7/586 -3-

199

T.C.
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı
A N K A R A

S Ü R E L İ

SAYI : B.09.0.A.P.K.0.22.00.00.17/994 16-11-1999
KONU : Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ :T.B.M.M. Genel Sekreterliğinin 18.10.1999 gün ve A.0.GNS. 0.10.00.02-7/586-1968/5380 sayılı yazı.

İlgi yazı ekinde alınan Bursa Milletvekili Ertuğrul YALÇINBAYIR'ın 7/586-1968 Esas Nolu Yazılı Soru Önergesi incelenmiş olup, cevabı ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Koray AYDIN
Bakan

EK :
Cevap ve Eki (2 Adet-12 Sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

BURSA MİLLETVEKİLİ
ERTUĞRUL YALÇINBAYIRIN
(7/586-1968) ESAS NOLU
YAZILI ÖNERGESİNİN
SORU VE CEVAPLARI

SORULAR:

Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı kapsamında sorumlu ve/veya koordinasyon ve işbirliği bakımından ilgili Bakanlık olarak:

1-Hukuki ve kurumsal düzenlemeler itibariyle Plan Dönemi hedeflerini gerçekleştirebildiniz mi?

2-Plan Döneminde gerçekleşmeyen ve/veya gerçekleşemeyecek hukuki projeleriniz nelerdir? Projelerin gerçekleşememe sebebi nedir?

3-Sorumlu bakanlık olarak koordinasyon ve işbirliği bakımından ilgili kuruluşlardan yeterli servis alabildiniz mi?

4-Yedinci Beş Yıllık Plan Döneminden Sekizinci Beş Yıllık Plan Dönemine kalacak en önemli projeleriniz nelerdir?

5-Sekizinci Beş Yıllık Plan Dönemi çalışmalarınız hangi safhadadır?

CEVAPLAR:

Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planında sorumlu veya koordinasyon ve iş birliği bakımından hukuki ve kurumsal düzenlemeler itibariyle, Bakanlığımızın Merkez Teşkilatı ile Bağlı ve ilgili Kuruluşlarımızın çalışmaları şöyledir;

Yapı İşleri Genel Müdürlüğümüzce;

1996 Yılı Bütçe ödeneği 896.333.000.000-TL olup, 743.610.000.000-TL'sı harcanmış, fiziki gerçekleşmesi %83,

1997 Yılı Bütçe ödeneği 1.905.555.000.000-TL. olup, 1.017.261.000.000.-TL.sı harcanmış, fiziki gerçekleşmesi %53,

1998 Yılı Bütçe ödeneği 2.882.187.000.000-TL olup, 2.564.258.000.000-TL harcanmış, fiziki gerçekleşmesi %89,

1999 Yılında ise Eylül sonu itibariyle bütçe ödeneğimiz 3.940.291.000.000.-TL. olup, 1.550.750.000.000.-TL.sı harcanmış, fiziki gerçekleşmesi %39 seviyesinde olup, plan dönemindeki hedef kısmen gerçekleştirilmiştir.

Plan döneminde gerçekleşmeyen hukuki projemiz bulunmamaktadır.

Sorumlu Bakanlık olarak koordinasyon ve işbirliği bakımından Yapı İşleri Genel Müdürlüğümüzce diğer kuruluşlarla temasa geçilmiş olup, programda yer alan işlerin ihaleleri için kuruluşlardan ihale yetkisi ile bütçe kanununun 10/a maddesi gereğince keşif bedelinin %10'unu karşılamak için ek ödenekler talep edilerek koordine sağlanmıştır. Ancak taleplerimizin birçoğu ilgili kuruluşlarca karşılanamamıştır.

Yedinci Beş Yıllık Plan Döneminden Sekizinci Beş Yıllık Plan Dönemine kalacak önemli projelerimiz bulunmamaktadır. Programla tefrik edilen ödenekler yıl sonuna kadar harcanacak olup Yedinci Beş Yıllık Plan Döneminde bitirilmelerine çalışılacaktır.

Sekizinci Beş Yıllık Plan Dönemi hususunda Yapı İşleri Genel Müdürlüğümüzde herhangi bir çalışma bulunmamaktadır.

