

ACELE ve SÜRELİDİR

7/5408

T.C.
BAŞBAKANLIK
Hazine Müsteşarlığı

SAYI: B.02.1.HM.0.EKA-02.02-20/
KONU: Soru Önergesi Hk.

04.02.02★ 08108

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI GENEL
SEKRETERLİĞİNE

İLGİ: Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı Genel Sekreterliği'nin
04.01.2002 tarih ve A.01.0.GNS 0.10.00.02-12656 sayılı yazısı

İlgideki yazınızda, Ordu Milletvekili Eyüp Fatsa'nın Devlet Bakanı Sayın
Kemal Derviş'e tevcih ettiği 7/5408-12715 sayılı yazılı soru önergesinin sureti ekli
olarak gönderilmiş ve süresi içinde cevaplandırılması talep edilmiştir.

Söz konusu önergeye cevaben hazırlanan metin ekte sunulmaktadır.

Bilgilerine arz ederim.


Prof. Dr. Namı ÇAĞAN
Orman Bakanı
Devlet Bakanı V.

EK- 1 (2 sayfa)

DAĞITIM:

Bilgi :

Başbakanlığa

**ORDU MİLLETVEKİLİ EYÜP FATSA 'NIN
DEVLET BAKANI SAYIN KEMAL DERVİŞ'E TEVCİH ETTİĞİ
7/5408 SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ İÇİN HAZIRLANAN CEVAP
METNİ**

1- Çeşitli kuruluşlardan katılım sağlanan Elektrik Piyasası Uygulama El Kitabının hazırlanması amacıyla kurulan çalışma grubuna Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğü'nden temsilciler katılmış olmakla birlikte, sözkonusu çalışma grubu Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'na kurulmuş ve çalışmalar Bakanlık önderliğinde yürütülerek sonuçlandırılmıştır.

2. İşletme hakkı devrine ilişkin imtiyaz veya uygulama sözleşmeleri, ilgili şirketler ile Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı tarafından imzalanmakta veya mutabık kalınmaktadır. Bu sözleşmelerde Hazine garantisi verilmesi akdi bir zorunluluk değildir. Nitekim, anılan sözleşmelerde Hazine garantisi verilmesi zorunluluğu bulunmamaktadır. Hazine garantisinin verilmesi, idare hukuku bağlamında idarenin "bağlı" değil ve fakat "takdir" yetkisi dahilindedir ve "takdir" yetkisinin sınırlarını da şüphesiz "kamu yararı" belirlemektedir. Öte yandan, anılan projeler 4628 sayılı Enerji Piyasası Kanunu ile getirilen rekabetçi serbest piyasa modeli ile çalışmaktadır. Bu mülahazalar çerçevesinde, mevcut sözleşmelerden herhangi bir tazminat doğup doğmayacağı hususunda Bakanlıkça çalışmalar yapıldığı bilinmektedir ve bu husus Bakanlık bünyesinde değerlendirilmektedir. Kaldı ki, 4628 sayılı Kanun uyarınca dağıtım işletme hakkı devri sözleşmelerinin tadilinin öngörülmesi nedeniyle, anılan devirlerin gerçekleştirilmesi halinde tazminat taleplerine neden olunacağı hususuna da özellikle dikkat edilmesi gerekmektedir.

3. Bilindiği gibi, 4628 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu'nun Geçici 4 üncü ve 8 inci maddeleri hükümleri uyarınca işletme hakkı devri projelerine Hazine garantisi verilip verilemeyeceği hususunda hasıl olan tereddütün giderilmesine yönelik olarak Danıştay Başkanlığı'nın istisari görüşü talep edilmiştir. Danıştay Başkanlığı'nın, konuya ilişkin 13.7.2001 tarihli (Esas No: 2001/73, Karar No. 2001/99) Karar'ında, işletme hakkı devri projelerine Hazine garantisi verilmesinin mümkün olmadığı bildirilmektedir.

Yukarıdaki husus, 8.10.2001 tarihinde Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sn. Hüsamettin ÖZKAN'ın başkanlığında yapılan toplantıda imzalanan Protokol çerçevesinde Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı Sn. Zeki ÇAKAN ile Devlet Bakanı Sn. Kemal DERVİŞ tarafından hazırlanan 24.10.2001 tarihli Basın Açıklaması'nda da yer almıştır.

