

T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-135/1464

1/ 832
9995/22828
26.3.2001
Anayasa
Ankara
Plan ve Bütçe
26/3/2001

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 22/3/2001 tarihinde kararlaştırılan "Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Bülent ECEVİT
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

GENEL GEREKÇE

Bilindiği gibi, Hükümet Programında, kamu yönetiminde ve kamu hizmetlerinde adaletli bir yönetim anlayışının benimseneceği ve aynı işi yapan personel arasındaki ücret farklılıklarının giderileceği; bu amaçla yapılacak düzenlemelerde iş, görev ve sorumluluk esasına göre “eşit işe eşit ücret” ilkesinin uygulanacağı belirtilmektedir. Bu ilkedен hareketle, kamu hizmetlerinde etkinliğin artırılması ve kamu kesiminde ücret adaletinin sağlanması amacıyla yürütölen yasal düzenlemelerle ilgili çalışmaların tamamlanmasına kadar, kamu personeli arasındaki ücret dengesizliklerinin giderilmesi için bazı ivedi düzenlemelerin yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur.

Bu gereksinimin karşılanması amacıyla, kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapan memurlarla diğер kamu görevlilerinin idari, mali ve sosyal haklarına ilişkin olarak 657, 926, 2802 ve 2914 sayılı kanunlarla 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede ve diğер kanun ve kanun hükmünde kararnamelerde değışiklikler ve yeni düzenlemeler yapılması gereğı ortaya çıkmıştır. Bununla birlikte, TBMM’nin gündeminin yoğunluğu, birden fazla yasa değışikliğini gerektiren söz konusu düzenlemelerin kanun hükmünde kararnameler çıkarılması yoluyla gerçekleştirilmesini zaruri kıldığından, 21/12/2000 tarihli ve 4615 sayılı Yetki Kanunu ile Bakanlar Kuruluna üç ay süreyle kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verilmiştir.

Yetki Kanunu kapsamında yapılması öngörölen düzenlemelerle ilgili çalışmalar Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı’nca titizlikle sürdürölmüştür. Ancak, 2001 yılının Şubat ayında meydana gelen olumsuz ekonomik gelişmeler yeni bir ekonomik programın uygulamaya konulmasını gerektirmiştir. Hükümetimizce uygulamaya konulacak yeni ekonomik programın uygulama esasları ortaya çıkmadan yapılacak düzenlemelerin, gerek ölkе ekonomisine gerekse kamu personeline olumlu bir katkı sağlamayacağı düşünülmektedir. Bu nedenle, kamu personeline ilişkin olarak yapılması öngörölen düzenlemelerin yeni ekonomik programın sonuçları alınmaya başladıktan sonra yürürlöğe konulmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Belirtilen nedenlerle, Bakanlar Kuruluna memurlar ve diğер kamu görevlilerinin mali ve sosyal hakları arasındaki adaletsizlikleri gidermek üzere kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi vermek amacıyla bu Yetki Kanunu Tasarısı hazırlanmıştır.

Tasarıyla, kanun hükmünde kararname çıkarma süresi üç ayla sınırlanmakta ve Anayasa Mahkemesince belirlenen ölçötlere uygun olarak kısa bir süre içinde ve sınırlı bir konuda kanun hükmünde kararnameler çıkarılması öngörölmektedir.

Ayrıca, Anayasa Mahkemesinin 4615 sayılı Yetki Kanununda geçen “idari” ibaresini iptal ettiğini kamuoyuna açıklaması nedeniyle bu Yetki Kanunu Tasarısında “idari” ibaresine yer verilmemiştir.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Kanunun amacını ve kapsamını belirleyen bu maddede, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında etkinliği artırmak, kamu hizmetlerinin düzenli ve hızlı bir şekilde yürütülmesini sağlamak amacıyla bunların mali ve sosyal hakları arasındaki adaletsizlikleri gidermek üzere Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verildiği belirtilmekte ve bu Kanuna göre çıkarılacak kanun hükmünde kararnamelerin, memurlarla diğer kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarına ilişkin olarak 657, 926, 2802 ve 2914 sayılı kanunlarla 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede ve diğer kanunlarla kanun hükmünde kararnamelerin memurlar ile diğer kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarına ilişkin hükümlerinde yapılacak değişiklik ve yeni düzenlemeleri kapsadığı ifade edilmektedir.

Madde 2- Bu madde ile, kanun hükmünde kararnamelerin hazırlanması sırasında gözönünde bulundurulacak ilkeler belirlenmektedir.

Ayrıca, Bakanlar Kuruluna verilen yetkinin süresinin üç ay olduğu ve yetki süresi içinde Bakanlar Kurulunun birden fazla kanun hükmünde kararname çıkarabileceği açıklanmaktadır.

Madde 3- Yürürlük maddesidir.

Madde 4- Yürütme maddesidir.

**MEMURLAR VE DİĞER KAMU GÖREVLİLERİ HAKKINDAKİ BAZI
KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
YETKİ KANUNU TASARISI**

Amaç ve kapsam

Madde 1- Memurlar ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında etkinliği artırmak ve kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülmesini temin etmek amacıyla bunların mali ve sosyal hakları arasındaki adaletsizlikleri gidermek üzere Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verilmiştir.

Bu Kanuna göre çıkarılacak kanun hükmünde kararnameler, kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlarla diğer kamu görevlilerinin, mali ve sosyal haklarına ilişkin olarak;

a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda,

b) 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununda,

c) 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununda,

d) 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununda,

e) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede,

f) Diğer kanun ve kanun hükmünde kararnamelerin memurlar ile diğer kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarına ilişkin hükümlerinde,

yapılacak değişiklik ve yeni düzenlemeleri kapsar.

İlkeler ve yetki süresi

Madde 2- Bakanlar Kurulu 1 inci madde ile verilen yetkiyi kullanırken kamu hizmetlerinin verimli ve etkin bir şekilde yürütülmesini; ülkenin ekonomik ve sosyal durumunu dikkate alarak, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarında hizmetin özellik ve gereklerine uygun olarak adaletsizlikleri giderecek düzenlemeler yapılmasını gözönünde bulundurur.

Bu Kanunla Bakanlar Kuruluna verilen yetki, Kanunun yayımından itibaren üç ay süre ile geçerlidir. Bu süre içinde Bakanlar Kurulu birden fazla kanun hükmünde kararname çıkarabilir.