

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Özel Güvenlik Şirketleri Birliği Kanunu Teklifimiz gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.

Sühan ÖZKAN

İstanbul Milletvekili

2.- Cavit KAVAK

İstanbul Milletvekili

3.- H.Hüseyin BALAK

Tokat Milletvekili

4.- Saffet Arıkan BEDÜK

Ankara Milletvekili

5.- Işın ÇELEBİ

İzmir Milletvekili

ÖZEL GÜVENLİK ŞİRKETLERİ BİRLİĞİ KANUNU

GENEL GEREKÇE

Bu teklifle Ansayasının Kamu Kurumu niteliindeki Meslek Kuruluşlarını düzenleyen 135. Maddesi çerçevesinde güvenlik hizmeti mesleğine mensup olanların müşterek ihtiyaçlarını karşılamak, mesleki faaliyetlerini kolaylaştırmak, mesleğin genel menfaatlere uygun olarak gelişmesini sağlamak, meslek mensuplarının birbirleri ve halk ile olan ilişkilerinde dürüstlüğü ve güveni hakim kılmak, mesleğin kendi özdisiplinini temin etmek ve meslek ahlakını korumak amacıyla, kamu tüzel kişiliğine haiz, ÖZEL GÜVENLİK ŞİRKETLERİ BİRLİĞİ kurulması öngörülmektedir.

Batı ülkelerinde Anılan tarzda ASIS, CoESS gibi dernek ve birlikler , sektörel kuruluşların ve uygulamaların asgari standardını belirlemek, geliştirmek ve korumak, sektör mensuplarınca edinilen deneyimlerin “konunun önemine binaen” diğer üyelerce bilinmesini, hızlı şekilde bilgiye ulaşılmasını , çeşitli dergi ve yayınlarla temin etmek, sektörün Devletin denetiminin yanısıra öz denetimi gerçekleştirmesini bu maksatla gerekli kaynakların temini ve “temiz” bir sektör olarak kalması için gerekli tedbirlerin alınması için İçişleri Bakanlığına önerilerde bulunmak, Devlet otoritesinin sektörle ilgili tüm gerekli isteklerinde koordinasyonu, bürokratik işlemleri ve sorumluluğu üstlenmek gibi hususlarda yasal bir tüzel kişiliğin varlığına ihtiyaç vardır.

Teklifte ayrıca Birliğin kuruluşu, amacı, görevleri, organları, gelirleri, denetlenmesi ve ilgili diğer esas ve usuller yer almaktadır.

Teklif kanunlaşması halinde özel güvenlik şirketlerinin çalışması ve ülke iç güvenliğinde önemli katkıları olacak özel güvenlik şirketlerinin kendi denetimlerini yaparak, kolluk kuvvetlerinin denetimlerinede ikinci bir katkı sağlayacağı düşünülmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 GEREKÇESİ

Bu madde ile kanunun amacı güvenlik hizmeti mesleğine mensup olanların müşterek ihtiyaçlarını karşılamak, mesleki faaliyetlerini kolaylaştırmak, mesleğin genel menfaatlere uygun olarak gelişmesini sağlamak, meslek mensuplarının birbirleri ve halk ile olan ilişkilerinde dürüstlüğü ve güveni hakim kılmak, mesleğin kendi özdisiplinini temin etmek ve meslek ahlakını korumak amacıyla, kamu tüzel kişiliğine haiz, ÖZEL GÜVENLİK ŞİRKETLERİ BİRLİĞİ kurulması amaçlanmıştır. Birliğin işleyişine ilişkin hususların bir yönetmelikle oluşturulması öngörülmüştür.

MADDE 2 GEREKÇESİ

Kanun amacına ulaşması için faaliyet gösterecek tüm güvenlik şirketlerinin birliğe üye olması zorunluluğu hedeflenmiştir. Özellikle bu madde önemine binaen ayrı bir madde halinde zikredilmiştir.

