ve bu kurulda yer alan işveren temsilcilerini belirtir.

Madde 23 - Kurum Udari Kurullarının oluşumu ve toplantıları hakkında bilgi sunar.

Madde 24 - İşyeri Temsilcileri hakkında bilgi verir.

Madde 25 - Sendika ve konfederasyonların gelirleri hakkında bilgi verir.

Madde 26 - Üyelik ödentileri hakkında bilgi sunar.

Madde 27 - Sendika ve kongederasyonların giderleri harcamaları hakkında bilgi sunar.

Madde 28 - Sendika şubesi, sendika ve konfederasyonların her türlü işlemlerinin kanun ve tüzüklere uyup uymadığı hususunda idari ve mali denetimi açıklar.

Madde 29 - Kamu görevlileri hakkında uygulanacak katsayı, göstergeler, aylık ve ücretler ve her türlü hakları kapsar.

Madde 30 - Toplu görüşmede taraf olanlar hakkında bilgi sunar.

Madde 31 - Toplu görüşmelerde katılmaya yetkili olanlar hakkında bilgi sunar.

Madde 32 - İtirazda kimlerin nereye itirazda yetkili olduğu hususu belirlenmiştir.

Madde 33 - Tarafların toplanma yeri ve zamanı hakkında bilgi sunar.

Madde 34 - Toplu görüşmenin gündemi hakkında açıklamalarda bulunur.

Madde 35 - Toplu görüşmenin sonuçlanması ve mutabakat metni ve yararlanabilme konuları hakkında bilgi sunar.

Madde 36 - Uyuşmazlıkların tespiti hakkında bilgi verir.

Madde 37 - Uzlaşmazlığın çözümü ve uzlaşma kurulu hakkında bilgi verir.

Madde 38 - Sendika ve konfederasyonların birleşmesi hakkında bilgi sunar.

Madde 39 - Sendika ve konfederasyonların nasıl hallerde kapatılabileceği hakkında bilgi sunar.

Madde 40 - Sendika ve konfederasyonlara hangi hallerde ceza hükümleri uygulanır, bunu belirtir.

Madde 41 - Faaliyeti durdurulan sendika ve konfederasyonlara kayyım tayini hakkında bilgi sunar.

Madde 42 - Sendika ve konfederasyonların fesih, infisah ve kapatma hallerinde mallarının nasıl devredileceği hakkında bilgi sunar.

Madde 43 - Bu kanunun uygulanması bakımından uygulanacak yönetmelikler hakkında bilgi sunar.

Madde 44 - Bu kanunun uygulanmasında uygulamayı izleyecek çeşitli kurum ve kuruluşları belirtir.

Madde 45 - Bu kanunda hüküm bulunmayan hallerde uygulanacak diğer kanunlar hakkında bilgi sunar.

Geçici Madde 1 - Bu kanun gereğince aktarılabilecek ödenekler hakkında bilgi sunar.

Geçici Madde 2 - Bu kanunla getirilen yükümlülüklerin yerine getirilebilmesi için ihdas edilecek kadrolar hakkında bilgi sunar.

Geçici Madde 3 - İlgililerin aylıksız izinli geçen sürelerine ilişkin özlük hakları hakkında bilgi sunar.

Madde 46 - Bu madde yürürlük maddesidir.

Madde 47 - Bu madde yürütme maddesidir.

KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI

KANUN TEKLİFİ

BİRİNCİ KISIM

Amaç, Kapsam ve Tanımlar

Amaç

MADDE 1- Bu Kanunun amacı, kamu görevlilerinin ortak, ekonomik, sosyal {kültürel} ve mesleki hak ve menfaatlerinin korunması ve geliştirmesi için oluşturdukları sendika ve konfederasyonların kuruluşu, organları, yetkileri ve faaliyetleri ile sendika ve konfederasyonlarda görev alacak kamu görevlilerinin hak ve sorumluluklarını belirlemek ve yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ve bu konfederasyona üye sendikalar ile kamu işveren kuruluşları arasında yürütülecek toplu görüşmelere ilişkin esasları düzenlemektir.

Kapsam

MADDE 2- Bu Kanun devletin veya diğer kamu tüzel kişilerinin yürütmekle görevli oldukları kamu hizmetlerinin görüldüğü genel, katma ve özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı kuruluşlarda, kamu iktisadi teşebbüslerinde, özel kanunlarla veya özel kanunların verdiği yetkiye dayanarak kurulan banka ve teşekküller ile bunlara bağlı kuruluşlarda ve diğer kamu kurum veya kuruluşlarında işçi statüsü dışında çalışan kamu görevlileri hakkında uygulanır.

Tanımlar

MADDE 3- Bu Kanunun uygulanmasında;

- Kamu Görevlisi: Kamu kurum ve kuruluşlarının işçi statüsü dışındaki bir kadro veya pozisyonunda daimi suretle çalışan kamu görevlilerini,
- Kamu İşvereni: Kamu görevlilerinin çalıştığı tüzel kişiliği olan yada olmayan kamu kurum ve kuruluşlarını,
- Kamu İşveren Vekili: Kamu kurum ve kuruluşlarını temsile ve bütününe sevk ve idareye yetkili olanlar ile bunların yardımcılarını,
- İşyeri: Kamu hizmetinin yürütüldüğü yerleri,
- Kurum: Kuruluş kanunları ve kuruluşlarına ilişkin mevzuatlarında görev, yetki ve sorumlulukları belirlenen, hizmetin niteliği ve yürütülmesi bakımından idari bir bütünlüğe sahip işyerlerinden oluşan kuruluşları,
- Sendika: Kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal {kültürel} ve mesleki hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için oluşturdukları tüzel kişiliğe sahip kuruluşları,
- Konfederasyon: Değişik hizmet kollarında kurulu en az vedi sendikanın bir araya gelerek oluşturdukları tüzel kişiliği olan üst kuruluşları,
- Toplu Görüşme: Kamu görevlileri için uygulanacak kat sayı ve göstergeler, aylık ve ücretler, her türlü zam ve tazminatlar, fazla çalışma ücretleri, harcırah, ikramiye, lojman tazminatı, doğum, ölüm ve aile yardımı ödenekleri, tedavi yardımı ve cenaze giderleri, yiyecek ve gıvecek yardımları ile bu mahiyette etkinlik arttırıcı diğer yardımlara ilişkin olarak yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ve bu konfederasyona üye sendikalar ile Kamu İşveren Kurulu arasında yapılan görüşmevi,
- Uzlaştırma Kurulu: Toplu görüşmeler sırasında çıkabilecek uyuşmazlıkların çözümü için oluşturulan kurulu,

j) Mutabakat Metni: Toplu görüşme sonucunda varılan anlaşmayı gösteren belgeyi ifade eder.

Kamu işveren vekilleri bu Kanun bakımından kamu işvereni, hizmetin niteliği ve yürütülmesi bakımından bağlı tüm birimler ise asıl işyerinden sayılır. Kamu işverenin birden fazla işyeri varsa, bu Kanun bakımından bu işyerlerinin tamamı işyerinden sayılır.

