7/4633

-3-

18 L

T.C.
BAŞBAKANLIK
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI

SAYI : B.02.1.HM.0.DEİ.04.02/ABG
KONU: Soru Önergesi

17.10.01* 80352

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
BAŞKANLIĞINA

İLGİ: Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü'nün 28 Eylül 2001 tarih ve B.02.0.KKG.0.12/106-553-51/4556 sayılı yazısı.

Kocaeli Milletvekili Mehmet Batuk'un Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği yazılı soru önergesine ilişkin cevabi yazımız ekte yer almaktadır.

Bilgileri ve gereği arz olunur.

Kemal DERVİŞ
Devlet Bakanı

EKLER:
EK -1 Cevaplar
EK -2 2001/41 sayılı Başbakanlık Genelgesi

Hazine Müsteşarlığı Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü
İnönü Bulvarı No: 36, 06510 Balgat/ANKARA Tel: (312) 212 77 84 Faks: (312) 212 85 50

SORU 1

Avrupa Birliği'ne aday ülkeler AB yardımlarından yararlanabilmek için Mali Koordinasyon Üniteleri kurarken, Türkiye'de bu konuda herhangi bir girişim ve hareketlilik söz konusu olmamıştır. Örneğin aday ülkelerden Polonya, Mali Koordinasyon Ünitesini kurmuş olup, bu birimde 300 kişiyi istihdam etmektedir. AB'ye girmeye hazırlanan Türkiye'de AB yardımlarından yararlanabilmek için Mali Koordinasyon Üniteleri ne zaman hazır hale getirilecektir?

CEVAP:

Avrupa Birliği'ne adaylık sürecinde, diğer aday ülkeler için olduğu gibi, ülkemizde de mali işbirliği kapsamında yeni bir yapılanmaya gidilmesi gerekmiş ve bu çerçevede, gerekli yeni yapılanma bir örneği ekte yer alan ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından çıkarılan 18 Temmuz 2001 tarih ve 2001/41 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile oluşturulmuş bulunmaktadır.

Sözkonusu Genelge'de yer aldığı üzere, yeni yapılanma kapsamında, Ulusal Mali Yardım Koordinatörü, Ulusal Yetkilendirme Görevlisi ve Ulusal Fon ile Merkezi Finans ve İhale Birimi'nin oluşturulmasına ilişkin çalışmalar sürdürülmektedir.

Bu çerçevede, Avrupa Birliği ile mali işbirliğinin koordinasyonunu sağlayacak Ulusal Mali Yardım Koordinatörlüğü görevi, Avrupa Birliği ile ilişkilerden sorumlu Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Mesut Yılmaz tarafından yürütülecektir. Avrupa Birliği'nden sağlanacak mali yardımlar, Hazine Müsteşarlığı tarafından açılacak ve yönetilecek bir Ulusal Fon'da toplanacak olup, Fon'un yetkili temsilcisi olmak üzere Devlet Bakanı Sayın Kemal Derviş Ulusal Yetkilendirme Görevlisi olarak atanmış bulunmaktadır.

Diğer taraftan, yeni yapılanma kapsamında, bundan böyle mali işbirliği kapsamındaki projelerin ihalelerinin yapılması, ödemelerin ifası ve raporlama işlemlerini yerine getirecek olan Merkezi Finans ve İhale Biriminin oluşturulmasına yönelik çalışmalar ilgili kuruluşlarca yürütülmektedir. Bu süreçte Avrupa Komisyonu'ndan da destek sağlanacak olup, Merkezi Finans ve İhale Birimi'nin 1 Ocak 2002 tarihi itibariyle işler hale gelmesi beklenmektedir.

SORU 2

Avrupa Yatırım Bankası tarafından 17 Ağustos deprem felaketinin yaralarının sarılabilmesi için verilen 520 milyon Dolarlık yardımın 390 milyon Dolarının Hükümetinizin beceriksizliği ve proje hazırlamamasından dolayı Avrupa

Hazine Müsteşarlığı Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü
İnönü Bulvarı No: 36, 06510 Balgat/ANKARA Tel: (312) 212 77 84 Faks: (312) 212 85 50

Yatırım Bankasına geri döneceği haberi kamuoyunca esefle karşılanmaktadır. Bu haberler doğru mudur?

CEVAP:

17 Ağustos, 1999 tarihinde meydana gelen deprem sonrası deprem zararlarının telafisi amacıyla, 29 Kasım 1999 tarihli Avrupa Birliği kararına binaen, Avrupa Yatırım Bankası (AYB)'den 600 milyon Euro tutarında bir kredi taahhüdü sağlanmıştır.