MADDE 3 GEREKÇESİ

Bu madde ile güvenlik hizmetleri sektörünün yapısal ve kalite yönünden gelişmesini sağlamak ve kamu denetimi dışında kendi denetimlerini yapabilme amacı ile birliğin üstleneceği görevler tanımlanmıştır. Bu çerçevede uluslararası ilişkilerde bulunmak ve sektörü uluslararası platformda temsil etmek, İçişleri Bakanlığı izni ile kurs ve seminerler düzenleme görevleride birliğe verilmek istenmiştir.

MADDE 4 GEREKÇESİ

Bu madde ile birliğin organları. Genel Kurul, Yönetim Kurulu, disiplin kurulu ve Denetleme Kurulu olarak belirlenmiştir. Her organın tek tek seçme ve seçilme şekli, kurul üye sayıları, toplantı şekilleri, kurulların görevleri, görevlerini icra usul ve esasları, belirlenmiştir.

MADDE 5 GEREKÇESİ

Bu maddede Birlik üyelerinin meslek ahlakına aykırı tutum ve davranışları karşısında hangi cezaların hangi yöntem ve usullerle verilebileceği, değerlendirme ve karar organlarının ayrı olması, savunma hakkı gibi esaslar belirlenmiştir. Özel Güvenlik şirketlerinin bu kanunun amacına uygun şekilde davranmaları için gerektiğinde kendi yaptırımlarını kullanması zaruri gözükmektedir.

MADDE 6 GEREKÇESİ

Bu madde de Birliğin idari ve mali yönden devletin denetimine tabii olması, organlarının faaliyetinin Cumhuriyet savcısının istemi ile mahkeme kararı ile durdurulabilmesi, fesh edilen organlara seçimlerin tekrar ne şekilde yapılabileceğinin belirlenmesi hedeflenmiştir.

MADDE 7 GEREKÇESİ

Bu madde de Birliğin gelirlerinin neler olduğu, miktarlarının, tahsil usul ve yöntemlerinin ne şekilde belirleneceği, ve ne şekilde tahsil olunacağı belirlenmiştir.

MADDE 8 GEREKÇESİ

Bu madde de kanunun ruhuna uygun ve detaylı olarak Birliğin işleyişini belirlemek için bir yönetmeliğin hazırlanması, bu yönetmeliğin birlik genel kurulunca kabul edilmesi ile yürürlüğe girmesi ve gerektiğinde tekrar birlik Genel Kurulunca değiştirilebilmesi hedeflenmiştir.

GEÇİCİ MADDE GEREKÇESİ

Birliğin Kuruluşu temin ve hayata geçirilmesi maksadı ile hali hazırda bu sektörde faaliyet gösteren Güvenlik Şirketlerinin üye olduğu ve bu kanunun çıkması yönünde çalışmalar yapan Güvenlik sistemleri Organizasyon Derneğinin görevlendirilmesinin uygun olacağı düşünülmüştür. Dernek bu kanunula verilen yükümlülüğünü bir yıl zarfında yerine getirmekle mükelleftir.

Özel Güvenlik Şirketleri Birliği

Kanunu Teklifi

AMAÇ VE KURULUŞ

Madde 1 –

Güvenlik hizmetlerini ifa eden Özel Güvenlik Şirketleri, özel güvenlik hizmetlerinin ülkenin iç güvenlik stratejilerine ve ülke menfaatlerine uygun olarak gelişmesini sağlayıcı önlemleri almak, meslek ahlak ve dayanışmasını korumak, mesleki faaliyetleri kolaylaştırmak, sektör mensuplarının kendi aralarında ve hizmeti satın alanlar ile toplum bireyleriyle ilişkilerindeki uygulamalarda dürüstlüğü, disiplini ve güveni hakim kılmak, ihtilafları çözmek amacı ile kamu kurumu niteliğinde, tüzel kişiliğe sahip bir meslek kuruluşu olan “Özel Güvenlik Şirketleri Birliğini” kurarlar.

Özel Güvenlik Şirketleri Birliği, kuruluş amaçları dışında faaliyette bulunamaz.

