

2/1030-16724/39533

SAADET PARTİSİ TBMM GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih: 08.08.2002
Sayı: 1384

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Gebze adıyla yeni bir il, Darıca, Dilovası, Çayırova, Hereke, Mollafenari ve Ağva adıyla altı ilçe kurulması hakkında kanun teklifim gerekçeleriyle birlikte ilişikte sunulmuştur.08 . 08 . 2002

Gereğini arz ederim.


Mehmet BATUK
Kocaeli Milletvekili

GEREKÇE

Anayasa' nın 126. maddesinde Türkiye'nin merkezi idare kuruluğu bakımından coğrafi durumuna, ekonomik şartlara ve kamu hizmetlerinin gereklerine göre illere, illerin de diğerk alt idari bölümlere ayrılacağı belirtilmiş, 5442 sayılı il idaresi kanununda da diğerk mülki bölümleri ilçe ve bucak olarak sayılmış ve bunların da kanunla kurulacağı hükme bağlanmıştır. Ülke genelinde koordineli yönetimin ön şartı olan, il teşkilatları hizmetlerin dağılımında önemli yer tutmaktadır.

Bilindiğı gibi kamu hizmetlerinin önemli bir kısmı, mülki idare bölümleri esas alınarak kurulan taşra teşkilatları tarafından yerine getirilmektedir.

Nüfus yoğunluğuna, ekonomik, sosyal ve güvenlik koşullarına paralel teşkilatın oluşturulmadığı, eğitim, sağlık, ulaşım ve haberleşmenin çağın şartlarına uygun bir şekilde sağlanamadığı yerleşim yerlerinde kamu ve diğerk hizmetlerde aksamalar olmaktadır.

İdari bölünmede il'den sonra gelen ilçeler kamusal ihtiyaçların belirlenmesinde, kaynak ayrılıp hizmetin organize edilmesinde il'e bağımlıdır. Bir ilçenin il haline gelmesi o yörede otomatik olarak il özel idaresinin kurulmasını sağlar. Yani kendine ait gelirleri ve giderleri diğerk bir deyişle bütçesi olur. Halbuki Kaymakam ilçenin genel yönetiminden sorumlu olup hükümetin yetkisiz bir temsilcisi durumundadır. İlçe, bütçeyi yapma imkanına sahip değildir. Dolayısıyla öz gelire sahip olmayan hiçbir kamu örgütü kendinden beklenen hizmetleri yerine getiremez. İlçe örgütleri, araç - gereç, personel, para, karar verme ve yetki yönünden il'e bağılıdır.

Kocaeli iline bağılı Gebze ilçemiz, coğrafi konum, nüfus, sanayi, teknoloji, güvenlik ve kamu hizmetlerinin gerekleri bakımında il olmaya aday bulunmaktadır. Artık Gebze'nin ve çevresinin ilçe statüsü ile idare edilme imkanı kalmamıştır.

Gebze, Marmara Bölgesinin doğusunda, İzmit Körfezinin kuzey kesiminde yer alan, zengin bir tarihi geçmişe sahip, ekonomisi; sanayii, tarım ve hayvancılığa dayalı, Türkiye'nin hızla gelişen ve büyüyen bir ilçesidir.

Gebze; kültür, sanat, tarih, turizm, ticaret, ekonomi ve ulaşım açısından geniş imkanlara sahip ülkemizin nadir yörelerinden biridir.

1960 yılına kadar tarım ve hayvancılığın belirlediği ekonomik yapı, bu yıldan itibaren hızla sanayileşmeye yönelmiştir. 21. yüzyılın sanayi, teknoloji, ve bilgi üretim merkezi olarak Gebze; Avrupa, Ortadoğu ve Orta Asya üçgeni içinde Türkiye'nin en sanayileşmiş bölgesinin merkezinde var olan; kara, deniz ve hava yollarına yakınlığı ile birlikte, her türlü enerji nakil araçlarının bulunması GEBZE'yi birdenbire ön plana çıkarmış ve giderek yatırımcıların ilgisini üzerinde toplamıştır.

Ülkenin endüstri hayatında övünülecek bir yeri olan Gebze, stratejik önemi azımsanamayacak, bir üretim ve dağıtım merkezi olarak dar mali kaynaklar çerçevesinde 21.yüzyılın Türkiye'den beklentilerine, bir ilçe olarak yanıt vermesi imkansızdır. Bu nedenle kent, verdiği hizmet, topladığı vergi ve GSYİH'ya yaptığı katkı oranında yeterli mali kaynağa kavuşturulmalı ve kaynakların daha etkin olarak kullanılması ile birlikte sanayi, teknoloji ve bilimsel yatırımlara uygun bir idari yapılanmanın yolu açılmalıdır.

