

T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-238/4188

Ankara

10/9/2001

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 23/8/2001 tarihinde kararlaştırılan "Endüstri Bölgeleri Kanunu Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

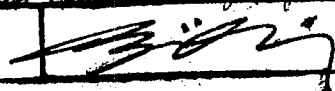
Gereğini arz ederim.



Bülent ECEVİT
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.C.B.M.E. BAŞKANLIĞI	
Tarih Kan.	- plan ve bütçe
Ek Kan.	- Sanayi ve Ticaret
Oran	17.9.2001 3/906
E. Md.	K.D.Bek. / Kp
BASLAY	

GENEL GEREKÇE

Son yıllarda tüm dünyayı etkisi altına alan küreselleşme akımı, sermayenin dünyanın bütün bölgelerini rahatça dolaşmasını ve yatırımlarda kullanılmasını kolaylaştırmıştır. Zaten küreselleşme ve dünyayla entegrasyon düşüncelerinin asıl amaçlarından biri de budur.

Yabancı sermaye, fark gözetmeksizin kendisi için uygun ortam bulunan bütün ülkelere girmekte, bu ortam bozulduğunda ise çıkmaktadır. Yabancı sermayenin bir ülkeye girişi ülke ekonomisi için nasıl olumlu bir etki yapıyorsa, çıkışı da ülke ekonomisini o ölçüde olumsuz yönde etkilemektedir. Bu durum Türkiyenin son yıllarda yaşadığı bütün ekonomik ve finansal krizlerde gözlemlenmektedir. Bu nedenle yabancı sermayenin ülkeye sağlıklı bir şekilde girmesi, üretime ve ekonomik yatırımlara yönltilmesi için gerekli ortamın sağlanması, iyi işleyen bir ekonominin oluşturulması ve dünyada yaşanan ekonomik ve finansal krizlerden en az şekilde etkilenilmesi için zorunlu görülmektedir.

Diğer taraftan, ülkeye yabancı sermaye girişini artırmanın yanı sıra yatırım yapmak isteyen yerli girişimcilerin de özendirilmesi ve teşvik edilmesi, ülke ekonomisinin sağlıklı bir yapıya kavuşturulması için hayati önem arz etmektedir.

Yukarıda belirtilen amaçları gerçekleştirmek üzere yatırımların teşvik edilmesi ve yabancı sermaye girişinin artırılmasına yönelik endüstri bölgeleri oluşturulması amacıyla bu Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, Kanunun amaç ve kapsamı; globalleşen dünyada ülkeler arasında dolaşan sermayenin ülkemiz ekonomisine de katkı sağlayabilmesini teminen yatırımları teşvik etmek ve yabancı sermaye girişinin artırılmasını sağlamak üzere endüstri bölgelerinin kurulması ve bu bölgelerde gerçekleştirilecek yatırımlara ilişkin izin ve teşviklerin düzenlenmesi olarak düzenlenmiştir.

Madde 2- Madde ile, endüstri bölgeleri kurulacak alanları belirlemek ve bu Kanunla verilen diğer görevleri yerine getirmek üzere, Başbakanlık Müsteşarının başkanlığında Maliye, Bayındırlık ve İskan, Tarım ve Köyişleri, Sanayi ve Ticaret, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Kültür, Turizm ve Çevre bakanlıkları müsteşarları, Devlet Planlama Teşkilatı, Hazine, Dış Ticaret ve Denizcilik müsteşarları, Köy Hizmetleri Genel Müdürü ile Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB) temsilcisinden oluşan Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulu adı altında bir kurul oluşturulmaktadır.

Madde 3- Madde ile, endüstri bölgelerinin kurulma prosedürü açıklanmaktadır. Buna göre, ülke ekonomisinin gelişmesini ve teknoloji transferini sağlamak, üretim ve istihdamı artırmak, yatırımları teşvik etmek amacıyla; Sanayi ve Ticaret Bakanlığının önerisi üzerine Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulunca belirlenen yerlerde Bakanlar Kurulunca endüstri bölgeleri kurulabilmesi, endüstri bölgelerinin kurulmasına ilişkin Bakanlar Kurulu kararlarının Resmi Gazetede yayımlanması ve endüstri bölgesi olarak belirlenen arazilerin hiçbir şekilde başka amaçlarla kullanılamaması öngörülmektedir.