Sözkonusu kredinin 450 milyon Euro'luk kısmının projeler için, 150 milyon Euro'luk kısmının KOBİ desteği için kullanılması öngörülmektedir.

Projeler için ayrılan 450 milyon Euro tutarındaki kredinin ilk dilimini oluşturan 150 milyon Euro'ya ait Anlaşma, 09.02.2000 tarihinde, ikinci dilim 150 milyon Euro'luk tutara ait Anlaşma 06.11.2000 tarihinde imzalanmıştır. İlk dilim kredinin son kullanma tarihi 09.02.2004, ikinci dilimin son kullanma tarihi 06.11.2004 olarak belirlenmiştir. Halihazırda kredilerin son kullanım dönemi sona ermemiştir.

Projeler için sağlanan kısımda, projelere tahsisat ve kullanım işlemleri Başbakanlık Proje Uygulama Birimi koordinasyonunda devam etmektedir. Projeler için ayrılan kısımda, kredinin yaklaşık %75'i değişik sektörlerde projelere tahsis edilmiştir.

SORU 3

Yine aynı şekilde büyük kaynak sıkıntısı içerisinde bulunan gerek iktidar gerekse muhalefete ait Belediyelere, sıkıntılarının biraz olsun giderilmesinde kullanılmak üzere tahsis edilen 260 milyon Dolarlık kredinin 82 milyon Dolarlık kısmının yine hükümetinizin gerekli çalışmaları yapmaması sonucu Avrupa Yatırım Bankası tarafından geri çekildiği doğru mudur?

CEVAP:

Halihazırda alt sektörlere bakıldığında, kredinin sektörlere göre yüzde dağılımı aşağıdaki şekildedir:

Karayolu ve Demiryolu rehabilitasyonu: %12
Muhtelif altyapı: %5
Sağlık: %8
Küçük işletmelerin desteklenmesi: % 30
Konut: % 18

Hazine Müsteşarlığı Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü
İnönü Bulvarı No: 36, 06510 Balgat/ANKARA Tel: (312) 212 77 84 Faks: (312) 212 85 50

Ayrıca, yukarıdaki kaynak dışında, AYB tarafından belediyeler için taahhüt edilmiş 260 milyon ABD Doları tutarında bir kaynak mevcut olmadığı için bu kaynağın bir kısmının iptal edilmesi de sözkonusu değildir.

SORU 4

Ayrıca, aday ülkelerin kalkınmalarında kullanılması öngörülen ve AB bünyesinde fonlarda bekletilen milyonlarca dolar tutarındaki yardım için Türkiye'nin "Ehil" olduğuna dair AB yetkilileri açıklama yapmışlardır. Türkiye bu yardımları alabilmek için ne gibi ciddi çalışmalar yapmaktadır? Yardımların koordinasyonunu sağlayacak Ulusal Ajans ne zaman kurulacaktır?

CEVAP:

Avrupa Birliği'nin diğer aday ülkelere sağladığı PHARE, ISPA (Instrument for Structural Policies for Pre-accession) ve SAPARD (Support for Agricultural and Rural Development) fonları mevcut aşamada ülkemizin kullanımına açık değildir. AB Komisyonu 2006 yılına kadar söz konusu fonları da içeren bütçe perspektiflerini kesinleştirmiş olduğu gerekçesiyle bu fonlara katılım yönündeki girişimlerimizi geri çevirmektedir. Öte yandan, Türk firmalarının anılan fonlar kapsamında açılacak ihalelere katılımına imkan tanıyacak düzenlemeleri içeren "Tek Çerçeve Yönetmelik"in bu yıl sonundan önce AB tarafından onaylanması beklenmektedir.

Yukarıda bahsedildiği üzere, diğer aday ülkelerde olduğu gibi ülkemizde de mali işbirliği kapsamında bir örneği ekte yer alan ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından çıkarılan 18 Temmuz 2001 tarih ve 2001/41 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile yeni bir yapılanmaya gidilmektedir. Yeni yapılanma kapsamında, Ulusal Mali Yardım Koordinatörü, Ulusal Yetkilendirme Görevlisi ve Ulusal Fon ile Merkezi Finans ve İhale Birimi anılan Başbakanlık Genelgesi ile oluşturulmuş olup, bu birimlerin işler hale gelebilmesi için çalışmalar sürdürülmektedir.