Gebze ilçesinin, yüzölçümü 772 km² olup toplam nüfusu 2000 nüfus sayımına göre 417.944 kişidir. Gebze merkez nüfusu 253.553 kişidir. Türkiye genelinde km²'ye 84 kişi düşerken Gebze'de km²'ye 521.9 kişi düşmektedir. (1997 sayımına göre)

Gebze Türkiye'nin müstakil en büyük ilçesi durumundadır. 2000 yılında yapılan nüfus sayımında Gebze ilçesi Merkez nüfusu bakımından iller arasında 61. sırada yer almaktadır.

Gebze ilçesi gerek nüfus, gerek coğrafi konum ve gerekse sanayi potansiyeli ve diğer konularda sorunlarının yerinden çözülmesi noktasına çoktan gelmiştir. Gebze alabildiğine göç almaya devam etmiş, sayılan bütün sorunların ötesinde güvenlik en öne çıkmıştır. Güvenlik sorunu İstanbul'a ve İzmit'e bırakılmadan mutlaka yerinde çözülmelidir. Ayrıca imar sorunları, fabrikaların artması ve rant temini kavgaları kontrole alınmalı, vakit kaybedilmeden hizmet vatandaşın ayağına getirilmelidir. Aşırı göç nedeniyle nüfus çok hızlı artmaktadır. Hızlı büyüyen şehrin altyapı sorunları bütünlük arzettiğinden bu sorunların çözümünü de beraber düşünmek gerekmektedir. Sorunları bir noktadan planlayıp projelendirmek teknik bir olgu durumundadır. Bu nedenle Gebze, bağlantıları ile **Büyükşehir** statüsüne bir an önce kavuşturulmalıdır.

1960'lı yıllarda başlayan sanayileşme süreci ile birlikte Gebze nüfusu hızlı bir artış göstermiştir. Türkiye'deki kentleşme oranının % 59

olduğu gerçeğinden, Gebze'ye baktığımızda ise 1995 yılı itibarıyla bu oranin % 83'e yükselerek neredeyse tamamının kentte çalıştığı bir ilçe nüfusuyla karşı karşıya olduğu görülmektedir.

Gebze'nin stratejik bir konuma sahip olduğunu belirtmiştik. Bu açıdan yaklaştığımızda 12 Ağustos Marmara depremi felaketi karşısında da en fazla ayakta kalan ilçe olarak, dar kamu imkanlarına sahip olmasına rağmen, bölgeye lojistik ve yardım sağlanması konusunda etkili olmuştur.

İl olunması halinde sosyal ve çarpık kentleşme sorunları en aza indirilme şansına sahip olunacak, yabancı sermayenin kente ilgisi daha da artacaktır. Stratejik yerleşimin iki önemli ayağından biri bu ilçeye yerleşmiş olan 115. Topçu Alayı'nın olması, kentin stratejik önemini daha iyi göstermesi açısından dikkate değerdir. İkincisi ise yabancı sermaye açısından da bu bölge bir cazibe merkezi olmuştur. Çünkü, TÜBİTAK-MAM, GYTE kampüsleri, teknoparklar, KOSGEB, MESS Vakfı, Teknolojik Eğitim Merkezi, Bilişim Teknolojisi Vakfı ve TSE Kalite Kampusu ile yüksek öğrenimde okullaşma ve geleceğin bilgi üretim merkezi olma yolunda önemli adımlar atılmıştır.

TEM (Avrupa Transit Otoyolu) nun kuzeyinde doğu-batı yönlerinde kurulmuş olan Gebze Organize Sanayi Bölgesi GOSB -1, GOSB -2, GOSB -3, Taşıt Araçları Yan Sanayicileri Organize Sanayi Bölgesi (TOSB), Plastikçiler Organize Sanayi Bölgesi, İstanbul Makine İmalatçıları Organize Sanayi Bölgesi (İMES), Kimyacılar Organize Sanayi Bölgesi gibi çeşitli alanlarda kurulacak olan ve yer seçimi yapılan toplam 10 farklı OSB ile Türkiye' nin en gelişmiş sanayi, teknoloji, dağıtım ve ticaret bölgesi olma yönünde stratejik bir konumda olduğu reel olarak ispatlanmıştır.

Gebze Gümrük Muhafaza Müdürlüğü başta olmak üzere; Kimya İhtisas Gümrüğü, Otomotiv İhtisas Gümrüğü, Gebze Gümrük Müdürlüğü ve TASİŞ olmak üzere beş adet gümrüğe sahiptir

İl olarak teşkilatlanmanın diğer bir önemli katkısı ise kamu güvenliğinin sağlanmasında yaratılacak olumlu sonuçlar olacaktır. Türkiye'nin bütün bölgelerinden ve hatta yurtdışından yoğun göç alan Gebze, pek çok suç örgütüne, çeteye kolay sığınak olarak değerlendirilmektedir. Güvenlik sorunu Gebze'nin il olmasını zorunlu kılmaktadır.