Birliğin merkezi İstanbul’dur. Birlik Yönetim Kurulu, Birlik Genel Kurulunca verilen yetkiye dayanarak, alacağı kararla gerekli görülen yerlerde şubeler açabilir.

ÜYE OLMA ZORUNLUĞU

Madde 2 –

Özel Güvenlik Şirketleri, Birliğe üye olmaya ve üyelik ödevlerini yerine getirmeye mecburdurlar.

İçişleri Bakanlığından çalışma iznini alan Özel Güvenlik Şirketleri, Birliğe üye olduktan sonra faaliyetlerine başlayabilir.

Üyelerin güvenlik personelinin bu kanunun amaçlarına uygun davranmaları üyenin sorumluluğundadır.

BİRLİĞİN GÖREVLERİ

Madde 3 -

Özel Güvenlik Şirketleri Birliği’nin görevleri, 1 inci madde’de belirlenen amaçlar doğrultusunda;

- Özel güvenlik hizmetlerinin ülkenin iç güvenlik stratejilerine ve ülke menfaatlerine uygun olarak gelişmesini sağlayıcı önlemleri almak,
- Meslek ahlak ve dayanışmasını korumak, mesleki faaliyetleri kolaylaştırmak, sektör uygulamalarında dürüstlüğü ve güveni hakim kılmak,

- c. Özel güvenlik personelinin yetiştirilmesi amacıyla kurslar, seminerler düzenlemek,
- d. Kamu ve özel kurum ve kuruluşlara talepleri halinde özel Güvenlik sektörüyle ilgili görüş bildirmek,
- e. Yönetmelikle belirlenen koşullar çerçevesinde üyelerine hizmet yeterlilik sınıflandırma belgesi düzenlemek,
- f. Sektörün yapısal ve kalite yönlü gelişmesini sağlayacak önlemleri almak,
- g. Uluslar arası kuruluş ve toplantılarda üyelerini temsil etmek, protokol kurallarına göre resmi görevlere katılmak,
- h. Amacına uygun işlerde kullanılmak üzere taşınır ve taşınmaz mal edinmek,
- i. Birlik amacına yönelik, lokal, misafirhane, ve benzeri sosyal tesisler açmak,

BİRLİĞİN ORGANLARI

Madde 4 -

Özel Güvenlik Şirketleri Birliğinin organları şunlardır.

- a) Genel Kurul,
- b) Yönetim Kurulu,
- c) Denetleme Kurulu,
- d) Disiplin Kurulu,

Genel Kurul

Özel Güvenlik Şirketleri Birliğinin en yüksek organı Genel Kuruldur. Birlik Genel Kurulu, beş yüz kişiye kadar olan özel güvenlik personeli istihdam eden özel güvenlik şirketlerinin göndereceği iki, beş yüzün üzerinde özel güvenlik personeli istihdam eden şirketlerin her beş yüz kişi için göndereceği ilave birer temsilcinin katılımı ile oluşur.

Temsilcilerin, şirketlerin ortak veya münferiden temsile yetkili vekillerinden olması ve Birlik Genel Kurulunda temsile yetkili olduklarının ilgili mevzuat hükümlerine göre belgelenmesi gerekir.

Birlik Genel Kurulu iki yılda bir Nisan ayında Yönetim Kurulu Başkanının yazılı daveti üzerine olağan, İçişleri Bakanlığının, Yönetim Kurulunun veya Birlik üyelerinin en az üçte birinin imzalı talebi ile olağanüstü olarak önceden belirlenen gündem gereği toplanır.

Genel Kurulun Görevleri

- a) Genel Kurul, üyeleri arasından gizli oyla dört yıllık bir süre için Yönetim Kurulu Başkanını, iki yıllık bir süre için Yönetim, Disiplin ve Denetleme kurulu üyelerini seçer. Yönetim Kurulu Başkanı, izleyen dönem için tekrar seçilemez, ancak sonraki dönemlerde tekrar seçilebilir. Her Birlik organına, her şirketten yalnız bir

aday seçilebilir. Birlik organlarının seçimlerinde eşit oy söz konusu olduğunda, seçim sonucu adayın yaşı büyük olanı lehine sonuçlanır.