Afet İşleri Genel Müdürlüğümüzce;

1991 yılında tamamlanmış olan 7269 Sayılı Kanunun değiştirilmesi çalışmamız, aradan geçen zaman zarfında olan gelişmeler ve İmar Kanunu revizyonu araştırmaları ışığında yeniden ele alınmıştır, çalışmalar sürdürülmektedir.

1994 yılında elde edilen Yapı Denetim ve Sigortası Kanun Tasarısı, imar kanunu revizyonu araştırmaları ışığında ve günümüz şartlarına göre yeniden ele alınmış olup, çalışmalara Yüksek Fen Kurulunca devam edilmektedir.

Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğümüzce;

Gecekondu mevzuatının günün şartlarına uygun hale getirilmesi ile ilgili çalışmalar sürdürülmektedir.

Bu çalışma; 3290 ve 3366 Sayılı Kanunlarla değişik 2981 Sayılı Kanun, 09.11.1985 tarihinden önce inşa edilmiş yada inşaasına başlanmış İmar Mevzuatına aykırı yapılar ile gecekonduları kapsamakta olup, Kanun gereği bu yapılar için 8.12.1986 tarihine kadar müracaat edilmiş olması gerekmektedir. 2981 Sayılı Kanunun 8,10,12 ve 13, 3290 Sayılı Kanunun 3,4,5 ve 6.maddelerinde, Valilik ve Belediyelerin İmar Mevzuatına aykırı yapılar ile gecekondulara tapu tahsis belgesi ve tapu düzenlenebilmesi için yapılması gereken işlemler açıklanmaktadır. İlgili idarelerin halen bu maddeler ile ilgili uygulamaları devam etmektedir. Öte yandan TAU Genel Müdürlüğümüz 3194 Sayılı İmar Kanunu ile ilgili olarak, revizyon çalışmalarını sürdürmekte olup,

söz konusu kanunun yukarıda sayılan hükümleri ile ilgili düzenlemeleri de belirtilen revizyon kapsamında gerçekleştirilecektir.

775 Sayılı Gecekondu Kanundaki cezai hükümlerin gecekondu ve imara aykırı yapılaşmayı önlemede yaptırım gücü kalmamıştır. Kamu, Kurum ve Kuruluşlarına ve gerçek kişilere ait arazilerin rızasız ve zor kullanarak ele geçirilmesinin önlenmesi gerekmektedir. T.B.M.M.'ne sevk edilmiş olan bu konudaki Kanun Teklifi yasallaştığında caydırıcı önlemler uygulamaya konulacaktır.

775 Sayılı Kanunun hazineden ve özel idarelerden belediyelere arsa devrini düzenleyen, ancak bu imkandan 1966 yılından önce kurulan belediyelerin yararlanacağı hükmünün kaldırılması ve 1966 yılından sonra kurulan belediyeler aleyhine yarattığı eşitsizlik düzeltilecektir.

775 Sayılı Gecekondu Kanununun uygulama yönetmeliğinde müşterek mülkiyet, sahip olunan gayrimenkuller, Yasa'dan bir kez yararlanma şartı konusunda düzenleme yapan, ayrıca nüve tanımı getiren taslak da TAU Genel Müdürlüğümüzce hazırlanmıştır.

Uygulama Yönetmeliğinin imarla ilgili esasları içeren 2.bölümündeki değişiklikler de, 2 Eylül 1999 gün ve 23804 Sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak Yürürlüğe girmiştir.

Ayrıca TAU Genel Müdürlüğümüzle koordinasyon ve işbirliği bakımından ilgili kuruluşlarla bilgi alışverişinde herhangi bir sorun yaşanmamış olup, Yedinci Beş Yıllık Plan Döneminde de Avrupa Birliğine uyum çalışmaları kapsamında Bakanlığımız faaliyet alanına giren konularda TAU Genel Müdürlüğümüze koordinasyon görevi de verilmiştir, bu çalışmalar Sekizinci Beş Yıllık Plan Döneminde de sürdürülecektir.

