7/8103

T.C.
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı
ANKARA

SAYI : B.09.0.APK.0.22.00.00.17 / 1679
KONU: Samsun Milletvekili
Musa UZUNKAYA'nın
Yazılı Soru Önergesi

SÜRELİ
...../...../2002
09 EYLÜL 2002

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ : 05/08/2002 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-16506 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ekinde alınan Samsun Milletvekili Musa UZUNKAYA'nın, kamu ihalelerinde verilen tekliflerde büyük oranlarda indirimler yapılmasına ilişkin Bakanlığımıza yönelttiği **7/8103** Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesinin cevabı ekte gönderilmektedir.

Bilginizi ve gereğini arz ederim.

Prof.Dr.Abdülkadir AKCAN
Bakan

EKLER:
EK -1 Cevap yazısı (1 adet - 3 sayfa)

SAMSUN MİLLETVEKİLİ
MUSA UZUNKAYA'NIN 7/8103 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİ'NİN
SORULARI VE CEVAPLARI

SORULAR :

1-Bakanlığımızın gözetim ve denetiminde yapılmakta olan bir kısım kamu ihaleleri akıl almaz derecede, halk arasındaki deyimiyle "kırma" diye adlandırılan büyük indirim oranlarına tabi tutulabilmektedir. Bunlardan, basına yansıyan Bilecik Valiliği Bozöyük Adliye Sarayı ikmal inşaatının yüklenici firma tarafından %98, Karayolları 17. Bölge İstanbul-yol düzeyi ş.evleri inşaatının yüklenici firma tarafından %78, DSİ 19. Bölge Sivas-4 Eylül Barajı ağaç ve erozyon kontrol emanet iş Yüklenici firma tarafından %71.68 oranında indirim yapılarak alındığı görülmektedir.Şimdi tüm bunlar ve benzeri ihalelerde %98'e varan kırımla işleri verilmesi nasıl akılcı ve mantıklı bir düzlemde kabul edilebilmektedir?

2-Bu tür indirimlerde ya firmanın veyahutta Bayındırlığın yaptığı hesapların ciddi yanlışlığı söz konusu ise, taraflardan kim kimi aldatmak durumundadır?

3-Bu tür ihaleler Bayındırlık Bakanlığının ciddi hesaplama hatalarını, birim fiyatlarını, eskalasyondan doğan artışları yeniden gözden geçirilmesine bir neden teşkil etmekte midir?

4-Şayet işi alan firma yapacağı iş karşılığı her 100 liranın 98 lirasını almadan sadece 2 lirayla işi yapabilecekse, bu verilen ilave 98 lira neye göre taktir edilmektedir?

5-Telaffuz etmekte zorlandığımız bir başka ihtimal, müteahhit firmaların taahhüt ettiği işleri verilen teknik şartnameye uygun yapmayarak bir kısım usulsüzlüklerle, özellikle yer altı çalışmalarında-hafriyat dolgu-abartılı rakamlarla idareyi yanıltmaya mı çalışmaktadır? .....

6-Tüm bu konularda yaşanan ciddi endişe ve tereddütleri izale için, yeni bir düzenleme ve sağlıklı çalışma yapılması hedeflenmekte midir?

CEVAPLAR :

1- Konu **Yüksek Fen kurulu Başkanlığımız ve Genel Müdürlüklerimizce** İncelenmiştir; Uygun bedelin tespiti "2886" sayılı Devlet İhale Kanununun 28. maddesi ile düzenlenmiştir. Bu maddenin ikinci fikrasında "Eksiltmelerde uygun bedel, tahmin edilen bedeli geçmemek şartı ile, teklif edilen bedellerin tercihe layık görülenidir" Beşinci fikrasında "Uygun bedelin tercihinde kullanılacak kriterler ile eksiltmelerde kabul edilecek azami indirim miktar ve oranları, ... gerektiğinde diğer bakanlıkların da görüşleri alınmak suretiyle her yıl Bayındırlık ve İskan Bakanlığının Koordinatörlüğünde Milli Savunma, Maliye, Tarım ve Köy İşleri, Orman, Enerji ve Tabi Kaynaklar Bakanlıklarınca tespit olunarak Resmi Gazetede yayımlanır" denilmektedir. Bu maddeye uygun olarak "2002 Yılında Girişilecek Yapım İhalelerinde uygun Bedelin Tercihinde Kullanılacak kriterler Hakkında tebliğ" 16 Nisan 2002 tarih ve 24728 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

./..

