

ANAVATAN PARTİSİ T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 05.01.2001
Sayı : 07-04/97

2/658-8318/
20375
5.1 2001

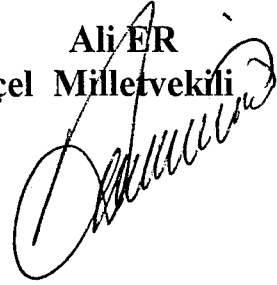
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkındaki Kanunun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

Ali ER
İçel Milletvekili



GENEL GEREKÇE

6831 Sayılı Orman Kanununun 2. Madde uygulaması ile ilgili olarak halen yürürlükte bulunan 3763 ve 4127 Sayılı Kanunla değişik 2924 Sayılı Orman Köylülerini kalkınmalarını desteklenmesi hakkındaki kanun uygulaması ile; Orman Kanununun 2. Maddesi uyarınca Kadastro Komisyonları tarafından orman sınırları dışına çıkarılan, orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen yerlerin hak sahiplerine satılmak suretiyle orman köylerinin kalkınmalarının desteklenmesi amaçlanmıştır.

Ancak söz konusu kanununun uygulaması esnasında ilgili yasadaki kaynaklanan nedenlerle yasa ile istenilen sonuca ulaşamamış uygulamada pek çok sorun ve aksaklıkları beraberinde getirmiştir.

Bu güne kadar ülkemizde uygulama alanı bulunmayan 6831 Sayılı Orman Kanununun 2/A maddesi bir köyü veya bir kısmını tamamen nakletmek suretiyle yerleştirmeyi ve bu şahıslara ait arazilerin ise orman olarak kullanılmasını öngörmektedir.

Halen yerleşik hayata geçmeyen çeşitli ormanlık alanlarda ve yaylaları hayvan otlatmak suretiyle göçebe olarak yaşayan ve arazisi bulunmayan insanların 2/A Maddesinden yararlandırılması ve böylece yerleşik hayata geçilerek hayvan otlatmak suretiyle ormanların tahribini önlemek amacıyla 2/A. Maddesi uygulaması ile ilgili değişiklik yapılması gerekmektedir.

Aynı Kanununun 2/B uygulamalarında ise Belediye ve mücavir alanlarında bulunan 2/B ile orman dışına çıkarılan sahaların satış işlemleri ile ilgili olarak yasa da bir hüküm bulunmaması nedeniyle bu gibi yerlerde hak sahibi şahıslara satış yapılamamakta idi.

Söz konusu yasa hak sahibi olabilmek için orman köyü nüfusuna kayıtlı olmak ve yasa çıktığı tarihten en az 5 yıl o köyde ikamet şartı getirmekte ve bu nedenle o köyde ikamet etmeyen ve başka köy hudutları içerisinde arazisi bulunan hak sahipleri bu yasadaki yararlanamamakta bu ise uygulamada büyük sıkıntılara doğurmaktadır.

Ülke genelinde gerek mahkeme kararları ve gerekse ilk defa orman kadastro yapıları yerler ile özellikle güneyde yaylalarda 6831 Sayılı Orman Kanununun 1. Maddesi gereğince Kanunen orman sayılan yerlerden çeşitli tarihlerde yapılmış çok sayıda bina ve tesisler ile ve tarım alanlarına dönüştürülmüş geri dönüşü mümkün olmayan alanlar bulunmaktadır. Bu tesislerin yıkımı ve bu alanların tekrar orman haline dönüştürülmesi hemen hemen imkansız hale gelmiş ve bu tesislerin yıkımı ve bu alanların tekrar orman haline dönüştürülmesi amacıyla idarece yapılan çalışmalar toplum üzerinde büyük sıkıntılar doğurmaktadır.

Halkın ekonomik ve sosyal ihtiyaçlarının sonucu olarak ortaya çıkmış olan bu durumun düzeltilmesi ve Milli Ekonomiye katkı sağlaması amacıyla orman olarak kullanılmasında yarar görülmeyen bu gibi yapı ve tesisler ile tarım alanlarına dönüştürülmüş ve tekrar orman olarak devamında yarar görülmeyen arazilerin yasayla belirlenecek hak sahiplerine kiraya verilmesinin sağlanması amacıyla Orman Kanununun 17. Maddesine bir fıkra eklenmesi ve söz konusu yasalarda aşağıdaki değişikliklerin yapılması uygun görülmüştür.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1.- Bu madde ile nakline karar verilen orman içindeki köyler halkının yerleştirilmesi ile orman sınırları dışına çıkartılmış ve çıkartılacak yerlerin değerlendirilmesi suretiyle orman köylülerinin kalkındırılması amaçlanmaktadır.

Madde 2.- Kanunun 2 nci maddesinin c bendi kapsamına giren tarla, bağ, bahçe, meyvelik, zeytinlik, fidanlık, fıstıklık gibi alanların bu yerleri kullananlara rayiç bedelleri peşin veya on yıllık süre içinde ve eşit taksitle Tarım ve Orman Bakanlığınca satışını ve borçlanmalara T.C. Ziraat Bankasının zirai kredilere uyguladığı yıllık faiz oranları hükümlerinin uygulanması amaçlanmaktadır.

Madde 3.- Toplu olarak bulunan yerleşim sahalarının, orman sınırları dışına çıkarıldığı tarihdeki fiili durumlarına göre, üzerinde yapısı bulunan hak sahibi kişilere, rayiç bedeli peşin veya beş yıllık süre içinde ve eşit taksitle Orman Bakanlığınca bu yerleri kullananlara satılmasını içermektedir.

Madde 4.- Orman dışına çıkarılan yerlerin hak sahibi kişilere rayiç bedeli peşin ve 5 yıllık süre içinde eşit taksitle birfiil kullanan kişilere Orman Bakanlığınca satışı amaçlanmaktadır.

