

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Milli Eğitim Bakanlığı Mensupları Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı (MEBSAN)
Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.

Ayşe GÜROCAK

Ankara Milletvekili

2.- Ömer ERTAŞ

Mardin Milletvekili

3.- Mahmut GÖKSU

Adıyaman Milletvekili

4.- Mücahit HİMOĞLU

Erzurum Milletvekili

5.- Takiddin YARAYAN

Siirt Milletvekili

6.- Abdurrahman KÜÇÜK

Ankara Milletvekili

GENEL GEREKÇE

İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve İltimaî Yardım Sandığı, 19.01.1943 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe giren **"4357 sayılı Hususi İdarelerden Maaş alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına, Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İltimaî Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin alacaklarına Dair Kanun"**un, 14.05.1958 tarih ve 7117 sayılı Kanunun 1 inci maddesi ile değişik 11 inci maddesi ile kurulmuştur.

4306 sayılı Kanun'un yayımlanması ile birlikte üyeliklerin sayıldığı 11. Maddesinde geçen **"İlkokul öğretmenleri"** kavramı 4306 sayılı Kanun'la **"İlköğretim Okulu Öğretmeni"** olarak değiştirilmiş, İlkokullarda sınıf öğretmeni olarak görev yapan öğretmenlerden bazıları;

- Halk Eğitim Merkezlerinde,
- Rehberlik ve Araştırma Merkezlerinde,
- Eğitim Araçları Merkezlerinde

görev almışlardır.

Bu kurumlar ilgili Kanun'da sayılmadığından buralarda görev alan sınıf öğretmenlerinin üyelikleri konusunda sıkıntıya düşülmüştür.

- Benzer sıkıntılar **Anaokullarında** görev yapan öğretmenler için de sözkonusudur.
- 4306 sayılı Kanun'la birlikte **branş öğretmenleri** de ilköğretim okullarında görev yapmaya başlamıştır. İlköğretim okullarında görev yapan bu öğretmenler İLKSAN üyesi değildir.

Zamanla meydana gelen bu değişiklikler İLKSAN'la üyeleri arasında hukuki problemler doğurmuştur. Şu anda İLKSAN'la üyeleri arasında çok sayıda dava devam etmektedir.

Belirtilen sebepler göz önüne alındığında 4357 sayılı Kanun'un Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı kuruluşlarla Bakanlığın merkez ve taşta teşkilatında görevli memur statüsündeki personel ile sandık çalışanlarının üye yapıldığı yeni bir düzenleme yapılması gerekmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Bu madde ile Sandığın Milli Eğitim Bakanlığı mensuplarına Kanunda yazılı yardımları yapmak üzere kurulduğu belirtilmiştir.

Madde 2- Sandığa üye olma, üyelikten ayrılma, emekli olma, sandığın gelirleri ve muafiyetleri ile organları ve teşkilatına ilişkin esas ve usulleri kapsadığı belirtilmiştir.

Madde 3- Bu Kanunda geçen bazı tanımlar açıklanmıştır.

Madde 4- Bu madde Sandığın organlarının Temsilciler Genel Kurulu, Yönetim Kurulu, Denetleme Kurulu ve Genel Müdürlük olacağını hükme bağlamış ve Sandığın organlarının görev ve yetkileri, Sandığın sevk ve idaresi, işleyiş tarzı, teftiş ve denetimi, Sandık çalışanlarının istihdam usul ve esasları ile sicil ve disiplin işleri çıkarılacak bir yönetmelikle düzenleneceği belirtilmiştir.

Madde 5- Bu madde ile Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı kuruluşlarla Bakanlığın merkez ve taşra teşkilatında görevli memur statüsündeki personel ile sandık çalışanlarının Sandığının zorunlu üyesi olduğu belirtilmiştir.

Madde 6- Üyelere nasıl ve hangi sosyal yardımların yapılacağı hükme bağlanmıştır. Sandık üyelerine hangi hallerde ve ne miktarda karşılıklı ya da karşılıksız yardım yapılacağı çıkartılacak bir yönetmelikle düzenleneceği açıklanmıştır.

Madde 7- Üye aidatlarının Temsilciler Genel kurulunun salt çoğunluğunun kararıyla belirleneceği ve kesinti oranının belirlenmesinde Emekli Sandığı oranının esas alınacağı açıklanmıştır.

Madde 8- Bu madde Kurumun, gelirlerinin ve her türlü işlemlerinin, alacaklarının, sandığa yapılacak bağışların, sandığın üyelerine ya da kanuni mirasçılara yapacağı yardımların her türlü vergi, resim ve harçtan muaf olduğunu açıklanmış ve Sandığın 832 sayılı Yasa hükümlerine tabi olmadığı belirtilmiştir.

