

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılması
Hakkında Kanun teklifimiz gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Nazire KARAKUŞ
İstanbul Milletvekili

2.- Perihan YILMAZ
3.- Yücel ERDENER
4.- Mehmet ÖZCAN
5.- Emin KARAA
6.- Edip ÖZGENÇ

İstanbul Milletvekili
İstanbul Milletvekili
İzmir Milletvekili
Kütahya Milletvekili
İçel Milletvekili

**657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNU'NUN BAZI MADDELERİNDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİNE İLİŞKİN GENEL
GEREKÇE**

Avukatlar, hakimler ve savcılar, yargılamanın iddia, savunma ve karar sürecinde görev yapmaktadırlar. Her birinin yaptığı görev, bulundukları statüye göre fonksiyonel olarak farklı olmakla birlikte, bu durum, yargılamanın sonuçlandırılmasında birinin görevini değirenden daha değerli kılmamaktadır.

Bu nedenle, nasıl hakimler ile savcıların özlük hakları arasında bir fark yoksa, aynı şekilde,devlet memuru olan hakimler ve savcılar ile kamu kesiminde devlet memuru olarak görev yapan avukatlar arasında da, özlük hakları yönünden bir farklılığın bulunmaması gerekir.

Hakimler ve savcılar ile kamu kesiminde devlet memuru olarak görev yapan avukatlar arasında mevzuatta haklı bir neden olmaksızın farklılık öngörülmektedir.Kamu avukatları ücret yönünden farklı bir rejime tabi kılınmışlardır. Belli bir statüleri, yetkileri ve bağımsızlıkları yoktur.Çoğu zaman hukukçu olmayan bir idari amire bağlıdırlar. Avukatlık Kanunu'nun avukatlar için vazgeçilmez bir koşul saydığı bağımsızlık” kamu avukatlarına tanınmaz kendi çabalarıyla kazanılmış vekalet ücreti çok görülerek,düşük limitlere bağlanmıştır. Baro keseneklerini bile bizzat ödemek zorundadırlar.

Özel bir kanuna sahip olmayan kamu avukatlarının kendilerine ait özel kanunları çıkarılincaya, özlük hakları açısından var olan eşitsizlik giderilinceye, kamu kesimi avukatlığı Yeniden düzenleninceye kadar ekonomik durumlarının iyileştirilmesi, hiç olmasa diğer kamu görevlileri ile avukatlık hizmet sınıfı alehine olan ücret farkının giderilmesi gerekmektedir. Kamu avukatlarının sorumlulukları büyüktür. Devletin trilyonluk davalarını takip, eden batık kredilerinin tahsili için uğraşan, kanunun çıkarlarını kollayıp, koruyan kamu avukatları büyük mali sıkıntı içindedirler. Bu durumun düzeltilmesi, görevde kalıcılığın temin edilmesi ve hizmet verimliliklerinin artırılmasının da gereğidir.

Bu nedenle, kamu kesimi avukatlarının acil olarak meslek görev ve onuruna uygun, adil bir ücret alabilmelerini sağlayabilmek için şimdilik mevcut statü içinde hazırlanan kanun teklifimizin kanunlaşması zorunlu hale gelmiştir.



MADDE GEREKÇELERİ :

Madde 1 : 567 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi olarak görev yapan Devlet Memurlarına taban ve kıdem aylığının dışında hizmet sınıfı itibariyle farklılık gösteren üç tür ödeme yapılmaktadır. Bunlar, ek göstergeler, özel hizmet tazminatı ve yan ödemelerdir .

Bu tür ödemeler yönünden, Avukatlık Hizmetleri Sınıfına tabi olarak çalışan avukatlar, kanunda yer alan diğer meslek gruplarından geri bırakılmışlardır.

