

GENEL GEREKÇE

Günümüzde geleneksel ve alışılmış iletişim yöntemlerinden elektronik iletişim yöntemine doğru hızlı bir değişim ve gelişim yaşanmaktadır. Bilgi ve iletişim teknolojilerinin bu değişimi ve hızlı gelişimi, ekonomik faaliyet alanlarında ve sosyal yaşamda yeni olanaklar yaratmaktadır.

Bilgisayar ve internetin sosyal ve ekonomik yaşama girmesi, bu alandaki gelişim ve değişimi hızlandırmıştır. Özellikle elektronik imzanın çeşitli alanlarda kullanılır olması sonucu bazı düzenlemelerin yapılması ihtiyacı ortaya çıkmıştır. İnternet kullanımının bir parçasını oluşturan elektronik imzanın kullanımının sağlanması için uluslararası düzeyde bu konuda çalışmalar başlatılmış ve sürdürülmektedir. 13 Aralık 1999 tarihli Avrupa Parlamentosu ve Konseyi Elektronik İmza Direktifi ile Birleşmiş Milletlerin 14 Haziran 1996 tarihli Elektronik Ticarete İlişkin Model Kanunu bu kapsamda sayılabilir. Diğer yandan çeşitli ülkelerin mevzuatında elektronik imzaya ilişkin yasal düzenleme yapıldığı bir kısmında ise çalışmaların devam ettiği görülmektedir. Örneğin, Fransa'da 13 Mart 2000 tarihli ve 2000-230 sayılı Kanunla elektronik imza Medenî Kanunun 1316-4 üncü maddesinde yer almış olup, bu maddenin uygulanması amacıyla 30 Mart 2001 tarihli ve 2001-272 sayılı Kararname ile elektronik imza hakkında bir düzenleme yapılarak yürürlüğe konulmuştur. Avusturya'da ise 1 Ocak 2000 tarihinde yürürlüğe giren Elektronik İmza Kanunu ile bu konuda düzenleme yapılmıştır. Bundan başka Amerika Birleşik Devletlerinde federal bir kanun olarak "Küresel ve Ulusal Ticarete Elektronik İmzalar Kanunu" yürürlüğe girmiştir. Öte yandan, birçok Avrupa ülkesinde konuya ilişkin mevzuat hazırlanmış ya da hazırlanan tasarılar ilgili ülkelerin hukukî yapılarına göre yürütme veya yasama organları gündeminde bulunmaktadır.

Elektronik ticaretin gelişmesi ve elektronik imzanın kullanıcılar tarafından benimsenmesi için açık ağ sistemine güven duyulmasının sağlanması gerekir. Bu güvenin sağlanabilmesi, taraflar arasında karşılıklı olarak iletilen bilgilerin gizliliğinin ve bütünlüğünün korunması, tarafların kimliklerinin doğruluğunun güvence altına alınmasına ilişkin hukukî düzenlemelerin yapılması ile mümkün olabilecektir. Hukukî ve ticarî işlemlerde zaman, yer ve iş gücü tasarrufu sağlaması bakımından, kullanıcıların gelecekte elektronik imzayı tercih edecekleri daha şimdiden görülmektedir.

Tasarı hazırlanırken elektronik ticaretin bütünü ile düzenlenmesi hedef alınmamış; elektronik ticaret ve kamu alanında yürütülecek "e-devlet" olarak adlandırılan projenin alt yapısının aslî unsuru olan elektronik imza düzenlenmiştir. Böylece, Tasarının kanunlaşması ile elektronik ticarete ilişkin diğer kanunî düzenlemelerin önü açılacaktır. Tasarıda hem Kanunun adı olarak, hem de temel kavram olarak elektronik imza kavramı benimsenmiştir. Böylece, bir yandan kapsayıcı bir üst kavram kullanılarak sayısal imza veya biometrik tanımlama yöntemlerinin kullanımına olanak sağlanmış, öte yandan Amerika Birleşik Devletleri ve Fransa gibi

Ülkelerin kanunlarında ve Avrupa Birliği düzenlemelerinde kullanılan başlık ve temel kavramlarla uyum sağlanmıştır.

Açıklanan bu nedenlerle, elektronik imzanın hukukî ve teknik yapısını, elektronik imzayla ilgili işlemler ile elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyetlerini düzenlemek amacıyla bu Tasarı hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Maddede, Kanunun amacı gösterilmiştir.

Madde 2- Maddede, Kanunun kapsamı düzenlenmiş olup, elektronik imzanın kamu hukuku ve özel hukuk alanlarında kullanımı düzenlenmiştir.

Madde 3- Maddede, Kanunda kullanılan terimlerin tanımları yapılmıştır.

Elektronik veri, elektronik imza, imza sahibi, imza oluşturma verisi, imza oluşturma aracı, imza doğrulama verisi, imza doğrulama aracı, zaman damgası ve elektronik sertifika terimlerinin tanımlanmasında Avrupa Parlamentosu ve Konseyinin 13/12/1999 tarihli ve 1999/93/CE sayılı Direktifi ile Avrupa Birliği üyesi ülkelerden Almanya, Belçika, Avusturya ve Fransa'nın elektronik imzaya ilişkin mevzuatı dikkate alınmıştır.

Maddenin (a) bendinde elektronik verinin tanımı yapılmıştır.

Maddenin (b) bendinde elektronik imzanın tanımı yapılmıştır. Tasarıda elektronik imza konusunda ikili bir ayrıma gidilmiş olup, "güvenli elektronik imzanın" özelliklerini taşımayan elektronik imzanın basit hâli tanımlanmıştır.

Maddenin (c) bendinde imza sahibi tanımlanmıştır. Bu tanımla elektronik imza oluşturma aracını, imza oluşturmak amacıyla kullanan gerçek kişilerin imza sahibi olabileceği düzenlenmiştir. Yapılan bu düzenleme ile tüzel kişilerin imza sahibi olması mümkün olmayacaktır, ancak, gerçek kişilerin genel hükümler çerçevesinde tüzel kişiler adına elektronik imza oluşturma aracını kullanmaları ise mümkün olabilecektir.

Maddenin (d), (e), (f) ve (g) bentlerinde Avrupa Parlamentosu ve Konseyinin 13/12/1999 tarihli ve 1999/93/CE sayılı Direktifi örnek alınarak "imza oluşturma verisi", "imza oluşturma aracı", "imza doğrulama verisi", "imza doğrulama aracı" ifadelerinin tanımı yapılmıştır.

Maddenin (h) bendinde yapılan düzenleme ile zaman damgasının tanımı yapılmıştır. Bu tanımla bir elektronik verinin, üretildiği, değiştirildiği, gönderildiği, alındığı ve/veya kaydedildiği zamanının tespit edilmesi amacıyla sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından elektronik imzayla doğrulanan kaydın zaman damgası olduğu düzenlenmiştir. Bu düzenlemeyle elektronik veriyle ilgili olarak yapılan işlemlerin zamanının doğrulanması amaçlanmıştır.

Maddenin (i) bendinde elektronik sertifika, Avrupa Parlamentosu ve Konseyinin Direktifi örnek alınarak düzenlenmiştir.

Maddenin (j) bendinde Telekomünikasyon Kurumunun düzenleyici ve denetleyici Kurum olacağı düzenlenmiştir.

Madde 4- Maddede, güvenli elektronik imzanın özellikleri sayılmıştır.