İKİNCİ KISIM Kuruluş Esasları ve Organlar

BİRİNCİ BÖLÜM Kuruluş Esasları

Kuruluş

MADDE 4- Sendikalar hizmet kolu esasına göre Türkiye çapında faaliyette bulunmak amacıyla bir hizmet kolundaki kamu işyerlerinde çalışan kamu görevlileri tarafından kurulur.

Bir hizmet kolunda birden fazla sendika kurulabilir. Meslek yada işyeri esasına göre sendika kurulamaz.

Hizmet Kolları

MADDE 5- Sendikaların kurulabileceği hizmet kolları aşağıda belirtilmiştir.

1. Büro Hizmetleri,
2. Eğitim, Öğretim, Bilim ve Kültür Hizmetleri,
3. Sağlık ve Sosyal Hizmetler,
4. Yerel Yönetim Hizmetleri,
5. Basın, Yayın ve İletişim Hizmetleri,
6. Bankacılık ve Sigorta Hizmetleri,
7. Bayındırlık, İnşaat ve Köy Hizmetleri,
8. Ulaştırma Hizmetleri,
9. Tarım, Gıda ve Ormancılık Hizmetleri,
10. Enerji, Sanayi ve Madencilik Hizmetleri,
11. Savunma Hizmetleri
12. Adalet ve Güvenlik Hizmetleri.

Kurumların girdikleri hizmet kolları, Maliye Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığının birlikte hazırlayacakları bir yönetmelikle belirlenir.

Kuruluş İşlemleri

MADDE 6- Sendika ve konfederasyonlar önceden izin alınmaksızın serbestçe kurulurlar.

Sendika kurucusu olabilmek için en az iki yıldan beri kamu görevlisi olarak çalışmak yeterlidir.

Sendikanın kurucuları; sendika tüzüğü, kurucuların nüfus cüzdanı örnekleri, ikametgah belgeleri, kamu görevlisi olduklarını gösteren belgeleri, sendikayı ilk genel kurula kadar sevk ve idare edeceklerin kimliklerini kuruluş dilekçelerinin ekinde sendika merkezinin bulunacağı ilin valiliğine vermek zorundadırlar.

Konfederasyon kurucuları, konfederasyon tüzüğü ile kurucu sendikaların konfederasyon kurulmasına ilişkin kurucular kurulu kararını ilk genel kurula kadar sevk ve idare edeceklerin

kimliklerini konfederasyon merkezinin bulunacağı ilin valiliğine alındı belgesi karşılığında vermek zorundadırlar. Konfederasyonu ilk genel kurula kadar sevk ve idare edecekler, üyesi oldukları sendikaların zorunlu organlarına seçilmemişlerse, sendika kurucuları için istenilen diğer belgeleri de eklemekle yükümlüdürler.

Yukarıda anılan belge ve tüzüklerin ilgili valiliğe verilmesi ile sendika veya konfederasyon tüzel kişilik kazanır.

Valilik, tüzük ve belgelerin birer örneğini, beş çalışma günü içinde Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ile Devlet Personel Başkanlığına gönderir.

Tüzüğün veya bu maddede sayılan belgelerin içerdikleri bilgilerin bu Kanuna aykırılığının tespit edilmesi yada bu Kanunda öngörülen kuruluş koşullarının gerçekleşmediğinin anlaşılması halinde, ilgili valilik eksikliklerin bir ay içinde tamamlanmasını ister. Tamamlanmadığı takdirde sendikanın veya konfederasyonun faaliyetinin durdurulması için iş mahkemesine başvurur.

Mahkeme, Kanuna aykırılığın veya eksikliğin giderilmesi için altmış günü aşmayan bir süre verir. Verilen süre sonunda tüzük veya belgeler kanuna uygun hale getirilmemişse, mahkeme sendika veya konfederasyonun kapatılmasına karar verir.

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, sendika ve konfederasyonlar için birer bilgi kaydı tutar.

Tüzük

MADDE 7- Sendika ve konfederasyonların tüzüklerinde aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur.

- a) Sendika veya konfederasyonun adı, merkezi ve adresi,
- b) Sendika veya konfederasyonun amacı ve bu amacı gerçekleştirmek üzere sürdürülecek çalışma konuları ile çalışma usulleri,
- c) Sendikanın faaliyet gösterecek hizmet kolu,
- d) Sendika kurucularının ad ve soyadları, meslek veya görevleri ve adresleri; konfederasyonu kuran sendikaların hizmet kolları ile ad ve adresleri,
- e) Sendika veya konfederasyona üyelik koşulları, üyelikten çıkma ve çıkarılmanın usul ve esasları,
- f) Konfederasyon, sendika ve sendika şubesinin genel kurul delegelerinin belirlenmesi usulü,
- g) Genel kurulun görev ve yetkileri, oy kullanma, karar alma usul ve yeter sayıları,
- h) Sendika veya konfederasyonun genel kurul dışındaki zorunlu organlarına üyelerin seçilme usulü, asıl ve yedek üye sayısı, görev ve yetkileri,
- i) Sendika veya konfederasyonlarının yöneticilerinde aranacak şartlar,
- j) Sendika şubelerinin nasıl kurulacağı, görev ve yetkileri, genel kurulların toplantılarına ve kararlarına ilişkin usul ve esaslar ile sendika genel kurullarında şubelerin temsil şekli,
- k) Üyelik ödentsinin belirlenmesi usulü,
- l) Sendika veya konfederasyonun iç denetim usulü,
- m) Harcamaların nasıl yapılacağı, yetkilerin nasıl verileceği ve yetki sınırları,
- n) Tüzüğün değiştirilmesi usulü,

- o) Sendika veya konfederasyonun feshi, kendiliğinden dağılması, başka bir sendika veya konfederasyonla birleşmesi veya mahkeme kararıyla kapatılması hallerinde mal varlığının tasfiye usulü,
- p) Sendika veya konfederasyonun zorunlu organlarının oluşumuna kadar kuruluşun işlerini yürütmeye ve temsile yetkili geçici yönetim kurulu üyelerinin ad ve soyadları ile adresleri,
- r) Sendika temsilcilerinin seçiminde yetkili kurulun belirlenmesi, temsilcilerin nitelikleri ve görevden alınma usulü,
- s) Gelirlerini ne şekilde muhafaza edecekleri ve zorunlu giderleri için kasalarında tutacakları azami nakit mevcudu,
- t) Demirbaşların satış ve terkininde uygulanacak usul ve esaslar,
- u) Konfederasyon temsilciliğinin görev ve yetkileri.

İKİNCİ BÖLÜM

Organlar ve Seçimler

Zorunlu Organlar

MADDE 8- Sendika şubesi, sendika ve konfederasyonların zorunlu organları genel kurul, yönetim kurulu, denetleme kurulu ve disiplin kuruludur.

Sendika veya konfederasyonlar zorunlu organların görev, yetki ve sorumluluklarını devretmemek kaydıyla başka organlar da kurabilir.

Genel kurullar tarafından zorunlu organlara seçilen üyelerin ad ve soyadları, meslek ve görevleri, adresleri ile tüzük değişiklikleri ve açılan, kapatılan veya birleştirilen şubeler; sendika şubesinin, sendikanın veya konfederasyonun bulunduğu illerin valiliklerine, Devlet Personel Başkanlığına ve Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına otuz gün içinde bildirilir.

