

T. C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-179/990

Ankara

21/2/2001

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

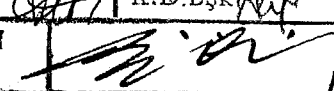
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 19/1/2001 tarihinde kararlaştırılan "Hayvan Sağlığı ve Zabıtası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Bülent ECEVİT
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T. B. M. M. BAŞKANLIĞI	
Tebî Kom.	Adale
Eksp. Kom.	Tarım, Orman ve Köyş. B.
Yarış.	2.3.2001 1/824
K. Md.	K.D.Bşk. A.Ş.
Başkan	

GENEL GEREKÇE

Ülkemizde hayvancılığın geliştirilmesi çalışmalarının önemli bir bölümünü, hayvan hastalıkları ile mücadele ederek hayvan ve insan sağlığının korunması teşkil etmektedir.

Hayvan hastalıkları ile mücadele amacıyla ülkemizde geçmiş yıllardan bugüne gelişen çalışmalar yapılmakta; alet, ekipman ve mücadele metotları, aşı üretim ve uygulamaları, hayvan hareketlerinin kontrolleri gelişen periyotlarla sürdürülmektedir.

Ancak yapılan bütün çalışmalara ve alınan önlemlere rağmen ülkemize yabancı ülkelere kaçak hayvan girişleri önlenememiş ve yurt içinde de sağlık kontrolleri yaptırılmadan kaçak hayvan sevkleri devam etmiştir.

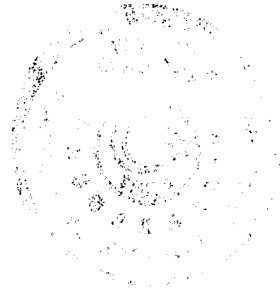
Hayvanların sağlıklı bir şekilde nakledilmelerini ve hastalık mihrakı bulunan bölgelerden geçen hayvanlara, hastalığın bulaşmasının önlenmesi için hayvan nakli yapan araçlarda asgari teknik ve hijyenik şartların bulunması gerekmektedir.

Ülkeye kaçak olarak hayvan sokan ve yurt içinde kontrolsüz sevk yapan hayvan kaçakçıları ve tacirlerine verilen cezaların caydırıcı olmaması, günümüz koşullarına uyarlanmamış olması ve nakil vasıtalarının ceza kapsamı dışında kalması nedeniyle salgın hayvan hastalıkları ile mücadele zorlaşmış ve hastalıkların eradikasyonu sağlanamamıştır.

Bütün çalışmalar göstermiştir ki hayvan hareketlerini kontrol etmeden aşılama ile yapılacak mücadele çalışmaları başarısız olmaktadır.

Ülkemiz için çok büyük önem taşıyan salgın hastalıkların eradike edilmemesi ise ülkemiz içerisinde ve ülkemizin diğer ülkelerle olan ticaretinde de önemli aksaklıklara neden olmaktadır.

Bu nedenlerle salgın hastalıkların önlenmesi, hastalıkların tespit edildiği yerde söndürülebilmesi, hayvan ve hayvansal ürünlerin kanuni olmayan sevklerinin önlenmesi ile mümkün bulunduğundan cezai müeyyidelerin günümüz şartlarına uyarlanarak caydırıcı hale getirilmesi gerekmektedir.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1-Globalleşen dünyada uluslararası ticaret belirli kurallara bağlanmaktadır. Bu çerçevede özellikle uluslararası canlı hayvan ve hayvan maddelerinin ticaretinde ülkemizin de üyesi olduğu Uluslararası Salgın Hastalıklar Ofisi (OIE) ve Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) kuralları dikkate alınmaktadır. Dolayısıyla 3285 sayılı Hayvan Sağlığı ve Zabıtası Kanununun 7 nci maddesini güncelleştirmek ve üyesi bulunduğumuz uluslararası örgütlerin kuralları ile uyumlaştırmak ihtiyacı ortaya çıkmıştır.