Uygulamaya bakıldığında hizmet türü yönünden avukatlar hizmetleri sınıfı ile denetim hizmetleri, sağlık hizmetleri, teknik hizmetler sınıfı arasında başlangıçta bir denge kurulmuş iken bu denge 1988 tarihinden itibaren avukatlık hizmetleri lehine bozulmuştur. Ek gösterge taban ve tavan göstergeleri bu dört hizmet grubu arasında eşit olarak düzenlenmiş iken, bugün avukatlık hizmetleri ek gösterge tavan puanı diğer sınıflara göre 600 puan düşük bırakılmıştır. Bu dengenin bozulmasının hiçbir hukuki ve mantıki gerekçesi yoktur.

Ek göstergeler emekli keseneğine tabi olup, sonuçta bağlanacak emekli maaşına yansıdığında yaratılan haksızlık ve eşitsizlik emeklilik döneminde de sürmektedir. Ek göstergesi 3600-6400 olanlardan %75, ek göstergesi 2200-3600 olanlarda %40' tekabül eden kısmı emeklilik maaşına yansıtılmak suretiyle ek göstergesi 3000 olan kamu avukatlarının mağduriyeti devam etmektedir.

Madde 2: Özel hizmet tazminatı yönünden de başlangıçta aralarında paralellik ve eşitlik bulunan diğer meslek sınıfları arasındaki denge giderek bozulmuştur. Avukatlık hizmetleri sınıfı görev ve yetkileri bakımından diğer meslek sınıflarından farklı birçok özellik göstermektedir. Buna karşılık, avukatların özel hizmet tazminatı teknik, denetim, emniyet, sağlık, din ve mülki idare Amirliği sınıflarının aldıkları oranlardan azdır.

Uzman Tabibler için %215, Pratisyen hekimler için %145, teknik elemanları için %175, müfettişler için %195 olan özel hizmet tazminatı avukatlar için %135 olarak tespit edilmiştir. Söz konusu tazminat, emeklilik maaşına da yansıdığından haksızlık ve eşitsizlik ömür boyu sürmektedir.

Ayrıca, 12.2.2000 tarihli Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren 4505 Sayılı Kanunu'nun 5. Maddesi gereğince ödenecek temsil tazminatında asli görevi temsil olan avukatların yararlandırılmamasının hiçbir hukuki gerekçesi olamaz. Kamu avukatlarına temsil tazminatı verilmesinin sayıları çok az olan kamu avukatlarına temsil tazminatı verilmesinin bütçeye getireceği bir yük bulunmamaktadır.

**657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUN BAZI
MADDELERİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

Madde 1 : 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na 18/05/1994-KHK 527/3. Maddesiyle eklenen 1 sayılı cetvelin Avukatlık Hizmetleri Sınıfına ait ek göstergeler aşağıdaki gibi değiştirilmiştir.

V-AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI	1.derece	3600
Kadroları bu sınıfa dahil olanlardan	2.derece	3000
	3.derece	2200
	4.derece	1600
	5.derece	1300
	6.derece	1150
	7.derece	950
	8.derece	850

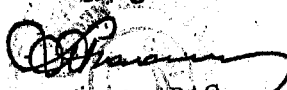
Madde 2: 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 213. Maddesinden sonra gelen zam ve tazminatlar başlıklı ek maddesinin 11. Tazminatlar başlıklı bölümündeki özel hizmet tazminatının (d) bendi aşağıdaki gibi değiştirilmiştir.

d) Avukatlık Hizmetleri Sınıfına dahil kadrolarda bulunanlar için % 215nci

Ayrıca hukuk müşavirliği ile avukatlık sınıfına dahil kadrolarda bulunanlara 4505 Sayılı Kanun ile ihdas edilen temsil tazminatı özel hizmet tazminatı oranında ayrıca ödenir.

Madde 3 : Bu kanun hükümleri yayını tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 4: Bu kanun hükümleri Bakanlar Kurulunca yürütülür

Aşağı gibidir

İbrahim ARAÇ
Kanunlar ve Kararlar Müdürü