Genel Kurulların Oluşması

MADDE 9- Sendika ve sendika şubesi genel kurulları delegelerden oluşur.

Delegeler üyeler tarafından gizli oy, açık sayım ve döküm esasına ve sendika tüzüğündeki hükümlere göre seçilir.

Konfederasyon genel kurulları, üye sendikalarca seçilen en çok beş yüz delegeden oluşur. Üye sendikaların genel kurulda ne şekilde temsil edileceği konfederasyon tüzüğünde belirtilir.

Sendika şubeleri ile sendika ve konfederasyonların yönetim ve denetleme kurulu üyeleri bu sıfatla genel kurullarına delege olarak katılırlar.

Delege sıfatı, müteakip olağan genel kurul için yapılacak delege seçimine kadar sürer.

Tüzüklere delege seçilmeyi engelleyici hükümler konulamaz.

Genel Kurulların Toplanma Zamanı ve Karar yeter Sayısı

MADDE 10- Sendika veya konfederasyonun ilk genel kurulu tüzel kişilik kazanmasından başlayarak ulti ay içinde yapılır.

Olağan genel kurul dört yılda bir toplanır. Tüzüklerinde belirtilmek koşulu ile daha kısa bir sürede de toplanabilir.

İki genel kurul arasındaki döneme ilişkin faaliyet ve hesap raporu, denetleme kurulu veya denetçi raporu ile gelecek döneme ilişkin bütçe önerisinin, genel kurula katılacaklara toplantı tarihinden en az on beş gün önce gönderilmesi zorunludur.

Olağan üstü genel kurul, yönetim kurulu veya denetleme kurulunun gerekli gördüğü durumlarda yada genel kurul delegelerinin beşte birinin yazılı isteği üzerine en geç altmış gün içinde toplanır.

Genel kurula çağrı yönetim kurulu tarafından yapılır.

Toplantı yeter sayısı delege sayısının salt çoğunluğudur. İlk toplantıda yeter sayı sağlanamazsa, ikinci toplantı en çok on beş gün sonraya bırakılabilir. Bu toplantıda salt çoğunluk aranmaz.

Karar yeter sayısı toplantıya katılan üye ve delege sayısının salt çoğunluğudur.

Yukarıdaki hükümlere aykırı hareket eden sendika şubesi, sendika veya konfederasyon yönetim kuruluna; üyelerinden birinin veya durumu tespit eden Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının başvurusu üzerine, iş davalarına bakmakla görevli mahkeme kararı ile işten el çektirilir. Bu takdirde görevli mahkeme, genel kurulu kanun ve tüzük hükümleri gereğince en kısa zamanda toplamak ve yeni yönetim kurulu seçilinceye kadar cari işleri yürütmekle görevli olmak üzere Medeni Kanun hükümleri gereğince bir veya üç kayyım tayin eder.

Seçimlerde Uygulanacak Esaslar

MADDE 11- Genel kurullarda seçimler yargı gözetimi altında serbest, eşit, gizli oy, açık sayım ve döküm esasına göre yapılır.

Genel kurul toplantıları, genel kurullarda yapılacak seçimler, seçimlere yapılacak itirazlar, seçimlerin iptali ve yenilenmesine ilişkin hususlarda 2821 sayılı Sendikalar Kanununun 14. maddesinin bir ila onüçüncü fıkraları ve 52. maddesinde yer alan hükümleri uygulanır.

Genel Kurulların Görevleri

MADDE 12- Genel kurulların görev ve yetkileri şunlardır.

- a) Organların seçimi,
- b) Tüzük değişikliği,
- c) Yönetim ve denetleme kurulu raporlarının görüşülmesi ve aklanması,
- d) Yönetim kurulunca hazırlanan çalışma programı ve bütçenin görüşülerek karara bağlanması,
- e) Sendika ve konfederasyonların tüzüklerinde belirtilen konularda yönetim kuruluna yetki verilmesi,
- f) Taşınmaz malların satın alınması veya mevcut taşınmaz malların satılması konusunda yönetim kuruluna yetki verilmesi,
- g) Sendika ve konfederasyon yönetim kurulu üyelerine verilecek her türlü ücret ve diğer görevlilerin huzur hakkı ve yolluklarının belirlenmesi,
- h) Sendika şubesi açma veya bu konuda yönetim kuruluna yetki verme, şubeleri birleştirme yada kapatma,
- i) Aynı hizmet kolunda bulunmak koşuluyla başka bir sendika ile birleşme,

- j) Başka bir konfederasyonla birleşme,
 - k) Konfederasyonlara üye olma veya üyelikten çekilme,
 - l) Amaçlarına uyan uluslararası kuruluşlara üye olma veya çekilme,
 - m) Fesih kararı verme,
 - n) Mevzuatta veya sendika tüzüklerinde genel kurulca yapılması belirtilen diğer işlemlerin yerine getirilmesi ve herhangi bir organın görev alanına girmeyen konuların karara bağlanması.
- Şube genel kurulları sadece yukarıdaki (a), (c) ve (n) bentlerinde belirtilen görevlerini yerine getirirler.

Yönetim, Disiplin ve Denetleme Kurullarının Oluşması, Görevleri ve Toplantıları

MADDE 13- Sendika şubesi ve sendika yönetim kurulları en az üç en çok yedi üyeden; konfederasyon yönetim kurulları ise en az beş en çok on üyeden oluşur.

Disiplin Kurulu en az üç, en çok beş üyeden, Denetleme Kurulu en az üç denetçiden oluşur. Şubelerde bir denetçi ile yetinilebilir.

Yönetim, denetim ve disiplin kurulları ile kurulması uygun görülen diğer organların oluşumu, görev ve yetkileri ile toplanma ve karar alma usulleri 2821 sayılı Sendikalar Kanununun 16, 17, 18 ve 19. maddelerinde belirtilen esaslara uygun olarak sendika veya konfederasyonların tüzüklerinde düzenlenir.

ÜÇÜNCÜ KISIM

Üyelik ve Güvenceler

BİRİNCİ BÖLÜM

Üyelik

Sendika Üyeliğinin Kazanılması

MADDE 14- Sendikalara üye olmak serbesttir.

Kamu görevlileri çalıştıkları işyerinin girdiği hizmet kolunda kurulu bir sendikaya üye olabilirler.

Üyelik, başvurunun sendika yetkili organınca kabulü ile kazanılır.

Üyelik başvurusu, sendika tarafından en çok otuz gün içinde reddedilmeği takdirde üyelik istemi kabul edilmiş sayılır. Haklı bir sebep gösterilmeden üyeliği kabul edilmeyen kamu görevlisinin, bu kararın kendisine tebliğinden itibaren otuz gün içinde iş davalarına bakmakla görevli mahalli mahkemede dava açma hakkı vardır.

Sendika, üyeliği kesinleşen kamu görevlisinin başvuru belgesinin bir örneğini üyenin kendisine verir, bir örneği sendikada kalır, bir örneği üyelik ödentisine esas olmak ve dosyasında saklamak üzere işverene, bir örneğini de her yılın Şubat, Mayıs, Ağustos ve Kasım aylarında bir liste ekinde Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına gönderir.

