7/604 -3-

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI

211

SAYI : B.02.0.006/ 01-1393 25/11/1999

KONU :

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ : a) 08/11/ 1999 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/604-1986/5399 sayılı yazınız.
b) 15/11/199 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-2680 sayılı yazınız.

Bursa Milletvekili Ertuğrul YALÇINBAYIR'ın tarafıma tevcih ettiği ve cevaplandırılmasını istediği 7/604 esas sayılı soru önergesi incelenmiştir.

ÖZELLEŞTİRME İDARESİ BAŞKANLIĞI

Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planınında (1996-2000) özelleştirme alanında hedeflenen hukuki ve kurumsal düzenlemeler enerji ve telekomünikasyon sektörlerine münhasırdır. Bu sektörlerde fiyatlandırma, dağıtım ve yatırım politikaları konusunda bir karar mekanizması ve kurumsal yapı oluşturulması öngörülmüştür. Bilindiği üzere, enerji sektöründeki özelleştirme çalışmaları 3096 sayılı kanun kapsamında Enerji Bakanlığı tarafından yürütülmektedir.

Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nin (TTAŞ) özelleştirme çalışmaları 4046 sayılı Kanun dışında 01/08/1996 tarih ve 4161 sayılı Kanun kapsamında iki aşamada yürütülmektedir.

1.Aşama : Değer tespiti ve sektör reformu
2.Aşama : Satış işlemleri

Değer tespiti ve satış aşamalarında ayrı ayrı olmak üzere T.C. Ulaştırma Bakanlığı, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Sermaye Piyasası Kurulu Başkanlığı ve Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nden birer üyenin iştirakiyle kurulan Değer Tespit Komisyonu ve İhale Komisyonu kurulmuştur. Sözkonusu komisyonların başkanlıklarını Özelleştirme İdaresi Başkanlığı temsilcisi yapmaktadır.

Özelleştirme İdaresi Başkanlığına ayrıca TTAŞ'nin özelleştirme çalışmaları sırasında sekreterya hizmetlerini yürütmek, Değer Tespit ve İhale Komisyonlarının çalışmaları sırasında ihtiyaç duyulan tüm giderlerin özelleştirme fonundan karşılanması görevleri verilmiştir.

TTAŞ'ın özelleştirilmesinin zamanında ve başarılı bir şekilde tamamlanabilmesi Türk Telekomünikasyon sektörünün ve TTAŞ'ın sektördeki yerinin yeniden düzenlenmesini sağlayacak hukuki çerçevenin oluşturulmasına bağlıdır. Birinci aşamada sözkonusu düzenlemeler hususunda çok kapsamlı bir çalışma

912

yapılmış ve sonucunda 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanunun, 3348 sayılı Ulaştırma Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanunun ve 2813 sayılı Telsiz Kanunun bazı maddelerinin değiştirilmesine ve bazı yeni maddeler eklenmesine ilişkin bir Kanun Taslağı hazırlanmıştır. Sözkonusu Kanun taslağı üzerindeki çalışmalara TTAŞ özelleştirilmesinin ikinci aşaması kapsamında görevlendirilen Hukuk Danışmanları tarafından devam edilmektedir.

Kanun Tasarısıyla;

TTAŞ'ın statüsü değiştirilmektedir. Bu çerçevede, TTAŞ, KİK statüsünden çıkartılarak özel hukuk hükümlerine tabi kılınmaktadır.

Telekomünikasyon sektöründe devletin rolü yeniden tanımlanmaktadır. Bu çerçevede Devlet yasama ve yürütme organlarıyla Anayasal çerçeve içinde telekomünikasyon sektörüne ilişkin olarak politikaları belirlemeye devam edecektir. Ancak, Kanunla kurulması öngörülen Telekomünikasyon Kurumu ile sektördeki operatörlerin ticari esaslar çerçevesinde daha verimli ve etkin çalışmaları denetlenecektir. Telekomünikasyon Kurumu, fiyatlandırma ara bağlantı, hizmet kalitesi gibi konularda teknik yönetmelik ve diğer idari düzenleme yapmaya, imtiyaz sözleşmesi ve ruhsatların şartlarına uyulmasını denetlemeye ve bazı mali yaptırımları uygulamaya yetkili kılınmış ve böylelikle, hem sektörün politik müdahalelerden arındırılması, hem de gereken teknik yeterliliğin bir uzman kurumda toplanması amaçlanmıştır.

Kamu hizmeti niteliğinde olan bütün telekomünikasyon hizmetlerinin, hizmet niteliğine göre imtiyaz sözleşmesi imzalanması veya ruhsat alınması suretiyle yürütülmesi öngörülmektedir. Ayrıca sınırlı kaynakların dağıtılması hususlarını içermeyen telekomünikasyon hizmetleri için Bakanlık tarafından "Genel İzin" çıkarma imkanı da açık bırakılmıştır.

Söz konusu kanun tasarısı taslağı, Bakanlar Kurulu'na iletilmek üzere Ulaştırma Bakanlığı'na gönderilmiştir.