Ayrıca, endüstri bölgelerinin yönetim ve işletilmesinin, endüstri bölgesi olarak tespit edilen alanın sınırları içinde olan il valisinin başkanlığında ilgili belediye başkanı ve Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kuruluna üye bakanlık ve kuruluşların temsilcilerinden oluşan komisyon tarafından yürütülmesi öngörülmektedir.

Endüstri bölgelerinde yatırım yapmak isteyen yatırımcılar başvurularını Sanayi ve Ticaret Bakanlığına yapacak, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı bu başvuruları ilgili komisyona iletecek ve komisyonlar yatırım için gerekli olan izin, ruhsat ve benzeri işlemleri en geç 3 ay içerisinde sonuçlandıracaktır. Bu süre içerisinde ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca gerekli işlemler yapılmadığı takdirde, komisyon tarafından re'sen izin verilecektir. Ancak, işlemlerin başlatılması için, talepte bulunan kuruluş tarafından, yatırımda kullanacağı sabit yatırım tutarının % 1'ini geçmemek üzere Bakanlar Kurulunca belirlenecek tutarın, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı merkez saymanlık müdürlüğü hesabına endüstri bölgelerinin yönetim ve işletilmesinde kullanılmak üzere katkı payı olarak yatırılması zorunluluğu getirilmektedir.

Endüstri bölgelerinin yönetim ve işletilmesinde görev alan komisyon üyelerine, kamu iktisadi teşebbüslerinde yönetim kurulu başkan ve üyelerine ödenen aylık ücret ve diğer ödemeler tutarında ücret ödenmesi hükme bağlanmaktadır.

Madde 4- Madde ile, endüstri bölgelerinde yapılacak yatırımlarda uygulanacak teşvik tedbirleri düzenlenmektedir.



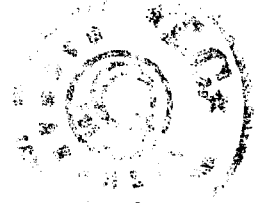
Madde 5- Madde ile, Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulu ve komisyonların çalışması, endüstri bölgelerinin seçimi, yatırım izni verilmesi, Sanayi ve Ticaret Bakanlığının bütçesine özel ödenek kaydedilen tutarların harcanma usul ve esasları ile Kanunun uygulanmasıyla ilgili diğer hususların Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenmesi öngörülmektedir.

Geçici Madde 1- Madde ile, mevcut organize sanayi bölgelerinde Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca, serbest bölgelerden ise Dış Ticaret Müsteşarlığınca uygun görülenlerin Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulunun teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca endüstri bölgesine dönüştürülebilmesine imkan sağlanmaktadır.

Ayrıca, endüstri bölgesi kurulması talep edilen yerlerde organize sanayi bölgelerinin bulunması durumunda, öncelikle mevcut organize sanayi bölgelerinin endüstri bölgesine dönüştürülmesi hükme bağlanmaktadır.

Madde 6- Yürürlük maddesidir.

Madde 7- Yürütme maddesidir.