Anılan Tebliğin "Uygun bedelin seçilmesi" hususundaki 4. maddesinin 1. fikrasında "ihaleye katılmaya hak kazanan isteklilere ait geçerli tekliflerin içinde en yüksek indirim oranı içeren teklif "Uygun bedel" olarak değerlendirilir" denilmiştir.Yapılan düzenlemelerde indirim oranlarına bir sınırlama getirilmemiştir.

Sözü edilen %98'e varan indirimler Bakanlığımızca da normal kabul edilmemekte olup, bu tür indirimlerle yüklenimde bulunanlar işin her safhasında, görevli kontrol teşkilatı tarafından titizlikle kontrol ve denetim altında tutulmakta, şartname ve sözleşmelerine uygun olarak işin bitirilmesine çalışılmaktadır.

Yapı İşleri Genel Müdürlüğümüzce;

Söz konusu Kamu İhaleleri, ihale hazırlığından, yapının inşaasına ve denetimine bilahare ilgili Yatırımcı Kuruluşu'una tam ve eksiksiz bir şekilde teslimine dek olan süreç içersinde gerek Bakanlığımız Teşkilat ve Görevlerine ilişkin 209 sayılı K.H.K., gerekse 2886 sayılı Devlet İhale Kanunun amir hükümlerini haiz ilgili maddeleri gereğince ve aynı kanunun 8. maddesi gereği hazırlanarak yürürlüğe giren Bayındırlık İşleri Genel Şartnamesi hükümleri ile sözleşmelerindeki bağlayıcı hükümlere göre yürütülmekte olup, aksine davranış ve durumların ortaya çıkması halinde sorumlu yetkililer ve yönetici firmalar hakkında gerekli cezai müeyyidelerin mevcut yasalar çerçevesinde uygulanması da yine Bakanlığımız görevleri arasında olup, gereği ilgili birimlerimizce bila istisna yerine getirilmektedir.

Diğer taraftan Kamu ihalelerine ilişkin düzenlemelerin yer aldığı 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu 1 Ocak 2003'te yürürlüğe girecektir.

Ayrıca, Bilecik Valiliği Bozüyük Adliye Sarayı İkmal İnşaatı, Bakanlığımızca verilen bir ihale olmayıp, İl Özel İdare Müdürlüğü kanalı ile ilgili Valiliğince ihale edilmiştir.

Bakanlığımızın bağlı kuruluşu **Karayolları Genel Müdürlüğümüzce;** yapılan ihaleler 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'na uygun olarak yapılmakta olup, bunun dışına çıkılması mümkün değildir.

Karayolları Genel Müdürlüğümüzün İstanbul 17. Bölge müdürlüğü tarafından 325.481.045.375,-TL. keşif bedelli "İstanbul 1. ve 2. çevre otoyolu ve Bağlantı Yollarında Yol Yüzeyinin, Şevlerinin, sahalarının ve sanat yapılarının Temizliği ile Müteferrik inşaat işlerinin Yapılması" işinin ihalesi 11.06.2002 tarihinde yapılmış ve 12.06.2002 tarihinde onaylanarak %78 tenzilat ve 71.605.829.893,-TL. bedelle Koraş İnş.Yat..Ltd.Şti.'ne ihale edilmiştir.İhaleye katılan firmalardan %78 tenzilat dışında %75.99, %68.99 gibi tenzilat yapılmıştır.