Ayrıca 03.08.1999 tarih ve 4446 sayılı Kanun ile Anayasanın "Devletleştirme" başlığını taşıyan 47'nci maddesine eklenen "Devletin, kamu iktisadi teşebbüslerinin ve diğer kamu tüzel kişilerinin mülkiyetinde bulunan işletme ve varlıkların özelleştirilmesine ilişkin esas ve usuller kanunla gösterilir." Şeklinde hüküm ile "Özelleştirme" kavramı ilk kez Anayasa' ya girmiş bulunmaktadır.

Sekizinci Beş Yıllık Plan Döneminde uygulamalarla ilgili olarak yönetmelikler çıkartılması düşünülmektedir.

Özelleştirme kapsam ve programında yer alan 31 kuruluştan, 2000 yılında, TÜPRAŞ, ERDEMİR ve PETKİM'deki kamu hisselerinin bir bölümünün halka arzı, POAŞ, KBİ, THY, PETKİM ve TÜPRAŞ'daki kamu hisselerinin blok satışı, KBİ'de varlık satışı ve Ankara Sigorta, Güven Sigorta, Asil Çelik, Ataköy Marina, Ataköy Otelcilik, EBAŞ, Sümer Holding, TAKSAN, Trabzon Limanı, TURBAN, TÜMOSAN, TZDK, PETKİM Yarımca, İGSAŞ, İSDEMİR, SEKA, TÜGSAŞ Ataköy Turizm, İş Bankası C ve iştiraklerin özelleştirilmesi programlanmış olup, geri kalan özelleştirme çalışmalarının Sekizinci Beş Yıllık Plan Döneminde tamamlanması hedeflenmektedir.

Dördüncü soruya verilen cevapta da belirtildiği üzere Sekizinci Beş Yıllık Döneminde özelleştirme programında kalan ve bu dönemde özelleştirme programına alınacak olan kuruluşların özelleştirilmeleri için ön hazırlık çalışmaları yapılmaktadır. 213

TRT KURUMU GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

VII.Beş Yıllık Kalkınma Planında, TRT Kurumu ile ilgili hukuki ve kurumsal düzenleme öngörülmemiştir. VII. Beş Yıllık Plan çalışmaları ile ilgili Devlet Planlama Teşkilatı'na isimler bildirilmiş olup, davet beklenmektedir.

T.VAKIFLAR BANKASI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

T.Vakıflar Bankası Genel Müdürlüğü 6219 Sayılı Özel Kanunla kurulmuş olup, Bakanlık bütçesine tabi olmaması nedeniyle Genel ve Katma Bütçeden bir pay almamaktadır.

Yatırımcı bir kuruluş olmaması nedeniyle her hangi bir yatırımı bulunmayan T.Vakıflar Bankası Genel Müdürlüğü finans sektöründe mutat bankacılık işlemleri çerçevesinde faaliyetlerini sürdürmektedir.

VAKIFLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

- Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı ile ilgili olarak Vakıflar Genel Müdürlüğü'nce yapılan hukuki ve kurumsal düzenlemeler ve 1996-1999 yılları arasında çıkarılan Kanun, Tüzük, Yönetmelikler;
- Hizmet İçi Eğitim Yönetmeliği
- Merkez Teşkilatı Görev Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik
- Taşra Teşkilatı Görev Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik
- Vakıflar Genel Müdürlüğü Görevde Yükselme Yönetmeliği
- Genel Evrak ve Haberleşme Yönetmeliği
- Merkez ve Taşra Teşkilatı Taşıt Araçları Yönetmeliği
- Eğitim ve Sosyal Tesisler Yönetmeliği
- Vakıf Hayrat Taşınmazların Tahsisi hakkında Yönetmelik
- Vakıf Ürünlerinin Pazarlanması için Genel Bayilik Yönetmeliği
- 4331 Sayılı Tabii Afetlerden Zarar Gören Vakıf Taşınmazların Afet Öncesi Kiracılarına Kiracılık Hakkı Tanınması ve devam Etmekte olan – Kira Sözleşmelerinin Sona Erdirilmesi ile İlgili olarak 6570 sayılı Gayrimenkul Kiraları Hakkında Kanuna Bir ek ve bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun. (6'ncı maddesi Anayasa Mahkemesince iptal edilmiştir.)
- Teberrukat Eşyası Yönetmeliği,
- Türk Medeni Kanununa Göre kurulan ve Genel Kurulu olan Vakıfların Genel Kurul Toplantılarına katılacak Vakıflar Genel Müdürlüğü Temsilcilerine ilişkin Yönetmelik
- Türk Medeni Kanununa Göre Kurulu Bulunan Vakıfların Yurt İçinde Şube, Temsilcilik, İrtibat Bürosu veya benzeri adlarla birim açması, Bunların ,Çalışması ve Denetlenmesi ve Kapatılması ile İlgili Yönetmeliğin Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi, Bazı Maddelerine Yeni Fıkra Eklenmesine Dair Yönetmelik.

