

7/5632

T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı

SAYI : B.08.0.APK.0.03.05.00-03/ **506**
KONU : Soru Önergesi

12/2 /2002

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İl.Gil : a) T.B.M.M Başkanlığının 21.01.2002 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/5632-7079/17947 sayılı yazısı.
b) Başbakanlığın 23.01.2002 tarihli ve B.02.0.KKG.0.12/106-317-2/411 sayılı yazısı.

Bursa Milletvekili Sayın Mehmet Altan KARAPAŞAOĞLU'nun, eğitime katkı payı adı altında toplanan paralara ve deprem için toplanan yardımlara ilişkin, Sayın Başbakanımıza yönelttiği ve kendileri adına tarafımdan cevaplandırılması istenen yazılı soru önergesi incelenmiştir.

1. 4306 sayılı Kanun gereği Maliye Bakanlığınca toplanan ve Bakanlığımız Bütçesine özel ödenek kaydedilen miktar; 31.12.2001 tarihi itibarıyla 1.420.440.701.211.000 liradır.

Bunun; etüt-proje için 412.158.770.000 lira, ücretsiz kitap dağıtımı için 14.498.518.963.000 lira, taşınmalı eğitim için 248.041.758.154.000 lira, donatım için 127.350.933.898.000 lira, yapı-tesis ve onarım için 878.881.032.568.000 lira, kamulaştırma için 56.348.957.150.000 lira, transferler için 338.948.210.000 lira, olmak üzere toplam 1.325.872.307.713.000 lirası harcanmıştır. Kalan 94.665.464.707.000 lira ise hazine hesabındadır.

2. Deprem için yapılan yardımlar ile kullanımını içeren ve 20.01.2002 tarihli ve 24646 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan, "Deprem Hesaplarını Denetleme Komisyonu İnceleme Raporu" ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Metin BOSTANCIOĞLU

Millî Eğitim Bakanı

EKLER :

EK - 1 Rapor (1 adet – 22 sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :

TBMM Başkanlığına

Bilgi :

Başbakanlığa

Başbakanlıktan :

T.C.
BAŞBAKANLIK
Teftiş Kurulu
(Deprem Hesaplarını Denetleme Komisyonu)

İNCELEME RAPORU

Sayı : 19/01-38

5/10/2001

I-GİRİŞ

Doğal Afetlerde Yapılacak Yardımların Düzenlenmesine Dair 576 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 nci maddesi gereğince, 17 Ağustos 1999 tarihinde meydana gelen deprem için toplanan iç ve dış yardımların T.C.Ziraat Bankasında açılacak merkezli bir hesaba kaydedilmesi ve Kriz Koordinasyon Kurulu kararı ile depremden zarar görenlerin işe, giyinme, barınma, çadır ve diğer her türlü gereksinimlerinin karşılanması için bu işlerle görevli bulunan veya görevlendirilecek kuruluşlara tahsis edilmesi ve tahsis edilen paraların amacına uygun kullanılıp kullanılmadığının tesbit ve değerlendirilmesinin oluşturulacak bir komisyonca yapılması ve düzenlenecek raporların Resmi Gazetede yayımlanması esası getirilmiştir.

Bu çerçevede; daha önce 17.09.1999 gün, 19/99-31 sayılı Ön Raporumuz, Resmi Gazete'nin 11.01.2000 tarih ve 01.07.2000 tarihli nüshalarında yayımlanan raporlarımız ile Afet Bölge Koordinatörlüğünün faaliyetlerine dair 10.11.2000 tarih, 19/00-76 sayılı raporlarımız düzenlenmiştir.

Yardımları Denetleme Komisyonumuz tarafından yapılan inceleme ve denetimler tamamlanmış olup, bu raporumuz ağırlıklı olarak 576 sayılı KHK'nin 1 nci maddesinin beşinci fıkrası uyarınca yapılan denetimleri kapsamaktadır.

576 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 nci maddesinin 2 nci fıkrası uyarınca toplanan paraların amacına uygun kullanılıp kullanılmadığının denetimini sağlamak üzere; Başbakanlık Makamı'nın 12.11.1999 tarih, TEFTİŞ.M:177 sayılı Olurları ile Başbakanlık Başmüfettişi R.Bülent TARHAN, Başbakanlık Müfettişi Eyüp ÖZGÜÇ, Maliye Başmüfettişi Süreyya TURGUT ve Bankalar Yeminli Murakibi Mehmet HANÇERLİ'den oluşan bir Komisyon kurulmuştur. Aralık 1999 ayından beri çalışmalarını sürdüren Komisyonumuzun bünyesinde, yine Sn.Başbakanın onayı ile uzmanlıklarından yararlanılmak üzere Mülkiye Başmüfettişi Yener YÜKSEL, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Başmüfettişleri Rafet AVCI ve Muhtemil DAĞLI'nın görevlendirilmeleri uygun görülmüştür. Maliye Başmüfettişi ve Bankalar Yeminli Murakibinin, başka görevlere atanmaları Mülkiye Başmüfettişinin ise yapılan iş bölümü çerçevesinde görevini yerine getirmesi nedenleriyle komisyondaki görevleri sona ermiştir.

2-DEPREM İÇİN TOPLANAN YARDIM HESAPLARI, BUNLARIN KULLANIMI ve DENETİMİ İLE İLGİLİ MEVZUAT

Doğal afetlerde yapılacak yardımlar ile ilgili usul ve esaslar, 27.08.1999 tarih ve 4452 sayılı Kanun'un verdiği yetkiye dayanarak Bakanlar Kurulu'nca 14.09.1999 tarih ve 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile düzenlenmiştir.

Söz konusu Kanun Hükmünde Kararname'nin 1 nci maddesinde;

"17 Ağustos 1999 tarihinde meydana gelen deprem için toplanan iç ve dış yardımlar T.C. Ziraat Bankası'nda açılacak merkezi bir hesaba kaydedilir ve Kriz Koordinasyon Kurulu kararı ile öncelikle depremden zarar görenlerin laşe, giyinme, barınma, çadır ve diğer her türlü gereksinimlerinin karşılanması için bu işlerle görevli bulunan veya görevlendirilecek kuruluşlara, geçici ve daimi iskan amacıyla konut yapımında kullanılmak üzere Bayındırlık ve İskan Bakanlığına ve Afetler Fonu'na aktarılır.

Yukarıdaki fıkraya göre yapılacak harcamalar, 1050 sayılı Muhasebe Umumiye Kanunu, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve 832 sayılı Sayıştay Kanunu hükümlerine tabi değildir. Ancak, tahsis edilen paraların amacına uygun olarak kullanılıp kullanılmadığı Başbakanlık ve Maliye Müfettişleri ile Bankalar Yeminli Murakiplerinden Başbakan onayı ile oluşturulacak bir komisyon tarafından, üçer aylık dönemler itibarıyla denetlenir ve denetleme raporları Resmi Gazete'de yayımlanır.

Yabancı ülkeler ve uluslararası kuruluşlarla ülke içindeki veya dışındaki vakıf, dernek veya diğer gerçek ve tüzel kişiler tarafından belirli bir amaca yönelik olarak yapılan nakdi veya ayni bağışlar Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezi'nin izni ile belirlenen amaca tahsis edilebilir. Bunların dışında kalan nakdi yardımlar T.C. Ziraat Bankası'ndaki hesaba yatırılır, aynı yardımlar ise Kızılay'a verilir. Doğrudan afet illeri valiliklerine ve Kızılay'a yapılacak nakdi veya ayni yardımlar bu valilikler ve Kızılay tarafından verilen hizmetlerin iyileştirilmesi için kamu kurum ve kuruluşlarında çalışmakta olan personeli Kızılay'ın mevcut veya ihdas edilecek her düzeydeki kadrolarında iki yılı geçmemek kaydıyla çalıştırmaya ve bu amaçla gerek görülecek diğer tedbirleri almaya Başbakanlık yetkilidir.

Valilerce, 15.05.1959 tarihli ve 7269 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi gereğince afetzedelerin gerçek ve tüzel kişilere ait bina ve tesislere yerleştirilmeleri halinde bu durum, söz konusu taşınmazların maliklerine tebliğ ile, hissedarlara ise valilikçe yapılacak ilan ile duyurulur.

Bakanlık veya diğer kamu kurumlarınca deprem bölgesinde ihtiyaç duyulacak prefabrik hizmet binaları ve lojmanların yapımında da Bayındırlık ve İskan Bakanlığının görüşü alınmak kaydıyla ikinci fıkra hükümleri uygulanır. Bakanlıklar, belirtilen işleri valilikler aracılığı ile de yaptırabilir."

Hükümleri yer almaktadır.

Türkiye'de ve dış temsilciliklerimiz aracılığıyla yurtdışında açılan ve yardım hesabında biriken paralar, 576 sayılı KHK'nin yukarıda yer verilen hükmü ve Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezinin 22.08.1999 gün, 221 sayılı Genelgesi uyarınca her Cuma günü akşamı itibarıyla T.C. Ziraat Bankası Merkez Şubesinde **"Marmara Bölgesi Depremzedelerine Merkezi Yardım Hesabı"** adıyla açtırılan bir ana hesaba aktarılmış ve bu hesaba aktarılan paralara; Türk Lirası yardımları için en son yapılan Devlet iç borçlanması senetleri ihalesinde oluşan maksimum faiz oranı, döviz yardımları için beş büyük bankanın döviz için yıllık mevduata uygulandığı faiz oranları uygulanmıştır.

Söz konusu hesapta biriken paralar; Başbakan, Başbakan Yardımcıları, icracı tüm bakanlar ve Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterinden oluşan Kriz Koordinasyon Kurulu kararıyla,

- Bayındırlık ve İskan Bakanlığı,
- Afetler Fonu,
- Afet Bölge Koordinatörlüğü,

Hesaplarına aktararak bu kuruluşlara gerekli tahsisler yapılmıştır.