Gebze'nin il olması için gerekli alt yapı kurumları olan yeni hizmet binalarına ihtiyaç yoktur. Kaymakamlık, Belediye, PTT, Kültür, Vergi

Dairesi, Emniyet, Tapu ve Kadastro Müdürlükleri, Ticaret Odası, T SSIDE, TSE Kalite Kampusu ve adliye sarayı mevcuttur.

Gebze çevresinde yoğun nüfusun yaşıdığı beldelerin bazı hizmetlerinin daha sağlıklı yürütülebilmesi de yerinden etkin yönetim için ilçe olmaları da bir zorunluluktur.100 binlere dayanan nüfusu ( rneėin Darıca 1997 sayımına göre : 84.735) ile beldelerin idare edilmelerinin güçlüğü ortadadır.

Yukarıdaki açıklanan bilgiler doğrultusunda Kocaeli İline bağlı Gebze İlçesinin il olması ekonomik, sanayi, sosyal, güvenlik ve kamu hizmetleri bakımından gerekli görülmektedir.

GEBZE İLİ İLE BUNA BAĞLI ALTI YENİ İLÇE KURULMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

Madde 1-1.Ekli (1) sayılı cetvelde adları yazılı yerleşim birimleri bağlanmak üzere, İstanbul ilinde Ağva,

2. Kocaeli ilinde Çayırova beldesi,

3. Kocaeli ilinde Darıca beldesi,

4.Ekli (2) sayılı cetvelde adları yazılı yerleşim birimleri bağlanmak üzere, Kocaeli ilinde Dilovası,

5.Ekli (3) sayılı cetvelde adları yazılı yerleşim birimleri bağlanmak üzere, Kocaeli ilinde Hereke,

6.Ekli (4) sayılı cetvelde adları yazılı yerleşim birimleri bağlanmak üzere, Kocaeli ilinde Mollafenari adlarıyla altı (6) ilçe kurulmuştur.

Madde 2- Kocaeli ili Gebze ilçesi merkezi merkez ilçe olmak ve ekli (5) sayılı cetvelde adları yazılı ilçeler ile bağlı yerleşim birimlerinin bağlanmaları suretiyle, Gebze adıyla bir il kurulmuştur.

Geçici Madde 1- Bu Kanunla kurulan Gebze ili ve ilçelerinde merkezi idarece oluşturulacak teşkilatlara ait kadroları, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir ay içinde ihdas etmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Bu Kanuna göre ihdas edilecek merkezi idare kadrolarına yapılacak atama işlemi Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 60 günlük süre içinde tamamlanır.

Bu süre içinde, merkezi ve mahalli idarelere ait her türlü iş ve işlemler ile idari ve adli davalar ve bunlara ilişkin diğer iş ve işlemler mevcut bağlılık durumuna göre yürütülür.

Geçici Madde 2- Bu Kanunla kurulan Gebze ilinin İl Genel Meclisi, en son yapılan il genel meclisi seçimlerinde Kocaeli temsilcisi olarak Gebze ilçesinden seçilen üyelerden teşekkül eder.

İl Genel Meclisi, Valinin davetiyle toplanır, organlarını seçer ve bütçesini yapar.

İlk toplantıda seçilen organların görevleri il genel meclisinin dönem başı toplantısı olan Kasım ayına kadar devam eder.

Bu Kanunla kurulan ilçelerde il genel meclisi üyeleri, yapılacak ilk yerel seçimlerde seçilir.

Geçici Madde 3- Bu Kanunla kurulan Gebze ilçesine bağlanan ilçelerdeki il özel idarelerinden özel hukuk hükümlerine tabi olanlar haricindeki bütün nakit, varidat, tahakkuk, tahsilat, bakaya muamele ve hesapları, menkul ve gayri menkulleri, hak, alacak ve borçları ve bunlarla ilgili defter, dosya ve evraklar, Kanunun yürürlüğe girmesini takip eden 90. günden itibaren Gebze İl Özel İdaresi'ne geçer ve bu tarihi takip eden 10 günlük süre içinde devir ve teslimi yapılır.

Gayri menkullerin tapu kayıtları harçsız olarak Gebze ili özel idaresi adına tashih ve tescil edilir.

Özel idare kadrolarında bulunup, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte görev yapan memurlar ve kadroları ve her türlü özlük haklarıyla birlikte başka bir işleme gerek kalmaksızın Gebze il özel idaresine geçer.