Birden çok sendikaya üye olunamaz. Birden çok sendikaya üyelik halinde sonraki üyelikler geçersizdir.

Sendika Üyesi Olamayacaklar

MADDE 15- Bu Kanuna göre kurulan sendikalara;

a) Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliğinde çalışan kamu görevlileri ile Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreteri ve yardımcısı, Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreteri ve yardımcısı,

b) Yüksek yargı organlarının başkan ve üyeleri, hakimler, savcılar ve bu meslekten sayılanlar,

c) Bu Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların müsteşarları, başkanları, genel müdürleri, daire başkanları ve bunların yardımcısı, yönetim kurulu üyeleri, merkez teşkilatlarının denetim birimleri, yöneticileri ve kurul başkanları, 1 inci hukuk müşaviri, bölge, il ve ilçe teşkilatlarının en üst amirleri ile daha üst düzeyde olan kamu görevlileri, belediye başkanları ve yardımcısı,

d) Yüksek öğretim kurulu başkan ve üyeleri ile yüksek öğretim denetleme kurulu başkan ve üyeleri, üniversite ve ileri teknoloji enstitüsü rektörleri, fakülte dekanları ile enstitü ve yüksek okulların müdürleri ve bunların yardımcısı,

e) Mülki idare amirleri,

f) Silahlı Kuvvetler mensupları,

g) Milli İstihbarat Teşkilatı mensupları,

h) Başbakanlık, Bakanlık, bağlı ve bağımsız genel müdürlük müfettişleri,

i) Emniyet amiri ve daha üst seviyede görevli emniyet hizmetleri sınıfı mensupları, üye olamazlar ve sendika kuramazlar.

Üyeliğin Sona Ermesi

MADDE 16- Her üye üyelikten serbestçe çekilebilir.

Üyelikten çekilme, çekilme isteğinin sendikaya bildirilmesiyle gerçekleşir. Çekilme bildirimini alan sendika görevlisi, kayıt defterine işlemek ve alındığına dair bir belgeyi derhal üyeye vermek zorundadır. Sendika çekilme bildirimlerinin birer örneklerini her yılın Ocak, Nisan, Temmuz ve Ekim aylarında bir liste ekinde Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına göndermek zorundadır. Üyelikten çekilen, bildirimin bir örneğini dosyasında saklaması için işverene gönderir.

Çekilme, sendikaya başvurma tarihinden başlayarak bir ay sonra geçerli olur. Çekilenin bu süre içinde başka bir sendikaya üye olması halinde yeni sendikaya üyeliği, bu sürenin bitim tarihinde kazanılır.

Üyenin sendikadan çıkarılma kararı genel kurulca alınır. Çıkarma kararı, çıkarılana ve işverene yazı ile bildirilir. Çıkarma kararına karşı üye, bildirim tarihinden itibaren on beş gün içinde görevli mahkemeye itiraz edebilir. Mahkeme iki ay içinde kesin karar verir. Üyelik, çıkarılma kararı kesinleşinceye kadar sürer.

Çekilme, göreve son verilmesi veya sair nedenlerle kamu görevinden ayrılanlar ile farklı bir hizmet koluna giren kuruma atanarlardan sendika üyesi olanların üyelikleri, varsa sendika şubesi, sendika veya konfederasyon organlarındaki görevleri sona erer. Emekliye ayrılanların sendika şubesi, sendika veya konfederasyon organlarındaki görevleri seçildikleri dönemin sonuna kadar devam eder.

Herhangi bir nedenle aylıksız izinli sayılan sendika üyelerinin bu Kanundan doğan hak ve yükümlölükleri bu süre içinde askıda kalır.

İşverenler her yılın Mayıs ve Kasım ayı sonu itibari ile kurumlarındaki sendika üyesi kamu görevlilerinin sendikalara göre dağılımları ile sendika üyeliği sona eren veya askıya alınanlara ilişkin bilgileri bilgisayar ortamında Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına göndermek zorundadırlar.

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı sendika ve üyelik kayıtlarına ilişkin olarak derlediği bütün bilgileri bir ay içinde Devlet Personel Başkanlığına gönderir.

Konfederasyon ve Uluslararası kuruluş Üyeliği

MADDE 17- Sendikalar ancak bir konfederasyona üye olabilirler. Birden çok konfederasyona üye olunması halinde sonraki üyelikler geçersizdir.

Sendika ve konfederasyonlar, amaçlarına uyan uluslararası kuruluşlara serbestçe üye olabilirler ve üyelikten çekilebilirler.

İlgili kuruluş, amaçlarına uyan uluslararası kuruluşlara üye olduğu veya üyelikten ayrıldığı tarihi izleyen onbeş gün içinde, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına bildirir.

Üyelik bildirimine, üye olunan kuruluş tüzüğünün bir örneği de eklenir.

Sendikalar ve konfederasyonlar önceden izin alınmaksızın, serbestçe, yabancı ülkelerdeki amaçlarına uyan uluslararası kuruluşların üye veya temsilcilerini Türkiye'ye davet edebilir veya yabancı ülkelerdeki toplantılarına kendi üye veya temsilcilerini gönderebilirler.

İKİNCİ BÖLÜM

Güvenceler

Sendika Üyelerinin Güvencesi

MADDE 18- Kamu görevlileri, iş saatleri dışında veya işverenin izni ile iş saatleri içinde sendika veya konfederasyonların bu Kanunda belirtilen faaliyetlerine katılmalarından dolayı farklı bir işleme tabi tutulamaz ve görevlerine son verilemez.

Kamu işvereni kamu görevlileri arasında sendika üyesi olmaları veya olmamaları nedeniyle bir ayrım yapamaz.

Sendika Yöneticilerinin Güvencesi

MADDE 19- Sendika veya konfederasyon yönetim kurullarına seçilenler, seçildikleri tarihten başlayarak bu görevlerinde kaldıkları sürece kurumlarından aylıksız izinli sayılırlar.

Sendika şubeleri en az 1000 üye ile kurulur. 1000 ile 3000 üyesi olan sendika şubelerinde 1 yönetim kurulu üyesi, 3001 ile 5000 üyesi olan sendika şubelerinde 2 yönetim kurulu üyesi, 5001 ile 7500 üyesi olan sendika şubelerinde 3 yönetim kurulu üyesi, 7501 ve daha çok üyesi olan sendika şubelerinde 5 yönetim kurulu üyesi genel kurul kararı ile aylıksız izinli sayılır.

Kamu görevlilerinin bu süreleri, emekli kesenekleri ve karşılıklarının kendileri tarafından her ay Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığına gönderilmesini kabul etmeleri koşuluyla emeklilik derecelerinde değerlendirilir.

Şube yönetim kuruluna seçilenlerden aylıksız izinli sayılanların dışında kalanlar, kamu kurumlarındaki görevlerini sürdürürler.

Aylıksız izinli sayılanlardan herhangi bir nedenle sendika veya konfederasyon organlarındaki görevlerinden ayrılanlar, eski görevlerine yada benzer başka bir göreve dönerler. On beş gün içinde görevlerine başlamak için başvurmayanlar görevlerinden çekilmiş sayılırlar.

Açığa alma, re'sen emeklilik, göreve son verilmesi, tayin veya sair hallerde görevlinin mahkemeye başvurması halinde, mahkeme kararı kesinleşinceye kadar sendikadaki görevi devam eder.