3. DEPREM YARDIM HESAPLARININ DENETİMİ SIRASINDA GÖZETİLEN İLKE VE ESASLAR

Açılan tüm yardım hesaplarının 2860 sayılı Yardım Toplama Kanunu Hükümlerine göre izninin alınması, sorumluların izin mercilerine bildirilmesi, amacına uygun yardım toplanması ve izin süreleri gibi yasal düzenlemelere uygun olup olmadığı yapılan denetimler sırasında dikkate alınmış; buna ilişkin ayrıntılar önceki raporumuzda yer almıştır.

4.ZİRAAT BANKASI MERKEZ ŞUBESİNDEKİ HESAPLARIN SON DURUMU

DEPREM DOLAYISIYLA YAPILAN NAKDİ YARDIMLAR
(01/EKİM/2001)

	TL.
BİRİKEN TUTAR	159.873.816.838503
NEMASI **	1.791.826.159.109
TOPLAM	161.665.642.997.612

MERKEZİ HESAPTAN YAPILAN TAHSİSLER VE AKTARMALAR

TL.

HESAP	KRİZ KOORDINASYON KURULUNCA TAHSİS EDİLEN	FİİLEN AKTARILAN
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI		
AFETLER FONU	143.500.000.226.884	127.100.000.226.884
AFET BÖLGE KOORDİNATÖRLÜĞÜ	28.000.000.000.000	28.000.000.216.750
DİĞER 1*	477.900.000.000	477.900.000.000
DİĞER 2*	325.648.126.944	325.648.126.944
DİĞER 3*	317.050.000.000	317.050.000.000
DİĞER 4 *	299.775.701.174	299.775.701.174
TOPLAM	172.920.374.055.002	156.520.374.271.752

MERKEZİ HESAP BAKİYESİ

TL.

MERKEZİ HESAP	AKTARILAN	BAKİYE
161.665.642.997.612	156.520.374.271.752	3.191.188.904.337
	***FAİZ	1.791.826.159.109

1*Japon Hükümeti tarafından okul yapımı için bağışlanan 1.500.000.-dolarlık yardımın bakiyesi olan ve 38599/400001.2 numaralı hesapta bulunan 900.000.-dolar T.C.Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezi'nin 15.12.1999 tarih ve 16 sayılı yazısına istinaden Halk Bankası Yenişehir Şubesine aktarılmış olup 477.900.000.000.-lira 900.000.-doların aktarımlarının yapıldığı gündeki Türk Lirası karşılığıdır.

2*T.C.Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezi'nin 14.04.2000 tarih BKYM-17 sayılı yazısına istinaden 555.555 nolu hesaptan 135.181.388.744.-TL ve 38599/400001.2 nolu hesaptan 318.187.-USD karşılığı 190.465.738.200.-TL olmak üzere toplam 325.648.125.944.-TL Kocaeli Özel İdare Müdürlüğü'nün Emlak Bankası nezdindeki hesabına aktarılmıştır.

3*Japon Hükümeti tarafından depremde zarar gören Bolu iline, Sosyal Sigortalar kurumuna bağlı prefabrik hastane inşası yapımında kullanılmak üzere 500.0000.-dolarlık yardımın belirtilen amaç dahilinde kullanılabilmesini teminen T.C.Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezi'nin 26.07.2000 tarih BKYM-1 numaralı yazısına istinaden 500.000.-USD SSK'nın Yenişehir Şubemiz nezdinde bulunan 647133 nolu USD hesabına aktarılmış olup, bu tutarın TL karşılığı aktarımının yapıldığı tarihteki kur esas alınarak hesaplanmıştır.

4*İstanbul Kartal Huzurevi ve Rehabilitasyon Merkezi'nin özel bakım bölümünün yeniden inşasında kullanılmak üzere, T.C.Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezi'nin 03.08.2000 tarih BKYM-1 numaralı yazısına istinaden 467.289,72 USD Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu'nun Samanpazarı Şubemiz nezdinde bulunan 30103/112604-4 nolu USD hesabına aktarılmış olup, bu tutar TL karşılığı aktarımının yapıldığı tarihteki kur esas alınarak hesaplanmıştır.

**1999 yıl sonu nemaları hesaplara alacak kaydedilmiş olup, nema tutarları 5.217.093.026.878.-TL 44.460,33 USD, 470.208,66 DEM, 486,38 GBP, 1.903,52 FRF, 209,79 NLG, 52,145 SEK, 354,58 CHF, 28.115,30 BEC, 396,92 ATS dir.

***2001 yılı Ekim ayına alt faiz tutarı olup, henüz hesaplara intikal etmemiştir.

5.ZİRAAT BANKASI ŞUBELERİ NEZDİNDE HENÜZ KAPATILMAMIŞ HESAPLAR

Ziraat Bankası Genel Müdürlüğünün 21.08.2001 gün, 3698-139149 sayılı yazısına göre deprem yardımları nedeniyle açılıp da henüz kapatılmamış hesaplara dair ayrıntılar aşağıdadır.

SUBE ADI	HESAP NO	KURUM-KURULUS ADI	BAKİYE
ÇELTİK-KONYA	30440/589.9	KAYMAKAMLIK	116.120 TL.
ÇAVDARHİSAR-KÜTAHYA	30459/157.7	KAYMAKAMLIK	0 TL.
ZARA-SİVAS	30459/1520	KAYMAKAMLIK	0 TL.
BAYAT-ÇORUM	30440/2254.8	KAYMAKAMLIK	1.503 TL.
KARAKOÇAN-ELAZIĞ	30459/714.9	KAYMAKAMLIK	0 TL.
EVCİLER-AFYON	30459/110.4	KAYMAKAMLIK	35.129 TL.
EVCİLER-AFYON	30459/111.3	KAYMAKAMLIK	276.648.097 TL.

6.ŞARTLI BAĞIŞLAR

576 sayılı KHK'nin 1 nci maddesinin üçüncü fıkrasının ilk cümlesine göre;

"Yabancı Ülkeler ve uluslar arası kuruluşlarla, ülke içindeki veya dışındaki vakıf, dernek veya diğer gerçek ve tüzel kişiler tarafından belirli bir amaca yönelik olarak yapılan nakdi veya ayni bağışlar Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezinin izni ile belirlenen amaca tahsis edilebilir."

Bu hüküm çerçevesinde Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezince verilen izinler Komisyonumuzca incelenmiş ve bir önceki raporumuzun ekinde ayrıntılarıyla yer almıştır.

Söz konusu raporlar ve Başbakanlık Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğünün kurulmasından sonra anılan Genel Müdürlükçe verilen izinlere dair bilgiler de ekte yer almaktadır.(Ek:1)

6.1.Hibe Konutlar İçin Arsa Tahsisleri

Şartlı bağış yöntemiyle, kalıcı konut alanlarında hibe olarak afetzedelere dağıtılmak üzere kalıcı konut yaptırmak isteyen kurum ve kuruluşlara, Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca arsa tahsisleri yapılmış olup, bu kapsamda yapılan 2502 adet kalıcı konuta ilişkin olarak, Bayındırlık ve İskan Bakanlığından alınan bilgiler aşağıda açıklanmıştır:

BÖLGESİ	HİBE YAPAN KURUM	MÜŞAVİR FİRMA	MÜTEAHHİT FİRMA	KONUT SAYISI	İHALE BEDELİ
KOCAELİ KÖSEKÖY	TÜRK İŞ	SU YAPI	KUR İNŞ. TİC. SAN. A.Ş.	60	630,000,000,000
KOCAELİ KÖSEKÖY	TÜRK İŞ	SU YAPI	ALİ RIZA OLCAY İNŞ.TA.AH.VE TİC.	144	1,512,000,000,000
KOCAELİ UZUNCİFTLİK	TOBB	SU YAPI	EYREM YAPI MALZ. İNŞ. TA.AH. TİC. SAN. LTD.ŞTİ.	252	2,192,000,000,000
KOCAELİ GÜNDOĞDU	TÜRKTEKSTİL SAN. İŞVERENLERİ SEND.	YÜKSEL PROJE	DEMİRER İNŞ. MALZ. SAN. TİC. VE TA.AH.A.Ş.	200	2,000,000,000,000
YALOVA SOĞUCAK	TÜRKTEKSTİL SAN. İŞVERENLERİ SEND.	UBM+PETA +HİRA	ERTAY İNŞ. SAN. TİC.LTD.ŞTİ.	108	1,022,760,000,000
YALOVA SOĞUCAK	TOBB	UBM+PETA +HİRA	AFA+ERKUT+AFA PREFABRİK İŞ ORTAKLIĞI	250	2,272,000,000,000
SAKARYA KARAMAN	KONYA VALİLİĞİ	PROKON	OK KAN İNŞ. VE TİC. LTD. ŞTİ.	252	2,700,000,000,000
SAKARYA KARAMAN	KARAMAN VALİLİĞİ	PROKON	MURELLER İNŞ.TA.AH SAN.TİC.LTD.ŞTİ.	36	310,000,000,000
SAKARYA KARAMAN	KAYSERİ VALİLİĞİ	PROKON	ERAS İNŞ. TURİZM SAN. TİC. A.Ş.	120	1,263,750,000,000
SAKARYA KARAMAN	TOBB	PROKON	BHM İNŞ. TİC. LTD. ŞTİ.	270	2,399,000,000,000
SAKARYA KARAMAN	TOBB	PROKON	ÖZAR İNŞ. SAN. TİC. A.Ş.	258	2,320,000,000,000
SAKARYA KARAMAN	MÜTEAHHİTLER BİRLİĞİ	PROKON	AT FA YAPI SAN. İÇ VE DİŞ TİCARET LTD. ŞTİ.	138	1,246,003,720,000
SAKARYA KARAMAN	TÜRK İŞ	PROKON	KUR İNŞ. TİC. SAN.A.Ş.	96	1,008,000,000,000
SAKARYA FERİZLİ	TÜRK TEKSTİL SAN. İŞVERENLERİ SEND.	PROKON	İLCİ İNŞ. VE TİC. A.Ş.	210	2,100,000,000,000
SAKARYA KARAMAN	ŞİRNAK VALİLİĞİ	PROKON	ESHA İNŞ.TA.AH SAN TİC.LTD.ŞTİ.	108	1,114,560,000,000
TOPLAM				2502	24.090.073.720.000

7.YURT DIŞI KREDİLER

Hibe anlamındaki yardımlar dışında, çeşitli ülke ve uluslar arası mali kuruluşlardan temin edilen kredilerin denetimi komisyonumuzun görev ve yetki alanında bulunmamakla birlikte; 16.08.2001 tarihi itibarıyla Hazine Müsteşarlığından alınan bu konuya dair bilgiler, kamuoyunun aydınlatılması amacıyla raporumuzda yer almıştır.