Madde 9- Sandığın idare ve mali denetiminin nasıl yapılacağı düzenlenmiştir.

Madde 10- Temsilciler Genel Kurulu, Yönetim Kurulu ve Denetleme Kurulu üyelerinden, haklarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 48. maddesinde sayılan suçlardan dolayı hüküm bulunanların bu görevlerine son verileceği, Bakan gerektiğinde müfettişlerce yapılan soruşturma sonucu getirilen teklife göre kurulları feshederek yeniden seçimlere karar verebileceği, böyle bir durumda azami 6 ay içinde sandık kurullarının oluşturulması zorunlu olduğu ve bu süre içerisinde üç kişilik geçici yönetim kurulu atanacağı hükme bağlanmıştır.

Madde 11- Denetleme Kurulu ve denetçiler görevlerinin ifası sırasında; Sandığın yönetim işlerine ait olmak üzere, öğrendikleri noksanlık ve yolsuzlukla ilgili kanun ve bu kanun uyarınca yürürlükte bulunan yönetmeliklere aykırı gördükleri hususları Genel Müdüre, Yönetim Kurulu Başkanına, Milli Eğitim Bakanına ve gerekirse Temsilciler Genel Kurulu'na bildirmekle mükellef olduğu açıklanmıştır.

Madde 12- Çıkarılacak yönetmeliklerin Kanunun yayımı tarihinden itibaren 6 ay içerisinde Sandık Yönetim Kurulu'nca hazırlanacağı, Sandığın organlarının görev ve yetkileri, Sandığın sevk ve idaresi, işleyiş tarzı, teftiş ve denetimi, Sandık çalışanlarının istihdam usul ve esasları ile sicil ve disiplin işleri ile ilgili Yönetmeliğin Bakanlar Kurulunca; Bütçe, muhasebe, alım-satım, işletme ve tesislere ilişkin usul ve esasların düzenlendiği yönetmelik ile bu Kanunda adı geçen diğer yönetmeliklerin Makam Onayı ile çıkartılacağı açıklanmıştır.

Geçici Madde 1- İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve İhtimaî Yardım Sandığı'nın menkul ve gayrimenkul mal varlığı, alacak ve borçları, üyeleri ve üyelik hakları, mevcutları bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bu Kanunla kurulan Milli Eğitim Bakanlığı Mensupları Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı'na intikal edeceği. Bu iş ve işlemlerden dolayı hiçbir vergi, resim ve harç alınmayacağı belirtilmiştir.

Geçici Madde 2- Yeni düzenlemeler yapılıncaya kadar mevcut Anasatü ve yönetmeliklerin bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanacağı belirtilmiş ve bu Kanunla yapılan yeni düzenleme sebebiyle kadro ve görev unvanları değişmeyen personel hiçbir işleme gerek kalmadan özlük hakları ile birlikte yeni kadrolarına atanmış sayılacağı hükme bağlanmıştır.

Geçici Madde 3- Üyelik kapsamında olmadıkları gerekçesiye üyelikleri sona erdirilen üyelerden birikmişlerini alanların, aldıkları birikmişlerini bu Kanun'un yayımlandığı tarihten itibaren altı ay içerisinde emsallerine göre ödemeleri gereken aidatı yasal faizi ile birlikte ödedikleri takdirde üyeliklerine devam edecekleri hükme bağlanmıştır.

Madde 13- 4357 sayılı Kanun'un değişiklikleriyle birlikte yürürlükten kaldırıldığı belirtilmiştir.

Madde 14- Yürürlük maddesidir.

Madde 15- Yürütme maddesidir.

MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI MENSUPLARI SAĞLIK VE SOSYAL YARDIM SANDIĞI KANUN TEKLİFİ

BİRİNCİ BÖLÜM Amaç, Kapsam, Tanımlar

Amaç

Madde 1- Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı ve merkezi Ankara'da olmak üzere, kamu tüzel kişiliğine sahip, özel hukuk hükümlerine tabi, mali ve idari bakımdan özerk, Milli Eğitim Bakanlığı mensuplarına bu kanunda yazılı yardımları sağlamak amacıyla "Millî Eğitim Mensupları Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı" kurulmuştur. Sandığın kısa adı "MEBSAN"dır.

Kapsam

Madde 2- Bu Kanun, Milli Eğitim Mensupları Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığına üye olma, üyelikten ayrılma, emekliye ayrılma, sandığın gelirleri ve muafiyetleri ile organları ve teşkilatına ilişkin esas ve usulleri kapsar.