- b)* Olağan veya olağanüstü toplantıların ilkinde temsilcilerin çoğunluğunun katılması şarttır. İlk toplantıda çoğunluk elde edilemediği takdirde toplantı bir hafta içinde çoğunluk aranmaksızın yapılır. Genel Kurul Toplantılarında kararlar katılan temsilcilerin çoğunluğu ile alınır.
- c)* Birlik hesaplarını inceler, Yönetim Kurulu ve Denetleme Kurulu raporlarını görüşür, karara bağlar ve gereğince Yönetim ve Denetleme Kurullarını ibra eder.
- d)* Birliğin çalışma programını ve bütçesini görüşüp karara bağlar.
- e)* Yönetim, Disiplin ve Denetleme Kurulları üyelerine verilecek huzur hakları miktarını ve ödenme şekillerini belirler.
- f)* Üye kayıt ücreti miktarlarını tespit eder, Diğer gelirler konusunda karar verir.
- g)* Yönetim Kurulunca Genel Kurula gündemle getirilen hususları görüşüp karara bağlar. Genel Kurul yalnız Yönetim Kurulunca getirilmiş olan gündemi görüşür, gündeme toplantı süresinde madde ilavesi yapılamaz ve madde ilavesi için karar alınamaz.
- h)* Yasalarla ve Yönetmelikle verilen yetkileri kullanır.

a. Yönetim Kurulu

Yönetim Kurulu, Yönetim Kurulu Başkanı ile, Genel Kurul tarafından kendi üyeleri arasından gizli oyla seçilen altı üye ile birlikte yedi kişiden oluşur. Ayrıca altı yedek üye seçilir.

Yönetim Kurulu ayda bir defa olağan toplantı yapar.

Yönetim Kurulu Başkanının görevleri

- a)* Birliği temsil etmek ve Yönetim Kuruluna Başkanlık etmek,
- b)* Genel Kurul, Yönetim Kurulu kararlarını yerine getirmek,
- c)* Birliğin çalışmaları hakkında Birlik Genel Kuruluna yazılı rapor vermek
- d)* Yasalar ve Yönetmelikler ile verilen yetkileri kullanmak

Birlik Yönetim Kurulunun görevleri;

- a)* Birlik Genel Kurulunu. toplantıya çağırır ve gündemi hazırlar,
- b)* İki yıllık bütçeyi hazırlayıp Genel Kurula sunar,
- c)* Birlik Genel Kurulunca alınan kararları uygular ve Yönetim Kuruluna verilen yetkileri kullanır,
- d)* Birliğin ücretli memurlarının özlük işlerini düzenler ve yürütür,
- e)* Bütçe fasılları arasında Genel Kurulun kendisine verdiği yetkiye dayanarak değişiklikler yapar,

- f) Yönetim Kurulu üyelerinin çoğunluğu tarafından görüşülmesi istenen ve gündeme alınan konuları görüşüp karara bağlar, kararlar için gereken kayıtları tutar,.
- g) Birlik Genel Sekreterini atar, Genel Sekretere birlik çalışmaları doğrultusunda yetki ve sorumluluk verir,.
- h) Birliğe üye şirketlerin insan gücü sayısını, yürürlükteki belgeler aracılığı ile denetler,
- i) Gerektiğinde sorunların çözümü için ,uzman kişilerden oluşan ,kararlarının bağlayıcı niteliği olmayan, geçici süreli bir Danışma Kurulu oluşturur,
- j) Yurt içi ve yurt dışı toplantılara birlik adına katılacakların seçimini yapar,
- k) Yasalar ve Yönetmeliklerle verilen yetkileri kullanır,

b. Denetleme Kurulu

Denetleme Kurulu, Genel Kurulca , üyeleri arasından gizli oyla seçilen beş asil, beş yedek üyeden oluşur.