Mezkur Kanunun 7 nci maddesinin dördüncü fıkrasına göre gümrük kapılarına veteriner sağlık raporsuz getirilen hayvan ve hayvansal ürünlere idari kararla el konulurken aynı maddenin beşinci fıkrasına göre yurda kaçak olarak girdiği tespit edilen hayvan ve hayvansal ürünlere mahkeme kararı ile el konulmaktadır. Her iki durumda da kanuni olmayan bir hayvan ticareti söz konusu olmakla birlikte, hayvan ve hayvansal ürünlere birinci durumda idari kararla ikinci durumda ise mahkeme kararı ile el konulması uygulamada sıkıntılara yol açmaktadır.

Öte yandan, kaçak olarak yurda girdiği tespit edilen hayvan ve hayvansal maddelere mahkeme kararı ile el konulması, hem mahkemelerin iş yükünün artırılarak gereksiz yere meşgul edilmesine hem de mahkeme kararlarının açıklanmasının uzun zaman alması nedeniyle hayvan ve hayvansal maddelerin bekletilmesi dolayısıyla çeşitli problemlerin ortaya çıkmasına neden olmaktadır.

Madde ile, uluslararası canlı hayvan ve hayvan maddeleri ticareti ile transit geçişlerin üyesi olduğumuz uluslararası örgütlerin kurallarıyla uyumlaştırılması ve yukarıda belirtilen sakıncaların giderilmesi amacıyla, hayvan ve hayvansal ürünlere idari kararla el konulmasının sağlanması amaçlanmıştır.

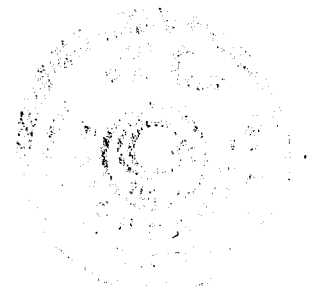
Madde 2-Madde ile, hayvan sevklerinde kullanılan nakil vasıtaları ile nakil sırasında hayvanların bakımları, yüklenmeleri, boşaltılmaları, yolculuk sırasında dikkat edilecek hususların belirlenmesi gerektiği düşüncesiyle asgari şartların belirlenmesi, ayrıca hayvan taşımaya bir standart getirilmesi ve hayvan taşıyan araçların taşıma standartlarına uymasının sağlanmasını teminen bu konularda düzenleme yapılması yetkisi Tarım ve Köyşleri Bakanlığı'na verilmiştir.

Madde 3-Madde ile, hastalıklı veya hastalık şüphesi taşıyan hayvan ve hayvansal ürünleri yasak bölgeler dışına çıkaranlar ile bunları satanlar, başkalarına devredenler veya yasak bölgelere sokanlara uygulanan cezaların miktarı artırılarak caydırıcı hale getirilmesi amaçlanmıştır.

Madde 4-Madde ile, hayvan ve hayvan maddelerinin 3285 sayılı Hayvan Sağlığı ve Zabıtası Kanununda belirtilen usul ve esaslarda sevk edilmesini temin amacıyla, aksine davrananların caydırıcı bir şekilde cezalandırılması amaçlanmış, hayvan ve hayvan maddesi sevk etmek isteyen şahıslar ile nakledicilerin menfaat birliği göz önünde bulundurularak cezai müeyyidelere nakliyeciler dahil edilmiş olup, ülkeye telafisi mümkün olmayan zararlar veren kaçak hayvan girişlerinin önlenmesi amacıyla bu tür fiillerin suçun ağırlığı ile uyumlu olarak en üst seviyede cezalandırılması ve günümüz şartlarına uyarlanması sağlanması ayrıca, mahkemeye suç duyurusunda bulunulmadan, idari para cezası verilmesi amaçlanmıştır.

Madde 5- Yürürlük maddesidir.

Madde 6- Yürütme maddesidir.



**HAYVAN SAĞLIĞI VE ZABITASI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN TASARISI**

Madde 1- 8/5/1986 tarihli ve 3285 sayılı Hayvan Sağlığı ve Zabıtası Kanununun 7 nci maddesinin beşinci ve altıncı fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Kaçak olarak yurda girdiği tespit edilen hayvan ve hayvan maddelerinden hükümet veteriner hekimi tarafından sağlıklı olduğu tespit edilenler usulüne uygun olarak satılmak üzere Maliye Bakanlığının ilgili mahalli teşkilatına teslim olunur. Hükümet veteriner hekimi tarafından hastalıklı olduğu tespit edilenler ise tazminatsız olarak imha edilir.