Buna göre;

"Türkiye, 17 Ağustos 1999 Marmara Depremi sonrasında aşağıda döküm halinde verilen tablo kapsamında, çeşitli ülke ve uluslararası mali kuruluşlardan yaklaşık 3.5 milyar ABD Doları tutarında kredi temin etmiştir. Söz konusu krediler deprem bölgesinde genel olarak; konut inşaatı ve yeni konut alanlarına altyapı şebekeleri bağlantıları; kanalizasyon ve içmesuyu şebekeleri; yeni hastane inşaatları ve sağlık birimlerinin rehabilitasyonu; ilköğretim okulu inşaatları; demiryolu ve karayolu başta olmak üzere ulaştırma sistemlerinin rehabilitasyonu ile Küçük ve Orta Boy İşletmelerle finansman desteği sağlanması amacıyla kullanılmaktadır.

Kalıcı konut inşaatı ile ilgili olarak, Dünya Bankası kredisi kapsamında 12 bin konutun inşaatı devam etmekte olup, bunların Ağustos 2001 itibarıyla tamamlanması öngörülmektedir. Avrupa Konseyi Kalkınma Bankası'ndan alınan kredi kapsamında ise 15 bin 514 konutun inşaatı halihazırda tamamlanmış olup, 2 bin 200 konutun inşaatının ise bu yıl içerisinde tamamlanması planlanmaktadır. Diğer taraftan, Avrupa Yatırım Bankası'ndan alınan kredi ile finanse edilecek olan 2 bin 715 konutun inşaatı için ihaleye çıkılmış bulunmaktadır.

Deprem bölgesindeki küçük ve orta ölçekli işletmelere kullanılmak üzere Avrupa Yatırım Bankası'ndan 150 milyon Euro, Japon hükümetinden ise 27,5 milyar Yen tutarında kredi temin edilmiştir. Söz konusu kredilerin aracı bankalar vasıtasıyla KOBİ'lere kullanırını devam etmektedir.

Bunlara ilaveten, belirtilen kredi imkanları ile;

- Karayolları, köprüler ve viyadüklerin rehabilitasyonu,
- Demiryolları rehabilitasyonu ve demiryolu araçları temini,
- Liman rehabilitasyonu ve ilgili ekipman teminleri,
- Enerji dağıtım sistemleri rehabilitasyonu ve yenilenmesi,
- Telekomünikasyon hizmetleri,
- Sağlık üniteleri inşaatı,
- Yeni konut alanlarına içme suyu ve kanalizasyon sistemi temini
- İlköğretim Okulları inşaat hizmetleri

finanse edilmektedir.

Türkiye'ye 17 Ağustos 1999 Marmara Depremi sonrasında çeşitli ülke ve uluslar arası mali kuruluşlardan sağlanan toplam dış finansman, deprem bölgesine yönelik olarak halihazırda başlamış ve çeşitli aşamalarda devam etmekte olanlar ile başlama hazırlığı sürecinde bulunulan yaklaşık 75 dolayında proje ve alt projelere mali destek sağlamaktadır.

Kaynak Kuruluş/Ülke	Tahsis edilen tutar (ve yaklaşık ABD doları karşılığı)	Kullanım alanları
Japonya	51.100.000.000 Y (450.000.000 \$)	Emtia Kredisi ve KOBİ Kredisi
İspanya	60.000.000 \$	Yıkım işlerinin finansmanı ve deprem bölgesinde İspanyol firmaları tarafından gerçekleştirilecek projeler
Güney Kore	30.000.000 \$	SSK-İstanbul Küçükçekmece Hastanesi

Belçika	3.770.461 Euro (3.393.415 \$)	İlköğretim Okulu İnşaaı
IMF	361.000.000 SDR (500.000.000 \$)	Bütçe finansmanı
Dünya Bankası	755.000.000 \$	Marmara Depremi Acil Yapılandırma Projesi Acil Deprem Rehabilitasyonu Projesi
Dünya Bankası	262.300.000 \$	Hali hazırda yürüyen 8 Dünya Bankası Projesi kredilerinden deprem hasarlarının telafisi için tahsis edilen tutar
Körfez İşbirliği Konseyi	400.000.000 \$	Yol Projeleri Kanalizasyon Projeleri İçmesuyu Projeleri Hastane projeleri
İslam Kalkınma Bankası	300.000.000 \$	İlköğretim Okulları Hastane Projeleri
Avrupa Konseyi Kalkınma Bankası	253.000.000 \$	Kalıcı Konut Projeleri
Avrupa Yatırım Bankası	600.000.000 Euro (540.000.000 \$)	Belediye atıksu ve se temini projeleri Demiryolları projeleri Karayolları projeleri İçmesuyu projeleri Yeni konut alanlarına alt yapı şebekesi Bağlantıları Sağlık birimlerinin rehabilitasyonu Küçük işletmelere verilen krediler Kalıcı konutlar

8.576 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN 1.MADDESİ 5.FIKRASI UYGULAMALARI:

2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu, 1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu ve 832 Sayılı Sayıştay Kanunu hükümlerine tabi Kamu Kurum ve Kuruluşlarının, Bayındırlık ve İskan Bakanlığından görüş almak kaydıyla, anılan kanunlara tabi olmaksızın yaptırdıkları prefabrik hizmet binaları ve lojmanlar için yapılacak harcamaların amacına uygun olup olmadığının denetimi de anılan Kanun Hükmünde Kararnamenin 1.maddesi 5.fıkrasına göre komisyonumuza verilmiştir. Yani Komisyonumuzun bu yetkisi, 14.09.1999 tarih ve 576 sayılı KHK'nin 1 nci maddesinin 2 ve 5 nci fıkralarına göre, gerçekte 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve 832 sayılı Sayıştay Kanunu hükümlerine tabi olan kurum ve kuruluşların anılan kanunların hükümlerinden istisna tutulan prefabrik hizmet binası ve lojman yapım işlerinin denetimine ilişkindir.Bu kapsamda yapılan ve yapılacak prefabrik hizmet binaları ile lojmanların tespiti amacıyla Deprem Bölgesi Valiliklerinden (İstanbul-Kocaeli-Bolu-Sakarya-Yalova-Düzce) 29.02.2000 tarih ve 19/00-21 sayılı (Ek:2)

Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Yapı İşleri Genel Müdürlüğü'nden 29.02.2000 tarih ve 19/00-22 sayılı (Ek:3) yazılarımızla bilgi istenmiştir.

-İstanbul Valiliğinden alınan 18.7.2000 tarih ve 759/57 sayılı yazıda, illerinde 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında uygulama yapılmadığı (Ek:4),

-Bolu Valiliğinden alınan 21.03.2000 tarih ve 938 sayılı yazıda, illerinde 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında inşaatı yapılmış veya devam eden prefabrik hizmet binası ve lojman bulunmadığı (Ek:5),

- Sakarya Valiliğinden alınan 12.04.2000 tarih ve 3295 sayılı yazıda 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında, Sağlık Müdürlüğü Hizmet Binası İnşaatı, Sağlık Müdürlüğü Hizmet Binası Alt Yapı İnşaatı, 50 Yataklı Prefabrik Hastane İnşaatı, Prefabrik Okul İnşaatları, Valilik Hizmet Binası İnşaatı, 80 adet Prefabrik Konut, Japon Köyü 1034 adet Prefabrik Konut montajı, Serdivan Arabacı Alanındaki Prefabrik Evlerin tavan kaplaması işlerinin yapıldığı (Ek:6),

-Yalova Valiliği İl Afet Koordinatörlüğünden alınan 3.4.2000 tarih ve 1734 sayılı yazı ve eki listede 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında; Defterdarlık Hizmet Binası, Orman İşletme Müdürlüğü Hizmet Binası, Yalova Merkez Öğretmenevi, Yalova Lisesi, Ticaret Meslek Lisesi-Çiftlikköy Çok Programlı Lise ve Çıraklık Eğitim Merkezi, Müfettiş Hamdi Girgin İlk Öğretim Okulu, SSK. Prefabrik Hastanesi, Tedaş Müessese Müdürlüğü ve Bağ-Kur İl Müdürlüğü Hizmet Binası inşaatlarının bulunduğu (Ek:7),

- Düzce Valiliği Kriz Yönetim Merkezinin 27.7.2000 tarih ve 2275 sayılı yazısında, illerinde; 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında prefabrik hizmet binası ve lojman yaptırılmadığı (Ek:8),

-Kocaeli Valiliği Yapı İşleri Müdürlüğünden alınan 21.07.2000 tarih ve 2135 sayılı yazıda, 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında, Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca finans edilen binalar ile Kocaeli Üniversitesi Rektörlüğü ve İl Sağlık Müdürlüğüne hizmet veren prefabrik binalar olduğu (Ek:9),

-Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Yapı İşleri Genel Müdürlüğü'nden alınan 07.04.2000 tarih ve 1296 sayılı yazıda, anılan Bakanlıktan görüş isteyen Bakanlık ve Kamu Kuruluşlarından, Kocaeli Üniversitesi, İstanbul Üniversitesi, Sakarya Üniversitesi, İstanbul Teknik Üniversitesi Rektörlükleri ile Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Milli Emlak Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğü ile yazışmalar yapıldığı, (Ek:10),

bildirilmiş ise de, yukarıda adı geçen Valiliklerden alınan cevabi yazılardan, 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1. maddesi 5 fıkrası amacı ve kapsamının kamu kurum ve kuruluşlarınca iyi anlaşılamadığı ve bu kapsamdaki yetkilerin devam ettiği de göz önüne alınarak, anılan Valiliklerden konuya ilişkin olarak 2. kez alınan yazı ve eki belgelere dayalı olarak tarafımızdan yapılan incelemeler, illere göre ayrı ayrı başlıklar altında aşağıda açıklanmaktadır.