İhaleyi alan Koraş İnş.Yat.Ltd.Şti'ne 19.06.2002 tarihinde işyeri teslim edilmiş ve 24.06.2002 tarihinde işe başlatılmıştır. Yaptığı çalışmalar İstanbul 1.Çevreyolu Çağlayan Kavşağı-Vatan Kavşağı arasında orta refüj temizliği ve hafriyatı, İstanbul 2. Çevreyolu Fatih Sultan Mehmet Köprüsü-Kozyatağı Kavşağı ve Metris Kavşağı-Mahmutbey Batı Kavşağı arasında satıh ve sanat yapısı temizliği şeklindedir. Bu çalışmalarda 5 ekip, her ekipte 7 kişi olup toplam 35 kişi ve 5 kamyon çalışmalara katılmaktadır. Bu çalışmalar Bölge Müdürlüğümüz denetiminde devam etmekte olup, herhangi bir olumsuzluk söz konusu değildir.

2886 Sayılı "Devlet İhale Kanunu" gereğince kamu yararı gözetilerek ihale kararı alınmış ve onaylanmıştır.

./..

Bütün fiyatlarda ve hesaplarda herhangi bir hata söz konusu değildir. Bu işimiz yol bakım onarım işi olduğundan bir sonraki yıla sari olmayıp eskalasyon artışı yoktur.

Tenzilattan dolayı firmanın zarara uğramasına Karayolları Genel Müdürlüğümüzce yapılacak bir işlem yoktur. Bu tümüyle firmayı ilgilendirmektedir.

Şartname dışı iş yaptırılması veya bir kısım usülsüzlüklere göz yumulması söz konusu olamaz.

DSİ Genel Müdürlüğü ise Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına bağlı görev yapmaktadır.

Bakanlığımızın ilgili kuruluşu **İller Bankası Genel Müdürlüğümüzce**; İhale Yönetmenliği'nin 26. maddesine göre uygun bedelin tercihinde kullanılacak kriterler ile eksiltmelerde kabul edilecek azami indirim miktarı ve oranları her yıl için İller Bankamız Yönetim kurulunca tespit edilmekte ve bu esaslar ile ilgili mevzuata göre ihale uygulamaları yapılmaktadır.

2-Bakanlığımızca her yıl yayımlanan Rayiç ve Birim Fiyatlar, yıllardan beri büyük bir ciddiyetle hazırlanmaktadır. Verilen yüksek indirim örnekleri Ülke genelinde sayı itibariyle önemsenmeyecek uç örneklerdir.

3-Birim Fiyatlar ve Fiyat Artış Katsayıları her yıl gözden geçirilerek titizlikle hazırlanmaktadır. Bunlar, Bakanlığımızın olağan faaliyetleri kapsamında bulunmaktadır.

4-Birim Fiyat Analizlerinde yüklenici karı ve genel giderler dahil edilerek Birim Fiyatlar bulunmuştur. Kar ve genel gider oranlarını aşan indirimler yüklenicinin aleyhinde bir girişim olup, bu davranışı ile zararına da olsa faaliyetini sürdürdüğünü çevresine kanıtlamaya çalıştığı düşünülmektedir.

5-İhaleli işlerin, şartname ve sözleşmelerine uygun olarak yapılması için işin devamınca kontrol teşkilatı tarafından kontrol edilmesi, bu hususu düzenleyen Bayındırlık İşleri Kontrol Yönetmenliği esaslarına göre sağlanmaktadır.

6-Yeni İhale Mevzuatı, 04.01.2002 tarih ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 05.01.2002 tarih ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile düzenlenmiştir. 22 Ocak 2002 tarih ve 24648 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 4734 ve 4735 sayılı Kanunlar 01.01.2003 tarihinde yürürlüğe girecektir.

Bu yeni düzenlemelerde birim fiyatların kullanılmaması, yaklaşık maliyet belirlemesi gibi yeni esaslar getirilmiştir.