

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Belediyelere ve İl Özel İdarelerine Genel Bütçe Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanuna Bir Ek Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifim ve Gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini bilgilerinize arz ederim.

Saygılarımla.



Hasan ÖZYER
Muğla Milletvekili

GEREKÇE

Bilindiği üzere, turizm, sektör olarak son yıllarda ülkemiz ekonomisinde lokomotif vazifesini görmektedir. Ülkemiz ihracatının üçte biri turizmden elde edilen gelirden sağlanmaktadır. Geleceğin sektörü olan turizmde, gelirimiz arttıkça milli gelirimiz de buna paralel artacaktır.

Turizm, Türkiye ekonomisinin temel dinamiği istihdamı artırıp işsizliği azaltan, nakit döviz girdisi sağlayan, rekabet gücümüzün çok yüksek olduğu bir sektördür.

Türkiye turist sayısı ve gelir artış hızında yüzde 17.5 ile en başarılı ülke olmuştur. Bu büyüme hızı ile 20 yıl içinde 60-70 milyar dolar seviyesinde turizm gelirin'e sahip olabiliriz.

Ancak bu denli önemli gelir getiren bir sektörün turiste hizmet verirken son derece sağlıklı şartlara sahip olması gerekir.

Turizm bölgesi içinde yer alan belediyeler merkezden aldıkları yardımlar, yerleşik nüfuslarının sayısına göre verilen yardımlardır. Belediyeler aldıkları bu yardımlarla ancak devamlı olan nüfusun ihtiyaçlarını karşılayabilmişlerdir.

Oysa turistik beldelerin yaz nüfusları, gelen yerli ve yabancı turistlerle, kış nüfusun 5-6,10-20,hatta 30 katına çıkmaktadır.Bu durumda belediyeler yaz aylarında yörelerine hizmet vermekte zorlanmaktadırlar.

Yaz sezonunun ortalama 6ay sürdüğünü kabul edebiliriz. (Nisan 15 - Ekim 15 arası.)

Belediyelerde halka elektrik, su, kanalizasyon, ulaşım, temizlik işleri, çöp toplama işleri gibi hizmetler verilirken bu hizmetler hep yerleşik nüfus dikkate alınarak ödenek verilmekte turizm sezonu başladığında ise bu hizmetler aşırı nüfus, ödenek, personel vb. yetersizlikler nedeniyle son derece aksamaktadır.

Örneğin kış nüfusu 3500-4000 olan bir turizm beldemizin yaz nüfusu 20 hatta 30 katına çıkmaktadır. Kış sezonunda 7 ton çöp toplayan bu belediyemiz turizm mevsiminde 80-85 tonluk çöp toplamaktadır.

Yine on bin nüfuslu bir belediyemiz bu nüfusa uygun içme suyu şebekesi tesis ettirmekte. Ancak yaz aylarında nüfus kış nüfusunun 8-10 katına çıkmaktadır. Bu nedenle yaz aylarında belediye sorumlu olduğu bölgelere su verirken büyük sıkıntılar çekmektedir. Turistik tesisler, gelen müşterilerin su ihtiyaçlarının eksiksiz karşılanmasını isterken yörenin yerli halkı da haklı olarak susuz kalmak istememektedirler. Belediyeler her ikisine de yetişmeye çalışırken zor durumda kalmaktadır.

Diğer altyapı hizmetlerinin çalışmalarında da durum bundan farklı değildir. Bu hizmetler verilirken hizmeti veren belediyenin personeli de yaz aylarında yetersiz gelmektedir.

Yukarıda belirtilen sebeplerle turistik beldelerimize merkezden yapılan yardımların arttırılması için formüller aramaktayız. Çözüm olarak ise şöyle bir yöntem belirlenmiştir:

Bir beldenin nüfusu 5000 olsun. Yörede bulunan turistik tesislerin yatak sayısı 50000(elli bin) olsun. Turistlerin altı ay kaldıklarını düşünelim. Bu yatak sayısının yarısının (25000) sürekli bu beldede yaşadığını farzederek merkezden gelen yardımda bu nüfusu da dikkate almamız gerekir. Yani $5000 + 25000 = 30000$ kişilik bir yöreye para yollanıyor muşçasına ödenek çıkarılmalıdır. Bir diğer ifadeyle yörenin ana kış nüfusu artı turistik tesislerin yatak sayısının yarısı kadar sayı dikkate alınarak ödenek verilmelidir.

Böyle bir çalışmanın gerekliliği üzerinde bu kadar ısrarlı durmamızın çok önemli nedenleri vardır. Ülkemiz ihracat gelirinin üçte biri turizm sektöründen sağlanmaktadır. Ülkeye sürekli gelir sağlayan, ekonominin lokomotifliği olmuş kalkınmamızın öncüsü bir sektörle ilgilenirken sektörün ihtiyaçlarını da en iyi şekilde karşılayabilmeliyiz. Bu sayede turizm ile ilgili belediyelerimizin de konu ile ilgili sıkıntıları giderilmiş olacaktır.