8.1. İstanbul İli:

Yukarıda da belirtildiği gibi, İstanbul Valiliğinden alınan konuya ilişkin 16.07.2000 tarih 57 sayılı ilk yazıda, illerinde 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1. maddesi 5. fıkrası uyarınca uygulama yapılmadığı belirtilmiş ise de, bilahare aynı konudaki İstanbul Valiliği Afet Yönetim Merkezi'nden alınan 25.01.2001 tarih ve 02/83 sayılı yazı ve eki çeşitli Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait belgelere göre;

-Beşiktaş Belediye Başkanlığı'nca, yaptırılan iki adet prefabrik hizmet binası bulunduğu,

-Esenler Belediye Başkanlığı'nca, Prefabrik Hayvan Toplama Müşahede ve Kısırlaştırma Merkezi yapıldığı,

- Bayrampaşa Belediye Başkanlığı'nca, daha önce yapılan Zabıta Binasının Afet Yönetim Merkezi olarak tahsis edildiği ve Derince'de prefabrik kreş yaptırıldığı,

- Türkiye Denizcilik İşletmeleri Anonim Şirketi'nce, Harem prefabrik Konaklama Evi ve Rumeli Kavağı Kılavuzluk İstasyonu yapıldığı,

-Bayrampaşa İlçe Emniyet Müdürlüğü bünyesinde Prefabrik Hizmet Binası yapıldığı,

-İstanbul Defterdarlığı Muhasebe Müdürlüğü'nce, Nakil Vasıtaları Vergi Dairesi Müdürlüğüne bağlı hizmet veren Zeytinburnu, Merdivenköy ve Kartal Tahsilat Şubelerinin prefabrik olarak yaptırıldığı,

- Sultanbeyli Belediye Başkanlığı'nca, Afet Yönetim Merkezi yapıldığı,

- Pendik Kaymakamlığı Derneği tarafından ve bağış yoluyla iki adet Hangar ve Afet Yönetim Merkezi yaptırıldığı,

-Bakırköy Belediyesi'nce, Yeşilköy Çarşamba Semt Pazarı Zabıta Ünitesi, Kreş Ünitesi, Osmaniye Mahallesi Yapım Onarım Amirliği ve Teknik Hizmet Binası ek Üniteleri, Ataköy 1-2-3-4 kısım Belediyesi Hizmet Binaları, Belediye Hizmet Birimleri, Bilgi İşlem Ünitesi, Zuhuratbaba Hizmet Binası, Florya Sosyal Tesisleri, Malzeme Deposu ve Fen İşleri Müdürlüğü Hizmet Binalarının yapıldığı,

-TEKEL Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı'nca, Büyükdere ve Cevizli Kampuslarında tünel kalıp sistemi ile depreme dayanıklı lojman yaptırıldığı,

-Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarının ise 576 sayılı KHK kapsamında yapılan herhangi bir inşaatları olmadığı,

Bildirilmiştir. (EK:11)

Ancak, söz konusu yazılarda 576 sayılı KHK. 1. maddesi 5. fıkrası kapsamının yanlış yorumlandığının görülmesi üzerine, yukarıda adı geçen kurumlardan, konuyu yeniden değerlendirmeleri istenilmiş olup, ilgili Kamu Kurum ve Kuruluşlarından alınan yazılarda;

- Beşiktaş Belediye Başkanlığı'nca, anılan KHK.de belirtilen hususlarda herhangi bir işlem yapılmadığı,

- Esenler Belediye Başkanlığı'nca, söz konusu KHK uyarınca yaptırılan bina bulunmadığı,

- Bayrampaşa Belediye Başkanlığı'nca, 576 sayılı KHK. 1. maddesi 5. fıkrasına dayanılarak herhangi bir hizmet ve lojman binası yapılmadığı,

- Türkiye Denizcilik İşletmeleri Anonim Şirketi'nin, 2886 sayılı Devlet İhale, 832 sayılı Sayıştay ve 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu hükümlerine tabi

olmadığı ve Harem prefabrik Konaklama Evi ve Rumeli Kavağı Kılavuzluk İstasyonunun şirketin kendi mevzuatına göre öz kaynaklarından yaptırıldığı,

- Bayrampaşa İlçe Emniyet Müdürlüğü Prefabrik Hizmet Binasının, Bayrampaşa İlçesi Karakolları Yaptırma ve Yaşatma Derneğince yaptırıldığı,
- İstanbul Defterdarlığı Muhasebe Müdürlüğü'nce bildirilen prefabrik yapıların 576 sayılı KHK kapsamında yaptırılmadığı,
- Sultanbeyli Belediye Başkanlığı'nca, 576 sayılı KHK kapsamında herhangi bir iş yaptırılmadığı,
- Pendik Kaymakamlığı Afet Yönetim Merkezi'nin, hurdaya atılmış bir prefabrik yapı olduğu, vatandaşların katkısı ve Kaymakamlık Derneği tarafından onarılıp boyandığı, Hangar (depo) olarak kullanılan yığma binanın ise Türk Ytong ve İlçe Belediye Başkanlığının katkılarıyla kullanılabilir hale getirildiği,
- Bakırköy Belediyesi Başkanlığı'nca, 576 sayılı KHK'nın 1. maddesi 5. fıkrası kapsamında yaptırılan prefabrik binalar olmadığı, listedeki binaların ise 2886 sayılı yasa hükümlerine uyularak yaptırıldığı,
- Tekel Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı'nca, bildirilen inşaatların kuruluşun işletme bütçesinden ve 576 sayılı KHK hükümlerine tabi olmadan yaptırıldığı,

Bildirilmiştir.(EK:12)

Böylece, 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgililerce anlaşılabilmesi nedeniyle yukarıda adı geçen kurumların daha önceki yazılarında, bu Kanun Hükmünde Kararnameye göre yapıldığı belirtilen prefabrik hizmet binaları ve lojmanların, esasen anılan KHK kapsamında kalmadıkları, dolayısıyla, İstanbul ilinde 576 sayılı KHK'nın 1. maddesi 5. fıkrası hükümlerinden yararlanılarak yapılan herhangi bir prefabrik yapı veya lojman olmadığı belirlenmiştir.

8.2. Bolu İl:

Bolu Valiliğinden alınan 21.03.2000 tarih ve 938 sayılı ilk yazıda, illerinde anılan KHK kapsamında herhangi bir inşaat bulunmadığı belirtilmekle beraber, bilahare aynı konuda Bolu Valiliği'nden alınan 25.01.2001 tarih ve 120 sayılı yazı ve eki belgelere göre;

- Orman Bölge Müdürlüğü'nce, 20 Daire Hizmetevi (Büyük onarım), 18 Daire Hizmetevi, 4 Daire Hizmetevi, Mudurnu Toplu Koruma Ekip Binası, Bolu Yemekhane Binası (B. Onarım), Mudurnu İşletme Müdürlüğü Hizmet Binası (B. Onarım), Taşkesti İşletme Şefliği İdare Binası (B. Onarım) yaptırıldığı,
- İl Turizm Müdürlüğü'nce, söz konusu KHK göre yaptırılan hizmet binası ve lojman bulunmadığı, ancak MNG Holding tarafından 10 adet 19 m² lik prefabrik oda yaptırıldığı ve bunların hizmet binası olarak kullanıldığı,
- SEDAS Bolu İşletme Müdürlüğü'nce, Bolu Prefabrik Hizmet Binası, 10 Daireli Konut ve Gerede İşletme Binası yaptırıldığı,
- Bolu Esnaf ve Sanatkarlar Odaları Birliği tarafından yaptırılan 142 m² prefabrik binanın, Bağ-Kur İl Müdürlüğü Hizmet Binası olarak kullanıldığı,

- Sigorta İl Müdürlüğü'nce, Hizmet Binası olarak 600 m² prefabrik bina yaptırıldığı,

-DSİ. 53. Şube Müdürlüğü'nce, ağır hasar gören lojmanın yıkılarak yeniden yaptırıldığı prefabrik hizmet binası ve lojman yaptırılmadığı,

-Bayındırlık ve İskan Müdürlüğü'nce, prefabrik olarak 576 sayılı KHK'den yararlanmadan Müdürlük Hizmet Binası yaptırıldığı,

-TEKEL Bolu Pazarlama ve Dağıtım Başmüdürlüğü'nce, 17 adet ahşap prefabrik konut yaptırıldığı,

-Abant İzzet Baysal Üniversitesi'nce, Bolu ve Düzce Meslek Yüksek Okulları I ve II. Kısım inşaatlarının prefabrik olarak yaptırıldığı,

-Bayındırlık ve İskan Bakanlığı ve Muğla Valiliği tarafından yaptırılan prefabrik konutlardan, toplam 170 adedinin lojman olarak K.K.K. 2.inci Komanda Tugay Komutanlığı'na tahsis edildiği,

-Zonguldak Valiliği'nce yaptırılan 250 adet prefabrik lojmanın, Bolu Emniyet Müdürlüğü'ne tahsis edildiği,

-Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarının ise bu KHK kapsamında yapılan herhangi bir inşaatları olmadığı,

Belirlenmiştir.(EK:13)