Avrupa Parlamentosu ve Konseyinin 13/12/1999 tarihli ve 1999/93/CE sayılı Direktifinin tanımlar kenar başlıklı 2 nci maddesinde gelişmiş elektronik imzanın özellikleri sayılmış, "Elektronik imzanın hukukî etkileri" kenar başlıklı 5 inci maddesinde ise Direktifte düzenlenen gelişmiş elektronik imza ile birlikte bu imzanın nitelikli sertifikaya dayanması ve güvenli elektronik imza oluşturma aracıyla

oluşturulması hâlinde kâğıt üzerine elle atılan imza ile aynı hukukî değere sahip olduğu hükmü dikkate alınarak gelişmiş elektronik imzanın nitelikleriyle, nitelikli sertifikaya dayanma ve güvenli elektronik imza oluşturma aracı ile oluşturma birleştirilerek hukuken geçerli sonuç doğuracak güvenli elektronik imza maddede düzenlenmiştir.

Madde 5- Maddede, güvenli elektronik imzanın elle atılan imza ile aynı hukukî sonucu doğurması düzenlenmiş, kanunların resmî şekle veya özel bir merasime tâbi tuttuğu hukukî işlemler ile teminat sözleşmeleri güvenli elektronik imza ile gerçekleştirilemez, hükmü getirilmiştir. Bu düzenleme ile teminat sözleşmeleri kapsam dışı bırakılmak suretiyle, elektronik imzanın kullanımının çabukluğu dolayısıyla doğması muhtemel zararların önlenmesi amaçlanmıştır.

Güvenli elektronik imzanın bu Kanunda aranılan şartları karşılayacak nitelikte olması için, çıkarılması öngörülen yönetmeliklerde aranılan şartları yerine getirmesi gerekmektedir.

Öte yandan güvenli elektronik imzada aranan şartları taşımayan bir elektronik imzanın söz konusu olduğu hallerde ise bu elektronik imzanın hukukî değeri tanımlar maddesinde tanımlı yapılan elektronik imza ile aynı olacaktır. Ancak, güvenli elektronik imzanın niteliklerini taşımayan elektronik imza maddeyle düzenlenen hukukî sonucu vermeyecektir.

Madde 6- Maddede, güvenli elektronik imza oluşturma araçlarının özellikleri sayılarak, kendi aralarında bir eşi daha bulunmaması, araç dışına hiçbir şekilde çıkarılamamasını ve gizliliğini mevcut en ileri teknoloji kullanılarak sağlaması, üçüncü kişilerce elde edilememesi, kullanılamaması ve elektronik imzanın sonuna kadar korunmasını, imzalanacak verinin imza sahibi dışında değiştirilememesi ve bu verinin imza sahibi tarafından imza oluşturulmasından önce görülebilmesini sağlayacağı belirtilmiştir.

Elektronik imzanın eşsiz bir biçimde oluşmasını sağlayan yegane veri, "imza oluşturma verisidir". İmza oluşturma verisi, imza sahibine aittir ve kişinin imzasıyla kişi arasındaki bağı kurar. Diğer bir deyişle, aynı imza oluşturma verisinin diğer bir kişinin eline geçmesi durumunda, imza sahibinin imzasıyla bağına ispat etmek olanaksızlaşır. Yargı, bir elektronik imzanın iddia edildiği kişiye ait olup olmadığını belirlemek için ilk adım olarak; kişinin kimliğini sertifikası üzerinden tespit edecektir. Bu noktada, sertifika hizmet sağlayıcılarının önemi ortaya çıkmaktadır. İkinci adımda, imzayı doğrulama işini yapacaktır. İmza doğrulama bir matematiksel işlemidir ve imzanın yaratıldığı "elektronik imza oluşturma verisinin", sertifikaya sahip kişiye ait olduğunu ve "imzalı veride tahrifat olmadığını" gösterir. Yargı son olarak "imzanın oluşturulduğu aracın" güvenli olup olmadığını sorgulayacaktır. Buradaki kritik soru, "imza oluşturma verisinin gizliliğinin korunup korunmadığıdır". İmza oluşturma verisinin, imza oluşturma aracının dışına çıkması engellenmemişse, kişinin imzayı oluştururken kullandığı aracın bir önemi kalmaz. Çünkü kolaylıkla, imza oluşturma verisinin aracın dışına çıkmış olduğu ve başka bir araç ve kişi tarafından kullanıldığı iddia edilebilir. İddianın geçerliliğini araştırmak teknik olarak güçleşir. Bu nedenle maddenin (b) bendinde, güvenli elektronik imza oluşturma araçlarının "üzerinde

kayıtlı olan elektronik imza oluşturma verilerinin araç dışına hiçbir biçimde çıkarılmamasını ve gizliliğini” sağlaması istenmiştir.

Madde 7- Maddede, güvenli elektronik imza doğrulama araçlarının özellikleri sayılmıştır.

Madde 8- Madde ile elektronik sertifika, zaman damgası ve elektronik imza ile ilgili hizmetleri birlikte veya ayrı ayrı yürüten kamu kurum ve kuruluşları ile özel hukuk gerçek veya tüzel kişileri elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı olarak düzenlenmiş olup elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının uyacakları yükümlülükler belirtilmiştir.

Avrupa Birliği Direktifinde öngörüldüğü üzere elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyete geçmeleri konusunda Tasarıda herhangi bir sınırlama öngörülmemiştir. Ancak elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyete geçmelerinden itibaren belirli bir süre denetimsiz kalmaları tehlikesini önlemek ve sertifika hizmet sağlayıcılarının kamusal denetiminin sağlanabilmesi için bildirim zorunluluğu getirilmiştir. Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyete geçmeleri de bu bildirimi takip eden ikinci ayın sonunda olacaktır. Bu bildirimle elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının elektronik imza ile ilgili aranılan şartları yerine getirip getirmediğinin tespit edilmesi ve aranan şartlardan herhangi birinin eksikliği hâlinde Kurum tarafından elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının faaliyetine son verilmesi öngörülmüştür. Ayrıca elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının kuruluş aşamasında taşımaları gereken özellikleri sadece kuruluş aşamasında değil faaliyetleri boyunca taşımalarının zorunlu olduğu belirtilerek her iki hâlde de bu eksikleri bir ayı aşmayacak bir süre içinde gidermemeleri hâlinde elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyetine son verileceği düzenlenmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarına, güvenli ürün ve sistemleri kullanması, hizmeti güvenli bir biçimde yürütmesi ve elektronik sertifikaların taklit ve değiştirilmesini önlemekle ilgili her türlü tedbiri alma zorunluluğu getirilmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının, Kurum tarafından belirlenecek ücret alt ve üst sınırlarına uyma zorunluluğu getirilerek, tüketici haklarının korunması, asgari hizmet kalitesinin ve rekabetin sağlanması amaçlanmıştır.

Madde 9- Maddede, Avrupa Birliği Direktifi dikkate alınarak nitelikli elektronik sertifika düzenlenmiştir. Yapılan düzenlemeyle elektronik sertifikanın nitelikli elektronik sertifika olması için “nitelikli elektronik sertifika” olduğuna dair bir ibarenin bulunması, elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının kimliği ve kurulduğu ülke, elektronik imza sahibinin diğer kişiler tarafından tanınabilmesini sağlayacak kimlik bilgileri, elektronik imza verisine karşılık olacak ve elektronik imzanın imza sahibine ait olduğu, elektronik olarak imzalanan metnin içeriğinin doğru olduğunu ve imzalanmış veride sonradan bir değişiklik yapıp yapılmadığını gösterecek imza doğrulama verisi, elektronik sertifikanın üçüncü kişileri koruma maksadıyla geçerlilik süresinin başlangıç ve bitiş tarihleri, elektronik sertifikanın elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından verilecek seri numarası ve elektronik sertifikada yer alan bilgilerin doğruluğunu teyit etmek üzere elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının güvenli elektronik imzasının da bulunmasının zorunlu olduğu düzenlenmiştir.