SORU 5

Vatandaşlarımızın ve ülkemizin yararlanacağı bu imkanlardan mahrum bırakılmasına sebep olan kurum ve kişiler hakkında ne gibi işlemler yapılmıştır? Başbakan olarak milletimizin kullanabileceği imkanların ortadan kaldırılmasına daha ne kadar seyirci kacaksınız? Bu imkanların kullanılamamasında bireysel olarak yetersiz kaldığınızı kabul ediyor musunuz?

CEVAP:

Hazine Müsteşarlığı Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü
İnönü Bulvarı No: 36, 06510 Balgat/ANKARA Tel: (312) 212 77 84 Faks: (312) 212 85 50

7/4638

135

Avrupa Yatırım Bankası ve Avrupa Birliği tarafından sağlanan mali kaynaklar belirli prosedürler çerçevesinde kullanılmakta olup, bu amaca yönelik olarak ilgili kurumlarımız tararafından eşgüdüm içerisinde sürdürülen çalışmalar hassasiyetle takip edilmektedir.

Hazine Müsteşarlığı Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü
İnönü Bulvarı No: 36, 06510 Balgat/ANKARA Tel: (312) 212 77 84 Faks: (312) 212 85 50

BAŞBAKANLIK
Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü

7/4638 -8-
186

Sayı : B.02.0.PPG.0.12-320-11540

18 TEMMUZ 2001

Konu :

MÜSTEŞAR YARDIMCILIĞINA

GENELGE
2001/41

Avrupa Birliğinin 10-11 Aralık 1999 tarihlerinde gerçekleştirdiği Helsinki Zirvesinde Ülkemizin tam üyeliğe adaylığının kabul edilmesiyle, Türkiye Avrupa Birliği ilişkileri yeni bir sürece girmiş bulunmaktadır.

İçinde bulunduğumuz katılım öncesi dönemde, Avrupa Birliği ile ilişkilerimizin Katılım Ortaklığı Belgesi ve Ulusal Program çerçevesinde geliştirilmesi öngörülmektedir

Bakanlar Kurulumuzca 19 Mart 2001 tarihinde kabul edilmiş olan Ulusal Programın uygulanmasında, Avrupa Birliği tarafından sağlanacak mali yardım önemli bir rol oynayacaktır. Söz konusu mali yardımın, Ülkemizin tam üyelik hedefini destekleyici nitelikte olması gerekmektedir.

Bu çerçevede, alınacak hibeler ve Avrupa Yatırım Bankası'ndan kullanılacak krediler, tam üyelik hedefimiz doğrultusunda, Katılım Ortaklığı Belgesi ve Ulusal Program'da yer alan önceliklere uygun projeler kapsamında olacaktır.

Bu gereksinim göz önünde tutularak, Ülkemizin, Avrupa Birliği ile mali işbirliğini yürütmek üzere, aşağıdaki unsurları içeren bir yapılanmaya gitmesi gerekli görülmektedir.

1. ULUSAL MALİ YARDIM KOORDİNATÖRÜ

Avrupa Birliği ile Mali İşbirliğinin koordinasyonunu sağlayacak Ulusal Yardım Koordinatörlüğü görevi, Avrupa Birliği ile ilişkilerden sorumlu Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı tarafından yürütülecektir. Ulusal Mali Yardım Koordinatörü bu görevi yerine getirmek üzere gerektiğinde bir temsilci atayabilir.

Ulusal Mali Yardım Koordinatörünün başlıca görevleri şunlardır:

- Topluluk mali yardımının katılım süreci ile ilişkilendirilmesi ve fonların sadece bu amaç için kullanılmasını teminen gerekli koordinasyonu sağlamak,

4113

- Mali işbirliği kapsamında değerlendirilecek projelerin Katılım Ortaklığı Belgesi ve Ulusal Programda yer alan öncelikler doğrultusunda yönlendirilmesini, seçilmesini, uygulanmasını ve izlenmesini sağlamak,

/...

ca 35

T.C.
BAŞBAKANLIK
Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.PPG.0.12-320- 11540

18 TEMMUZ 2001

Konu :

- Yıllık Finansman Protokollerini, Ulusal Yetkilendirme Görevlisi ve ilgili Bakanlıklar ile bağlantılı olarak hazırlamak ve koordine etmek,

- Programların izlenmesini ve değerlendirilmesini koordine etmek,

Ulusal Mali Yardım Koordinatörlüğü'nün sekretarya hizmetleri, Başbakanlık Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından yürütülür.