Ancak tarafımızdan yapılan değerlendirmeler sonucu, bu yapıların esas itibarıyla söz konusu KHK. nin 1. maddesi 5. fıkrası kapsamına girmediğinin görülmesi üzerine, 23.01.2001 tarih ve RA.25/01-25 sayılı yazımızla Bolu Valiliğinden konunun yeniden değerlendirilmesi talep edilmiş olup, Bolu Valiliği'nden alınan 23.02.2001 tarih 260 sayılı yazı ve eki belgelere göre;

-Orman Bölge Müdürlüğü, İl Turizm Müdürlüğü, SEDAŞ Bolu Müessesesi, Bağ-Kur İl Müdürlüğü, Sigorta İl Müdürlüğü, Tekel Bolu Pazarlama ve Dağıtım Başmüdürlüğü, DSİ. 53. Şube Müdürlüğü, Abant İzzet Baysal Üniversitesine ait prefabrik yapıların, 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamına girmediği,

-2.Komanda Tugay Komutanlığı personeline tahsis edilen konutlardan 120 adedinin Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Yapı İşleri Genel Müdürlüğü'nce, geriye kalan 50 adet prefabrik konutun, Muğla Valiliği tarafından yaptırılan geçici prefabrik konutlardan olduğu,

-Bayındırlık ve İskan İl Müdürlüğü Prefabrik Hizmet Binasının, Prefabrik malzemelerinin Afet İşleri Genel Müdürlüğü'nce mevcut stoklardan karşılandığı, kalan işlerinin ise İl Kriz Merkezince 2886 sayılı İhale Kanunun 81-a maddesine göre Vilayet Makamının 02.11.2000 tarih ve 4999 sayılı Onayı ile yaptırıldığı,

-Emniyet Müdürlüğü Personeline tahsis edilen konutların, Zonguldak Valiliği tarafından 582 sayılı KHK gereğince, Başbakanlık Acil Destek Fonu'ndan gönderilen ödeneklerle Bolu Valiliği İl Kriz Merkezince tahsis edilen Özel İdareye ait Karacasu Beldesindeki ve Belediye'ye ait Karaçayır mevkiindeki arsalarda, 2886 sayılı yasanın 51/c maddesi uyarınca yaptırıldığı, bu konutların merkezi ısıtma sistemi ile ilgili giderlerinin de Türk Polis Teşkilatı Vakfı'na karşılandığı, ancak 582 sayılı KHK göre yapılan harcamaların, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu ve 832 sayılı Sayıştay Kanununa tabi olmadığı,

Belirlendiğinden (EK:14), yukarıda adı geçen hizmet binası ve lojmanların da, 576 sayılı KHK kapsamında girmediği anlaşılmış olup, Bolu ilinde de anılan KHK kapsamında herhangi bir lojman ve hizmet binası bulunmadığı tespit edilmiştir.

8.3. Düzce İli:

Düzce Valiliği'nden alınan 27.7.2000 tarih ve 2775 sayılı ilk yazıda, illerinde 576 sayılı KHK kapsamında herhangi bir inşaat bulunmadığı bildirilmiş ise de, bilahare aynı konuda, Düzce Valiliği'nden alınan 25.01.2001 tarih KRZ. MRK. 28 sayılı yazı ve eki belgelere göre;

-İl Millî Eğitim Müdürlüğü'nce, Gümüşova İlköğretim Okulu ve Gümüşova 75.Yıl İlköğretim Okulunun prefabrik olarak yaptırıldığı,

-Düzce Valiliği Satın Alma, Kiralama ve El Koyma Komisyonu Başkanlığı'nca, Adapazarı Tavuklar Köyünde bulunan 14 adet prefabrik okulun demontaj ve montajının yaptırıldığı,

-Bağ-Kur İl Müdürlüğü'nce, prefabrik Hizmet Binası yapıldığı,

-Sanayi ve Ticaret İl Müdürlüğü prefabrik Hizmet Binasının Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Güçlendirme Vakfı tarafından yaptırıldığı,

-SEDAŞ tarafından Düzce Hizmet Binası, 8 Daireli Lojman ve Sosyal Tesis ile Akçakoca Hizmet Binası ve 2 lojman yapıldığı,

-Düzce Orman İşletme Müdürlüğü'nce, Zonguldak Valiliği tarafından verilen 40 konteynerin kullanıldığı,

-Köy Hizmetleri İl Müdürlüğü'nce, İl Müdürlüğü Tesisleri Bakım Onarım İşlerinin yaptırıldığı,

-Düzce Defterdarlığı'nca Defterdarlık Hizmet Binası, Bolu Defterdarlığı'nca da Vergi Dairesi Hizmet Binasının yaptırıldığı,

-Ümit 2000 Fransız Vakfı tarafından Düzce 3 Nolu Merkez Sağlık Ocağı, İtalyan Kızılhaçı tarafından Ana Çocuk Sağlığı ve Aile Planlaması Merkezi, TAP Vakfı tarafından İl Sağlık Müdürlüğü Hizmet Binası, ECHO Yunan Hayır kuruluştan tarafından İl Sağlık Müdürlüğü Ek Hizmet Binası, İspanyol Kızılhaçı tarafından Kaynaşlı Sağlık Ocağı, Ümrân Çelik Boru tarafından Akçakoca 2 nolu Merkez Sağlık Ocağı Binalarının Prefabrik olarak yaptırıldığı,

-Millî Eğitim Vakfı tarafından Avni Akyol Öğretmenevi, Millî Eğitim Bakanlığı tarafından 3 lise ile 13 ilköğretim okulunun kalıcı bina olarak yaptırıldığı, Anadolu Kalkınma Vakfı ile Singapur TİEL Yardım Kuruluşu ve Hoechst Firması tarafından kalıcı olarak yaptırılan 7 ilköğretim Okulu inşaatının devam ettiği, Alman Yardım Kuruluşunca Merkez Avni Akyol İlköğretim Okulu, Çağdaş Yaşamı Destekleme Derneğince Merkez Cumhuriyet ve Cumayeri İlköğretim Okulları, İtalyan Yardım Kuruluşunca Merkez Şehit Yalçın Güzeller İlköğretim Okulu , Amerikan Yardım Kuruluşunca Merkez Beyköy İlköğretim Okulu, Birleşmiş Milletlerce Merkez KİA İlköğretim Okulu , Caritas Yardım Kuruluşu tarafından Merkez Gümüşpınar İlköğretim Okulu ve Kaynaşlı Sarıçökek İlköğretim Okulu, Kiliseler Birliği'nce Yığılca Orhangazi İlköğretim Okulu, Millî Eğitim Bakanlığınca Merkez Gümüşpınar, Şıralı Öncü, Fevzi Çakmak ve Kaynaşlı Sarıçökek İlköğretim Okullarının yaptırıldığı,

-Cumayeri Belediye Başkanlığı'na, 500 m² büyüklüğünde tek katlı Belediye Hizmet Binası yaptırıldığı,

-Düzce Belediyesi'nce, Başkanlık, İmar Müdürlüğü, Fen İşleri Müdürlüğü, Su İşletme-Beyaz Masa Hizmet Binaları ve Misafirhane Binasının Prefabrik olarak yaptırıldığı,

-Zonguldak Valiliğince yaptırılan 140 adet konuttan 80 tanesinin Düzce Meslek Yüksek Okulu Müdürlüğü'ne tahsis edildiği,

-İl Özel İdare Müdürlüğü'nce, 4 adet geçici konut ve İl Özel İdare Hizmet Binası yaptırıldığı,

-Bayındırlık ve İskan Müdürlüğü'nce, prefabrik Hizmet Binası yaptırıldığı,

-Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarının ise bu KHK kapsamında yapılan herhangi bir inşaatlarının olmadığı,

Tespit edilmiştir. (EK:15)

Ancak tarafımızdan yapılan değerlendirmeler ve tespitler sonucunda, söz konusu prefabrik yapılar arasında 576 sayılı KHK kapsamında yer almaması gereken prefabrik binalar olduğunun görülmesi üzerine, 23.01.2001 tarih ve RA.25/01-26 sayılı yazımızla, Düzce Valiliğinden bu KHK kapsamında bildirilen yapıların yeniden değerlendirilmesi talep edilmiş olup, Düzce Valiliği'nden alınan 23.02.2001 tarih ve 69 sayılı cevap yazısında;

- Bayındırlık ve İskan Müdürlüğü Hizmet Binası,
- Satınalma Kiralama ve El Koyma Komisyon Başkanlığınca yapılan 12 adet okulun demontaj ve montajı,
- Sanayi ve Ticaret İl Müdürlüğü Hizmet Binası,
- Sedaş Düzce Hizmet Binası,
- Sedaş Düzce 8 Adet Lojman ve Sosyal Tesisleri,
- Sedaş Akçakoca Lojman ve Hizmet Binası,
- Köy Hizmetleri İl Müdürlüğü Bakım ve Onarım Tesisleri,
- 3 Nolu Merkez Sağlık Ocağı Ana Çocuk Sağlığı ve Aile Planlaması Merkezi,
- İl Sağlık Müdürlüğü Hizmet Binası
- İl Sağlık Müdürlüğü Ek Hizmet Binası,
- Kaynaşlı Sağlık Ocağı,
- Akçakoca 2 Nolu Sağlık Ocağı,
- Defterdarlık Hizmet Binası,
- Cumayeri Belediyesi Hizmet Binası,
- Düzce Belediyesi Başkanlık Binası,
- Düzce Belediyesi İmar Müdürlüğü Binası,
- Düzce Belediyesi Fen İşleri Müdürlüğü Binası,
- Düzce Belediyesi Beyaz Masa ve Su İşletmesi Binası,
- Düzce Belediyesi Misafirhanesi,
- Özel İdare Müdürlüğü 4 adet Prefabrik Lojmanı,

İnşaatlarının 576 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamesin 1. maddesi 5. fıkrasına göre yapılmadığı belirtilmiş olup,

- Gümüşova 75. Yıl İlköğretim Okulu,
- Gümüşova Merkez İlköğretim Okulu,
- Düzce Merkez Gümüşpınar İlköğretim Okulu,