Sözkonusu Protokol ve Basın Açıklaması'nda ayrıca, "Dağıtım tesislerinin ve santrallerin 4628 sayılı Kanun esasları çerçevesinde varlık satışı yoluyla özelleştirilmesini süratli bir şekilde sağlamak üzere Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Hazine, DPT ve Özelleştirme İdaresi'nin katılımıyla 1.5 ay içerisinde bir eylem planı hazırlanacaktır. Bu konuda uluslararası kuruluşlardan teknik destek alınacak ve gerekli teknik çalışmalar hızlandırılacaktır.

Varlık satışlarıyla ilgili engel teşkil eden konular ETKB, Hazine, DPT ve Özelleştirme İdaresi'nin katılımıyla oluşturulacak komisyon tarafından belirlenecek ve bu engellerin kaldırılması için gerekli eylemde bulunulacaktır." denmektedir.

4. a) İşletme hakkı devrine ilişkin işlemler bilindiği üzere Bakanlık tarafından uzun bir süredir devam ettirilmektedir. Bu projelerden Bakanlıkça işlemleri 4628 sayılı Enerji

Piyasası Kanunu'nun çıkarılmasından önce sonuçlandırılan projeler arasında kredisini getiren veya devir bedelini özsermaye olarak temin eden bir üretim santralının devri Bakanlıkça tamamlanmış ve Hazine garantisi de sağlanmıştır. Ancak aynı süreçte yer almayan diğer projeler için Hazine garantisi verilmesi sözkonusu olmamış ve akabinde 4628 sayılı Enerji Piyasası Kanunu'nun çıkarılması ile bu projelere Hazine garantisi verilmesine ilişkin yasal zemin de ortadan kalkmıştır. Bu itibarla, Müsteşarlığımız tarafından herhangi bir gecikme sözkonusu değildir.

b) 4628 sayılı Kanun'un 3 maddesi (c) (3) bendinin beşinci paragrafında dağıtım işletme hakkı devirlerini üstlenmiş şirketlerin Kurulca belirlenecek bir süre içinde serbest rekabet koşullarını sağlayacak şekilde sözleşmelerini tadil etmeleri zorunluluğu getirilmektedir. Bu hüküm uyarınca sözleşmelerin tadil edilmesi şirketlerin tazminat taleplerine yol açabilecektir. Bunun önlenmesi ve kamu zararının oluşmamasını teminen sözleşmelere tadilden dolayı herhangi bir tazminat talep edilmeyeceğinin dercedilmesi gereklidir. Aksi halde, devletin bilahare tadil edeceği bir sözleşmeyi sonuçlandırarak kamu zararı oluşmasına neden olması mevzubahis olacaktır.

c) İşletme hakkı devri projelerine 4628 sayılı Kanun çerçevesinde Hazine garantisi verilmesinin hukuki zemini ile ilgili olarak Danıştay'dan alınan görüşün iptali mevcut hukuki sistemde sözkonusu bulunmamaktadır.

5. Yukarıda 3.madde'de de belirtildiği üzere, 8.10.2001 tarihli Toplantı Tutanağı ve 24.10.2001 tarihli Basın Açıklaması'nda, "Danıştay Başkanlığı'ndan alınan istişari görüş çerçevesinde Hazine Müsteşarlığı'nca Dağıtım tesisleri ve Santral İHD projelerine, 4628 sayılı Kanun çerçevesinde Hazine Garantisi verilemeyeceği belirtilmiştir. Bu nedenle, Hazine Garantisi talep eden İHD projelerinin 4628 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde yürütülmesi ile ilgili hukuki alt yapının mevcut olmadığı görülmüştür." denilmiştir.

Sözkonusu Basın Açıklaması'nda ayrıca, Hazine garantisi talep etmeyen işletme hakkı devri projeleri ile ilgili olarak;

- a) Dağıtım işletme hakkı devri projelerinin sözleşmelerine "Herhangi bir tazminat talep etmeksizin 4628 sayılı Kanunda düzenlendiği şekilde, ileride Kurul tarafından bu sözleşmelerin tadil edilmesini kabul ederiz" ifadesinin eklenmesi,
- b) santral işletme hakkı devri projelerinde, bu projelerin çevre, işletme izni, ruhsat vb. sorunlarının çözülmesi,

kaydıyla işletme hakkı devir işlemlerine devam edilebileceği belirtilmiştir.