Tanımlar

Madde 3- Bu Kanunda geçen;

Bakanlık	: Milli Eğitim Bakanlığını,
Bakan	: Milli Eğitim Bakanını,
Sandık	: Milli Eğitim Mensupları Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığını,
Üye	: Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı kuruluşlarla Bakanlığın merkez ve taşta teşkilatında görevli memur statüsündeki personel ile sandık çalışanlarını,
Temsilciler Genel Kurulu	: Temsilci üyelerden oluşan Sandık Genel Kurulunu,
Yönetim Kurulu	: Sandığın Yönetim Kurulunu,
Denetleme Kurulu	: Sandığın Denetleme Kurulunu,
Genel Müdürlük	: Sandığın Genel Müdürlüğünü,
İşletme	: Sandığın gelirlerinin nemalandırılması için kâr amacıyla açacağı müessese ve tesisler ile kuracağı ya da sermayesinin %50'sinden fazlasına ortak olacağı şirketleri

İfade eder.

İKİNCİ BÖLÜM Organlar, Üyelik, Sandığın Gelir ve Giderleri ve Muafiyetler

Organlar

Madde 4- Sandığın organları; Temsilciler Genel Kurulu, Yönetim Kurulu, Denetleme Kurulu ve Genel Müdürlüktür.

Sandığın organlarının görev ve yetkileri, Sandığın sevk ve idaresi, işleyiş tarzı, teftiş ve denetimi, Sandık çalışanlarının istihdam usul ve esasları ile sicil ve disiplin işleri çıkarılacak bir yönetmelikle belirlenir.

Üyelik

Madde 5- Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı kuruluşlarla Bakanlığın merkez ve taşra teşkilatında görevli öğretmen ve memur statüsündeki personel ile sandık çalışanları Milli Eğitim Mensupları Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığının zorunlu üyesidir.

Sandık üyesi iken yurt dışı teşkilatında bir göreve atananların üyelikleri askıya alınır.

Üyeliğin Sona Ermesi ve üyelerle Yapılacak Sosyal Yardımlar

Madde 6- Sandık üyelerinden 10 yıl aidat ödeyenler, emekli ikramiyesi almaya hak kazanırlar. Sandık üyesi olanlardan üyelik kapsamı dışına çıkanların sandık üyeliği sona erer.

Daha önce İLKSAN üyesi iken, herhangi bir nedenle üyelik kapsamı dışına çıkan ve birikmiş aidatlarını almamış üyelerden bu Kanun kapsamına girenler üyeliklerini devam ettirirler.

On yıl aidat ödemedi emekli olanlar ile Sandık üyelerine hangi hallerde ve ne miktarda karşılıklı ya da karşılıksız yardım yapılacağı çıkartılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

Üye Aidatı

Madde 7- Üyelerin aylıklarından Temsilciler Genel Kurulunca belirlenecek ve Emekli Sandığı keseneğine esas matrahın %2'sinden az olmamak üzere üye aidatı kesilir. Bu oran, Temsilciler Genel Kurulunun salt çoğunluğunun kararıyla belirlenir.

Muafiyetler

Madde 8- Sandığın muafiyetleri şunlardır:

- a) Sandık, Gelir ve Kurumlar Vergisine tâbi değildir.
- b) Sandığın mevcutları ve alacakları Devlet mallarına ait hak ve rüçhanları haizdir.
- c) Sandığın gelirleri her türlü vergi, resim ve harçtan muaf olduğu gibi haciz ve temlik edilemez.
- d) Sandığa yapılacak bağışlar ile sandığın ne nam altında olursa olsun, üyelerine veya kanuni mirasçılarına yapacağı yardımlar Veraset ve İntikal Vergisi ile Gelir Vergisinden; Sandığın yapacağı her türlü muamele Damga Vergisinden; Sandığın üyelerinden yapılacak aidat kesintileri Gelir Vergisinden muaftır.

Sandığın malları ve her türlü mevcutları aleyhine işlenen suçlar, Devlet malı aleyhine işlenmiş sayılır. Sandığın alacakları Devlet alacağı şeklinde imtiyazlıdır. Sandığın taşınır ve taşınmaz malları haczedilemez.

Sandığın ödemeleri 832 sayılı Yasa hükümlerine tâbi değildir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Denetim, Göreve Son Verme, İhbar Mükellefiyeti

Denetim

Madde 9- Sandığın idari ve mali işlemleri 2 yılda bir Bakanlık Müfettişlerince denetlenir.

Bakan, ayrıca bu denetimi Maliye Bakanlığı Müfettişleri veya Hazine Uzmanları ile yaptırılmasını isteyebileceği gibi, Sandık tarafından kurulan işletmelerin ticari muamelelerinden dolayı Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müfettişleri tarafından da yapılmasını isteyebilir.