Planlama ve Uygulama sürecinde yaşanan yetki karmaşasını gidermek, plan kademelerini yeniden belirlemek , imar planlarının uygulanmasını ve yapı kalitesinin arttırılmasını sağlamak amacıyla, denetim ve yaptırım şartlarını yeniden belirleyen revizyon çalışmalarında İçişleri Bakanlığı ve yerel yönetimlerle koordineli bir çalışmanın sağlanması amaçlanmış olup, Sekizinci Beş Yıllık kalkınma Planı çalışmalarına ilişkin olarak gerekli durumlarda ihtisas komisyonlarına Bakanlığımızca katkıda bulunulması mümkün olacaktır.

Karayolları Genel Müdürlüğümüzce;

2886 Sayılı Devlet İhale Kanununda AT Mevzuatına uygun değişikliklerin yapılması yönündeki düzenlemeler için Bakanlığımız ve Maliye

Bakanlığı birlikte sorumludur. Ancak TCK Genel Müdürlüğümüzde 2886 Sayılı Devlet İhale Kanununda AT Mevzuatına uygun değişiklikler yapılması yönünde bugüne kadar herhangi bir çalışma yapılamamıştır.

30.09.1957 tarihli "Tehlikeli Maddelerin Karayoluyla Uluslar arası Taşınması" hakkında Avrupa Anlaşması'na (ADR) Türkiye'nin katılımının sağlanması yönünden, Bakanlığımız koordinasyon ve işbirliği açısından ilgili kuruluştur. Bu hukuki düzenlemeler çerçevesinde;

Ulaştırma Bakanlığının 06.02.1998 gün ve 1544-871/1025 Sayılı yazılarında "3348 Sayılı Yasanın Kara Ulaştırması Genel Müdürlüğü'nün görevlerini içeren bölümünde bu ve benzeri anlaşmaların gerektirdiği teknik konulara yer verilmemekte ve bunun sonucu olarak anlaşma uyarınca yapılması gereken teknik kontrol ve eğitimi koordine edecek personel de bulunmamaktadır" denilmektedir. Ayrıca yazının devamında da "Tehlikeli Maddelerin Karayolu İle Taşınması Hakkında Yönetmeliği" çıkaran Bakanlığımız ile M.E.B ve Özel Sektör temsilcilerinin çağırılacağı bir toplantının yapılmasının uygun olacağını belirtmektedir.

Buna göre, yürürlükte bulunan "Tehlikeli Maddelerin karayolu İle Taşınması Hakkında Yönetmelik"in gelişen şartlar çerçevesinde revizyonunun ivedilikle gerçekleşmesi gerekmektedir.

Ayrıca, Tehlikeli Maddelerin Karayolu İle Uluslar arası Taşımacılığını düzenleyen Avrupa Anlaşmasına (ADR) ülkemizin taraf olması ihtiyacı bulunmaktadır. Bu iki konunun ulusal ve uluslar arası boyutunun ele alınarak sorumlu kuruluş olan Ulaştırma Bakanlığı tarafından koordine edilmesinin doğru olacağı düşünülmektedir.

Ancak, Avrupa Anlaşmasına (ADR) taraf olma çalışmalarının Dışişleri Bakanlığınca yürütüldüğü bilinmektedir. Çok yönlü olan bu konunun birçok tarafı olduğundan çalışmalar verimli olamamaktadır. Bu sebeple sorumluluğun tek bir kuruluş tarafından ele alınması ve çalışmaların bu kuruluşun koordinatörlüğünde yürütülmesi daha uygun olacaktır.

Bilindiği gibi planlı dönemin başlangıcından bu yana Beş Yıllık Kalkınma Planları Devlet Planlama Teşkilatı Müşteşarlığınca yapılmaktadır. TCK Genel Müdürlüğümüzün çalışmaları ise yıllık program çerçevesinde (Yatırım Programı) yürütülmektedir.

Yıllık bazı projeler dışında TCK Genel Müdürlüğümüzün projeleri birkaç yıla sarkan projelerdir. Bu sebeple yatırım programında yer alan projelerin bitmesi tahsis edilebilen ödenekler imkanıyla yıllara yayılarak mümkün olabilmektedir.

7/586
204

Çalışmalar süresince, sorumlu veya ilgili kuruluşlarla yapılan çalışmalar esnasında, özellikle yazışmalar, büyük zaman kaybına sebep olmaktadır. Bürokratik işlemlerin azaltılması çalışmaların hız kazanmasını sağlayacaktır.