Bu personelin Kanunun yürürlüğe girdiği tarihi takip eden 90 günlük süre içindeki maaş ve ücretleri ile her türlü özlük hakları, halen bağlı bulundukları il özel idarelerince karşılanır. Sürenin bitiminin maaş ve ücret ödeme dönemine denk gelmemesi halinde bu süre peşin ödenmiş olan en son maaş ve ücretin ait olduğu zaman sonuna kadar uzatılmış sayılır. Bu ödemeyi yapmış olan il özel idarelerince herhangi bir iade talebinde bulunulamaz.

Bu Kanunla kurulan Gebze ilinin özel idare bütçesinin yürürlüğe girmesine kadar geçen süre içerisinde bu ile bağlanan ilçelerdeki özel idarelere ait personelin özlük haklarına ilişkin her türlü ödemelerin, mahsubu bilahare yapılmak üzere halen bağlı bulundukları il özel idarelerince karşılanmaya devam olunur.

Madde 3- Bu Kanun, yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Aşlı gibidir


İbrahim ARAC
Kanunlar ve Kararlar Müdürü

(1) SAYILI CETVEL

GEBZE İLİ AĞVA İLÇESİNE BAĞLANAN YERLEŞİM BİRİMLERİ

SIRA NO	ADI	İLÇESİ	BUCAGI
1	BUCAKLI	ŞİLE	AĞVA
2	GÖÇE	ŞİLE	AĞVA
3	GEREDELİ	ŞİLE	AĞVA
4	KADIKÖY	ŞİLE	AĞVA
5	ÇELEBİKÖY	ŞİLE	AĞVA
6	İSAKÖY	ŞİLE	AĞVA
7	SOĞULLU	ŞİLE	AĞVA
8	GÖKMASLI	ŞİLE	AĞVA
9	ÇATAKLI	ŞİLE	AĞVA
10	GÖKSU	ŞİLE	AĞVA
11	HACILLI	ŞİLE	AĞVA
12	KURFALLI	ŞİLE	AĞVA
13	ŞUAYIPLI	ŞİLE	AĞVA
14	OSMANKÖY	ŞİLE	AĞVA
15	SORTULLU	ŞİLE	AĞVA
16	KARABEYLİ	ŞİLE	AĞVA
17	BOZGACA	ŞİLE	AĞVA
18	KARACAKÖY	ŞİLE	AĞVA
19	İMRENLİ	ŞİLE	AĞVA
20	AKÇAKESE	ŞİLE	AĞVA
21	YAZIMANAYIR	ŞİLE	AĞVA
22	AĞAÇDERE	ŞİLE	AĞVA
23	ÇENGİLLİ	ŞİLE	AĞVA
24	HASANLI	ŞİLE	AĞVA

(2) SAYILI CETVEL

GEBZE İLİ DİLOVASI İLÇESİNE BAĞLANAN YERLEŞİM BİRİMLERİ

SIRA NO	ADI	İLÇESİ	BUCAĞI
1	DİLOVASI	GEBZE	MERKEZ
2	AHATLI	GEBZE	MERKEZ
3	ÇERKEŞLİ	GEBZE	MERKEZ
4	DURAKLI	GEBZE	MERKEZ
5	DEMİRCİLER	GEBZE	MERKEZ
6	ELBİRLİ	GEBZE	MERKEZ
7	HATİPLER	GEBZE	MERKEZ
8	KARGALI-ORHANLI	GEBZE	MERKEZ
9	KÖSELER	GEBZE	MERKEZ
10	TEPECİK	GEBZE	MERKEZ
11	TEPEMANAYIR	GEBZE	MERKEZ
12	YAĞCILAR	GEBZE	MERKEZ

(3) SAYILI CETVEL

GEBZE İLİ HEREKE İLÇESİNE BAĞLANAN YERLEŞİM BİRİMLERİ

SIRA NO	ADI	İLÇESİ	BUCAĞI
1	HEREKE	KÖRFEZ	HEREKE
2	TAVŞANCIL	GEBZE	GEBZE

(4) SAYILI CETVEL

GEBZE İLİ MOLLAFENARİ İLÇESİNE BAĞLANAN YERLEŞİM BİRİMLERİ

SIRA NO	ADI	İLÇESİ	BUCAĞI
1	MOLLAFENARİ	GEBZE	MERKEZ
2	BALÇIK	GEBZE	MERKEZ
3	CUMAKÖK	GEBZE	MERKEZ
4	DENİZLİ	GEBZE	MERKEZ
5	KADILLI	GEBZE	MERKEZ
6	MUDARLI	GEBZE	MERKEZ
7	OVACIK	GEBZE	MERKEZ
8	PELİTLİ	GEBZE	MERKEZ

(5) SAYILI CETVEL

GEBZE İLİNE BAĞLANAN İLÇELER

1 – AĞVA

2 – ÇAYIROVA

3 – DARICA

4 – DİLOVASI

5 – HEREKE

6 - MOLLAFENARİ