Göreve Son Verme

Madde 10- Temsilciler Genel Kurulu, Yönetim Kurulu ve Denetleme Kurulu üyelerinden, haklarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 48. maddesinde sayılan suçlardan dolayı hükmü bulunanların bu görevlerine son verilir.

Bakan gerektiğinde müfettişlerce yapılan soruşturma sonucu getirilen teklife göre kurulları feshederek yeniden seçimlere karar verebilir.

Azami 6 ay içinde sandık kurullarının oluşturulması zorunludur. Bu süre içerisinde üç kişilik geçici yönetim kurulu atanır.

İhbar Mükellefiyeti

Madde 11- Denetleme Kurulu ve denetçiler görevlerinin ifası sırasında; Sandığın yönetim işlerine ait olmak üzere, öğrendikleri noksanlık ve yolsuzlukla ilgili kanun ve bu kanun uyarınca yürürlükte bulunan yönetmeliklere aykırı gördükleri hususları Genel Müdüre, Yönetim Kurulu Başkanına, Milli Eğitim Bakanına ve gerekirse Temsilciler Genel Kurulu'na bildirmekle mükelleftir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Yönetmelikler, Geçici Hükümler, Kaldırılan Hükümler, Yürürlük ve Yürütme

Yönetmelikler

Madde 12- Çıkarılacak yönetmelikler Kanunun yayımı tarihinden itibaren 6 ay içerisinde Sandık Yönetim Kurulu'na hazırlanır.

Sandığın organlarının görev ve yetkileri, Sandığın sevk ve idaresi, işleyiş tarzı, teftiş ve denetimi, Sandık çalışanlarının istihdam usul ve esasları ile sicil ve disiplin işleri ile ilgili Yönetmelik Bakanlar Kurulunca,

Bütçe, muhasebe, alım-satım, işletme ve tesislere ilişkin usul ve esasların düzenlendiği yönetmelik ile bu Kanunda adı geçen diğer yönetmelikler.

Makam onayı ile çıkartılır.

Geçici Madde 1- 4357 sayılı Hususi İdarelerden Maaş alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına, Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İltimaî Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin alacaklarına Dair Kanunun 14.05.1958 tarih ve 7117 sayılı Kanunun 1 inci maddesi ile değişik 11 inci maddesi ile kurulmuş bulunan "İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve İltimaî Yardım Sandığı"nın menkul ve gayrimenkul mal varlığı, alacak ve borçları, üyeleri ve üyelik hakları, mevcutları bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bu Kanunla kurulan Milli Eğitim Bakanlığı Mensupları Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı'na intikal eder. Bu iş ve işlemlerden dolayı hiçbir vergi, Resim ve harç alınmaz.

Geçici Madde 2- Bu Yönetmelik yürürlüğe girinceye kadar, 4357 sayılı Hususi İdarelerden Maaş alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına, Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İltimaî Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin alacaklarına Dair Kanunun 14 üncü maddesi uyarınca yürürlüğe konulan Anastatü ve Yönetmeliklerin bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam olunur. Mevcut Anastatü hükümleri gereğince oluşturulmuş kurulların ve kurullara seçilenlerin görev süreleri saklı kalır. Bu Kanunla yapılan yeni düzenleme sebebiyle kadro ve görev unvanları değişmeyen personel hiçbir işleme gerek kalmadan özlük hakları ile birlikte yeni kadrolarına atanmış sayılır.

Geçici Madde 3- 4357 sayılı Hususi İdarelerden Maaş alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına, Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İltimaî Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin alacaklarına Dair Kanunun 14.05.1958 tarih ve 7117 sayılı Kanunun 1 inci maddesi ile değişik 11 inci maddesinde sayılan üyelikler kapsamında olmadıkları gerekçesiye üyelikleri sona erdirilen üyelerden birikmişlerini alanlar, aldıkları birikmişlerini ve bu Kanun'un yayınlandığı tarihten itibaren altı ay içerisinde emsallerine göre ödemeleri gereken aidatı yasal faizi ile birlikte ödedikleri takdirde üyeliklerine devam ederler.

Kaldırılan Hükümler

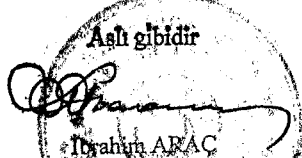
Madde 13- 13.01.1943 tarih ve 4357 sayılı Hususi İdarelerden Maaş alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına, Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İltimaî Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin alacaklarına Dair Kanunun 11 inci ve 14 üncü maddesi değişiklikleriyle birlikte yürürlükten kaldırılmıştır.

Yürürlük

Madde 14- Bu Kanun Yayınlandığı tarihte yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde 15- Bu Kanunu hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Aaşı gibidir

İbrahim ARAC
Kanunlar ve Kararlar Müdürü