- Düzce Merkez Şıralık Öncü İlköğretim Okulu,
- Düzce Merkez Fevzi Çakmak İlköğretim Okulu,
- Kaynaşlı- Sarıçökek İlköğretim Okulu,

İnşaatlarının Milli Eğitim Bakanlığı'nca, Bağ-Kur İl Müdürlüğü Hizmet Binası inşaatının Bağ-Kur Genel Müdürlüğü'nce, Düzce Orman İşletme Müdürlüğü'nce kullanılan 40 adet konteynır ile Abant İzzet Baysal Üniversitesi Düzce Meslek Yüksek Okulu Beçiyörükler Kampüsüne de yapılan 140 adet prefabrik konutun Zonguldak Valiliği'nce, Düzce Vergi Dairesi inşaatının ise Bolu Defterdarlığı'nce yaptırıldığı için, bu inşaatların 576 sayılı KHK uyarınca yapılıp yapılmadığının değerlendirilemediği ifade edilmiştir." (Ek:16)

Düzce Valiliğinin yukarıda belirtilen yazısında durumlarının değerlendirilemediği belirtilen,

Merkez Gümüşpınar-Şıralık Öncü-Fevzi Çakmak ve Kaynaşlı Sarıçökek İlköğretim Okullarının Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'nca grup olarak ihale edildiği,

-Düzce Meslek Yüksek Okulu Beçiyörükler Kampüsüne yaptırılan 140 adet prefabrik konutla, Orman İşletme Müdürlüğüne verilen 40 konteynerin, Zonguldak Valiliği tarafından 582 sayılı K.H.K. gereğince Başbakanlık Acil Destek Fonundan gönderilen ödenekten yaptırıldığı,

-Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın deprem bölgesinde yaptıracığı hizmet binaları için, 576 sayılı KHK. 1. maddesi 5. fıkrası uyarınca Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'nca 29.09.1999 tarih ve 181 sayılı yazı ile izin (uygun görüş) verilmesi üzerine, Düzce Bağ-Kur İl Müdürlüğü Hizmet Binasının, Bağ-Kur Yönetim Kurulunun 11.05.2000 tarih ve 2000/289 sayılı kararıyla; ihale, edilerek 11.9.2000 tarihinde tamamlandığı, Bağ-Kur Genel Müdürlüğü İhale Yasasına tabi olmadığı halde, Düzce İl Müdürlüğü Hizmet Binası İnşaatı için yapılan işlemlerin anılan yasaya göre ikmal edildiği,

-Gümüşova 75.Yıl ve Gümüşova Merkez İlköğretim Okullarının da aralarında bulunduğu 15 adet prefabrik İlköğretim Okulunun, Milli Eğitim Bakanlığı Yatırımlar ve Tesisler Dairesi Başkanlığı'nca, Bakanlık Makamından alınan 26.06.2000 tarih ve 4700 sayılı Olur kapsamında, 582 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye dayanılarak ihaleye çıkarıldığı ve söz konusu ihalelerin 21.07.2000 tarihinde davet usulüyle kapalı teklif almak suretiyle, anahtar teslimi şeklinde yaptırıldığı,

Düzce Vergi Dairesi Prefabrik Hizmet Binasının, Maliye Bakanlığı Gelir İdaresini Geliştirme Fonu Merkez Yönetim Kurulunun, 13.10.1999 tarih ve 99/156 sayılı kararıyla, anılan fon yönetmeliğinin 33. maddesine göre ihale edildiği (Gelir İdaresi Geliştirme Fon Yönetmeliğinin 65. maddesine göre, Fondan yapılacak harcamalar 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununa ve 832 sayılı Sayıştay Kanununa tabi değildir.) (EK:17)

Valilik yazısında yer almayan, Merkez Avni Akyol Öğretmenevi'nin Milli Eğitim Vakfı tarafından, diğer okulların da kalıcı okul şeklinde veya yardım kuruluşları tarafından yaptırıldığı,

Tespit edilmiş olup, böylece 576 sayılı KHK Hükümlerinden yararlanılmadan yapıldığı anlaşılan yukarıdaki işlerin de, anılan KHK kapsamına girmediği görülmektedir. (EK:18)

8.4. Yalova İli:

Yalova Valiliğinden alınan konuya ilişkin 03.04.2000 tarih ve 1734 sayılı ilk yazıda, illerinde yapılan bazı prefabrik yapılar anılan KHK kapsamında gösterilmiş ise de, bilahare aynı konuda Yalova Valiliği'nden alınan 25.01.2001 tarih ve 67 sayılı 2. yazı ve eki listede, (ilk yazıda isimleri bulunan) Yalova Lisesi (23 Ek Derslik), Ticaret Meslek Lisesi, Çiftlikköy Çıraklık Eğitimi Merkezi, Çiftlikköy Çok Programlı Lisesi, Gazi Abdurrahman İlköğretim Okulu, Yalova Belediyesi Eğitim Parkı İnşaatlarına, (576 sayılı KHK kapsamına girmediği için) yer verildiği, buna karşılık Bursa Orman Bölge Müdürlüğü'nce yaptırılan Yalova Orman İşletme Müdürlüğü Hizmet Binası, Milli Eğitim Bakanlığı'nca yaptırılan Yalova Öğretmenevi, Altınova İlköğretim Okulu ve Yalova Lisesi 8 ek derslik, Çağdaş Yaşamı Destekleme Derneği'nce yaptırılan 40 kişilik Yurt Binası ve Yalova Kız Meslek Lisesi Ana Okulu, Vilayetler Hizmet Birliği'nce yaptırılan Çınarcık Kaymakamlığı ve Lojmanı, Tedaş tarafından yaptırılan Tedaş Hizmet Binası, Emniyet Müdürlüğü'nce yaptırılan Yalova Merkez Polis Karakolu ile Gazi Osman Paşa Polis Karakolu inşaatlarının 2. listeye dahil edildiği görülmüştür. (Ek:19)

Tarafımızdan yapılan inceleme sonucunda, bu (2.) listede de yine 576 sayılı KHK kapsamına girmeyen prefabrik yapılara yer verildiğinin görülmesi üzerine, konunun anılan KHK kapsamında yeniden değerlendirilmesi talebimize karşılık, Yalova Valiliği'nden alınan 07.02.2001 tarih ve 87 sayılı 3. yazı ve eki belgelerde; daha önceki listelerde yer alan inşaatların hiç birinin 576 sayılı KHK kapsamına girmediği, sadece Orman İşletme Müdürlüğü Hizmet Binası ile Defterdarlık Hizmet Binasının anılan KHK kapsamında yaptırıldığı ayrıca, Hamdi Girgin ve Altınova İlköğretim Okullarının Milli Eğitim Bakanlığı tarafından, Çınarcık Kaymakamlığı Hizmet Binasının ise İçişleri Bakanlığı tarafından ihale edilmesi nedeniyle kendilerince değerlendirilemediği ifade edilmiştir. (EK:20)

Söz konusu inşaatlardan;

-Yalova Orman İşletme Müdürlüğü Binası İnşaatının, Başbakanlık Müsteşarlığının 30.09.1999 tarih ve 190/2184 sayılı Olur'ları gereğince (1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve 832 sayılı Sayıştay Kanunu hükümlerine tabi olmaksızın) ihale edildiği, (Ek:21)

- Yine, ihale işlemleri 576 sayılı KHK'nin 1. maddesi 5. fıkrası hükümlerine göre yürütülen, Yalova Defterdarlık Gelir Birimleri Hizmet Binasının ise, Maliye Bakanlığı Gelir İdaresini Geliştirme Fonu Merkez Yönetim Kurulunun, 13.10.1999 tarih ve 99/157 sayılı kararıyla, anılan fon yönetmeliğinin 33. maddesine göre ihale edildiği, (EK:22)

Ayrıca, Milli Eğitim Bakanlığı'nca Merkezden ihale edilerek yaptırıldığı belirtilen,

-Yalova Merkez Hamdi Girgin İlköğretim Okulunun, MEB Yatırım ve Tesisler Dairesi Başkanlığınca, Bakanlık Makamından alınan 11.10.1999 tarih ve 8641 sayılı Olur istinaden bedeli 3418 sayılı Kanunun 39/b maddesine göre sağlanan gelirden karşılanmak üzere ihale edildiği, (Ek:23)

-Altınova İlköğretim Okulunun ise, Milli Eğitim Bakanlığı'nın 12.01.2000 tarih ve 214 sayılı Oluruna istinaden 582 sayılı Afetten Doğan Zararların Giderilmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararnemeye göre yaptırıldığı, diğer taraftan aralarında bu okulun da bulunduğu 7 ilköğretim okulunun yapım bedelinin, çeşitli hesaplarda toplanan yurtiçi ve yurtdışından yapılan bağışlardan veya bunların yetmemesi halinde de kalan miktarın 3418 sayılı Kanunun 39/b maddesine göre sağlanan gelirden karşılanmasının, Milli Eğitim Bakanlığı'nın 01.06.2000 tarih ve 3735 sayılı Olur'ları ile uygun görüldüğü, (3418 sayılı Kanuna

göre yapılan harcamalar da Sayıştay, Devlet İhale ve Muhasebe-i Umumiye Kanunlarına tabi değildir.) (Ek :24).

Tespit edilmiş olup, bu nedenlerle gerek Yalova Orman İşletme Müdürlüğü ve Defterdarlık Hizmet Binalarının, gerekse Yalova Merkez Hamdi Girgin ve Altınova İlköğretim Okulu inşaatlarının da 576 sayılı KHK 1. maddesi 5. fıkrası kapsamında kalmadığı anlaşılmıştır.

8.5. Sakarya İli:

Sakarya Valiliği'nden alınan 24.01.2001 tarih ve 1221 sayılı 2. yazı ve ekl listelere göre;

-Valilik Hizmet Binası, Merkez 50 Yataklı Devlet Hastanesi, Emniyet Müdürlüğü Lojmanı, Devlet Hastanesi Kafeterya ve Bekleme Salonu, Arifiye-Neviye, Akyazı-Pazarköy, Hendek-Kurtuluş, Karasu-Limandere, Kaynarca-Yeşilova, Kocaali-Ortaköy ve Alandere, Sapanca-Akçay Köyleri 8 derslikli ve Pamukova-Fatmahanım Köyü 5 derslikli İlköğretim Okulu inşaatlarının İl Özel İdare Müdürlüğü tarafından prefabrik olarak, 2886 sayılı Yasanın 51/c maddesine göre yaptırıldığı,

-Sağlık Müdürlüğü Hizmet Binası ile Devlet Hastanesi Yemekhane ve Çamaşırhane binasının, Sağlık Müdürlüğü'nce prefabrik olarak yaptırıldığı,

-Defterdarlık ve Vergi Dairesi Hizmet Binalarının, Gelir İdaresi Geliştirme Fonu tarafından yaptırıldığı,

-Çağdaş Yaşam Kültür Merkezinin, Çağdaş Yaşamı Destekleme Derneği tarafından yaptırıldığı,

-Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca yaptırılan 12 adet prefabrik konutun, protokolle Tarım ve Köy işleri İl Müdürlüğü'ne tahsis edildiği,

-Eğitim Gönülleri Vakfı tarafından Arifiye 50 Konutluk Öğretmen Lojmanı, Türkiye Yardım Sevenler Derneği tarafından Ferizli Öğretmen Lojmanı, Çağdaş Yaşamı Destekleme Derneği tarafından Halk Eğitim Merkezi ve Akşam Sanat Okulu, İstanbul Saint Benalt Fransız Lisesi tarafından Şehit Fatih Kemal Yarar İlköğretim Okulu Öğretmen Lojmanı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı tarafından Milli Eğitim Müdürlüğü Hizmet Binasının yapıldığı,

-Sakarya Üniversitesi'nce, 574 sayılı KHK'nin geçici 13. ve 14. maddeleri uyarınca; Mediko Sağlık Merkezi, Merkez Kafeteryası, Mediko Sosyal Tesisleri, Konservatuar, Akyazı Meslek Yüksek Okulu, Sağlık Hizmetleri Meslek Yüksek Okulu ve Sağlık Yüksek Okulu ile Spor Salonu inşaatlarının yaptırıldığı,

-Emniyet Müdürlüğü personeli için hibe edilen 50 adet geçici prefabrik konutun altyapı işleri ile, yine Emniyet Müdürlüğü personeli için İl Özel İdare Müdürlüğü tarafından yaptırılan 112 adet ve hibe edilen 36 adet geçici prefabrik konutun ince işlerinin Türk Polis Teşkilatını Güçlendirme Vakfı tarafından yaptırıldığı,

Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarının ise, 576 sayılı KHK kapsamında yapılan herhangi bir inşaatlarının olmadığı,

Belirtilmiştir.(EK:25)

Ancak tarafımızdan yapılan incelemelerde, söz konusu yapılardan bazılarının kalıcı, bazılarının hibe, bazılarının ise, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'nce yaptırılan geçici konutlardan olduğu, veya 576 sayılı KHK. ile tanınan olanaklardan yararlanılmadan yapıldığı anlaşıldığından, Sakarya Valiliği'nden konunun bir kez daha değerlendirilmesi talep edilmiş olup, bunun üzerine anılan Valilik'ten alınan 27.02.2001 tarih ve 3731 sayılı 3. yazıda; Bu kez İllerinde sadece Defterdarlık Hizmet Binası ve Vergi Dairesi Hizmet Binalarının 576 sayılı KHK'nin 1. maddesi 5. fıkrasına göre yaptırıldığı, diğer inşaatların ise anılan KHK. kapsamında bulunmadığı bildirilmiştir.(EK:26)

Ancak, Sakarya Defterdarlığı Prefabrik Hizmet Binasının, Maliye Bakanlığı Gelir İdaresini Geliştirme Fonu Merkez Yönetim Kurulunun, 13.10.1999 tarih ve 99/155 sayılı kararıyla, Vergi Dairesi Hizmet Binasının ise yine anılan Yönetim Kurulunun, 20.06.2000 tarih ve 2000/88 sayılı kararıyla söz konusu Fon Yönetmeliğinin 33. maddesine göre ihale edildikleri için, bu inşaatların da 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında yapılmadıkları tespit edilmiştir. (EK:27,28)

8.6. Kocaeli İli :

Kocaeli Valiliği'nin 21.07.2000 tarih ve 2135 sayılı ilk yazısı ve eki listede yer alan 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki inşaatlar hakkında, bilahare Kocaeli Valiliği'nden alınan 17.01.2001 tarih ve 111 sayılı yazı ve eki listede;

Kocaeli Üniversitesi Araştırma ve Uygulama Hastanesi Yemekhanesi ,
Kocaeli Üniversitesi Araştırma ve Uygulama Hastanesi Psikiyatri Binası,
Kocaeli Üniversitesi Araştırma ve Uygulama Hastanesi İlave Yatak Bloku
Kocaeli Üniversitesi Araştırma ve Uygulama Hastanesi Ek Bloku ,
Kocaeli Üniversitesi Araştırma ve Uygulama Hastanesi Binası ,
Kocaeli Üniversitesi Hereke Marshall Kampüsü Yemekhane Binası,
Kocaeli Üniversitesi Eğitim Binası ,

İnşaatlarının 576 sayılı KHK. 1.maddesi 5.fıkrası gereğince Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'ndan alınan 20.03.2000 tarih ve 1043 sayılı, 02.09.1999 tarih ve 65/695 sayılı, 13.10.1999 tarih ve 211 sayılı uygun görüş yazılarına istinaden ihale edilerek tamamlandığı ifade edilmiştir.(EK:29)

Deprem nedeniyle hasar gören Kocaeli Üniversitesinde, eğitim ve öğretime acilen başlanabilmesi amacıyla, 576 sayılı KHK 'nin 1. Maddesi 5. Fıkrası uyarınca prefabrik ve çelik konstrüksiyon binaların yapımı için istenilen uygun görüşün, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı tarafından 13.10.1999 tarih ve 211 sayılı yazı ile verildiği görülmüştür.

Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'ndan alınan söz konusu izne istinaden, Kocaeli Üniversitesi tarafından 576 sayılı Kanunu Hükmünde Kararnamenin 1.maddesi 5. fıkrası uyarınca yaptırılan ve isimleri yukarıda sayılan prefabrik inşaatların, ihale ve yapım dosyaları, hakediş raporları ile birlikte, tarafımızdan görevlendirilen Kocaeli Bayındırlık ve İskan Müdürlüğü ve Kocaeli DSİ Şube Müdürlüğü teknik elemanlarınca proje-şartname ve ilgili mevzuat çerçevesinde mahallinde incelenmiş olup, anılan Teknik Heyet tarafından ayrı ayrı düzenlenen Teknik Raporlarda da belirtildiği üzere, Kocaeli Üniversitesi'nce yürütülen ihale işlemleri ile inşaat uygulamalarında herhangi bir usulsüzlük bulunmadığı anlaşılmıştır. (EK:30)

Sonuç olarak; 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1. maddesi 5. fıkrasının Komisyonumuza verdiği görev ve yetkiler çerçevesinde yürütülen

incelemeler sonucunda, ayrıntıları yukarıda açıklandığı gibi deprem Bölgesinde kamu kurum ve kuruluşlarınca kullanılan Prefabrik Hizmet Binaları ile Lojmanların;

- Bayındırlık ve İskan Bakanlığınca tahsis edildiği,
- Yurtiçi ve yurtdışı yardım kuruluşları, dernekler veya Vakıflar tarafından yaptırıldığı,
- 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve 1050 sayılı Sayıştay Kanunu Hükümlerine tabi olmayan kurum ve kuruluşlar tarafından yaptırıldığı,
- 574 ve 582 sayılı K.H.K. Hükümlerine göre yaptırıldığı,
- 576 sayılı KHK. öngörülen kolaylıklardan faydalanmadan ilgili mevzuat çerçevesinde yaptırıldığı,

Saptanmış olup, böylece depremden etkilenen illerde yapılan prefabrik hizmet binaları ve lojmanların (Kocaeli Üniversitesi Prefabrik Binaları hariç) 576 Kanun Hükümünde Kararname kapsamında kalmadıkları belirlenmiştir.

Her ne kadar, Yalova- Düzce- Sakarya illerindeki prefabrik Defterdarlık ve Vergi Dairesi inşaatlarının ihale işlemleri, 576 sayılı KHK. uyarınca yürütülmüş ise de, söz konusu inşaatlar için Gelir İdaresi Geliştirme Fonundan yapılan harcamalar, anılan Fon Yönetmeliğinin 65. maddesi hükmü gereğince 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye, 2886 sayılı Devlet İhale ve 832 sayılı Sayıştay Kanunu hükümlerine tabii bulunmadığından, esasen bu inşaatların da, 576 sayılı Kanun Hükümünde Kararname dışında değerlendirilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

Buna rağmen, Komisyonumuzca Kocaeli Üniversitesi tarafından yaptırılan prefabrik tesisler ile birlikte incelenen; Düzce, Sakarya ve Yalova illerinde yaptırılan Defterdarlık ve Vergi Dairesi Binalarının da, ihale ve yapımı işlemlerinde yasalara aykırı herhangi bir hususa rastlanılmamıştır.

9.İLLER BANKASI GENEL MÜDÜRLÜĞÜNCE PREFABRİK KONUT ALANLARINDA YAPILAN ALTYAPI İMALATLARININ YERİNDE İNCELENMESİ

17 Ağustos 1999 tarihinde meydana gelen Marmara Depremi nedeniyle yapılan prefabrik konutların altyapıları (kanalizasyon+ıçmesuyu) İller Bankası Genel Müdürlüğünce ikmal edilmiş olup, anılan Genel Müdürlükçe bu kapsamda 44 adet ihale gerçekleştirilmiştir. Söz konusu ihalelerle ilgili olarak komisyonumuzca yapılan tespitler, 01.06.2000 tarih ve 119/00-43 sayılı İnceleme Raporu'nda yer almış ve anılan rapor 01.07.2000 tarih ve 24096 sayılı Resmi Gazetede yayınlanmıştır.