DÖRDÜNCÜ KISIM

Faaliyetler, Yasaklar ve İdari Kurullar

BİRİNCİ BÖLÜM

Faaliyetler ve Yasaklar

Sendika ve Konfederasyonların Yetki ve Faaliyetleri

MADDE 20- Kamu görevlileri sendikaları ile konfederasyonları bu Kanundaki hükümler çerçevesinde, üyeleri adına toplu görüşmeye katılmaya, toplu görüşmeyi sonuçlandırmaya ve taraf olmaya yetkilidir.

Sendika ve konfederasyonlar kuruluş amaçları doğrultusunda aşağıdaki faaliyetlerde bulunabilirler.

a) Genel olarak kamu personelinin hak ve ödevleri, çalışma koşulları, yükümlülükleri, iş güvenlikleri ile sağlık koşullarının geliştirilmesi konularında görüş bildirmek ve toplu görüşme sonucunda anlaşmaya varılan mutabakat metinlerinin uygulanmasını izlemek üzere idari kurullara üyeleri arasından temsilciler göndermek,

b) Devlet personel mevzuatı gereğince kamu görevlilerinin temsilini ön gören çeşitli kurullara temsilci göndermek,

c) Verimlilik araştırmaları yapmak, sonuçlarla ilgili raporlar düzenlemek, önerilerde bulunmak ve işverenlerle bu konularda ortak çalışmalar yapmak,

d) Üyelerin mesleki yeterliliklerinin artırılması ve sorumluluklarının çözülmesi ile sendikal faaliyetlerinin geliştirilmesine yönelik kurs, seminer ve sosyal amaçlı toplantılar düzenlemek, bilimsel çalışmalar yapmak ve yayınlarda bulunmak,

e) Üyelerin ortak ekonomik ve sosyal hak ve menfaatleri ile personel hukukunu ilgilendiren konularda ilgili kurumlara ve yetkili makamlara sunulmak üzere çalışmalar yapmak ve öneriler getirmek,

f) Üyelerin idare ile ilgili doğacak ihtilaflarında, ortak hak ve menfaatlerinin izlenmesinde veya hukuki yardım gerekliliğinin ortaya çıkması durumunda üyelerini veya mirasçılarını, her düzeyde ve erecedeki yönetim ve yargı organları önünde temsil etmek veya ettirmek, dava açmak ve bu nedenle açılan davalarda taraf olmak,

g) Üyeleri ve ailelerinin yararlanmaları için kar amacı gütmemek koşuluyla, eğitim ve sağlık tesisleri, dinlenme yerleri, spor alanları ve benzeri yerler ile kitaplık, kreş, yuva ve huzur evleri kurmak, yönetmek ve yardımlaşma sandıkları ile tüketim ve yapı kooperatifleri kurmak.

Yasaklar

MADDE 21- Bu Kanuna göre kurulan sendika ve konfederasyonların yönetim ve işleyişleri Anayasa'da belirtilen Cumhuriyetin niteliklerine ve demokratik esaslara aykırı olamaz.

Sendika ve konfederasyonlar kamu makamlarından maddi yardım kabul edemez, siyasi partilerden maddi yardım alamaz ve onlara maddi yardımda bulunamazlar.

Sendika ve konfederasyonlar siyasi partilerin kuruluşu içinde yer alamaz; siyasi partilerin ad, amblem, rumuz veya işaretlerini kullanamazlar.

Mahalli ve genel seçimlerde aday olanların, sendika ve konfederasyonun organlarındaki revleri adaylık süresince askıda kalır. Seçilmeleri halinde görevleri son bulur.

Sendika veya konfederasyonlar ticaretle uğraşamazlar.

İKİNCİ BÖLÜM

İdari Kurullar

Yüksek İdari Kurul

MADDE 22- Kamu görevlilerinin hak, ödev ve çalışma koşullarının düzenlenmesi ve kanunların kamu görevlilerine eşit uygulanmasına yönelik kararların alınması için yapılacak toplu görüşmelere esas olmak üzere, Kamu İşveren Kuruluna görüş bildirmek ve toplu görüşmelerle belirlenen mutabakat metinlerinin uygulanmasını izlemek amacıyla Yüksek İdari Kurul oluşturulur.

Yüksek İdari Kurul, Başbakanlık Müsteşarının başkanlığında aşağıda belirtilen kamu işveren temsilcileri sayısı kadar olmak üzere, toplu görüşme yapmaya yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ve bu konfederasyona üye sendika temsilcilerinden oluşur.

Bu kurulda yer alacak kamu işveren temsilcileri şunlardır:

- a) Bakanlıklar ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarının müsteşarları,
- b) Devlet Personel Başkanı,
- c) Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanı,
- d) İşçileri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürü,
- e) Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürü,
- f) Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Çalışma Genel Müdürü,

Kurul, zorunlu durumlar dışında yılda en az bir kez toplanır.

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, sendika ve konfederasyonların üye sayıları, dağılımları ve bunlara ilişkin diğer bilgileri içeren raporu kurula sunar.

Kurum İdari Kurulları

MADDE 23- Kurum düzeyinde kamu görevlilerinin çalışma koşulları ve kanunların kamu görevlilerine eşit uygulanması konularında görüş bildirmek üzere, eşit sayıda kamu işveren vekili ile en çok üyeye sahip sendikaca, üyeleri arasından belirlenen temsilcilerin katıldığı kurum idari kurulları oluşturur. Bu kurullar yılda iki kez toplanır.

İşyeri Sendika Temsilcileri

MADDE 24- İş yerinde kamu görevlilerinden en çok üye kaydetmiş sendika, iş yeri temsilcisi seçmeve yetkilidir.

Sendika temsilcileri, işyerlerinde, üyelerinin işveren veya işyeri ile ilgili sorunlarını dinlemek, ilgili yerlere iletmek ve sendika ile işveren arasında iletişim sağlamak amacıyla, sendikaların tüzüklerinde belirtilen yetkili kurullar tarafından bir genel kurul dönemi için işyerinden seçilirler.

İŞYERİNDE KAMU GÖREVLİLERİ ARASINDA EN ÇOK ÜYE KAYDETMEŞ SENDİKANIN BULUNDURABİLECEĞİ TEMSİLCİ SAYISI, İŞYERİNDEKİ KAMU GÖREVLİSİ SAYISI 10-100 ARASINDA İSE EN ÇOK 1, 101-500 ARASINDA İSE EN ÇOK 2, 501-1000 ARASINDA İSE EN ÇOK 3, 1001-2000 ARASINDA İSE EN ÇOK 5, 2000 DEN FAZLA İSE EN ÇOK 7 DİR. BU TEMSİLCİLERDEN BİRİ SENDİKA TARAFINDAN BAŞ TEMSİLCİ OLARAK GÖREVLENDİRİLEBİLİR. İŞYERİ SENDİKA TEMSİLCİLERİ BU GÖREVLERİNİ, İŞYERİNDEKİ İŞLERİNİ AKSATMAMAK VE İŞ DISİPLİNİNE AYKIRI OLMAMAK KAYDIYLA YERİNE GETİRİRLER.