214

Kadük Kalan Kanun ve Tüzük Tasarıları;

- Türk Medeni Kanunu Hükümlerine Göre Kurulan Vakıflar Hakkında Tüzükte Değişiklik Yapılmasına Dair Tüzük Değişikliği Tasarısı,
- Vakıflar Umum Müdürlüğü Vazife ve teşkilatı Hakkında Kanuna Üç Ek Madde eklenmesine İlişkin Kanun Tasarısı,
- 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı,
- Türkiye Vakıflar Bankası T.A.O. Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı.

1- Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı çerçevesinde Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı'nın öngördüğü, Vakıflar Genel Müdürlüğü Yıllık Yatırım Programları dahilinde hedefler gerçekleştirilmiştir.
2- Vakıflar Genel Müdürlüğü Kuruluş Yasası ve Eski Eser Yasası Amir Hükümleri gereğince Türkiye genelinde tespiti yapılmış sayıları 9289 adeti bulan vakıf eski eserlerin bakım ve onarımları ile sorumlu bir kuruluştur.
3- Eski Eser Koruma Yasası kapsamında, eski eserler ile ilgili tüm müdahalelerin Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kurulunca karara bağlanması zorunludur. Koruma Kurullarının vakıf eski eserler dışında çok yoğun gündemlerinin olması nedeniyle vakıf eski eserler için alınabilecek kararlarda gecikmeler söz konusu olmaktadır. Bu nedenle bahsi geçen kurullardan seri olarak kararlar alınamadığı için Vakıflar Genel Müdürlüğünün asli görevi olan eski eser onarımlarında aksamalar söz konusu olmaktadır.
4- Vakıf eski eserlerin restorasyonlarının yürütülmesi ile kentsel alanlarda kalan vakıf taşınmazların imar planları çerçevesinde gerçekleştirilmesi projeleridir.
5- Vakıflar Genel Müdürlüğünün bağlı olduğu mevcut disiplinler içerisinde daha iyi hizmet vermesine yönelik yasal düzenlemeler ile özel hukuk tüzel kişilik statüsü kazanılması kapsamında çalışmalar yürütülmektedir.

Personel Ve Eğitim Dairesi Başkanlığının Yedinci Beş Yıllık Faaliyet Raporu:

1996 YILI

30/09/1996 gün ve 96/8017 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Diyarbakır Vakıflar Bölge Müdürlüğüne bağlı olarak Elazığ Şube Müdürlüğü kurulmuştur.

1997 YILI

1- 1997/9434 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Merkez Teşkilatında 3 adet Şube Müdürlüğü ile Kastamonu Vakıflar Şube Müdürlüğü kurulmuştur.
2- 1997/9784 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Bilecik Şube Müdürlüğü kurulmuştur.
3- 1997/47914 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Genel Müdür Yardımcısı kadrosu 4'den 5'e yükseltilmiştir.
4- 1997/9914 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Merkez Teşkilatına 9 adet, Taşra Teşkilatında 28 adet Şube Müdürlüğü kurulması ile Kastamonu, Malatya ve Tokat Şube Müdürlükleri Bölge Müdürlüğüne dönüştürülmüştür.

915

1998 YILI

1- Devlet Bakanlığının 16/01/1998 tarihli Olur'u ileErzincan Şefliği kurulmuştur.
2- Vakıflar Genel Müdürlüğü, Görevde Yükselme Yönetmeliği 30/05/1998 gün ve 23357 sayılı, Vakıflar Genel Müdürlüğü Görevde Yükselme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair yönetmelik 25/06/1999 gün ve 23636 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

1999 YILI

1- 1999/13066 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Kilis, Niğde ve Muğla illerinde Şube Müdürlüğü kurulmuştur.
2- 1999/13259 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Nevşehir İlinde Şube Müdürlüğü kurulmuştur.
3- 1999/13363 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Şanlıurfa Vakıflar Şube Müdürlüğü, bölge Müdürlüğü'ne dönüştürülmüştür.

Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Programında Gerçekleştirilemeyenler:

1- Vakıflar Orta Öğrenim Öğrenci Yurtlarının ihtiyacı olan Y.H. sınıfından 289 adet kadronun ihdası için gerekli işlemler tamamlanarak TBMM Genel Kuruluna sunulmuş, ancak bugüne kadar olumlu bir gelişme olmamıştır.
2- Vakıflar Genel Müdürlüğünün ihtiyacı olan çeşitli ünvanlarda 350 adet kadronun ihdası için gerekli işlemler tamamlanarak TBMM Genel Kuruluna sunulmuş, ancak bugüne kadar olumlu bir gelişme olmamıştır.
3- Genel Müdürlük Merkez Teşkilatında istihdam edilmek üzere planlanan 10 adet Genel Müdür Müşaviri kadrolarının ihdası 1992 yılında gerekli işlemler tamamlanarak TBMM Genel Kuruluna sunulmuş, ancak bugüne kadar olumlu bir gelişme olmamıştır.

2000 yılında Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Programında Vakıflar Genel Müdürlüğünün gerçekleştiremediği maddelerde belirtilen işlemlerin gerçekleştirilmesine çalışılacaktır.

Bilgilerinize arz ederim.

Dr.Yüksel YALOVA
Devlet Bakanı

DAĞITIM :
Gereği :
TBMM Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa