

7/7694
481
ACELE ve SÜRELİDİR

T.C.
BAŞBAKANLIK
Hazine Müsteşarlığı

Sayı: B.02.1.HM.0.EKA-08.03-40/
Konu: Soru Önergesi Hk.

11.07.02* 45426

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
GENEL SEKRETERLİĞİNE
(Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı)

İlgi: (a) Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü'nün 20.06.2002 tarihli ve B.02.0.KKG.0.12/106-757/3442 sayılı yazısı.

İlgi (a)'da kayıtlı yazıda, Konya Milletvekili Remzi Çetin'in tevcih ettiği 7/7694-15805 sayılı yazılı soru önergesinin sureti ekli olarak gönderilmiş ve süresi içinde cevaplandırılması talep edilmiştir.

Söz konusu önergeye cevaben hazırlanan metin ilişikte sunulmaktadır.

Bilgileri ile gereğini arz ederim.


Dr. Kemal DERVİŞ
Devlet Bakanı

EKLER

EK-1 Yazı (1 Adet-4 sayfa)

DAĞITIM

Bilgi:

Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğüne

7/7694 32
452

**KONYA MİLLETVEKİLİ REMZİ ÇETİN'İN DEVLET BAKANI SAYIN
KEMAL DERVİŞ'E TEVCİH ETTİĞİ 7/7694-15805 NUMARALI YAZILI SORU
ÖNERGESİ İÇİN HAZIRLANAN CEVAP METNİ**

Geçtiğimiz günlerde yurtdışından ülkemize yatırım yapmak üzere gelen Avrupa'lı bir türk vatandaşımız büyük çabalarda bulunduktan ve hazırlık safhalarından sonra vazgeçerek başka bir ülkede yatırım yapmak üzere ayrıldı. Gerekçesinde ise istenen resmi evraklar ve bürokrasi için sadece 10 milyar lira fotokopi ücreti verdiğini söylüyordu. Konu basına da yansıdı. Resmi kurumların hangisine gidersiniz gidin takip edilen her resmi işlem için bir sürü formalite ve bir o kadar da evrak isteniyor.

Bunun dışında vatandaş bir resmi kurumdan iş takip ederken bir evrak için bir çok odayı gezmek zorunda kalıyor. Adeta bir evraka kaşe bir odada basılıyorsa, mühür bir diğer odada, paraf başka bir katta, imza ek binada...gibi son derece yoğun ve çağa uymayan bir çalışma usulü ve anlayışı karşımıza çıkıyor.

Bu nedenlerle;

Soru 1: Daha önceki yıllarda da uygulandığı gibi resmi işlemlerde beyan esası uygulaması yapmak mümkün değil midir?

Resmi işlemlerin yapılmasında, müracaat dosyasında bulunması zorunlu olan ve çoğu zaman mükerrerlik yaratan bazı evrakların aranması yerine, ilgilinin beyanının esas alınması ve bu çerçevede işlem yapılması ülkemizde de tercih edilmesi gereken bir seçenektir.

Beyan esasına dayalı olarak ülkemizde de her alanda işlem yapılabilmesi için yasal altyapının oluşturulması çalışmalarına hız verilmesi, yurttaşların bilinçlendirilmesi ve bu bağlamda eğitim ve öğretimin büyük önemi bulunmakta olup, kapsamlı bir çalışmayı gerektiren konu hakkında Müsteşarlığımızca yapılan çalışmalarla ilgili bilgiler, yazılı soru önergenizin 2'inci sorusuna aşağıda verilen yanıtta da yer almaktadır.

Soru 2: Formalite ve kırtasiyeciliği en aza indirecek bir çalışma düşünüyor musunuz?

Bilindiği üzere, kısaca "kırtasiyecilik" diye adlandırılan olgunun yarattığı olumsuz sonuçlar Türkiye'nin uluslararası piyasalarda rekabet gücünü azaltmakta, iş maliyetlerinin yükselmesine neden olmakta ve bu suretle gerek yerli gerek yabancı yatırımcılar bakımından ülkemizin cazibesini yitirmesine neden olmaktadır.

Ülkemizin içinde bulunduğu ekonomik koşullar içinde, global doğrudan yabancı sermaye hareketlerinden daha büyük pay alabilmemiz büyük önem taşımaktadır. Ancak; yatırımın yapılmaya başlanmasından, işletmeye geçiş dönemine kadar ilgili tüm kuruluşlar tarafından verilen izin, onay ve lisanslar, yatırımın özelliği nedeniyle belli bir bakanlık veya kamu kuruluşu tarafından verilen özel izinler, yatırım yeri tahsis, yapı izni, hizmetler ve çevre standartları, vergi, ithalat-ihracat, gümrük, işçi çalıştırma, taşımacılık ve benzeri konularda alınması gereken izinler incelendiğinde, detaylı bir ön incelemenin var olduğu, sonradan yapılan denetlemelerin ise yetersizliği, aynı belgelerin birçok kurum tarafından istendiği, kurumsal yapılar ve resmi yetkilerin kimi kez birbiri ile çatıştığı, mevzuatın sıklıkla değiştiği, açık, yeknesak ve genel kabul görmüş idari uygulamaların olmadığı, merkezi idare ile yerel idareler arasında eşgüdüm eksikliğinin bulunduğu görülmektedir.

Yatırım ortamının iyileştirilmesi ve bu bağlamda bazı gereksiz, kimi kez mükerrer bürokratik işlemlerin azaltılması veya kaldırılması için Müsteşarlığımızın aktif katılımı ile çalışmalar yürütülmektedir.

Aslında yatırımların önündeki idari engellerin kaldırılması, çok uzun zamandır kamuoyunda tartışılan bir konudur. Ancak, kimi kez belli sektörlerle sınırlı çalışmalar yapılmış, tüm prosedürü ele alan, ilgili tüm kuruluşları içeren geniş kapsamlı bir çalışma yapılarak sonuca ulaştırılamamıştır. Bu nedenle, Dünya Bankası ve Uluslararası Finans Kurumunun (IFC-International Finance Corporation) ortak yan kuruluşu olan Yabancı Yatırım Danışmanlık Kurumu (FIAS-Foreign Investment Advisory Service) hükümetimizin talebi ile Müsteşarlığımızın da aktif katılımında bulunduğu bir çalışma başlatmıştır.

İlk aşamada Türkiye'deki yatırım ortamının genel bir değerlendirmesini içeren bir çalışma yapılmış, düzenlenen rapor 23.03.2001 tarihinde yapılan bir toplantı ile kamuoyuna duyurulmuştur.

Yatırımlarda karşılaşılan idari engellerin tespiti çalışması ise, 2001 Temmuz ayında tamamlanmış ve raporun ilgili tüm kurum ve kuruluşlara dağıtımı yapılmıştır. 10-11 Eylül 2001 tarihinde FIAS ve IFC'nin de katılımı ile Müsteşarlığımızda bir çalışma toplantısı düzenlenerek FIAS tarafından hazırlanan raporun sunuşu yapılmıştır. Toplantının devamında çeşitli çalışma grupları oluşturulmuş ve söz konusu idari engellerin kaldırılmasına yönelik ortak bir eylem planı hazırlanmıştır. Hazırlanan eylem planı 11.12.2001 tarihinde, P/2001/10 sayılı Bakanlar Kurulu Prensip kararı ile "Türkiye'de Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Reform Programı" olarak kabul edilmiştir.

Bakanlar Kurulu Prensip Kararı ile kurulan Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) düzenli toplantılara devam etmekte olup, teknik komite çalışmalarını izlemekte ve yönlendirmektedir. Halihazırda çalışmalarını sürdüren teknik komiteler şirket kuruluşu, istihdam, sektörel lisanslar, yatırım yeri, vergi ve teşvikler, gümrükler ve standartlar, fikri mülkiyet hakları, yatırım promosyonu, doğrudan yabancı yatırım mevzuatı alanlarındaki sorunları irdelemekte ve çözüm önerilerini değerlendirmektedir.

Diğer taraftan, ülkemizde doğrudan yatırım yapmak isteyen yabancı yatırımcılar için yasal bir rehber niteliği taşıyan ve yürürlükteki Yabancı Sermaye Mevzuatında günümüz koşullarına uygun önemli bazı değişiklikler getiren "Doğrudan Yabancı Yatırımlar Hakkında Kanun Tasarısı" 13.06.2002 tarihinde TBMM'ne sevk edilmiştir.

Soru 3: Teknolojik imkanların geliştiği ve T:C: Vatandaşlık numarası, vergi numarası gibi kontrol ve takip imkanları olduğu halde her işlemde nüfus cüzdanı sureti(fotokopi,noter tasdikli gibi), ikametgah ilmuhaberi, form dilekçe, adli sicil kaydı...gibi bir yığın evrak tanzimlerini engellemek mümkün değil midir?

Teknolojide yaşanan büyük gelişmelere paralel olarak Adalet Bakanlığı bünyesinde "e-devlet" ve "e- imza" projelerinin yasal ve teknik altyapısının oluşturulması çalışmaları, ilgili kurum ve kuruluşların görüşlerinin alınması suretiyle

sürdürülmektedir. Ayrıca, Müsteşarlığımızca oluşturulan ve yukarıda anılan şirket kuruluşu teknik komitesinin bu konudaki çalışmaları da devam etmektedir

Soru 4: İşleri kolaylaştırmak, formaliteyi azaltmak, kurumların iş yükünü hafifletmek, vatandaşın kuyruklarda beklemesini önlemek anlayışını bürokraside görevli personele yaygınlaştırmak için düzenlenecek meslek içi eğitim çalışmaları var mıdır?

Müsteşarlığımız meslek içi eğitim çalışmalarına da büyük önem vermekte olup, çalışan her düzeydeki personelin, bilgi ve görgü düzeyinin artırılmasına yönelik olarak, Müsteşarlığımızın görev alanları ile ilgili seminer, konferans, panel vb. bilimsel toplantılara katılımı sağlanmaktadır.