İller Bankası Genel Müdürlüğünce yürütülen söz konusu alt yapı işlerinin mahallinde imalat bazında incelenmesi için, Kocaeli Bayındırlık İskan Müdürlüğü elemanları Yapım Şube Müdürü Celalettin Kaya, İnşaat Mühendisi Muhsin Büberoğlu, İnşaat Mühendisi Süleyman Özer ve DSİ İzmit Şube Müdürlüğü'nden İnşaat Mühendisi Ertaş Düzgüneş tarafımızdan görevlendirilmiş olup, adı geçen teknik heyet tarafından (bu inşaatlara ait Hakediş Raporları ile bu Hakediş Raporlarında yer alan imalatların, proje, şartname ve ilgili mevzuat çerçevesinde mahallinde incelenmesi sonucu) her iş için ayrı ayrı Teknik Rapor düzenlenmiştir. (Ek:31-73)

Sözkonusu Teknik Raporlarda; bu inşaatlarla ilgili genel bilgilerle birlikte, hakediş raporları üzerinde ve mahallinde yapılan incelemelere ilişkin tespit ve öneriler yer almaktadır. Bu işlerden 36 adedinde herhangi bir aykırılık bulunmadığı belirlenmiş olup, bazı eksikliklerin ve hataların belirlendiği;

- Sakarya -Tekkeler, Beşköprü, Hanlı Bölgeleri,
- Sakarya -Dernekkırı 2.Bölge,
- Sakarya -Beşköprü 1, Hendek- Pınarlıköy, Hendek- Mahmutbey Mahallesi,
- Sakarya Ferizli Bölgesi,
- Yalova Merkez 12. Bölge,
- Kocaeli Bahçecik 2-Merkez 5 ve 9 nolu Bölgeler,
- Kocaeli Köseköy Bölgesi,
- Derince Emniyet Bölgesi (TEM Otoyolu Yanı),

Prefabrik konut alanları altyapı inşaatlarıyla ilgili olarak düzenlenen Teknik Raporlar ek 31-39 arasında yer almıştır. Söz konusu teknik raporlarda yer alan hususların kesin hakedişler esnasında göz önüne alınması hususu, 5.9.2001 gün, 19/01-75 sayılı yazımızla (Ek:74) İller Bankası Genel Müdürlüğünden istenmiştir.

10- SONUÇ

Deprem nedeniyle sağlanan nakdi yardımların toplanması, koordinasyonu ve bu yardımların kullanımı ile ilgili işlemlerin bir kamu hizmeti olduğu ve bu hizmetin, denetim olgusunun "uygunluk", "performans" ve "risk" alanlarıyla yakından ilgili bulunduğu hususunda kuşku yoktur.

Şartlı bağış hesapları da dahil olmak üzere Türkiye'de ve yurt dışında açılan toplam 2958 hesapta biriken tutarlar ve hibe niteliğindeki nakdi dış yardımlar, başta Yardım Toplama Kanunu olmak üzere, bu konuyla ilgili bütün düzenleyici işlemler ve normlar yönünden incelenerek "uygunluk" denetimine tabi tutulmuş;

Yardım hesaplarında biriken parasal tutarların amaca uygun kullanılıp kullanılmadığının denetlenmesi suretiyle "performans" denetiminin gerekleri yerine getirilmiş;

Yardım toplama faaliyetleri bağlamındaki mali ve idari sistem ile kontrol mekanizmasının risk, hata ve zaafiyetleri belirlenerek, sistemin hatalı çıktı üretmesini engelleyen "risk" denetimi yaklaşımına özel bir önem verilmiş;

Ve denetimlerimiz sırasında saptanan aksaklık ve eksikliklere dair eleştiri ve önerilerimiz, 11.01.2000 ve 1.7.2000 tarihli Resmi Gazetelerde yayımlanan raporlarımızda yer almış, Afet Bölge Koordinatörlüğünün işlemlerine dair raporumuz ayrıca Sayıştay Başkanlığı'na gönderilmiştir.

Bu raporumuzda ise, "Sonuç" niteliğindeki önerilerimize yer verilmiştir.

Bu cümleden olmak üzere;

10.1. Kamu kurum ve kuruluşlarınca 576 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 nci maddesinin 5 nci fıkrası uyarınca verilen Bayındırlık ve İskan bakanlığından görüş alınmak kaydıyla 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu ve 832 sayılı Sayıştay Kanununa tabi olmaksızın prefabrik hizmet binası ve lojman yaptırma yetkisinin, sadece Kocaeli Üniversitesi'nce kullanıldığı ve bu kapsamda yapılan iş ve işlemlerde herhangi bir aksaklık ve usulsüzlük bulunmadığı anlaşılmışsa da;

a) Kamu kaynakları ve gönüllü kuruluşların imkanlarıyla yaptırılan işlerin kamuoyunun bilgisine sunulması,

b) Söz konusu işlerin denetimiyle görevli her dereceden birimin bilgilendirilmesi,

Gerekçeleriyle deprem bölgesindeki tüm prefabrik hizmet binası ve lojman yapımı işlerine raporumuzda yer verilmiştir.

Bu çerçevede; raporumuzun birer örneğinin ilgili mevzuatına göre gereğinin takdir ve ifası kendilerine ait olmak üzere Sayıştay Başkanlığı'na ve İçişleri Bakanlığı'na gönderilmesi uygun görülmektedir.

10.2. Prefabrik konut alanlarında İller Bankası'na gerçekleştirilen alt yapı işlerinden eksiklik ve aksaklık tespit edilenlerle ilgili olarak gerekli yasal ve idari işlemler, İller Bankası Genel Müdürlüğü'nce ikmal edilmelidir.

10.3. Şartlı bağış taleplerinde bulunan kişi ve kuruluşların yükümlülüklerini yerine getirip getirmediği; yani açtıkları hesaplardan toplanan paraları Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezince verilen izinlerin konusu olan tahsis amacına uygun kullanıp kullanmadıkları Başbakanlık Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü'nce takip edilerek verilen izinler doğrultusunda hesap açtırıp da halen bu konudaki yükümlülüklerini yerine getirmeyen kişi ve kuruluşlar adına toplanan paraların -özellikle de, konut yaptırma amacıyla bağış hesabı açtırma talebinde bulunup da, şu ana kadar Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'ndan arsa tahsis talebinde dahi bulunmayanların hesap bakiyelerinin- ivedilikle Ziraat Bankası nezdindeki merkezi hesaba aktarılması sağlanmalı; "şartlı bağış" hesaplarından yapılmış amaç dışı harcamaların tespiti halinde, yine adı geçen Genel Müdürlükçe İçişleri Bakanlığı'na suç duyurusunda bulunulmalıdır.

10.4. Mülki amirliklerce açtırılan yardım ve bağış hesapları ile özel ve tüzel kişilerce açtırılan hesaplardan henüz kapatılmamış olanların tasfiye edilerek, bakiyelerinin T.C.Ziraat Bankası nezdindeki merkezi hesaba aktarılması amacıyla İçişleri Bakanlığı tarafından mülki amirliklere; yurt dışındaki tüm yardım hesaplarının tasfiyesi amacıyla Dışişleri Bakanlığı aracılığıyla dış temsilciliklerimize talimat verilmesi uygun görülmektedir.

10.5. Yukarıdaki 10.3 ve 10.4'ncü maddelerde kayıtlı işlemlerin tamamlanmasından sonra T.C.Ziraat Bankası nezdindeki merkezi hesabın da kapatılması uygun olacaktır.

10.6. Depremzedelere yardım hesaplarının denetimi sırasında saptanan tüm bilgi, bulgu ve hesap ayrıntıları ile Deprem Hesaplarını Denetleme Komisyonunun raporlarının ve Afet Bölge Koordinatörlüğü'nün çalışmalarına dair bilgilerin yer aldığı ve 13.10.200 tarih, 19/00-72 sayılı yazımız ekinde arz edilen CD-ROM'un bir kopyasının, Başbakanlık Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü'nce, talepte bulunan bütün kişi ve kurumlara çoğaltma ücreti karşılığında verilmesi uygun mütalaa olunmaktadır.

10.7. Komisyonumuzca yürütülen çalışmalar sırasında bazı kamu kurum ve kuruluşların 574 sayılı KHK hükümleri doğrultusunda deprem bölgesindeki bütün inşaat işlerini kapsayacak şekilde 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu ve 832 sayılı Sayıştay Kanunu hükümlerine tabi olmaksızın çeşitli inşaat işleri yaptırdıkları gözlemlenmiştir. Anılan Kanun

Hökmünde Kararnamenin halen yürürlükte bulunması nedeniyle sözü edilen uygulamalar yönünden yasal bir engel yoksa da; 574 sayılı KHK'nin dayanağı ve gerekçesi olan "aciliyet" halinin ortadan kalktığı dikkate alınarak, deprem bölgesinde yapılacak her türlü yapım ve inşaat işlerinde ilgili kanun ve mevzuat hükümlerine yeniden işlerlik kazandırmak amacıyla, takdiri Bakanlar Kurulu'na ve Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne ait olmak üzere gerekli yasal düzenlemeleerin yapılmasında yarar görölmektedir.

Arz ederiz.

R. Bülent TARHAN
Başbakanlık Başmüfettişi

Eyüp ÖZGÜÇ
Başbakanlık Müfettişi

Rafet AVCI
Bayındırlık ve İskan
Bakanlığı Başmüfettişi

Muhtemir DAĞLI
Bayındırlık ve İskan
Bakanlığı Başmüfettişi