Maddenin (g) bendinde sertifika sahibinin başka bir kişi adına hareket etmesi hâlinde bu yetkisine ilişkin bilginin de sertifikada bulunması gerektiği düzenlenmiş, (h) bendinde sertifika sahibinin talep etmesi hâlinde diğer meslekî veya kişisel bilgilerinin bulunabileceği, (ı) bendinde ise sertifikayı kullanmak suretiyle yapacağı hukukî işlemlerde, kullanım alanı ve bu işlemlere ilişkin olarak maddî üst sınırının miktarı düzenlenmek suretiyle, sertifika sahibi ile hukukî işlem yapan üçüncü kişilerin sertifika sahibinin yaptığı işlemlerdeki miktar sınırını bilmesi ve hukukî işlemlerin içeriğinin daha güvenli olması amaçlanmıştır.

Tasarının 9 uncu maddesinin, 10 uncu maddenin (b) bendiyle birlikte değerlendirilmesi sonucunda, 9 uncu maddede belirtilen ve elektronik sertifikada bulunan unsurların, elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından resmî belgelere dayandırılarak teyit edilmesi ve ancak bu şekilde sertifika kapsamına konulması gerekmektedir.

Madde 10- Maddede, elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının yükümlülükleri düzenlenmiştir.

Maddenin (a) bendinde hizmetin gerektirdiği nitelikte personel istihdam etme konusu düzenlenmiştir. Böylelikle elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının istihdam edeceği personelin belli nitelikleri taşınması sağlanarak yapılacak işin kalitesinin artırılması amaçlanmıştır.

Maddenin (b) bendinde elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının, nitelikli sertifika verdiği kişilerin kimliğini resmî belgelere göre güvenilir bir biçimde tespit etmekle yükümlü oldukları düzenlenmiştir. Böylelikle elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının sertifikada bulunacak tüm kayıtları resmî belgelere dayandırması gerekecektir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının elektronik sertifika verdiği kişilerin kimliklerini ve elektronik sertifika sahibinin üçüncü kişiler adına hareket edebilme yetkisi, meslekî veya diğer kişisel bilgilerin elektronik sertifikada bulunması durumunda bunların resmî belgelere dayandırılması, elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının, imza oluşturma verilerini üretmesi veya elektronik sertifika hizmet sağlayıcısına ait binalarda veya onun sağladığı araçlarla üretilmesi durumunda elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının bu işlemin gizliliğini sağlaması ve bu şekilde üretilen imza oluşturma verisinin bir kopyasını almaması veya bu veriyi saklamaması düzenlenmiş ve böylelikle elektronik imzanın güvenilirliği ve taklit edilememesi teminat altına alınmıştır.

Maddede imza oluşturma verisinin sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından veya sertifika talep eden kişi tarafından sertifika hizmet sağlayıcısına ait yerlerde üretilmesi durumunda elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının bu işlemin gizliliğini sağlama veya sertifika hizmet sağlayıcısının sağladığı araçlarla üretilmesi durumunda, bu işlemin güvenliğini sağlama yükümlülüğü düzenlenerek, elektronik imzanın güvenliğini sağlayacak tedbirler alınmıştır.

Maddenin (e) ve (f) bentlerinde ise, elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının elektronik sertifika alan kişileri elektronik imzanın hukukî değeri ve bağlayıcılığı konusunda yazılı olarak bilgilendirmesi ve elektronik sertifikanın sağlıklı olarak kullanılabilmesi ve çeşitli suiistimallere sebep olunmaması amacıyla elektronik sertifikada bulunan imza doğrulama verisine karşılık gelen imza oluşturma verisini

başkasına kullandırmaması konusunda elektronik sertifika sahibini yazılı olarak uyarması ve bilgilendirmesi düzenlenmiştir. Maddede ayrıca elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı ile elektronik sertifika sahibi arasında çıkabilecek uyuşmazlıklarda alternatif uyuşmazlık çözüm yollarına başvurabileceklerine ilişkin düzenlemelere de yer verilmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyetine son vermesi hâlinde, bu durumu en az üç ay önce elektronik sertifika sahibine ve Kuruma bildirmesi zorunluluğu getirilerek elektronik sertifika sahiplerinin zarara uğraması engellenmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının verdiği hizmetler gereği tutacağı kayıtları saklaması hukukî ihtilafların çözümünde önem arz etmektedir. Bu sebeple elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının verdikleri hizmetlere ilişkin kayıtları saklaması düzenlenmiştir.

Madde 11- Maddede, nitelikli elektronik sertifikanın iptal edilmesi düzenlenmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının elektronik sertifika sahibinin talebi üzerine nitelikli elektronik sertifikayı derhâl iptal etmesi düzenlenmiş, böylelikle elektronik sertifikanın süresi geçtikten sonra kullanılması önlenmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının sağladıkları nitelikli elektronik sertifikaya ilişkin bilgi tabanlarında bulunan verilerin sahte veya yanlış bilgiler içermesi hâlinde elektronik sertifikanın derhâl iptal edilmesi düzenlenmiştir. Böylelikle elektronik sertifikanın kapsamında bulunan bilgilerin sahte, yanlış, gerçek dışı olması durumunda üçüncü kişilerin korunması ve elektronik sertifikayla yapılan hukukî işlemlerin sağlıklı olması maksadıyla elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarına, kendilerine böyle bir bilgi veya belge ulaşması hâlinde elektronik sertifikayı derhâl iptal etme yetkisi ve yükümlülüğü verilmiştir.

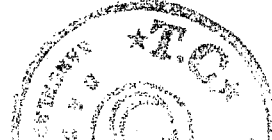
Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının elektronik sertifika sahibinin fiil ehliyetinin sınırlanması, iflâsı, gaipliği veya ölmesi hâlinde elektronik sertifikayı iptal etmesi yetki ve yükümlülüğü düzenlenmiş böylelikle yapılacak hukukî işlemin geçerli olması sağlanmıştır.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyetlerine son vermeleri hâlinde, verilmiş elektronik sertifikaların kullanımının devamının başka bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından sağlanamaması durumunda, elektronik sertifikaların iptal edilmesi düzenlenmiş, böylelikle elektronik sertifika için gerekli teknik düzenlemelerin sağlanamaması dolayısıyla işlevsel olmayacak bir elektronik sertifikanın kullanımının devamı engellenmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının elektronik sertifikaların iptal edildiği zamanı tam olarak tespit etmesi ve üçüncü kişilerin hızlı ve güvenli bir biçimde ulaşabileceği bir kayıt oluşturmaları düzenlenmiştir. Bu şekilde elektronik sertifika sahibiyle hukukî işlem yapacak üçüncü kişilerin, kendilerine gönderilen ve elektronik olarak imzalanmış belgenin hukuken geçerli olup olmadığını her zaman kolaylıkla teyit edebilmeleri sağlanmıştır.

Ayrıca elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının faaliyetine Kurum tarafından son verilmesi halinde de aynı hükmün uygulanması düzenlenmiştir.

Diğer yandan, elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyetine Kurum tarafından son verilmesi halinde Kurum elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının



vermiş olduğu elektronik sertifikaları başka bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısına devredebilecektir. Böylelikle elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından verilen elektronik sertifikaları alan üçüncü kişilerin menfaatlerinin korunması amaçlanmıştır.

Madde 12- Maddede, elektronik sertifika hizmetleri bakımından bilgilerin korunması düzenlenmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcıları, elektronik sertifika talep eden kişilerden sadece elektronik sertifika vermek için gerekli bilgileri alabilecek ve kişinin rızası dışında bu bilgileri elde edemeyecektir. Böylelikle elektronik sertifika hizmet sağlayıcıları elektronik sertifikanın kapsamında bulunan elektronik sertifika sahibinin kimliği, üçüncü kişiler adına hareket edebilme yetkisi, meslekî veya diğer kişisel bilgileri ancak elektronik sertifika talep eden kişinin isteği üzerine sadece kendisinden alabilecektir. Elektronik sertifika sahibinin isteği dışında bu tip bilgi ve belgeleri edinemeyecektir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının kişinin rızası olmadan üçüncü kişilerin elektronik sertifika sahibi hakkındaki kişisel verileri elde etmesini engellemesi ve bu bilgilerin elektronik sertifika sahibinin onayı olmaksızın üçüncü kişilere iletememesi ve başka amaçlarla kullanamaması hükme bağlanmıştır. Bu tür bilgiler sadece elektronik sertifika sahibinin isteği üzerine elektronik sertifika kapsamında bulunması istenildiği takdirde üçüncü kişiler tarafından ulaşılabilecektir.

Madde 13- Maddede, elektronik imza sertifika hizmet sağlayıcıları, bu Kanun ve bu Kanuna dayanılarak çıkarılan yönetmelik hükümlerini ihlâli suretiyle nitelikli elektronik sertifikaya güvenen üçüncü kişilere verdiği zararı tazmin etmekle yükümlü tutulmuş, sertifika hizmet sağlayıcılarının kusursuzluklarını ispat etmesi hâlinde sorumluluklarının ortadan kalkması düzenlenmiş, ayrıca elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının istihdam ettiği kişiler ile yardımcısı kişilerin sorumluluğundan kaynaklanan ihlâllerde ise Borçlar Kanununun genel düzenlemesinden ayrılmak suretiyle Borçlar Kanununun 55 inci maddesinde öngörülen türden bir kurtuluş kanıtının ileri sürülmesi engellenmiştir. Böylelikle teknik anlamda sıradan kullanıcılardan daha fazla bilgi ve organizasyon gücüne sahip elektronik sertifika hizmet sağlayıcıları ile kullanıcıları arasında denge sağlanarak sertifika hizmet sağlayıcılarının personel seçiminde daha dikkatli davranması amaçlanmıştır.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının kullanıcılarla yapacakları sözleşmelerde sorumluluğu ortadan kaldıran veya sınırlayan şartların konulması yapılan düzenlemeyle engellenmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının bu Kanundan kaynaklanan yükümlülüklerini yerine getirmemesi hâlinde doğacak zararın boyutlarının elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının iktisaden yıkımına sebep olabilecek olması nedeniyle malî sorumluluk sigortası yaptırımları yükümlülüğü getirilmiştir.

Sigortaya ilişkin usul ve esaslara ilişkin yönetmelik düzenlenmesinde Kurumun Hazine Müsteşarlığının görüşünü alması bir zorunluluk olarak öngörülmüştür. Öte yandan elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının yaptırmak zorunda olduğu malî sorumluluk sigortası için sigorta şirketlerine de sigorta yapma yükümlülüğü getirilmiştir.

Kanunda öngörülen yükümlülükleri yerine getirmeyen sigorta şirketlerine idari yaptırımlar öngörülmüştür.

Madde 14- Maddede, yabancı elektronik sertifikaların Türkiye’de geçerli olabilmesi için gerekli koşullar düzenlenmiştir. Buna göre, elektronik sertifikaların geçerli olabilmesi ve hukukî sonuç doğurabilmesi için aranan genel kural, milletlerarası antlaşmaların varlığıdır. Ancak yabancı bir ülkede kurulu elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından verilen elektronik sertifikaların Ülke içinde kurulu bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından garanti edilmesi hâlinde bu elektronik sertifikaların da hukukî sonuç doğuracağı düzenlenmiştir.

Maddenin ikinci fıkrasında yabancı bir ülkede kurulu elektronik sertifikanın Ülke içinde kurulu bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından kullanıma sunulmuş olmasının, başlı başına böyle bir garantinin varlığının kabulü için yeterli olacağı hükmü getirilmiştir.

Maddenin üçüncü fıkrasında ise birinci ve ikinci fıkralarda öngörülen şekilde garanti altına alınan elektronik sertifikaların kullanılması sonucunda doğacak zararlardan garanti veren durumundaki elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının da sorumlu olması hükmü getirilmiştir.

Madde 15- Maddede, elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının bu Kanunun uygulanmasına ilişkin faaliyet ve işlemlerinin denetiminin esas ve usulleri düzenlenmiştir.

Madde 16- Maddede, elektronik imza oluşturmak amacı ile ilgili kişinin rızası dışında imza oluşturan, veri ve araçları elde eden, üçüncü kişilere veren, kopyalayan ve bu araçları yeniden yaratanlarla, izinsiz elde edilen imza oluşturma araçlarını kullanarak izinsiz elektronik imza yaratanlara hapis cezası ve para cezası verilmesi öngörülmüş, elektronik sertifika servis sağlayıcılarında çalışanların bu suçları işlemesi ise ağırlaştırıcı sebep olarak öngörülmüş olup ayrıca bu suçlar nedeniyle oluşan zararın tazmin ettirilmesi öngörülmüştür.

Madde 17- Maddede, elektronik sertifikalarda sahtekârlık eylemlerine ilişkin cezaî hükümler düzenlenmiştir. Birinci fıkrada elektronik sertifikaların tamamen veya kısmen sahte olarak oluşturulması veya geçerli olarak oluşturulan elektronik sertifikaların taklit ve tahrif edilmesi ile yetkisi olmadan elektronik sertifika oluşturanlar veya bu elektronik sertifikaları bilerek kullananlar hakkında fiilleri başka bir suç oluşturursa bile ayrıca cezaî müeyyide öngörülmektedir.

Maddenin ikinci fıkrasında ise, elektronik sertifika servis sağlayıcılarında çalışanların bu suçları işlemesi ağırlaştırıcı sebep olarak öngörülmüştür.

Ayrıca uğranılan zararın tazmin ettirileceği konusu da üçüncü fıkrada düzenlenmiştir.

Yapılan düzenleme ile elektronik sertifikaların taklit ve tahrifi ile yetkisiz kişiler tarafından sertifika kullanılması hakkında ceza hukuku uygulamasında bir boşluk doğması engellenmiştir.

Madde 18- Maddede, elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının Kanunla düzenlenen yükümlülüklerini yerine getirmemesi hâlinde Telekomünikasyon Kurulu tarafından verilecek idarî nitelikli para cezalarının miktarı ve şartları tespit edilmiş, para cezalarının tebliği ve bu para cezalarına karşı itiraz esas ve usulü ile itiraz mercii düzenlenmiştir.

Maddede yapılan düzenleme ile sertifika hizmet sağlayıcılarının, Kanunla düzenlenen yükümlülüklerini ihlâl etmeleri hâli, kişisel bilgilerin korunması hükümlerine aykırı davranışları hâli ile düzenleyici ve denetleyici Kurum tarafından yapılan olağan ve olağanüstü denetimler sırasında üzerlerine düşen yükümlükleri yerine getirmeyen sertifika hizmet sağlayıcılarının eylemleri hakkında idarî yaptırımlar öngörülmüştür.

Öte yandan idarî para cezalarının kesinleşmesi sonucunda elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının kapanması söz konusu olabileceğinden verilen kararlara karşı Bölge İdare Mahkemesine itiraz imkânı tanınmıştır.

Madde 19- Maddede, elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarına verilen idarî nitelikli para cezalarından sonuncusunun verilmesinden itibaren geriye doğru üç yıl içinde verilecek para cezalarının ikincisinde iki kat olarak verilmesi, üçüncü kez işlenmesi hâlinde ise elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının faaliyetine son verilmesi düzenlenmiştir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcıları hakkında verilen kapatma cezalarına karşı başvurulabilecek yargı mercileri gösterilmiştir.

Madde 20- Maddede, Kanunun verdiği görev ve yetkilerin uygulanmasını sağlamak üzere öngörülen yönetmeliklerin Kurum tarafından hangi sürede düzenleneceği hükme bağlanmıştır.

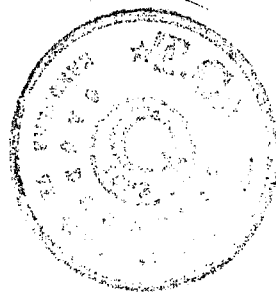
Madde 21- Madde ile Borçlar Kanununun 14 üncü maddesinin birinci fıkrasına yapılan eklemeye Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununun senetle ispat zorunluluğuna ilişkin hükümlerinin kaynağı olan Fransız Medenî Kanununun 1316-3 üncü maddesinde elektronik imzaya ilişkin yapılan düzenlemeye paralel bir düzenleme yapılarak sözleşmelerle ilgili temel nitelikte kanun olan Borçlar Kanununda güvenli elektronik imzanın elle atılan imzayla eşdeğerliğinin sağlanması amaçlanmıştır.

Madde 22- Madde ile, Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununa 295/A maddesi eklenmek suretiyle güvenli elektronik imzayla oluşturulan elektronik verilerin senet hükmünde olması ve aksi ispat edilinceye kadar kesin delil sayılması sağlanmıştır. Böylece, mehz Fransız Medenî Kanununda olduğu gibi, güvenli elektronik imza yürürlükteki senetle ispat zorunluluğu hükümleri içerisine yerleştirilmiş olmaktadır.

Madde 23- Madde ile, Telsiz Kanununun "Telekomünikasyon Kurumunun Görevleri" kenar başlıklı 7 nci maddesinin birinci fıkrasına yapılan eklemeye Elektronik İmza Kanunu ile verilen idarî nitelikli görevlerin Telekomünikasyon Kurumu tarafından yürütülmesi hükme bağlanmıştır.

Madde 24- Tasarıda öngörülen yönetmeliklerin çıkartılması sürecinde hukukî boşluk doğmaması için Kanunun yayımlandığı tarihten altı ay sonra yürürlüğe girmesi öngörülmüştür.

Madde 25- Yürütme maddesidir.



ELEKTRONİK İMZA KANUNU TASARISI

BİRİNCİ KISIM

Amaç, Kapsam ve Tanımlar

Amaç

Madde 1- Bu Kanunun amacı, elektronik imzanın hukukî ve teknik yönleri ile kullanımına ilişkin esasları düzenlemektir.

Kapsam

Madde 2- Bu Kanun, elektronik imzanın hukukî yapısını, elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyetlerini ve her alanda elektronik imzanın kullanımına ilişkin işlemleri kapsar.

Tanımlar

Madde 3- Bu Kanunda geçen;

a) Elektronik veri: Elektronik, optik veya benzeri yollarla üretilen, taşınan veya saklanan kayıtları,

b) Elektronik imza: Başka bir elektronik veriye eklenen veya elektronik veriyle mantıksal bağlantısı bulunan ve kimlik doğrulama amacıyla kullanılan elektronik veriyi,

c) İmza sahibi: Elektronik imza oluşturmak amacıyla bir imza oluşturma aracını kullanan gerçek kişiyi,

d) İmza oluşturma verisi: İmza sahibine ait olan, imza sahibi tarafından elektronik imza oluşturma amacıyla kullanılan ve bir eşi daha olmayan şifreler, kriptografik gizli anahtarlar gibi verileri,

e) İmza oluşturma aracı: Elektronik imza oluşturmak üzere, imza oluşturma verisini kullanan yazılım veya donanım aracını,

f) İmza doğrulama verisi: Elektronik imzayı doğrulamak için kullanılan şifreler, kriptografik açık anahtarlar gibi verileri,

g) İmza doğrulama aracı: Elektronik imzayı doğrulamak amacıyla imza doğrulama verisini kullanan yazılım veya donanım aracını,

h) Zaman damgası: Bir elektronik verinin, üretildiği, değiştirildiği, gönderildiği, alındığı ve / veya kaydedildiği zamanın tespit edilmesi amacıyla, elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından elektronik imzayla doğrulanan kayıt,

ı) Elektronik sertifika: İmza sahibinin imza doğrulama verisini ve kimlik bilgilerini birbirine bağlayan elektronik kayıt,

j) Kurum: Telekomünikasyon Kurumunu,
ifade eder.



İKİNCİ KISIM

Güvenli Elektronik İmza ve Sertifika Hizmetleri

BİRİNCİ BÖLÜM

Güvenli Elektronik İmza, Güvenli Elektronik İmza Oluşturma ve Doğrulama Araçları

Güvenli elektronik imza

Madde 4- Güvenli elektronik imza;

- a) Münhasıran imza sahibine bağlı olan,
- b) Sadece imza sahibinin tasarrufunda bulunan güvenli elektronik imza oluşturma aracı ile oluşturulan,
- c) Nitelikli elektronik sertifikaya dayanarak imza sahibinin kimliğinin tespitini sağlayan,
- d) İmzalanmış elektronik veride sonradan herhangi bir değişiklik yapıp yapılmadığının tespitini sağlayan,

Elektronik imzadır.

Güvenli elektronik imzanın hukukî sonucu ve uygulama alanı

Madde 5-Güvenli elektronik imza, elle atılan imza ile aynı hukukî sonucu doğurur.

Kanunların resmî şekle veya özel bir merasime tabi tuttuğu hukukî işlemler ile teminat sözleşmeleri güvenli elektronik imza ile gerçekleştirilemez.

Güvenli elektronik imza oluşturma araçları

Madde 6- Güvenli elektronik imza oluşturma araçları;

- a) Ürettiği elektronik imza oluşturma verilerinin kendi aralarında bir eşi daha bulunmamasını,
- b) Üzerinde kayıtlı olan elektronik imza oluşturma verilerinin araç dışına hiçbir biçimde çıkarılamamasını ve gizliliğini,
- c) Ürettiği elektronik imza oluşturma verilerinin, üçüncü kişilerce elde edilememesini, kullanılamamasını ve elektronik imzanın sahteciliğe karşı korunmasını,
- d) İmzalanacak verinin imza sahibi dışında değiştirilememesini ve bu verinin imza sahibi tarafından imzanın oluşturulmasından önce görülebilmesini,

Sağlayan imza oluşturma araçlarıdır.

Güvenli elektronik imza doğrulama araçları

Madde 7- Güvenli elektronik imza doğrulama araçları;

- a) İmzanın doğrulanması için kullanılan verileri, değiştirmeksizin doğrulama yapan kişiye gösteren,
- b) İmza doğrulama işlemini güvenilir ve kesin bir biçimde çalıştıran ve doğrulama sonuçlarını değiştirmeksizin doğrulama yapan kişiye gösteren,
- c) Gerektiğinde, imzalanmış verinin güvenilir bir biçimde gösterilmesini sağlayan,

d) İmzanın doğrulanması için kullanılan elektronik sertifikanın doğruluğunu ve geçerliliğini güvenilir bir biçimde tespit ederek sonuçlarını değiştirmeksizin doğrulama yapan kişiye gösteren,

e) İmza sahibinin kimliğini değiştirmeksizin doğrulama yapan kişiye gösteren,

f) İmzanın doğrulanması ile ilgili şartlara etki edecek değişikliklerin tespit edilebilmesini sağlayan,

İmza doğrulama araçlarıdır.

İKİNCİ BÖLÜM

Elektronik Sertifika Hizmet Sağlayıcısı, Nitelikli Elektronik Sertifika ve Yabancı Elektronik Sertifikalar

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı

Madde 8- Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı, elektronik sertifika, zaman damgası ve elektronik imzalarla ilgili hizmetleri sağlayan kamu kurum ve kuruluşları ile özel hukuk gerçek veya tüzel kişilerdir. Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı, Kuruma yapacağı bildirimden iki ay sonra faaliyete geçer.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı yapacağı bildirimde;

a) Güvenli ürün ve sistemleri kullanmak,

b) Hizmeti güvenilir bir biçimde yürütmek,

c) Sertifikaların taklit ve tahrif edilmesini önlemekle ilgili her türlü tedbiri almak,

ile ilgili şartları sağladığını ayrıntılı bir biçimde gösterir.

Kurum, yukarıdaki şartlardan birinin eksikliğini veya yerine getirilmediğini tespit ederse, bu eksikliklerin giderilmesi için, elektronik sertifika hizmet sağlayıcısına bir ayı geçmemek üzere bir süre verir, bu süre içinde elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının faaliyetlerini durdurur. Sürenin sonunda eksikliklerin giderilmemesi halinde elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının faaliyetine son verir. Kurumun bu kararlarına karşı 19 uncu maddenin ikinci fıkrası hükümleri gereğince itiraz edilebilir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının faaliyetlerinin devamı sırasında bu maddede gösterilen şartları kaybetmesi hâlinde de yukarıdaki fıkra hükümleri uygulanır.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcıları, Kurumun belirleyeceği ücret alt ve üst sınırlarına uymak zorundadır.

Nitelikli elektronik sertifika

Madde 9- Nitelikli elektronik sertifikada;

a) Sertifikanın “nitelikli elektronik sertifika” olduğuna dair bir ibarenin,

b) Sertifika hizmet sağlayıcısının kimlik bilgileri ve kurulduğu ülke adının,

c) İmza sahibinin teşhis edilebileceği kimlik bilgilerinin,

d) Elektronik imza oluşturma verisine karşılık gelen imza doğrulama verisinin,

e) Sertifikanın geçerlilik süresinin başlangıç ve bitiş tarihlerinin,

f) Sertifikanın seri numarasının,

g) Sertifika sahibi diğer bir kişi adına hareket ediyorsa bu yetkisine ilişkin bilginin,

h) Sertifika sahibi talep ederse meslekî veya diğer kişisel bilgilerinin,

1) Varsa sertifikanın kullanım şartları ve kullanılacağı işlemlerdeki maddî sınırlamalara ilişkin bilgilerin,

j) Sertifika hizmet sağlayıcısının sertifikada yer alan bilgilerini doğrulayan güvenli elektronik imzasının,

Bulunması zorunludur.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının yükümlülükleri

Madde 10- Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı;

a) Hizmetin gerektirdiği nitelikte personel istihdam etmekle,

b) Nitelikli sertifika verdiği kişilerin kimliğini resmî belgelere göre güvenilir bir biçimde tespit etmekle,

c) Sertifika sahibinin diğer bir kişi adına hareket edebilme yetkisi, meslekî veya diğer kişisel bilgilerinin sertifikada bulunması durumunda, bu bilgileri de resmî belgelere dayandırarak güvenilir bir biçimde belirlemekle,

d) İmza oluşturma verisinin sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından veya sertifika talep eden kişi tarafından sertifika hizmet sağlayıcısına ait yerlerde üretilmesi durumunda bu işlemin gizliliğini sağlamak veya sertifika hizmet sağlayıcısının sağladığı araçlarla üretilmesi durumunda, bu işlemin güvenliğini sağlamakla,

e) Sertifikanın kullanımına ilişkin özelliklerin ve uyumsuzlukların çözüm yolları ile ilgili şartların ve kanunlarda öngörülen sınırlamalar saklı kalmak üzere güvenli elektronik imzanın elle atılan imza ile eşdeğer olduğu hakkında sertifika talep eden kişiyi sertifikanın tesliminden önce yazılı olarak bilgilendirmekle,

f) Sertifikada bulunan imza doğrulama verisine karşılık gelen imza oluşturma verisini başkasına kullanırmaması konusunda, sertifika sahibini yazılı olarak uyarmak ve bilgilendirmekle,

g) Yaptığı hizmetlere ilişkin tüm kayıtları yönetmelikle belirlenen süreyle saklamakla,

h) Faaliyetine son vereceği tarihten en az üç ay önce durumu Kuruma ve elektronik sertifika sahibine bildirmekle,

Yükümlüdür.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı üretilen imza oluşturma verisinin bir kopyasını alamaz veya bu veriyi saklayamaz.

Nitelikli elektronik sertifikaların iptal edilmesi

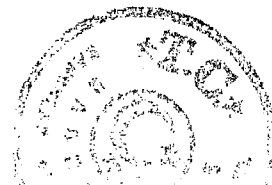
Madde 11- Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı;

a) Nitelikli elektronik sertifika sahibinin talebi,

b) Sağladığı nitelikli elektronik sertifikaya ilişkin veri tabanında bulunan bilgilerin sahteliğinin veya yanlışlığının ortaya çıkması veya bilgilerin değişmesi,

c) Nitelikli elektronik sertifika sahibinin fiil ehliyetinin sınırlandırılmasının, iflâsının veya gâipliğinin ya da ölümünün öğrenilmesi,

• durumunda vermiş olduğu nitelikli elektronik sertifikaları derhâl iptal eder.



Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı, nitelikli elektronik sertifikaların iptal edildiği zamanın tam olarak tespit edilmesine imkân veren ve üçüncü kişilerin hızlı ve güvenli bir biçimde ulaşabileceği bir kayıt oluşturur.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı, faaliyetine son vermesi ve vermiş olduğu nitelikli elektronik sertifikaların başka bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından kullanımının sağlanamaması durumunda vermiş olduğu nitelikli elektronik sertifikaları derhâl iptal eder.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının faaliyetine Kurum tarafından son verilmesi halinde, Kurum faaliyetine son verilen elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının vermiş olduğu nitelikli elektronik sertifikaların başka bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısına devredilmesine karar verir ve durumu ilgililere duyurur.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı geçmişe yönelik olarak nitelikli elektronik sertifika iptal edemez.

Bilgilerin korunması

Madde 12- Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı;

a) Elektronik sertifika talep eden kişiden, elektronik sertifika vermek için gerekli bilgiler hariç bilgi talep edemez ve bu bilgileri kişinin rızası dışında elde edemez,

b) Elektronik sertifika sahibinin izni olmaksızın sertifikayı üçüncü kişilerin ulaşabileceği ortamlarda bulunduramaz,

c) Elektronik sertifika talep eden kişinin yazılı rızası olmaksızın üçüncü kişilerin kişisel verileri elde etmesini engeller. Bu bilgileri sertifika sahibinin onayı olmaksızın üçüncü kişilere iletemez ve başka amaçlarla kullanamaz.

Hukukî sorumluluk

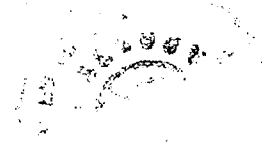
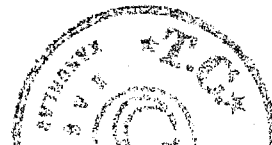
Madde 13- Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının, elektronik sertifika sahibine karşı sorumluluğu genel hükümlere tâbidir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı, bu Kanun veya bu Kanuna dayanılarak çıkarılan yönetmelik hükümlerinin ihlâli suretiyle üçüncü kişilere verdiği zararları tazminle yükümlüdür. Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı kusursuzluğunu ispat ettiği takdirde tazminat ödeme yükümlülüğü doğmaz.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı, söz konusu yükümlülük ihlâlinin istihdam ettiği kişilerin davranışına dayanması hâlinde de zarardan sorumlu olup, elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı, bu sorumluluğundan, Borçlar Kanununun 55 inci maddesinde öngörülen türden bir kurtuluş kanıtı getirerek kurtulamaz.

Nitelikli elektronik sertifikanın içerdiği kullanım ve maddî kapsamına ilişkin sınırlamalar hariç olmak üzere, elektronik sertifika hizmet sağlayıcısının üçüncü kişilere ve nitelikli elektronik imza sahibine karşı sorumluluğunu ortadan kaldıran veya sınırlandıran her türlü şart geçersizdir.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı, bu Kanundan doğan yükümlülüklerini yerine getirmemesi sonucu doğan zararların karşılanması amacıyla sertifika malî



sorumluluk sigortası yaptırmak zorundadır. Sigortaya ilişkin usul ve esaslar Hazine Müsteşarlığının görüşü alınarak Kurum tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

Bu maddede öngörülen sertifika malî sorumluluk sigortası Türkiye’de ilgili branşta çalışmaya yetkili olan sigorta şirketleri tarafından yapılır. Bu sigorta şirketleri sertifika malî sorumluluk sigortasını yapmakla yükümlüdürler. Bu yükümlülüğe uymayan sigorta şirketlerine Hazine Müsteşarlığınca sekizmilyar lira idarî para cezası verilir. Bu para cezasının tahsilinde ve cezaya itiraz usulünde 18 inci madde hükümleri uygulanır.

Elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı, nitelikli elektronik sertifikayı elektronik imza sahibine sigorta ettirerek teslim etmekle yükümlüdür.

Yabancı elektronik sertifikalar

Madde 14- Yabancı bir ülkede kurulu bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından verilen nitelikli elektronik sertifikaların hukukî sonuç doğurabilmeleri, milletlerarası antlaşmalarla belirlenir.

Ancak, yabancı bir ülkede kurulu bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından verilen nitelikli elektronik sertifikaların, gerek nitelik ve özellikleri, gerekse kullanılmasının doğuracağı sonuçlar açısından bu Kanuna ve bu Kanuna dayanılarak çıkarılan yönetmeliğe tamamen uygun olduğunun ülke içinde kurulu bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından garanti veren sıfatıyla taahhüt edilmesi hâlinde, bu nitelikli elektronik sertifikalar da hukukî sonuç doğurur. Böyle bir nitelikli elektronik sertifikanın ülke içinde kurulu bir elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı tarafından kullanıma sunulmuş olması, başlı başına böyle bir garantinin varlığını kabul için yeterlidir.

Bu şekilde garanti altına alınan nitelikli elektronik sertifikaların kullanılması sonucunda doğacak zararlardan garanti veren durumundaki elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı da sorumludur.

ÜÇÜNCÜ KISIM

Denetim ve Ceza Hükümleri

Denetim

Madde 15- Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarının bu Kanunun uygulanmasına ilişkin faaliyet ve işlemlerinin denetimi Kurumca yerine getirilir.

Kurum, gerekli gördüğü zamanlarda elektronik sertifika hizmet sağlayıcılarını denetleyebilir. Denetleme sırasında, denetleme yapmaya yetkili görevliler tarafından her türlü defter, belge ve kayıtların verilmesi, yönetim yerleri, binalar ve eklentilerine girme, yazılı ve sözlü bilgi alma, örnek alma ve işlem ve hesapları denetleme isteminin elektronik sertifika hizmet sağlayıcıları ve ilgililer tarafından yerine getirilmesi zorunludur.



İmza oluşturma verilerinin izinsiz kullanımı

Madde 16- Elektronik imza oluşturma amacı ile ilgili kişinin rızası dışında; imza oluşturma verisi veya imza oluşturma aracını elde eden, veren, kopyalayan ve bu araçları yeniden oluşturanlar ile izinsiz elde edilen imza oluşturma araçlarını kullanarak izinsiz elektronik imza oluşturanlar bir yıldan üç yıla kadar hapis ve beşyüz milyon liradan aşağı olmamak üzere ağır para cezasıyla cezalandırılırlar.

Yukarıdaki fıkrada işlenen suçlar elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı çalışanları tarafından işlenirse bu cezalar yarısına kadar artırılır.

Bu maddedeki suçlar nedeniyle oluşan zarar ayrıca tazmin ettirilir.

Elektronik sertifikalarda sahtekârlık

Madde 17- Tamamen veya kısmen sahte elektronik sertifika oluşturanlar veya geçerli olarak oluşturulan elektronik sertifikaları taklit veya tahrif edenler ile yetkisi olmadan elektronik sertifika oluşturanlar veya bu elektronik sertifikaları bilerek kullananlar, filleri başka bir suç oluştursa bile ayrıca, iki yıldan beş yıla kadar hapis ve bir milyar liradan aşağı olmamak üzere ağır para cezasıyla cezalandırılırlar.

Yukarıdaki fıkrada işlenen suçlar elektronik sertifika hizmet sağlayıcısı çalışanları tarafından işlenirse bu cezalar yarısına kadar artırılır.

Bu maddedeki suçlar nedeniyle oluşan zarar ayrıca tazmin ettirilir.

İdarî para cezaları

Madde 18- Bu Kanunun;

- a) 10 uncu maddesindeki yükümlölüklerinden herhangi birini yerine getirmeyen elektronik sertifika hizmet sağlayıcısına onmilyar lira,
- b) 11 inci maddesindeki yükümlölüklerden herhangi birini yerine getirmeyen elektronik sertifika hizmet sağlayıcısına sekizmilyar lira,
- c) 12 nci maddesi hükümlerine aykırı hareket edenler hakkında onmilyar lira,
- d) 13 üncü maddesinin beş ve yedinci fıkralarındaki yükümlölükleri yerine getirmeyen elektronik sertifika hizmet sağlayıcısına sekizmilyar lira,
- e) 15 inci maddesi hükmüne aykırı hareket eden elektronik sertifika hizmet sağlayıcısına yirmimilyar lira,

İdarî para cezası Telekomünikasyon Kurulu tarafından verilir. Verilen para cezalarına dair kararlar ilgililere 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre tebliğ edilir. Bu cezalara karşı tebliğ tarihinden itibaren en geç yedi gün içinde yetkili idare mahkemesine itiraz edilebilir. İtiraz, verilen cezanın yerine getirilmesini durdurmaz. İtiraz, zaruret görölmeıen hâllerde, evrak üzerinden inceleme yapılarak en kısa sürede sonuçlandırılır. İtiraz üzerine verilen kararlara karşı Bölge İdare Mahkemesine başvurulabilir. Bölge İdare Mahkemesinin verdiği kararlar kesindir. Bu Kanuna göre verilen idarî para cezaları, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

İdarî nitelikteki suçların tekrarı ve kapatma

Madde 19- 18 inci maddedeki suçları işleyenlerin bu suçları işledikleri tarihten itibaren geriye doğru üç yıl içinde ikinci kez işlemeleri hâlinde para cezaları iki kat

olarak uygulanır, üçüncü kez işlemleri hâlinde ise Kurum tarafından elektronik sertifika hizmet sağlayıcıları hakkında kapatma cezası verilir.

Kapatma cezası verilmesine ilişkin karar 7201 sayılı Tebligat Kanununa göre ilgililere tebliğ edilir. Bu karara karşı tebliğ tarihinden itibaren en geç yedi gün içinde yetkili idare mahkemesine itiraz edilebilir. İtiraz, yetkili makam tarafından verilen kapatma kararının yerine getirilmesini durdurmaz. İtiraz, zaruret görülmeyen hâllerde, evrak üzerinden inceleme yapılarak en kısa sürede sonuçlandırılır. İtiraz üzerine verilen kararlara karşı Bölge İdare Mahkemesine başvurulabilir. Bölge İdare Mahkemesinin verdiği kararlar kesindir.

DÖRDÜNCÜ KISIM

Çeşitli Hükümler

Yönetmelik

Madde 20- Bu Kanunun 6, 7, 8, 10 ve 11 inci maddelerinin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar, Kanunun yürürlük tarihinden itibaren altı ay içinde ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak Kurum tarafından çıkarılacak yönetmeliklerle düzenlenir.

Madde 21- 22/4/1926 tarihli ve 818 sayılı Borçlar Kanununun 14 üncü maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Güvenli elektronik imza elle atılan imza ile aynı ispat gücünü haizdir.”

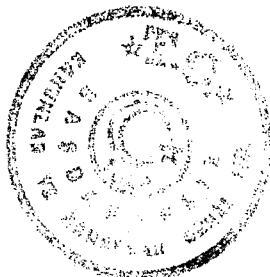
Madde 22- 18/6/1927 tarihli ve 1086 sayılı Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununa 295 inci maddeden sonra gelmek üzere aşağıdaki 295/A maddesi eklenmiştir.

“Madde 295/A- Usulüne göre güvenli elektronik imza ile oluşturulan elektronik veriler senet hükmündedir. Bu veriler aksi ispat edilinceye kadar kesin delil sayılırlar.

Dava sırasında bir taraf kendisine karşı ileri sürülen ve güvenli elektronik imza ile oluşturulmuş veriyi inkar ederse, bu Kanunun 308 inci maddesi kıyas yoluyla uygulanır.”

Madde 23- 5/4/1983 tarihli ve 2813 sayılı Telsiz Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki (m) bendi eklenmiş ve mevcut (m) bendi (n) bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

“m) Elektronik İmza Kanunu ile verilen görevleri yerine getirmek,”



T/ 475

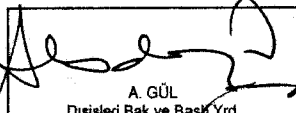
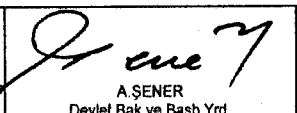
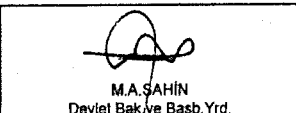
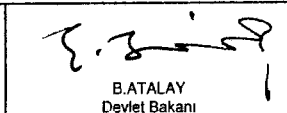
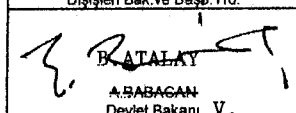
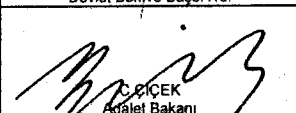
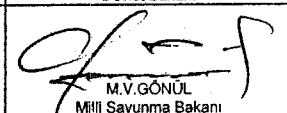
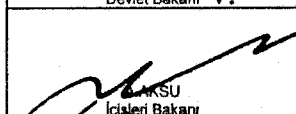
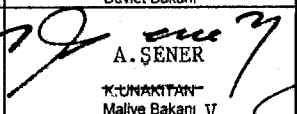
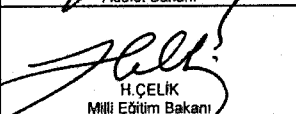
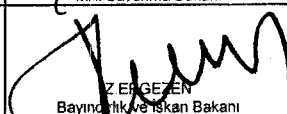
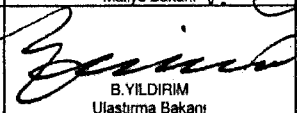
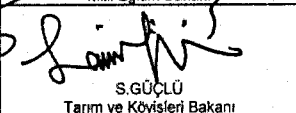
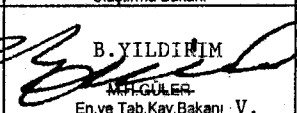
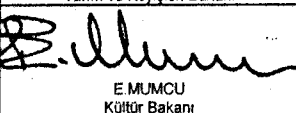
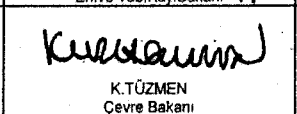
Yürürlük

Madde 24- Bu Kanun yayımı tarihinden altı ay sonra yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde 25- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 A. GÜL Dışişleri Bak.ve Başb. Yrd.	 A. ŞENER Devlet Bak.ve Başb. Yrd.	 M.A. SAHİN Devlet Bak.ve Başb. Yrd.	 B. ATALAY Devlet Bakanı
 B. ATALAY A. BABACAN Devlet Bakanı V.	 M. AYDIN Devlet Bakanı	 C. ÇİÇEK Adalet Bakanı	 M.V. GÖNÜL Millî Savunma Bakanı
 A. AKSU İçişleri Bakanı	 A. ŞENER K. UNAKITAN Maliye Bakanı V.	 H. ÇELİK Millî Eğitim Bakanı	 Z. ERGELEN Bayındırlık ve İskan Bakanı
 R. AKBAĞ Sağlık Bakanı	 B. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı	 S. GÜÇLÜ Tarım ve Köyşleri Bakanı	 M. BAŞEĞİOĞLU Çalışma ve Sos. G. v. Bakanı
 A. COŞKUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 B. YILDIRIM M. GÜLER En. ve Tab. Kay. Bakanı V.	 E. MUMCU Kültür Bakanı	 G. AKŞİT Turizm Bakanı
 S. ÖÇLÜ Orman Bakanı V.	 K. TÖZMEN Çevre Bakanı		

Dosya No.

101-459

529