Denetleme Kurulunun görevleri,

- a) Genel Kurul tarafından alınan kararların, Yönetim Kurulunca yerine getirilip getirilmediğini inceler.
- b) Birlik faaliyetlerinin yürürlükteki tüm yasa ve mevzuata uygun yürütülüp yürütülmediğini denetler,
- c) Birliğin işlemlerini, hesaplarını kontrol eder, denetler, işlem ve hesaplar hakkında Genel Kurula rapor verir,
- d) Birliğin çalışmaları hakkında üç ayda bir İçişleri Bakanlığına rapor verir,

c. Disiplin Kurulu

Disiplin Kurulu, Genel Kurulca, birlik üyeleri arasından gizli oyla seçilen beş asil ve beş yedek üyeden oluşur. .

Disiplin Kurulu üyeleri, kendi aralarında, başkan ve gerekli sayıda raportör seçimlerini gizli yapar.

Yönetim Kurulu Başkanının veya Disiplin Kurulu Başkanının daveti üzerine Disiplin Kurulu gerektiğinde toplanır,

Disiplin Kurulu, güvenlik mesleğinin ağırbaşlılık ve saygınlığına uymayan ve ayrıntıları Yönetmelikte belirlenen disiplinsizlik fiilleri ile ilişkili olarak Yönetim Kurulunca, Disiplin Kuruluna sevk edilen üyeler hakkında gerekli incelemeleri yapar, gerektiğinde uyarma, kınama, para cezası, üyelikten çıkartma gibi disiplin cezalarından birini saptar ve durumu Yönetim Kuruluna rapor ederek ceza isteminde bulunabilir.

DISİPLİN İŞLEM VE CEZALARI

Madde 5 –

Disiplin cezaları,

- a) Uyarma: Güvenlik mesleğinin icrasında daha dikkatli davranması gerektiğinin üyeye bildirilmesidir.
- b) Kınama: Mesleğinde ve davranışında kusurlu sayıldığı için üyeye bildirilmesidir.
- c) Para Cezası: Beş yüz milyon TL. sından Beş milyar TL. sına kadar olan cezadır.
- d) Üyelikten çıkarma: Hizmet Yeterlilik Sınıflandırma Belgesinin geri alınarak üyelikten çıkarılmasıdır.

Cezaların Uygulama Şekli:

Birliğin amaçlarına uymayan, meslek onurunu zedeleyen davranışlarda bulunanlar ve güvenlikle ilgili kanunlar ile diğer kanunları ihlal ederek güvenlik mesleğine zarar veren üyeler hakkında ilk defasında en az kınama, davranışın ağırlığına göre, para veya üyelikten çıkarma cezası uygulanır.

Beş yıllık bir dönem içinde iki veya daha çok disiplin cezasını gerektiren davranışta bulunan üyeye her yeni suçu için bir öncekinden daha ağır ceza uygulanır.

Üç defa kınama cezası alan üye üç yıllık bir dönem içinde bu kanunun amaç kısmındaki kurallara aykırı davranışta bulunursa üyelikten çıkartılır.

Savunma Hakkı:

Üyeler hakkında yapılacak kovuşturmalarda, isnat olunan hususun üyeye açıkça ve yazılı olarak bildirilmesi , yazılı savunmasının istenmesi ve bu savunma için en az on günlük bir süre tanınması zorunludur.

Disiplin Kurulunda İşlem:

Disiplin soruşturması açılmasına karar verilen hallerde Yönetim Kurulunun iletmesi üzerine Disiplin Kurulu incelemesini evrak üzerinde yapabilir, gerek gördüğünde tanık ve bilirkişinin dinlenmesi Disiplin Kurulunun takdirine bağlıdır. Ancak bir olayın delili yalnız bir tanığın şahsi ifadesinden ibaret ise, bu tanık her halde dinlenir.

Disiplin Kurulu toplantısı gizli yapılır. Disiplin Kurulu incelemeyi ivedilikle ve her halde soruşturma kararının kendisine geliş tarihinden en geç iki ay içinde sonuçlandırmak zorundadır.

Disiplin Kurulu soruşturma ve toplantı görüşme tutanakları ile gerekli tüm evrakı düzenler.