Madde 5.- Orman olarak kullanılmasında yarar görülmeyen tarım alanlarına dönüşmüş yerlerin öncelikle orman idaresinin ihtiyacında kullanılması, ihtiyaç duyulmayanların ise orman idaresince kiraya verilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 6.- Yürürlük maddesidir.

Madde 7.- Yürütme maddesidir.

**2924 SAYILI ORMAN KÖYLÜLERİNİN KALKINMALARININ
DESTEKLENMESİ HAKKINDAKİ KANUNUN BAZI MADDELERİNDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1.- 2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkındaki Kanunun 1 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 1.- Bu Kanunun amacı nakline karar verilen orman'ici köyler halkı ile orman köyü nüfusuna kayıtlı olup ta, göçebe olarak hayvancılık ile geçinen orman köylülerinden, tapulu arazileri olmayanların yerleştirilmesi ve orman sınırları dışına çıkartılmış ve çıkartılacak yerlerin değerlendirilmesi suretiyle orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesidir.

MADDE 2.- 2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi hakkındaki Kanunun 11 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 11.- Bu Kanunun 2 nci Maddesinin (c) bendi kapsamına giren tarla, bağ, bahçe, meyvelik, zeytinlik, fındıklık, fıstıklık (Antep Fıstığı) gibi tarım alanları ve buralardaki yapı ve tesislerin yerleri; bunları dışına çıkartıldıkları tarihdeki fiili durumlarına göre ifraz edilerek, bu yerleri kullananlara rayiç bedelleri peşin veya on yıllık süre içinde ve eşit taksitle alınmak üzere, Tarım ve Orman Bakanlığınca satılır.

Taksitle ödemelerdeki borçlanmalara, T.C. Ziraat Bankasının zirai kredilere uyguladığı yıllık faiz oranı uygulanır.

3402 Sayılı Kadastro Kanununa göre bu yerlerin kadastro öncelikle yapılır. Kadastro çalışmaları sırasında, fiili kullanım durumuna göre sınırlandırılması ve Hazine adına tespit yapılacak bu yerler üzerindeki muhdesat ile tasarruf edenlerin isimleri, kadastro tutanağının beyanlar hanesinde gösterilir. 3402 Sayılı Kanunun 11 nci maddesinde belirtilen askı ilanı hariç, diğer ilanlar yapılmaz. Kadastro çalışmaları sonucunda

belirlenen kişilerin, bu maddenin dördüncü fıkrasına göre hak sahibi olup, olmadıkları hususu, ayrıca Orman Bakanlığınca tespit edilir. Hak sahiplerinin bu madde hükmünden yararlandırılmasında, sulu toprakta 40, kuru toprakta 100 dönümlük sınırlamaya uyulur.

Kanun çıktığı tarihteki fiili durumlarına göre ifraz edilerek bu yeri kullananlara satılır.

Rayiç bedelin belirlenerek hak sahiplerine tebliğinden itibaren hak sahiplerince bir yıl içinde satın alınmayan yerler üçüncü kişilere, birinci fıkradaki şartlarla satılır.

Orman Kanunu hükümlerine göre tahsis edilen yerler ile Hazine'nin mülkiyetinden çıkan veya kamu hizmetine tahsis edilen veya bu maksatla fiilen kullanılan taşınmaz mallarda bu madde hükmü uygulanmaz.

MADDE 3.- 2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi hakkındaki Kanunun 12 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 12.- Bu Kanunun 2 nci maddesinin (d) bendi kapsamına giren, köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerleşim sahaları, orman sınırları dışına çıkarıldığı tarihdeki fiili durumlarına göre ifraz edilerek üzerinde yapısı bulunan hak sahibi kişilere, rayiç bedeli paşin veya beş yıllık süre içinde ve yıllık eşit taksitle alınmak üzere, Orman Bakanlığınca satılır.

Kanun, çıktığı tarihteki fiili durumlarına göre ifraz edilerek bu yeri kullananlara satılır.

11 nci maddenin ikinci, üçüncü ve beşinci fıkra hükümleri bu madde için de uygulanır.

MADDE 4.- 2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi hakkındaki Kanunun iptal edilen 13 ncü maddesi yerine aşağıdaki madde metni 13 ncü madde olarak eklenmiştir.

Madde 13.- Bu Kanunun 2 nci maddesi ile orman dışına çıkarılan yerler orman sınırları dışına çıkarıldığı tarihdeki fiili durumlarına göre ifraz edilerek hak sahibi kişilere, rayiç bedeli peşin veya 5 yıllık süre içinde ve yıllık eşit taksitle Orman Bakanlığınca satılır.

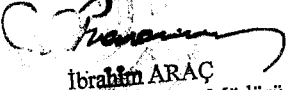
11 nci maddenin ikinci, üçüncü ve beşinci fıkra hükümleri bu madde için de uygulanır.

MADDE 5.- 2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkındaki Kanunun 17 nci maddesinin birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

Madde 17.- Bu Kanunun yürürlük tarihinden önce (31.12.2000 tarihinden önce) ormanlık alanlarda mahkemece müsadereesine karar verilen her türlü yapı ve tesisler ile orman olarak kullanılmasında yarar görülmeyen tarım alanlarına dönüşmüş yerler öncelikle orman idaresinin ihtiyacında kullanılır. Kullanılmasına ihtiyaç duyulmayanlar ise şagillerine istekli olmaları durumunda diğer isteklilere orman idaresince kiraya verilebilir.

MADDE 6.- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7.- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Aşlı gibidir

İbrahim ARAÇ
Kanunlar ve Kararlar Müdürü