Kamu işvereni, yönetim ve hizmetin işleyişini engellemeyecek biçimde sendika temsilcilerine çalışma saatleri içinde ve dışında görevlerini yapabilmeleri için kolaylıklar sağlar.

BEŞİNCİ KISIM

Sendika ve Konfederasyonların Gelirleri, Giderleri ve Denetimi

BİRİNCİ BÖLÜM

Gelir ve Giderler

Gelirler

MADDE 25- Sendika ve konfederasyonların gelirleri,

a) Ödentilerden,

b) Bu Kanuna göre yapabilecekleri faaliyetlerden elde edilecek gelirlerden,

c) Bağış ve yardımlardan,

d) Mal varlığından elde edilen gelirlerden, oluşur.

Sendika ve konfederasyonlar, kendilerinin ve Türkiye Cumhuriyeti Devletinin üyesi bulunduğu uluslararası kuruluşlar hariç, dış kaynaklardan Bakanlar Kurulunun izni olmadıkça yardım ve bağış kabul edemezler.

Sendika ve konfederasyonlar tüm nakdi gelirlerini bankalara yatırmak zorundadırlar. Zorunlu giderler için kasalarında tutacakları azami nakit mevcudu tüzüklerinde gösterilir.

Üyelik Ödentisi

MADDE 26- Aynı hizmet kolunda çalışan kamu görevlilerinin yüzde onundan fazlasını üye kaydetmiş bulunan sendikaların üyelik ödentileri, 14. madde çerçevesinde üyenin istemi üzerine kamu işverenince aylığından kesilerek beş gün içinde sendikaların banka hesaplarına yatırılır.

Aylık ödenti tutarı, 15. derecenin birinci kademesinden aylık alan devlet memurunun, aylık, taban aylığı, kıdem aylığı, zam ve tazminatlar ile ödenekler toplamının net tutarının otuzda birini geçemez.

Sendika tüzüklerine, üyelik ödentisi dışında her ne ad altında olursa olsun, üyelere başka bir kesinti yapılmasını ön gören hükümler konulamaz.

Üyeliği herhangi bir nedenle sona erenlerin sendikaca beş çalışma günü içinde işverene bildirilmesi zorunludur.

Konfederasyonlara üyelerince ödenecek ödentinin miktarı, üye sendikaların ödenti tutarlarının yüzde 10 undan aşağı olmamak üzere sendikaların genel kurullarınca belirlenir.

Giderler

MADDE 27- Sendika ve konfederasyonlar gelirleri tüzüklerinde belirtilen amaçları ve bu Kanunda gösterilen faaliyetleri dışında kullanamazlar ve bağışlayamazlar.

Sendika ve konfederasyonlar, gelirlerinin en az yüzde 10 unu üyelerinin mesleki bilgi ve tecrübelerini arttırmak için kullanmak zorundadırlar.

Vergi Usul Kanununa göre demirbaş sayılan her türlü eşya veya malzeme demirbaş defterine kaydedilir ve bunlar hiçbir şekilde gider olarak işlem göremez.

Sendika şubeleri, sendika ve konfederasyonlar vardiımlaşma sandıkları dışında üyeleri, yöneticileri veya diğer kişi ve kuruluşlara borç para veremez ve elde ettikleri gelirleri dağıtamazlar.

Sendika ve konfederasyonların zorunlu organlarına seçilenlerle başkanlarına verilecek ücret; huzur hakkı ve yolluklar her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilen azami miktarları geçmemek üzere genel kurul tarafından tespit olunur. Sendika veya konfederasyonlarca geçici olarak görevlendirilecekler için de bu hüküm uygulanır.

Sendika ve konfederasyonların tutacakları defterler, tasdik şekli, kayıtların düzenlenme usul ve esasları bir yönetmelikle belirlenir.

İKİNCİ BÖLÜM DENETİM

İdari ve Mali Denetim

MADDE 28- Sendika şubesi, sendika ve konfederasyonların yönetim ve işleyişleri ile gelir ve giderleri ve bunlarla ilgili her türlü işlemlerin kanunlar ve ilgili diğer mevzuat ile tüzük ve genel kurul kararlarına uygun olup olmadığı hususlarındaki idari ve mali denetim, denetleme kurulları yada denetçiler tarafından yapılır. Denetim esasları konfederasyonların yazılı görüşleri de alınarak Maliye Bakanlığı ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca birlikte hazırlanacak bir tüzükte gösterilir.

Sendika ve konfederasyonlar her hesap yada bütçe dönemine ait bilanço ve hesaplarıyla çalışma ve denetleme raporlarını ait oldukları dönemi izleyen üç ay içinde Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına; sendikalar ayrıca bağlı bulundukları konfederasyona gönderirler.

ALTINCI KISIM

Toplu Görüşme

BİRİNCİ BÖLÜM

Genel Hükümler

Toplu Görüşmenin Kapsamı

MADDE 29- Toplu görüşme, kamu görevlileri için uygulanacak kat sayı ve göstergeler, aylık ve ücretler her türlü zam ve tazminatlar, fazla çalışma ücretleri, harcırah, ikramiye, lojman tazminatı, doğum, ölüm ve aile yardımı ödenekleri, tedavi yardımı ve cenaze giderleri, yiyecek ve giyecek yardımları ile bu mahiyette etkinlik arttırıcı diğer yardımları kapsar.

Taraflar

MADDE 30- Toplu görüşmenin tarafları, kamu işverenleri adına Kamu İşveren Kurulu, kamu görevlileri adına yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ile bu konfederasyona üye olan sendikalardır.

Kamu İşveren Kurulu; Başbakan tarafından görevlendirilen bir Devlet Bakanının Başkanlığında aşağıdaki kamu görevlilerinden oluşur,

- a) Başbakanlık Müsteşarı,
- b) Maliye Bakanlığı Müsteşarı,
- c) Hazine Müsteşarı,
- d) Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanı,
- e) Devlet Personel Başkanı,
- f) Devlet Planlama Teşkilatı İktisadi Sektörler ve Koordinasyon Genel Müdürü
- g) Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürü,

Yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ve bu konfederasyona üye sendikalar görüşmelere Kamu İşveren Kurulu üyelerinin sayısı kadar temsilci ile katılır.

Toplu görüşme ile ilgili çalışmaların hızlandırılmasına ve sonuçlandırılmasına yardımcı olmak üzere taraflar eşit sayıda yetkililerin katılımı ile ön çalışma grupları oluşturabilir.

İKİNCİ BÖLÜM

Toplu Görüşme, Yetki, Mutabakat Metni

Yetki

MADDE 31- Toplu görüşmeye kendi içindeki sendikalarda en çok kamu görevlisi üye bulunduran kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ile bu konfederasyona üye sendikalar birlikte katılmaya yetkilidir.

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, kamu görevlileri sendikalarınca yapılan üyelik bildirimlerini dikkate alarak, her yıl 31 Mayıs itibariyle sendikaların üye sayılarını tespit eder; buna göre yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ve bu konfederasyona üye sendikaları belirler ve sonuçları Temmuz ayının ilk haftasında Resmi Gazetede yayımlar. Bu sonuçlara beş çalışma günü içinde itiraz edilmediği takdirde, üye sayıları ile yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ve bu konfederasyona üye sendikaların yetkileri kesinleşir.