Ayrıca, Yatırım Programında yer alan projelerimize yıl içinde yeterli ödenek tahsis edilememesi sebebi ile projelerin bitim süreleri uzamakta ve maliyetler artmaktadır. Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve Maliye Bakanlığının TCK Genel Müdürlüğümüze bütçe ödenekleri tahsis edilirken daha gerçekçi yaklaşmaları ve yeterli ödeneği tahsis etmeleri projelerin bitim sürelerini kısaltma yönünden yararlı olacaktır.

Karayolları Genel Müdürlüğümüzün 1999 Yılı Yatırım Programında 1072 adet proje yer almakta olup, proje bedelleri toplamı yaklaşık 4.585 trilyon TL.dir. (1999 Yılı fiyatları ile)

Bu projelerden 1999 yılında;

1- Torul-Gümüşhane-Bayburt-12.Bl.Hd.
2- (Antalya-Burdur) Ayr.-Korkuteli
3- Araklı Ayr.-Küçükdere
4- Fethiye Ayr.-Üzümlü-Çameli Hd. Projeleri tamamlanarak programdan çıkarılacaktır. Ayrıca Antakya Topboğazı yolu talep edilen 200 milyar TL. ek ödeneğin sağlanabilmesi durumunda 1999 yılında bitirilecektir. Ödeneğin sağlanmaması durumunda proje 2000 yılında bitirilebilecektir .

Yol Projeleri dışında 13 adet köprü ve 6 adet köprü grubu 1999 yılı içinde bitirilecektir.

Yatırım Programında yer alanların dışındaki projelerde çalışmalar 2000 yılı ve sonraki yıllara sarkacaktır.

Yedinci Beş Yıllık Plan döneminin son yılı olan 2000 yılı program kararnamesinde belirtilen kriterler ve verilen Yatırım Tavanına göre 2000 Yılı Yatırım Programı çalışmaları sürdürülmektedir.

2000 Yılında;

1- (Sındırgı-Simav)Ayr.-Salihli-Demirci
2- Denizli-Acıpayam-13.Bl.Hd.
3- Bolu Dağı Geçişi
4- Mut-Ermenek (Manavgat Burnu)
5- Of-Hayrat
6- Dorukhan Tüneli

7- Söke geçişi projelerinin bitirilmesi,

Asfalt olarak,

1- Gerede-Bolu-kaynaşlı
2- Yerköy Ayr.-Yozgat-Sorgun
3- Muğla Geçişi projelerinin bitirilmesi, Köprü yapım çalışmaları çerçevesinde de 13 adet köprü ve 5adet köprü grubunun bitirilmesi hedeflenmiştir.

Sekizinci Beş Yıllık Plan Dönemi için herhangi bir çalışmamız bulunmamaktadır.

İller Bankası Genel Müdürlüğümüzce,

Bankamızın yeniden yapılandırılması kapsamında İller Bankası'nın hizmet alanındaki değişiklikler ve yeni ihtiyaçları dikkate alınarak Genel Müdürlüğümüz Kanununda değişiklik çalışmaları sürdürülmektedir.

Belediyeler ve Ortak İdarelerden gelen yatırım teklifleri, sektörlere göre öncelik esasları dikkate alınarak, devam eden işler öncelikli olmak üzere gerekli incelemeler ikmal edildikten sonra İller Bankamız finansman imkanları da dikkate alınarak, hazırlanacak olan yıllık yatırım program teklifleri ilgili Bakanlık kanalı ile DPT'na iletilir, dolayısıyla İller Bankamız yatırımları yıllık olarak DPT'nın onayı sonucunda Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girer.

7.Beş Yıllık Plan Döneminden 8.Beş Yıllık Plan Dönemine kalacak önemli proje bulunmamaktadır.

DPT Müsteşarlığı'nın 13 Ağustos 1999 tarih ve 1999/7 No.lu Genelgeleri gereğince VIII.Beş Yıllık Kalkınma Planı Özel İhtisas Komisyonları çalışmalarına İller Bankamızdan da katılımcı sağlanmış olup, söz konusu çalışmalar halen devam etmektedir.