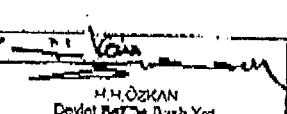
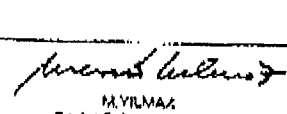
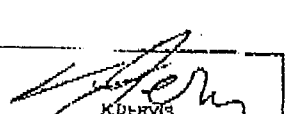
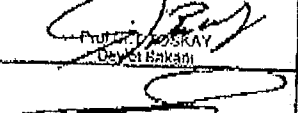
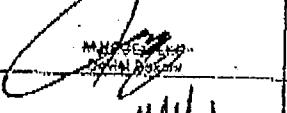
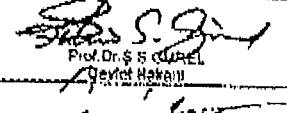
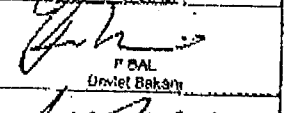
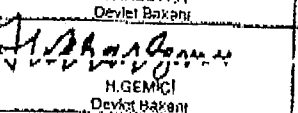
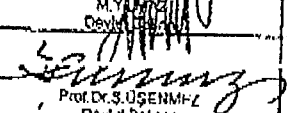
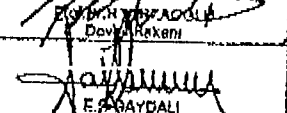
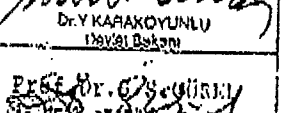
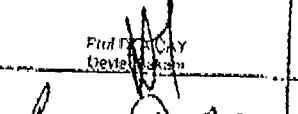
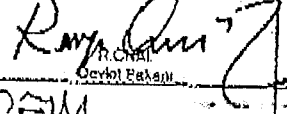
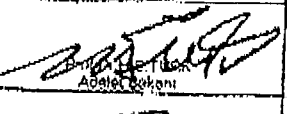
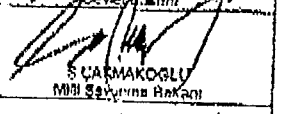
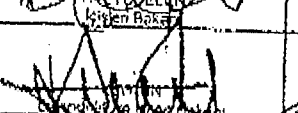
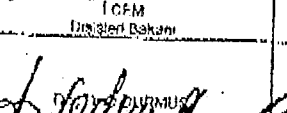
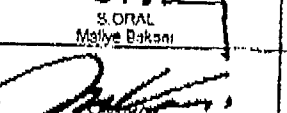
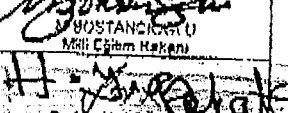
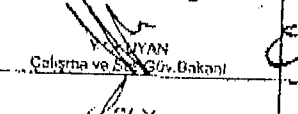
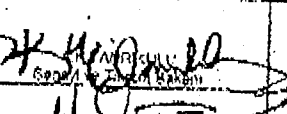
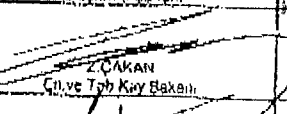
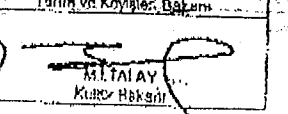
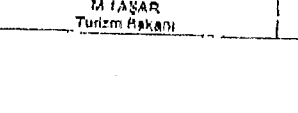
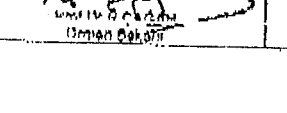
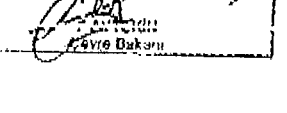


Yürürlük

Madde 6- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde 7- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

 BÜLENT ECEVİT BAŞBAKAN			
 D. BANIÇELİ Devlet Bşk. ve Başb. Yrd.	 H. H. ÖZKAN Devlet Bşk. ve Başb. Yrd.	 M. YILMAZ Devlet Bşk. ve Başb. Yrd.	 K. DERVİŞ Devlet Bakanı
 Prof. Dr. S. S. CÜCEL Devlet Bakanı	 M. H. ÖZKAN Devlet Bakanı	 Prof. Dr. S. S. CÜCEL Devlet Bakanı	 P. BAL Devlet Bakanı
 N. ARSEVEN Devlet Bakanı	 M. YILMAZ Devlet Bakanı	 E. B. H. YILMAZ Devlet Bakanı	 Dr. Y. KARAKOYUNLU Devlet Bakanı
 H. GEMİCİ Devlet Bakanı	 Prof. Dr. S. ÜŞENMEZ Devlet Bakanı	 E. B. H. YILMAZ Devlet Bakanı	 Prof. Dr. C. YILMAZ Devlet Bakanı
 Prof. Dr. C. YILMAZ Devlet Bakanı	 R. Ç. YILMAZ Devlet Bakanı	 S. Ç. YILMAZ Devlet Bakanı	 S. Ç. YILMAZ Devlet Bakanı
 C. YILMAZ Devlet Bakanı	 C. YILMAZ Devlet Bakanı	 S. Ç. YILMAZ Devlet Bakanı	 M. H. YILMAZ Devlet Bakanı
 M. YILMAZ Devlet Bakanı	 M. YILMAZ Devlet Bakanı	 M. YILMAZ Devlet Bakanı	 M. YILMAZ Devlet Bakanı

ENDÜSTRİ BÖLGELERİ KANUNU TASARISI

Amaç ve kapsam

Madde 1- Bu Kanunun amacı, yatırımları teşvik etmek ve yabancı sermaye girişinin artırılmasını sağlamak üzere endüstri bölgelerinin kurulması, yönetim ve işletilmesine ilişkin esasları düzenlemektir.