Hazırladığımız bu kanun teklifi ile turizme hizmet eden belediyelerimiz halkımıza ve turistlerimize daha iyi hizmet etme imkanı bulacaktır. Kanun teklifimizin kabul edilerek belediyelerimizi ve hizmet verdiği turizm sektörünü rahatlatmasını diliyorum .

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1.) 2.2.1981 tarihli ve 2380 sayılı Belediyelere ve İl Özel İdarelerine Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay verilmesi Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

Ek Madde 5- 2380 sayılı kanuna böyle bir ek madde eklenmesinin çok önemli nedenleri vardır.Türkiye ihracat gelirinin üçte birini sağlayan ülke ekonomisinin temel dinamiği haline gelmiş bir sektörün hizmet verilen yörelerde halen altyapı sıkıntısı çekmesi bizim eksiğimizdir.Belediyelerimiz turizm mevsiminde gelen turist ile yerli halka içme suyu, sağlık,çöp toplama,kanalizasyon hizmetleri vb. altyapı hizmetlerini verirken personel eksikliği maddi kaynak ve diğer konularda son derece önemli sıkıntılar yaşamaktadır.

Oysa turistik beldelerin yaz nüfusları, gelen yerli ve yabancı turistlerle, kış nüfusun 5-6,10-20,hatta 30 katına çıkmaktadır.Bu durumda belediyeler yaz aylarında yörelerine hizmet vermekte zorlanmaktadırlar.

Yaz sezonunun ortalama 6ay sürdüğünü kabul edebiliriz. (Nisan 15 - Ekim 15 arası.)

Örneğin kış nüfusu 5500-6000 olan bir turizm beldemizin yaz nüfusu 20 hatta 30 katına çıkmaktadır. Kış sezonunda 10 ton çöp toplayan bu belediyemiz turizm mevsiminde 100 tonluk çöp toplamaktadır.

Yine on bin nüfuslu bir belediyemiz bu nüfusa uygun içme suyu şebekesi tesis ettirmekte. Ancak yaz aylarında nüfus kış nüfusunun 8-10 katına çıkmaktadır. Bu nedenle yaz aylarında belediye sorumlu olduğu bölgelere su verirken büyük sıkıntılar çekmektedir.Turistik tesisler, gelen müşterilerin su ihtiyaçlarının eksiksiz karşılanmasını isterken yörenin yerli halkı da haklı olarak susuz kalmak istememektedirler.Belediyeler her ikisine de yetişmeye çalışırken zor durumda kalmaktadır.

Yukarıda belirtilen sebeplerle turistik beldelerimize merkezden yapılan yardımların arttırılması için formüller aramaktayız. Çözüm olarak ise şöyle bir yöntem belirlenmiştir:

Bir beldenin nüfusu 5000 olsun. Yörede bulunan turistik tesislerin yatak sayısı 50000(elli bin) olsun. Turistlerin altı ay kaldıklarını düşünelim. Bu yatak sayısının yarısının (25000) sürekli bu beldede yaşadığını farz ederek merkezden gelen yardımda bu nüfusu da dikkate almamız gerekir.Yani $5000 + 25000=30000$ kişilik bir yöreye para yollanıyormuşçasına ödenek çıkarılmalıdır.Bir diğer ifadeyle yörenin ana kış nüfusu artı turistik tesislerin yatak sayısının yarısı kadar sayı dikkate alınarak ödenek verilmelidir.

Teklifimiz kabul edildiği takdirde turizm bölgelerindeki belediyelerimiz önemli çalışma gücüne,serbestisine kavuşacaktır. Ülkemize bu kadar önemli döviz girdisi olan bir sektöre hak ettiği değer verilecektir.

2464 sayılı Belediye Gelir Kanunun 95.maddesi de dikkate alınır. Belediyeler bu kanunun bahsi geçen maddesi ile gruplara ayrılmaktadır.

MADDE 2.) Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3.) Bu kanun hükümlerini bakanlar kurulu yürütür.

BELEDİYELERE VE İL ÖZEL İDARELERİNE GENEL BÜTÇE
GELİRLERİNDEN PAY VERİLMESİ HAKKINDA KANUNA BİR EK
MADDE EKLENMESİNE DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1.) 2.2.1981 tarihli ve 2380 sayılı Belediyelere ve İl Özel İdarelerine Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

Ek Madde 5- Bu kanunun (2380sayılı kanun), birinci maddesinin üçüncü fıkrasına göre belediyelere verilecek paylar hesaplanırken;turizm bölgesinde yer alan belediyelerde, Turizm Bakanlığı tarafından verilmiş turizm işletme belgeli tatil köyü, otel, motel ve pansiyonlar ve İçişleri Bakanlığınca verilen belgeler ile işletilen pansiyon ve diğer yataklı tesislerdeki yatak sayısı belirlenerek,bu sayının yarısı kadar sayı, sürekli bu belediyede yaşıyormuşçasına genel nüfus toplamına eklenir. Turizm bölgelerindeki belediyelerin alacakları pay bu sayıya göre tespit edilir.

Çalışma yapılırken 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 95. maddesi de dikkate alınır.

MADDE 2.) Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3.) Bu kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Aktarıldı

İbrahim ARAC
Kanunlar ve Kararlar Müdürü