2. MALİ İŞBİRLİĞİ KOMİTESİ

Mali İşbirliği ile ilgili olarak yürütülen çalışmalar arasında gerekli uyumu sağlamak üzere "Mali İşbirliği Komitesi" kurulmuştur.

Mali İşbirliği Komitesi; Dışişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği temsilcilerinden oluşur. Komiteye, Ulusal Mali Yardım Koordinatörü veya görevlendireceği temsilcisi başkanlık eder. Komitenin sekretarya hizmetleri Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından yürütülür.

Mali İşbirliği Komitesinin başlıca görevleri şunlardır:

- Mali kaynakların kullanımında öncelikleri belirlemek,
- Saptanacak öncelikler kapsamında yıllık programları hazırlamak,
- Mali kaynakların öncelikler doğrultusunda dağıtımını gözetmek,
- Mali İşbirliği uygulamasını izlemek ve değerlendirmek.

3. ULUSAL FON VE ULUSAL YETKİLENDİRME GÖREVLİSİ

Avrupa Birliğinden sağlanacak mali yardımlar Hazine Müsteşarlığı tarafından açılacak ve yönetilecek bir Ulusal Fonda toplanacaktır. Fon'u yönetmek üzere Ekonomiden sorumlu Devlet Bakanı Ulusal Yetkilendirme Görevlisi olarak tanımlanmıştır. Ulusal Yetkilendirme Görevlisi, bu görevi yerine getirmek üzere gerektiğinde bir temsilci atayabilir.

Ulusal Yetkilendirme Görevlisinin başlıca görevleri şunlardır:

- Komisyon'dan fonların transferini talep etmek ve fonları yönetmek,

./..

T.C.
BAŞBAKANLIK
Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü

7/4638 - 10

188

Sayı : B.02.0.PPG.0.12-320- 11540

18 TEMMUZ 2001

Konu :

- Finansman Protokolünde geçen ulusal ve diğer mali kaynakların akışını sağlamak,

- Avrupa Birliği mali yardımları için Avrupa Birliği tarafından kabul edilmiş bir mali raporlama sistemi oluşturmak,

- Finansman Anlaşmasında belirtilen usule uygun olarak fonları Merkezi Finans ve İhale Birimine transfer etmek.

4. ORTAK İZLEME KOMİTESİ

Ortak İzleme Komitesi, Ulusal Mali Yardım Koordinatörü, Ulusal Yetkilendirme Görevlisi, Mali İşbirliği Komitesi ve Avrupa Birliği Komisyonu temsilcilerinden oluşur. Ortak İzleme Komitesi yılda en az bir kez toplanarak programları gözden geçirir.

Ortak İzleme Komitesinin başlıca görevleri şunlardır:

- İzleme raporları kapsamında Finansman Protokollerinde yer alan hedeflerin gerçekleşmesini değerlendirmek,

- Belirlenen hedeflere ulaşılabilmesi için önceliklerde değişiklik, programlar arasında kaynak aktarımı ve gerekli hallerde program bazında ilave mali kaynak önerisinde bulunmak.

5. MERKEZİ FİNANS VE İHALE BİRİMİ

Mali işbirliği kapsamındaki projelerin Avrupa Birliği Komisyonu tarafından belirlenen yönteme uygun olarak ihaleleri, ödemeleri ve raporlama işlemleri Başbakanlık Proje Uygulama Birimi tarafından yerine getirilecektir.

Ülkemizin adaylık sürecinin başarılı bir şekilde yürütülmesinde, Ulusal Program önceliklerine göre seçilecek ve uygulanacak projelerin yaşama geçirilmesi büyük önem taşımaktadır. Bu nedenle, mali işbirliğinin yukarıda ana hatları belirtilen idari yapılanma çerçevesinde yürütülmesi hususunda gereğini önemle rica ederim.

Bülent ECEVİT
Başbakan

T.C.
BAŞBAKANLIK
Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü

7/4638 -11-
189

Sayı : B.02.0.PPG.0.12-320-11540

18 TEMMUZ 2001

Konu :

- 4 -

DAĞITIM :
Gereği :

Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yrd.lıklarına
Devlet Bakanlıklarına
(Bağlı ve İlgili Kuruluşlara Devlet Bak.lıklarınca)
Bakanlıklara
Yükseköğretim Kurulu Başkanlığına
Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekr.ne
Başbakanlık Bağlı Kuruluşlarına
Başbakanlık Merkez Teşkilatına

Bilgi :

Cumhurbaşkanlığı Genel Sekr.ne
T.B.M.M. Genel Sekreterliğine

GS. 38

TOTAL P.04