Bu Kanun, Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulunun oluşumunu, endüstri bölgelerinin kurulmasını ve bu bölgelerde gerçekleştirilecek yatırımlara ilişkin izin ve teşvikleri kapsar.

Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulu

Madde 2- Endüstri bölgeleri kurulacak alanları belirlemek ve bu Kanunla verilen diğer görevleri yerine getirmek üzere Başbakanlık Müsteşarının başkanlığında, Maliye, Bayındırlık ve İskan, Tarım ve Köyşleri, Sanayi ve Ticaret, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Kültür, Turizm ve Çevre bakanlıkları müsteşarları, Devlet Planlama Teşkilatı, Hazine, Dış Ticaret ve Denizcilik müsteşarları, Köy Hizmetleri Genel Müdürü ile Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği temsilcisinden oluşan Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulu kurulmuştur.

Kurul, gerektiğinde ilgili kurum ve kuruluşların görüşlerine başvurur ve bunların temsilcilerini toplantıya davet eder. Kurulun sekretarya hizmetleri, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından yürütülür.

Endüstri bölgeleri

Madde 3- Ülke ekonomisinin gelişmesini ve teknoloji transferini sağlamak, üretim ve istihdamı artırmak, yatırımları teşvik etmek ve yabancı sermaye girişini artırmak amacıyla; Sanayi ve Ticaret Bakanlığının önerisi üzerine Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulunca belirlenen yerlerde, Bakanlar Kurulunca endüstri bölgeleri kurulabilir. Endüstri bölgelerinin kurulmasına ilişkin Bakanlar Kurulu kararları Resmi Gazetede yayımlanır. Endüstri bölgesi olarak belirlenen araziler hiçbir şekilde başka amaçlarla kullanılamaz.

Endüstri bölgelerinin yönetim ve işletilmesi, endüstri bölgesi olarak tespit edilen alanın sınırları içinde olan il valisinin başkanlığında, ilgili belediye başkanı ve Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kuruluna üye bakanlık ve kuruluşların temsilcilerinden oluşan komisyon tarafından yürütülür.

Endüstri bölgelerinde yatırım yapmak isteyen yerli veya yabancı gerçek ve tüzel kişiler Sanayi ve Ticaret Bakanlığına başvurur. Başvuruda bulunan kuruluşun, yatırımda kullanacağı sabit yatırım tutarının % 1'ini geçmemek üzere Bakanlar Kurulunca belirlenecek tutarı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı merkez saymanlık müdürlüğü hesabına endüstri bölgelerinin yönetim ve işletilmesinde kullanılmak üzere katkı payı olarak yatırması zorunludur. Yatırılan bu tutarlar Maliye Bakanlığınca bir yandan genel bütçeye özel gelir, diğer yandan Bakanlık bütçesinde açılacak tertiplere özel ödenek kaydedilir.

Endüstri bölgelerinin kurulması için gerekli arazi temini ve alt yapı ile ilgili giderler Sanayi ve Ticaret Bakanlığı bütçesine bu amaçla konulacak ödenek ile bu madde hükmüne göre kaydedilecek özel ödenekten karşılanır. Kaydedilen özel ödeneklerden yılı içerisinde kullanılmayan tutarlar, Maliye Bakanlığınca Sanayi ve Ticaret Bakanlığının ertesi yıl bütçesine devren özel gelir ve ödenek kaydedilir.

Bu Kanun kapsamında yapılacak harcamalarda 1050 sayılı Muhasebei Umumiye Kanunu ile 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri uygulanmaz.

Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, endüstri bölgelerinde yatırım yapmak isteyen yerli veya yabancı gerçek ve tüzel kişilerin taleplerini ilgili komisyona iletir. Komisyonlar yatırım için gerekli olan izin, ruhsat ve benzeri işlemleri en geç 3 ay içerisinde sonuçlandırır. Bu süre içerisinde ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca gerekli işlemler yapılmadığı takdirde, komisyon tarafından re'sen izin verilir.

