

GENEL GEREKÇE

926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununun 49 uncu maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi uyarınca, kadrosuzluk nedeniyle yaş haddinden önce emekliye sevk edilen subaylara, orgeneral brüt aylığının belli oranlarında kadrosuzluk tazminatı ödenmektedir.

Bu tazminatlar, orgeneral brüt aylığının (Ek gösterge dahil); yüzbaşılara %9'u, binbaşılara %10'u, yarbaylara %11'i, albaylara %12'si, tuğgeneral ve tuğamirallere %15'i, tümgeneral ve tümamirallere %20'si, korgeneral ve koramirallere %25'i ile orgeneral ve oramirallere %30'u verilecek şekilde düzenlenmiş olup, 65 yaşına kadar ödenmektedir.

Türk Silâhlı Kuvvetlerinde bekleme süresini tamamlamış ve 31 yıl hizmet etmiş olan albaylar, 49 ilâ 52 yaşında kadrosuzluktan emekli edilmektedirler. Hiçbir kamu kurum ve kuruluşlarında kadrosuzluktan emeklilik işleminin emsali bulunmamaktadır.

Bu sistem, Türk Silâhlı Kuvvetlerinin dinamik yapısını muhafaza etmek, kadro-teşkilât yapısı ile hizmet ihtiyacı uyumunu sağlayarak her rütbede yeteri kadar personeli bünyesinde bulundurmaya maksadıyla kurulmuştur. Diğer yandan, Türk Silâhlı Kuvvetleri personel politikasının temelini "Halinden memnun, geleceğinden emin personel" ilkesi oluşturmaktadır.

Yukarıda belirtilen zorunluluk nedeniyle genç yaşta emekliye sevk edilen personel, askerlik hayatında elde ettiği bilgi ve becerileri emeklilik döneminde kullanmadığından bir iş imkânı da bulunmamaktadır.

Ayrıca, emekli olmuş bir kıdemli albayın, çalışan kıdemli albaya maaş oranı %70 civarındadır. Emekliye ayrılan diğer personelin emekli maaşları da benzer oranlarda seyretmektedir. Bunu kısmen de olsa önlemek için ihdas edilmiş bulunan kadrosuzluk tazminatı halen albaylara 17.966.000 TL., orgeneral ve oramirallere 44.916.000 TL. olarak ödenmektedir.

Emekliye sevk edilen personelden orgeneral ve oramiral rütbesinde olanların bulundukları yaş itibarıyla bu tazminatı almaları teorik olarak mümkün olmakla birlikte pratikte nadiren gerçekleşmektedir. Diğer general ve amiral rütbesindeki personelin de bu tazminattan yararlanma süreleri oldukça kısa bir periyodu kapsamaktadır. Önerilen şekilde kadrosuzluk tazminatının aylık malî yükümlülüğü 207 Milyar TL. olacağı değerlendirilmektedir.

Sonuç olarak, günümüzün ekonomik koşullarına uygun düşmeyen kadrosuzluk tazminatının artırılmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Jandarma Genel Komutanlığının görevi yurt içinde belediye hudutları dışında kalan bütün bölgelerde (belediye hudutları dahilindeki bölgeler polis bölgesidir) emniyet ve asayiş sağlamakla sorumlu olup, bu yerleşim birimleri Türkiye genelinin yaklaşık % 92'sine tekabül etmektedir.

Jandarma personeli yurt içinde emniyet ve asayiş temin etmek amacıyla günün 24 saatinde görevi başında bulunmakta, hafta tatili, dini ve milli bayram günlerinde kesintisiz görevini sürdürmektedir.

Bu denli yoğun göreve karşılık jandarma ve emniyet personeline 1970'lerden 1993 yılına kadar her yıl Bütçe Kanunları ile belirlenen miktarda emniyet ve asayiş hizmetleri muhtelif hizmet ödemesi adı altında cüzi miktarda ek tazminat ödenmiştir.

Ancak; 2 Haziran 1998 tarihinden itibaren 4362 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ile "3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun EK-21'inci maddesinde değişiklik yapılarak emniyet personeline fazla çalışma ücreti adı altında en yüksek devlet memuru aylığının % 5 ile % 17 arasında ödenmekte olan tazminat oranları % 13 ile % 35'e yükseltilmiş, 25 Eylül 2000 tarihinden itibaren ise 611 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile tekrar yarısı kadar artırmaya İçişleri Bakanı yetkili kılınmıştır. Yapılan bu düzenleme ile bekçiler dahi Türkiye'nin en ücra sınır karakolunda gece ve gündüz mefhumu gözetmeksizin 24 saat görev yapan jandarma personelinin daha fazla tazminat alır hale gelmiştir.

Geçmişte Bütçe Kanununu ile jandarma ve emniyet personeline aynı oranda Asayiş Hizmetleri Muhtelif Ücret Ödemesi adı altında, 1993 yılından sonra ise 2803 Sayılı Jandarma Teşkilat Görev ve Yetkileri Kanununun EK-21 nci maddesi gereğince "Fazla çalışma karşılığı ödenen tazminatın aynı bakanlığa mensup personelden tek yanlı olarak 1998 ve 2000 yıllarında iki defa polise sağlanan bu artış, kanun koyucunun amacına aykırı olduğu gibi jandarma personelini de mağdur edeceği değerlendirilmektedir.

Polise nazaran jandarmanın görev sahasının ekonomik ve sosyal yönden daha büyük olumsuzluklar taşıdığı bilinen bir gerçek olmakla beraber bazı emniyet mensuplarının meslek yaşamında iki-üç yıl gibi bir süre Doğu ve Güneydoğu Anadolu'da görev yaptığı halde, buna karşılık jandarma personeli meslek hayatı boyunca 5-6 defa ikinci coğrafi bölge atamasına tabi tutulup, 12-13 yıl gibi uzun bir süre bu bölgede görev yapmaktadır.

