

D.	
T.	
1	19/7/01
No.	401

25.06.2001

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Gümrük Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun teklifim gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. Saygılarımla.

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
Tali Kom.	
Esas Kom.	Plan ve Bütçe
Tarih	17-9-2001 2/801
E. Md.	Özkan K.D.Şşk. Akif Serin
ŞAN	

Akif SERİN
İçel Milletvekili

A. Serin

GENEL GEREKÇE

4458 Sayılı Gümrük Kanununun 229-2.fıkrasının 1.inci paragrafın değiştirilmesi ile ilgili genel gerekçe ülkemizin dış ticaret hacminin 100 milyar dolar olduğu bir ortamda müşavir belgesinin ve işletmelerinin yetersiz olması 1615 sayılı gümrük kanun çerçevesinde bu güne kadar faaliyetlerini devam ettiren gümrük müşavir yardımcılarının bir gümrük müşaviri ile ortak kurdukları işletmeler 4458 sayılı gümrük kanununun ilgili maddeleri ile 05/02/2000 tarihi ile kapanmayla karşı karşıya bırakılmışlardır. 4458 sayılı kanunun ruhuna aykırı olan geçici 7.maddesi ile 31/12/2000 tarihine kadar uzatılarak faaliyetlerini devam ettirmeye çalışılmıştır. Bu konumda faaliyetlerini devam ettirmeye çalışan gümrük müşavir yardımcılarının kurmuş olduğu 4000 işletmenin vergi ve işçi istihdamı kazandırdığını düşünüldüğünde bu işletmelerin kapanması hem vergi mükellefiyetlerinin sona ereceği hem de işletmelerinin bünyesinde çalıştırdıkları 100.bine yakın işçinin işsiz kalacağı bir gerçektir.Bununla birlikte 4458 sayılı kanunundan önce kurulmuş bu işletmelerin kapatılması durumunda devletimizin büyük bir VERGİ kaybına uğrayacağı BAĞKUR ve SSK gibi kuruluşlarımız' da Zorunlu tasarrufta bulundukları katkılarından tasarruf sağlayamayacaklardır. Ülkemizdeki düzenlemede yer alan gümrük müşavir ve müşavir yardımcılığı hizmetlerinin uygulama boyutu ithalat ve ihracat piyasasının geliştirilmesinde önemli bir rol oynamaktadır.Ülkemizde yapılan ithalat ve ihracatlarda gümrük müşaviri ve müşavir yardımcılara yüklenen müteselsilen sorumluluk kamu hizmeti yapan belge sahiplerine mesleğin gelişmesi ve seviyesinin yükseltilmesi açısından çok seviyeli bir konuma getirmektedir.Ticari sözleşme Alıcı ile satıcı arasında yapılmaktadır.4458 sayılı Gümrük Kanunu yürürlüğe girmesiyle bir oda statüsüne dönüşme sırasında gümrük müşavirlerine ithalat ve ihracat ortamında kontrol mekanizmalarını güçlendirmek amacıyla mali müşavirler veya yeminli mali müşavirler gibi tam yetki verilmelidir.Aksi taktirde bu sözleşme ve şartname hakkında Gümrük müşaviri ve gümrük müşavir yardımcısı hiçbir şekilde ve hiçbir yerde muhatap alınmamaktadır. Yasanın Gümrük müşavirleri ve gümrük müşavir yardımcılara yüklediği mali ve müteselsil sorumluluk ithalatta ihracatın (Banka işlemleri ve pazarlama dahil) her safhasında Gümrük Müşavir ve Gümrük Müşavir Yardımcılarının planlayıp yürütüldüğü Batı ülkelerinde uygulanmaktadır.Ülkemiz şartlarına bu uygulama uygun değildir.Evrakı sabah verip malı akşama isteyen tüccarın var olduğu ortamda gümrük müşaviri ve yardımcısının mükellefin verdiği belgeden sorumlu tutulabilmesi için Gümrük müşavirlerine tam yetki ve inceleme imkanı verilmelidir.Gümrük müşavir ve müşavir yardımcısı mesleğinin denetim hizmetlerinde ağırlık vererek ithalat ,ihracat ve işlemlerinde denetim düzeninin kurulmasını sağlamak ile uygulamalar sonucu ortaya çıkan sorunları çözümlmek ve deneyimleri kurallara bağlamak amacıyla 4458 sayılı Gümrük Kanunun ilgili mesleki maddesinde değişiklik yapılması ihtiyacı doğmuştur.4458 sayılı yasanın yürürlüğe girmesinden önce müşavirlik hizmeti yapan müşavir yardımcılarının sundukları hizmetler işletmelerin ithalata , ihracat ve transit işlemlerinin faaliyetlerinin izlenmesi denetlenmesi ,analiz ve yorumlanması ile devletine sağlıklı ve tam vergi vermesini sağlamaktadır.Bu nedenle yapılan değişiklikler de belge sahibi olmayanların müşavirlik hizmetlerinin verilmesinin de önüne geçilmiş olunacaktır.Müşavirlik hizmeti

veren işletmelerini ve belge sahiplerinin Gümrük Müsteşarlığınca takip ve denetleme mekanizmasının daha rahat bir şekilde çalıştırabilmesi sağlanacaktır.

Bu kanun teklifi ile Geçici 7.maddenin 2000 yılının 12.ayında tekrar uzatılan ve 31/12/2001 tarihinde sona ereceğini de göz önünde bulundurularak müşavir yardımcılarının kurmuş olduğu 4000 işletmenin kapanmaması ve yanlarında çalışan 100 bini bulan personellerinin işsiz kalmaması için Gümrük Müşavir Yardımcılarının Bir Müşavir ile ortak olarak kurdukları işletmelerin yaşatılabilmesin için acilen ve ivedilikle yasa tasarısının yasallaşması gerekmektedir.

GÜMRÜK KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1.- 27.10.1999 tarihli ve 4458 sayılı Gümrük Kanununun 229. Maddesinin 2 numaralı fıkrasının birinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Gümrük Müşavirliğinin bir tüzel kişilik oluşturularak yürütülmesi halinde , tüzel kişilik ortaklarının gümrük müşaviri ve/veya en az bir gümrük müşaviri ve gümrük müşavir yardımcısı olması zorunludur.

MADDE 2.- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer .

MADDE 3.- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.