Endüstri bölgelerinin yönetim ve işletilmesinde görev alan komisyon üyelerine, kamu iktisadi teşebbüslerinde yönetim kurulu başkan ve üyelerine ödenen aylık ücret ve diğer ödemeler tutarında ücret ödenir. Bu ödemeler Sanayi ve Ticaret Bakanlığının bütçesinden karşılanır ve damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz.

Teşvik tedbirleri

Madde 4- Endüstri bölgelerinde işe başlayan gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin, bu bölgedeki iş yerlerinde ilk defa sigortalı olarak fiilen ve sürekli 200 veya daha fazla işçi çalıştırmaları şartıyla, münhasıran bu işyerlerinden elde ettikleri kazançları, işe başlama tarihinden itibaren yatırım dönemi dahil 5 vergilendirme dönemi gelir ve kurumlar vergisinden müstesnadır. Bu kazançlar hakkında, 5422 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun 25 inci maddesinin ikinci fıkrası ile 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 94 üncü maddesinin (6) numaralı bendinin (b) alt bendi hükümleri uygulanmaz.

31/12/2005 tarihine kadar uygulanmak üzere; endüstri bölgelerinde işe başlayan gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin, bu bölgedeki işyerlerinde çalıştırdıkları işçilerin ücretlerinden kesilen ve beyan edilerek tahakkuk ettirilen gelir ve damga vergileri, beyanname verme süresini izleyen ikinci yılın aynı döneminde ödenir.

Endüstri bölgeleri içinde kalan özel mülkiyet konusu arazi ve arsaların yatırım faaliyetlerine tahsisi amacıyla, 2942 sayılı Kamulaştırma Kanununun 27 nci maddesi hükümlerine göre acele kamulaştırma yapılabilir. Bu bölgelerdeki taşınmazlar yatırımcılara 99 yıla kadar irtifak hakkı tesis edilmek suretiyle kullanılabilir.

Bu maddede öngörülen teşvik tedbirleri, endüstri bölgelerinde yeni makine ve teçhizat kullanmak suretiyle kurulan ve yatırım tutarı asgari 15 trilyon Türk lirası olan yatırımlara uygulanır.

Yönetmelik

Madde 5- Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulu ve komisyonların çalışmaları, endüstri bölgelerinin seçimi, yatırım izninin verilmesi, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı bütçesine özel ödenek kaydedilen tutarların harcama usul ve esasları ile bu Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

Geçici Madde 1- 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu ve 3218 sayılı Serbest Bölgeler Kanunu hükümlerine göre kurulmuş bulunan mevcut organize sanayi bölgelerinden Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca, serbest bölgelerden Dış Ticaret Müsteşarlığınca uygun görülenler Endüstri Bölgeleri Koordinasyon Kurulunun teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca endüstri bölgesine dönüştürülebilir.

Endüstri bölgesi kurulması talep edilen yerlerde, organize sanayi bölgelerinin bulunması durumunda, öncelikle mevcut organize sanayi bölgeleri bu madde uyarınca endüstri bölgesine dönüştürülür.