Kararların Tebliği ve Kaldırılması

Disiplin Kurulu kararı Yönetim Kurulunda görüşülür. Yönetim Kurulunun alacağı karar gerekçesiyle birlikte disiplin cezasının muhatabı olan üyeye Yönetim Kurulunca tebliğ olunur. Uygulama kararın verildiği tarihte yürürlüğe girer. Karara karşı Yönetim Kuruluna itiraz olunabilir. İtiraz kararın uygulanmasını durdurmaz. Bu husustaki itirazlar ivedilikle en geç bir ay içinde karara bağlanır. İtiraz yerinde görülürse karar kaldırılır.

Üyelikten çıkarılma kararının kaldırılması, bu kararın verilmesine esas olan hal ve şartların bulunmadığı veya sonradan kalktığı sabit olursa Disiplin Kurulu tarafından Yönetim Kuruluna önerilir. Yönetim Kurulunun kararına göre uygulama yapılır.

Para Cezası ve Giderin Tahsili:

Para cezası veya giderlerin ödenmesine ilişkin kararlar görevlendirilen birlik avukatı aracılığı ile, icra ve iflas kanunun ilamları yerine getirilmesi hakkındaki hükümlere göre yerine getirilir. Toplanan ceza ve gider bedelleri birliğe gelir yazılır.

BİRLİĞİN DENETİMİ

Madde 6 –

Birlik ve Birliğin sorumlu organları, kuruluş amaçları dışında faaliyette bulunamazlar. Özel Güvenlik Şirketleri Birliği Devletin idari ve mali denetimine tabidir. Kuruluş amaçları dışında faaliyet gösteren Birlik organlarının görevine, Cumhuriyet savcısının istemi üzerine mahkeme kararıyla son verilir. Görevine son verilen Birlik organları Olağanüstü Genel Kurul toplantısı ile yeniden teşkil edilir.

BİRLİĞİN GELİRLERİ

Madde 7 -

Özel Güvenlik Şirketleri Birliği'nin gelirleri aşağıda yazılı kaynaklardan sağlanır.

Gelirlerini taban ve tavan miktarları, ödeme şartları ve şekilleri Genel Kurulca tespit olunur.

- a) Üyelerin birliğe verecekleri ilk kayıt ücreti.
- b) Üyelerin birliğe verecekleri aylık sabit aidat.
- c) Özel Güvenlik Şirketlerinin, KDV hariç aylık brüt hasılasının 0.001 (binde bir)i tutarındaki ek aidat,
- d) Özel Güvenlik Personeline verilecek kimlik kartlarının düzenlenmesi için sağlanan bedel.

- e) Şirket temsilcilerinin, genel kurula katılım payları.
- f) Kurslar ve seminerlerden temin edilecek gelirler.
- g) Birlik üyeleri için düzenlenecek Hizmet Yeterlilik Sınıflandırma Belgesi bedeli.
- h) Bağış ve yardımlar
- i) Yapılacak hizmetler karşılığı alınacak ücretler
- j) Sektörü, Güvenlik Şirketlerini ve Birliği ilgilendiren organizasyonlardan elde edilecek gelirler

YÖNETMELİK

Madde 8 –

Birlik ve birliğin işleyişine ilişkin esas ve hususlar, Birlik Genel Kurulunun kabul edeceği bir yönetmelikle düzenlenir. Yönetmelikte değişiklik yapma yetkisi Birlik Genel Kurulundadır.

GEÇİCİ MADDE

Güvenlik Sistemleri ve Gözetim Organizasyon Derneği (GÜSOD), Özel Güvenlik Şirketleri Birliğinin ilk Genel Kurulunu bir yıl içinde toplamakla ve Birliğin kuruluşuna kadar Birliğin yetki ve sorumluluklarını yerine getirmekle görevlidir. Birliğin ilk Genel Kurulunun toplanmasıyla Özel Güvenlik Şirketleri Birliği kurulmuş olur.

YÜRÜRLÜK

Madde 9 -

Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer .

YÜRÜTME

Madde 10-

Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