Yabancı bir ülkede hayvan hastalığı çıkması durumunda, hastalığın türüne göre, bu ülkenin tamamından veya bir bölgesinden bulaşmaya vasıta olabilecek canlı hayvanlar ile hayvan maddelerinin ithalatı, transit geçişi Bakanlıkça yasaklanabilir. İthalat yasağının kapsamı yabancı ülkedeki hayvan hastalığının seyrine göre daraltılabilir veya genişletilebilir. İthalat ve transit yasağının konulmasında Uluslararası Salgın Hastalıklar Ofisi'nin hastalık bildirim bültenleri veya yabancı ülke dış temsilciliklerimizin hastalık bildirimleri esas alınır.”

Madde 2- 3285 sayılı Kanunun 29 uncu maddesine aşağıdaki fıkralar birinci ve ikinci fıkra olarak eklenmiş ve mevcut birinci fıkra üçüncü fıkra olarak teselsül ettirilmiştir.

“Hayvan nakliyeciliği yapanlar Bakanlığa bildirimde bulunmak, Bakanlıkça belirlenen şartları haiz nakil vasıtaları ile hayvan ve hayvan maddelerini nakletmek mecburiyetindedir.

Hayvan nakliyeciliği yapanlara ait bildirimler ve bunlara verilecek belgeler ile nakil vasıtalarının haiz olacakları şartlar ve nakil şartları Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.”

Madde 3- 3285 sayılı Kanunun 46 ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan “otuz bin liradan üçyüz bin liraya” ibaresi “yüzelli milyon liradan iki milyar liraya” olarak değiştirilmiştir:

Madde 4- 3285 sayılı Kanunun 47 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 47- Bu Kanunun 22 nci maddesinin birinci fıkrası ile 24 üncü maddesinin ikinci fıkrası hükümleri saklı kalmak şartıyla;

a) Hayvan park, pazar ve panayırılarından başka yerlerde canlı hayvan satanlara ikiyüz elli milyon lira,

b) 22 nci maddenin dördüncü fıkrasında belirtilen menşe şahadetnamesiz ve veteriner sağlık raporsuz olup menşei ile menşesinde salgın hastalık olmadığı tespit edilen hayvanları naklederken veya naklettirirken 23 üncü maddede belirtilen görevliler tarafından yakalanan veya ele geçirilen hayvan sahiplerine yedi yüz elli milyon lira,

c) Menşei tespit edilemeyen veya menşesinde salgın hastalık tespit edilen hayvanlardan 22 nci maddenin dördüncü fıkrasına göre alıkonularak masrafları hayvan sahipleri tarafından karşılanmak üzere karantinaya alınan ve karantina sonunda hastaliksız olduğu anlaşıldığı için veteriner sağlık raporu verilerek serbest bırakılan hayvan sahiplerine bir milyar lira,

d) Veteriner sağlık raporsuz sevk edildikleri ve menşesinde hastalık bulunmadığı anlaşılan ve 22 nci maddenin dördüncü fıkrasına göre veteriner sağlık raporu verilerek serbest bırakılan hayvan maddelerinin sahiplerine beş yüz milyon lira,

e) Menşe şahadetnamesi ve veteriner sağlık raporu olmayan hayvanların kesiminin yapıldığı mezbaha, kombina ve kesim yerlerinin sahiplerine iki milyar lira,

f) Menşe şahadetnamesi veya veteriner sağlık raporu olmayan hayvan ve hayvan maddelerini taşıyan nakil vasıtaları 3 ay süre ile trafikten men edilerek nakil vasıtalarının sahiplerine beş yüz milyon lira,

idari para cezası verilir.

Ayrıca hayvan ve hayvan maddelerini, Bakanlık tarafından belirlenen şartlara uygun olmayan vasıtalarla ve uygun olmayan şekilde taşıyanların nakil vasıtaları 1 ay süre ile trafikten men edilir.