T/ 240

Yürürlük

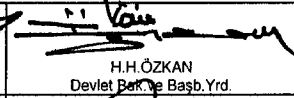
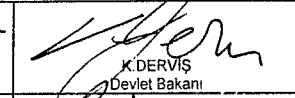
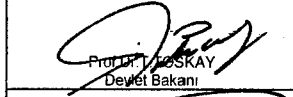
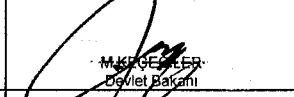
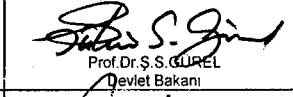
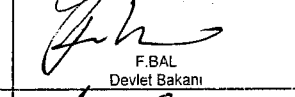
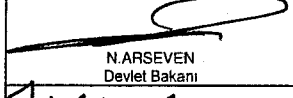
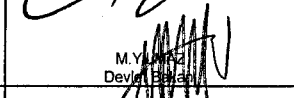
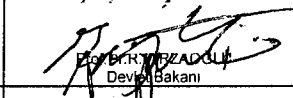
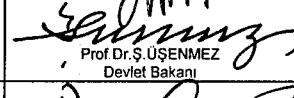
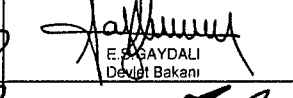
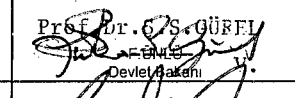
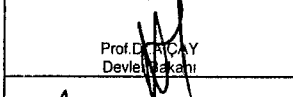
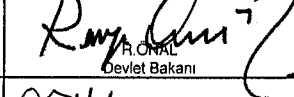
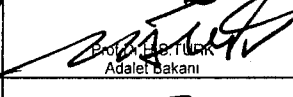
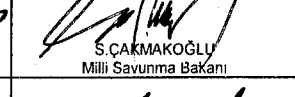
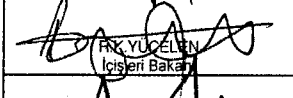
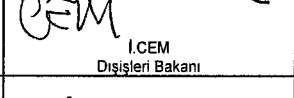
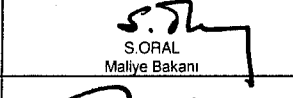
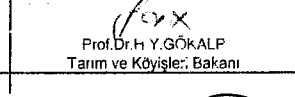
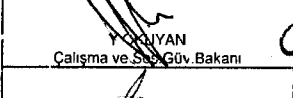
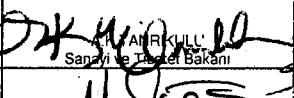
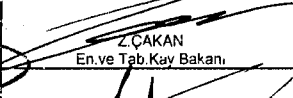
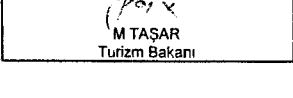
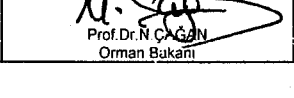
Madde 6- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde 7- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki


BÜLENT ECEVİT
BAŞBAKAN

 D. BAHÇELİ Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 H.H. ÖZKAN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M. YILMAZ Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 K. DERVİŞ Devlet Bakanı
 Prof. Dr. T. BAŞKAY Devlet Bakanı	 M. K. BAŞKAY Devlet Bakanı	 Prof. Dr. Ş. S. GÜREL Devlet Bakanı	 F. BAL Devlet Bakanı
 N. ARSEVEN Devlet Bakanı	 M. YILMAZ Devlet Bakanı	 Prof. Dr. R. H. ZADOĞLU Devlet Bakanı	 Dr. Y. KARAKOYUNLU Devlet Bakanı
 H. GEMİCİ Devlet Bakanı	 Prof. Dr. Ş. UŞENMEZ Devlet Bakanı	 E. SAYDALI Devlet Bakanı	 Prof. Dr. Ş. S. GÜREL Devlet Bakanı
 Prof. Dr. R. ÇAY Devlet Bakanı	 H. ORAL Devlet Bakanı	 Prof. Dr. H. TÜRK Adalet Bakanı	 S. ÇAKMAKOĞLU Milli Savunma Bakanı
 R. K. YÜCELEN İçişleri Bakanı	 İ. CEM Dışişleri Bakanı	 S. ORAL Maliye Bakanı	 M. BOSTANCIĞLU Milli Eğitim Bakanı
 Prof. Dr. H. Y. GÖKALP Tarım ve Köylük. Bakanı	 Prof. Dr. H. Y. GÖKALP Tarım ve Köylük. Bakanı	 Prof. Dr. H. Y. GÖKALP Tarım ve Köylük. Bakanı	 Prof. Dr. H. Y. GÖKALP Tarım ve Köylük. Bakanı
 Y. K. YÜCELEN Çalışma ve Sosyal. Güv. Bakanı	 Prof. Dr. N. Ç. Ç. Ç. Sanayi ve Ticaret Bakanı	 Z. ÇAKAN En. ve Tab. Kay. Bakanı	 M. TALAY Kültür Bakanı
 M. TAŞAR Turizm Bakanı	 Prof. Dr. N. Ç. Ç. Ç. Orman Bakanı	 F. AYTEKİN Çevre Bakanı	

Dosya No.

101- 235

1213