Jandarma personeli ülkenin kırsal kesiminde ve büyük çoğunluğu ekonomik ve sosyal yönden kısıtlı imkanları olan en ücra köşelerinde Türk Bayrağının dalgalandığı karakollarda gece ve gündüz demeden hizmete tabi tutulmakta ve meslek hayatının yarısını Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesinin mahrumiyet yerlerinde geçirmektedir. Ayrıca, 1984 yılından bugüne kadar terör olaylarında 2661 şehit, 5651 yaralı vermiştir.

KHK ile , yukarıda açıklanan faktörler ışığında sınırlı sayıda personelle her türlü güçlüğü göğüs gererek hizmet veren jandarma personeline bu fazla çalışma karşılığı olarak ödenmekte olan asayiş tazminatı oranının emniyet personeline artırılan oranda artırımla bir ölçüde günün koşullarına uygun tazminat verilmesi amaçlanmaktadır. .



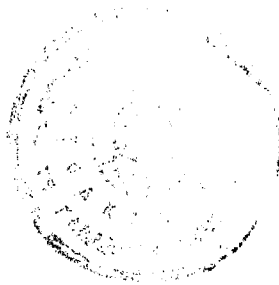
MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile; kadrosuzluk nedeniyle emekliye sevk edilen subaylara ödenen kadrosuzluk tazminatının, günümüzün ekonomik şartlarına göre artırılması amaçlanmaktadır.

Madde 2- Madde ile; Jandarma personeline fazla çalışma karşılığı ödenen asayiş tazminatının komando ve sınır birliklerinde % 15'den % 52'ye, diğer karargah, birlik ve kurumlarda ise % 13'den % 46'ya çıkarılması öngörülmektedir.

Madde 3- Yürürlük maddesidir.

Madde 4- Yürütme maddesidir.

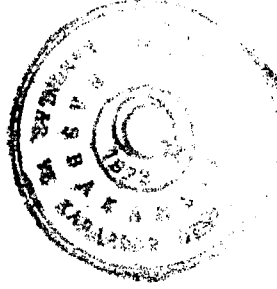


**TÜRK SİLAHLI KUVVETLERİ PERSONEL KANUNU İLE JANDARMA
TEŞKİLAT, GÖREV VE YETKİLERİ KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI
HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME**

Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanununda değişiklik yapılması; 29/6/2000 tarihli ve 4588 sayılı Kanuna dayanılarak, Bakanlar Kurulu'nca 28/8/2000 tarihinde kararlaştırılmıştır.

Madde 1- 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununun 49 uncu maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde geçen “ %9’u” ibaresi “ % 30’u”, “%10’u” ibaresi “%50’si” , “%11’i” ibaresi “%55’i”, “% 12’si” ibaresi “%70’i”, “%15’i” ibaresi “%75’i”, “%20’si” ibaresi “%80’i”, “%25’i” ibaresi “%90’i” ve “%30’u” ibaresi “% 100’ü” olarak değiştirilmiştir.

Madde 2- 10/6/1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde geçen " %15" ibaresi " %52", (b) bendinde geçen " % 13" ibaresi "%46" olarak değiştirilmiştir.



KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME

KHK/ 629

Madde 3 - Bu Kanun Hükmünde Kararname yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 4- Bu Kanun Hükmünde Kararname hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

AHMET NECDET SEZER
CUMHURBAŞKANI

BÜLENT ECEVİT
BAŞBAKAN

D.BAHÇELİ Devlet Bak.ve Başb.Yrd.	H.H.ÖZKAN Devlet Bak.ve Başb.Yrd.	M.YILMAZ Devlet Bak.ve Başb.Yrd.	<i>İ. Talay</i> R.ÖNAL Devlet Bakanı V.
Prof.Dr.T.TOSKAY Devlet Bakanı	M.KEÇECİLER Devlet Bakanı	Prof.Dr.Ş.Ş.GÜREL Devlet Bakanı	F.BAL Devlet Bakanı
Y.YALOVA Devlet Bakanı	M.YILMAZ Devlet Bakanı	Prof.Dr.R.MIRZAOĞLU Devlet Bakanı	R.K.YÜCELEN Devlet Bakanı
H.GEMİCİ Devlet Bakanı	Prof.Dr.Ş.ÜŞENMEZ Devlet Bakanı	E.S.GAYDALI Devlet Bakanı	F.ÜN.Ü. Devlet Bakanı
Prof.Dr.A.ÇAY Devlet Bakanı	Prof.Dr.H.S.TÜRK Adalet Bakanı	S.ÇAKMAKOĞLU Milli Savunma Bakanı	S.TANTAN İçişleri Bakanı
İ.CEM Dışişleri Bakanı	S.ORAL Maliye Bakanı	M.BOSTANCIĞÖZ Milli Eğitim Bakanı	<i>H.Y.Gökalp</i> KATBİN Bayındırlık ve İskan Bakanı V.
Doç.Dr.O.DURMUŞ Sağlık Bakanı	Prof.Dr.E.ÖKSÜZ Ulaştırma Bakanı	Prof.Dr.H.Y.GOKALP Tarım ve Köylüleri Bakanı	Y.OKUYAN Çalışma ve Sos.Güv.Bakanı
A.K.TANRIKULU Sanayi ve Ticaret Bakanı	M.C.ERSÜMER En.ve Tab.Kay. Bakanı	M.İ.TALAY Kültür Bakanı	<i>R.K.Yücelen</i> E.MUMCU Turizm Bakanı
Prof.Dr.N.ÇAĞAN Orman Bakanı	F.AYTEKİN Çevre Bakanı		

Dosya No.

101-1-491