Yetki İtirazı

MADDE 32- Sonuçların yayımı tarihinden itibaren beş çalışma günü içinde Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca yetkili olarak belirlenen kamu görevlileri sendikaları konfederasyonunun veya bu konfederasyona üye sendikalarının çoğunluğunun olmadığı gerekçesiyle diğer konfederasyonlar veya sendikalarca Ankara İş Mahkemesine itiraz edilebilir.

Mahkeme itirazı onbeş gün içinde karara bağlar.

Taraflarının Toplanması,

MADDE 33- Yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ve bu konfederasyona üye sendikalar ile Kamu İşveren Kurulu, çağrı yapılmasına gerek kalmaksızın her yılın Ağustos ayının onbeşinci günü, Devlet Personel Başkanlığınca belirlenen ve taraflara bir hafta önceden bildirilen yerde toplanırlar.

Toplu görüşmenin sekreteryâ hizmetleri, Devlet Personel Başkanlığınca yürütülür.

Toplu Görüşmenin Gündemi

MADDE 34- Kamu İşveren Kurulunun, Yüksek İdari Kuruldan gelen önerileri de dikkate alarak, toplu görüşme kapsamındaki konulara ilişkin bilgi ve belgeleri kurula sunması ile toplu görüşmeye başlanır.

Yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu diğer konfederasyonların görüşlerini de alarak önerilerini kurula sunar.

Toplu görüşmenin gündemi, bu hazırlık çalışmaları ve öneriler dikkate alınarak oluşturulur.

Görüşmelerin hangi esaslar içinde yapılacağı taraflar arasında belirlenir.

Toplu Görüşmenin sonuçlanması, mutabakat Metni ve Yararlanma

MADDE 35- Toplu görüşme en geç onbeş gün içinde sonuçlandırılır. Bu süre içinde anlaşmaya varılırsa, düzenlenen mutabakat metni taraflarca imzalanır.

Mutabakat metni, uygun idari, icrai ve yasal düzenlemelerin yapılabilmesi için Bakanlar Kuruluna sunulur. Bakanlar Kurulu üç ay içinde mutabakat metni ile ilgili uygun idari ve icrai düzenlemeleri gerçekleştirir ve kanun tasarılarını Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar.

Toplu görüşme yapıp konfederasyona bağlı sendikalara üye olmayanların veya başka sendikalara üye olanların toplu görüşme sonuçlarından yararlanabilmeleri, davanışma ödentisi ödemelerine bağlıdır. Davanışma ödentisi miktarı, üye ödentisi miktarını geçemez.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Uyuşmazlıkların Çözüm Usulleri

Uyuşmazlığın Tespiti

MADDE 36- Toplu görüşmenin tamamlanması için ön görülen süre içinde taraflar anlaşamazlarsa, taraflardan biri üç gün içinde Uzlaştırma Kurulunu toplantıya çağırabilir.

Uyuşmazlığın Çözümü ve Uzlaştırma Kurulu

MADDE 37- Uzlaştırma Kurulu, Yüksek Hakem Kurulu Başkanının başkanlığında; Üniversitelerarası Kurul tarafından, fakültelerin çalışma ekonomisi, iş hukuku, idare hukuku ve kamu maliyesi bilim dallarından seçilecek birer üye olmak üzere 4 öğretim üyesinden oluşur. Bu üyeler, siyasi partilerin merkez karar ve yürütme kurullarında görev alamazlar. Üyeler iki yıl için seçilirler. Süresi biten üyeler yeniden seçilebilir. Kurulun sekreteryası işleri Devlet Personel Başkanlığınca yürütülür.

Uzlaştırma Kurulu, uyuşmazlık konularını inceler, gerektiğinde toplu görüşme taraflarının temsilcilerini dinler ve beş gün içinde kararını verir. Kararlar salt çoğunlukla alınır.

Her toplantı günü için Uzlaştırma Kurulu Başkanına 1100, üyelere 1000 gösterge rakamının 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154. maddesi uyarınca belirlenen aylık kat sayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda toplantı ücreti ödenir.

Uzlaştırma Kurulu kararına tarafların katılması durumunda, bu karar mutabakat metni olarak Bakanlar Kuruluna sunulur. Tarafların Uzlaştırma Kurulu kararına katılmaması durumunda anlaşma ve anlaşmazlık konularının tümü taraflarca imzalanan bir tutanakla belirtilerek bakanlar Kuruluna sunulur.

YEDİNCİ KISIM

Çeşitli, Geçici ve Son Hükümler

BİRİNCİ BÖLÜM

Çeşitli Hükümler

Sendika ve Konfederasyonların Birleşmesi

MADDE 38- Sendikaların başka bir sendikaya veya konfederasyonların başka bir konfederasyona katılması halinde katılan sendika veya konfederasyonun bütün hak, borç, yetki ve menfaatleri katıldığı sendika veya konfederasyona kendiliğinden geçer.

Birleşen sendika veya konfederasyonların bütün hak, borç, yetki ve menfaatleri birleşme sonucu meydana getirdikleri yeni tüzel kişiliğe kendiliğinden geçer.

Bu madde hükümleri gereğince katılan veya birleşen sendika ve konfederasyonların üyeleri, ayrı bir işleme gerek olmaksızın devralan veya yeni kurulan sendika veya konfederasyonun üyesi olurlar.

Birleşme ile ilgili diğer usul ve esaslar sendika veya konfederasyonların tüzüklerinde gösterilir.

Kapatma

MADDE 39- Anayasada belirtilen Cumhuriyetin niteliklerine ve demokratik esaslara aykırı faaliyetlerde bulunan sendika ve konfederasyon, merkezlerinin bulunduğu yer Cumhuriyet Başsavcısının istemi üzerine iş davalarına bakmakla görevli mahalli mahkeme kararı ile kapatılır. Yukarıdaki fıkraya aykırı hareket eden sendika şubesi, sendika ve konfederasyonlar hakkında 2908 sayılı Dernekler Kanununun 54 üncü maddesi uyarınca işlem yapılır.

Ceza Hükümleri

MADDE 40- Bu Kanunun;

a) 21, 25 ve 27 inci maddelerinde yer alan hükümlere aykırı hareket edenlere altı aydan bir yıla kadar hapis cezası,

b) Bu Kanunun 8, 14, 16 ve 17 inci maddelerinde yer alan hükümlere aykırı hareket eden sendika şubesi, sendika veya konfederasyonlara sanayi kesiminde çalışan 16 yaşından büyük işçiler için belirlenen asgari ücretin aylık brüt tutarından az olmamak üzere ağır para cezasına,

Hükmedilir.

Faaliyetlerin Durdurulmasında Kayyım Tayini

MADDE 41- Faaliyeti durdurulan sendika veya konfederasyonun mallarının idaresi, menfaatlerinin korunması ve durdurma süresi sonunda yeniden faaliyete geçebilmesi için genel kurul yapılması, Medeni Kanunun hükümleri gereğince tayin olunacak bir veya üç kayyım tarafından sağlanır.

Fesih, İnfisah ve Kapatma Hallerinde Malların Devri

MADDE 42- Fesih, infisah ve kapatma hallerinde, mal varlıkları 2821 sayılı Sendikalar Kanununun 46. maddesindeki hükümler çerçevesinde tasfiye edilir.

Ancak, tasfiye sonucunda kalacak para ve mallar ilgili sendika veya konfederasyonun tüzüğünde aksine bir hüküm bulunmadığı takdirde Hazineye devredilir.

Yönetmelikler

MADDE 43- Bu Kanunun uygulanması bakımından;

- a) Kurumların girecekleri hizmet kolları,
- b) Sendika veya konfederasyon üyeliklerine başvuru belgeleri ile çekilme bildirimlerinin şekli ve içereceği bilgiler,
- c) Yüksek İdari Kurul, Kamu İşveren Kurulu ve Kurum İdari Kurullarının oluşum biçimi ile çalışma usul ve esasları,
- d) Sendika üye sayıları ve yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ile bu konfederasyona üye sendikaların belirlenmesine ilişkin usul ve esaslar,
- e) Sendika ve konfederasyonların tutacakları defterler, tasdik şekli ve kayıtların düzenlenme usul ve esasları,
- f) Uzlaştırma Kurulunun çalışması ve hizmetlerin yürütülmesine ilişkin usul ve esaslar,

Bu maddenin (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilen yönetmelikler kanunun yayımını izleyen yirmi gün içinde, (c), (d) ve (f) bentlerindeki yönetmelikler ise üç ay içinde kamu görevlileri sendikaları konfederasyonlarının da görüşleri alınmak suretiyle Maliye Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ile Devlet Personel Başkanlığınca birlikte hazırlanacak yönetmeliklerle belirlenir.

Uygulamanın İzlenmesi

MADDE 44- Bu Kanunun uygulanmasında;

- a) Kamu görevlileri sendika ve konfederasyonlarının kuruluşu, yetkili organlarının oluşumu ve bu organların çalışma usulleri ile görevleri, sendika ve konfederasyonların tüzelkişi olarak hak ve yükümlülükleri ve faaliyetleri gibi konularda karşılaşılabilecek sorunları gidermeye Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı,
 - b) Personel konularına ilişkin olarak karşılaşılabilecek sorunları Maliye Bakanlığı ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının görüşlerini alarak gidermeye Devlet Personel Başkanlığı,
- Yetkilidir.

Maliye Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı yukarıda belirtilen hususlar ile ihtiyaç duyulacak diğer hususlarda bu kurumlardan birinin talebi üzerine ortak çalışma yapabilirler. Bu çalışmalara Yüksek İdari Kurula temsilci gönderen kamu görevlileri sendikaları konfederasyonunun temsilcileri de davet edilir.

Diğer Kanunların Uygulanması

MADDE 45- Bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde 2908 sayılı Dernekler Kanunu, 743 sayılı Türk Medeni Kanunu, 2821 sayılı Sendikalar Kanunu ile sendika ve konfederasyonlarda görev alacaklar hakkında kamu görevlilerinin tabi oldukları personel kanunlarının ilgili hükümleri uygulanır.

İKİNCİ BÖLÜM

Geçici ve Son Hükümler

Ödenek Tahsisi

GEÇİCİ MADDE 1- Bu Kanun gereğince 1999 yılı içinde yapılacak harcamalar için Maliye Bakanlığı bütçesinin transfer tertibinden Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı bütçesinin ilgili tertiplerine yeterli miktarda ödenek aktarılır.

Kadro Tahsisi

GEÇİCİ MADDE 2- Bu Kanunla getirilen hizmetlerin yürütülebilmesi için, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Merkez Teşkilatında kullanılmak üzere ekli (1) sayılı cetvelde yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye bağlı cetvellerin ilgili bölümüne eklenmiş ve bu bölümde yer alan kadrolardan ekli (2) sayılı cetvelde gösterilen boş kadrolar iptal edilmiştir.

İlgili mevzuatında değişiklik yapıncaya kadar, en az dört yıllık yüksek öğrenim mezunu olanlar arasından, yapılacak özel bir yarışma sınavında başarılı olanlar Çalışma ve Sosyal Güvenlik Uzman Yardımcısı kadrolarına atanırlar. Bunlar, en az üç yıl süreli mesleki eğitime tabi tutulmak, bu dönemde olumlu sicil almak ve açılacak özel bir yeterlilik sınavında başarılı olmak şartıyla Çalışma ve Sosyal Güvenlik Uzmanı kadrolarına atanırlar. Bu kadrolarda bulunanların ek gösterge ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 213. maddesinden sonra gelen ek maddede öngörülen zam ve tazminatlarında, çevre uzmanı ve çevre uzman yardımcısı kadro unvanları için belirlenmiş olanlar dikkate alınır. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Uzmanlarının mesleğe giriş ve yeterlilik sınavları, görevleri ile çalışma ve usul ve esasları yönetmelikle belirlenir.

Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihi takip eden altı ay içinde bir defaya mahsus olmak üzere Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında bulunanlardan; 35 yaşını doldurmamış, en az dört yıllık yüksek öğrenim mezunu olan, anılan Bakanlıkta en az üç yıl görev yapan ve bu süre içerisinde olumlu sicil almış olanlar Bakanlıkça tespit edilecek usul ve esaslara göre yapılacak sınav sonucunda başarılı olmaları halinde Çalışma ve Sosyal Güvenlik Uzman Yardımcısı kadrolarına atanabilirler. Bu şekilde atanmış olanlar da yukarıda belirtilen yönetmelikte ön görülen usul ve esaslara tabidirler.

GEÇİCİ MADDE 3- Bu Kanunun yürürlüğe girmesini müteakip kurulacak sendikalardan üye sayıları, ulaşım hizmetleri, bayındırlık, inşaat ve köy hizmetleri, savunma hizmetleri ile bankacılık ve sigorta hizmetleri hizmet kollarında 1500, enerji, sanayi ve madencilik hizmetleri, adalet ve güvenlik hizmetleri ile tarım, gıda ve ormancılık hizmetleri hizmet kollarında 3000, basın yayın ve iletişim hizmetleri ile yerel yönetim hizmetleri hizmet kollarında 4000, büro hizmetleri ile sağlık ve sosyal hizmetler hizmet kollarında 10000, eğitim, öğretim, bilim ve kültür hizmetleri hizmet kolunda 18000 ve daha fazla olduğu ve konfederasyonlardan kendi içindeki sendikalarda bulunan kamu görevlisi üye sayısı 35000 ve daha fazla olduğu Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca belirlenerek Resmi Gazetede yayınlananlar bakımından, bu Kanunun 19 uncu maddesinin birinci fıkrası ile 26 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan yüzde 10 barajı, 2000 yılında toplu görüşme yapmaya yetkili kamu görevlileri sendikaları konfederasyonu ve bu konfederasyona üye sendikalar belirleninceye kadar geçecek süre içinde uygulanmaz.

Yukarıdaki fıkra uyarınca Resmi Gazetede yayınlanacak belirlemeden sonra ilgililerin aylıksız izinli geçen sürelerine ilişkin aylık ve özlük hakları kendilerine ödenir.

Yürürlük

MADDE 46- Bu Kanun yayımını takip eden 20. günün sonunda yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 47- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