Para cezaları o yerin en büyük mülki amiri tarafından verilir. Verilen para cezalarına dair kararlar ilgililere 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerince tebliğ edilir. Bu cezalara karşı tebliğ tarihinden itibaren en geç yedi gün içinde yetkili idare mahkemesine itiraz edilebilir. İtiraz idarece verilen cezanın yerine getirilmesini durdurmaz. İtiraz, zaruri görülmeyen hallerde evrak üzerinde inceleme yapılarak en kısa sürede sonuçlandırılır. İtiraz üzerine verilen cezalar kesindir. Söz konusu ceza 15 gün içerisinde ödenir. Bu süre içinde ödenmeyen cezalar 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre Maliye Bakanlığı ilgili birimlerince tahsil olunur."

Madde 5- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 6- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

Bülent Ecevit
BÜLENT ECEVİT
BAŞBAKAN

<i>D. Bahçeli</i> D. BAHÇELİ Devlet Bak.ve Başb. Yrd.	<i>H. H. Özkan</i> H. H. ÖZKAN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	<i>M. Yılmaz</i> M. YILMAZ Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	<i>R. T. Arslan</i> R. T. ARSLAN Devlet Bakanı
<i>Prof. Dr. T. Z. Yılmaz</i> Prof. Dr. T. Z. YILMAZ Devlet Bakanı	<i>M. K. D. Öner</i> M. K. D. ÖNER Devlet Bakanı	<i>Prof. Dr. S. S. Gürel</i> Prof. Dr. S. S. GÜREL Devlet Bakanı	<i>F. Bal</i> F. BAL Devlet Bakanı
<i>Y. Yalova</i> Y. YALOVA Devlet Bakanı	<i>M. K. Öner</i> M. K. ÖNER Devlet Bakanı	<i>Prof. Dr. R. R. K. Güllü</i> Prof. Dr. R. R. K. GÜLLÜ Devlet Bakanı	<i>R. K. Yücelen</i> R. K. YÜCELEN Devlet Bakanı
<i>H. Gemici</i> H. GEMİCİ Devlet Bakanı	<i>Prof. Dr. Ş. Uşenmez</i> Prof. Dr. Ş. UŞENMEZ Devlet Bakanı	<i>E. S. Gaydalı</i> E. S. GAYDALI Devlet Bakanı	<i>F. Ünlü</i> F. ÜNLÜ Devlet Bakanı
<i>Prof. Dr. Y. Çay</i> Prof. Dr. Y. ÇAY Devlet Bakanı	<i>Prof. Dr. F. Türk</i> Prof. Dr. F. TÜRK Adalet Bakanı	<i>S. Çakmakoglu</i> S. ÇAKMAKOĞLU Milli Savunma Bakanı	<i>S. Tantan</i> S. TANTAN İçişleri Bakanı
<i>I. Cem</i> I. CEM Dışişleri Bakanı	<i>S. Oral</i> S. ORAL Maliye Bakanı	<i>M. Postancıoğlu</i> M. POSTANCIOĞLU Milli Eğitim Bakanı	<i>K. Arslan</i> K. ARSLAN Bak. ve İkt. Bakanı
<i>Doç. Dr. O. Durmuş</i> Doç. Dr. O. DÜRMÜŞ Sağlık Bakanı	<i>Prof. Dr. O. Durmuş</i> Prof. Dr. O. DÜRMÜŞ Ulaştırma Bakanı	<i>H. Y. Gökalt</i> Prof. Dr. H. Y. GÖKALP Tarım ve Köylüleri Bakanı	<i>Ç. Yılmaz</i> Ç. YILMAZ Çalışma ve Sosyal Guv. Bakanı
<i>A. K. Tanırkulu</i> A. K. TANIRKULU Sanayi ve Ticaret Bakanı	<i>M. C. Eşümer</i> M. C. EŞÜMER En. ve Tab. Kay. Bakanı	<i>M. I. Talay</i> M. I. TALAY Kültür Bakanı	<i>E. Mumcu</i> E. MUMCU Turizm Bakanı
<i>U. S. S.</i> Prof. Dr. N. S. S. S. Orman Bakanı	<i>F. Aytekin</i> F. AYTEKİN Çevre Bakanı		