

26.02.2003
212

10/88-1861

[Handwritten signature]

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Kamu yönetiminde değişim arayışları ve kamu yönetiminin yeniden yapılandırılması gerek ülkemizde, gerekse dünyada her zaman gündeme gelen bir konudur. 20 inci yüzyılın devleti, "insanların temel hak ve hürriyetlerini teminat altına alan ve yaygın mülkiyet ile herkese sosyal güvenlik sağlayan" bir nitelikte olmalıdır. Bu bağlamda kamu yönetiminin sağlıklı ve kalıcı olarak yeniden yapılandırılmasının stratejilerini belirlemek ve bu çerçevede çözümlerin geliştirilmesi amacıyla Anayasanın 98 inci, İktüzüğün 104 ve 105 inci maddeleri gereğince bir Meclis Araştırması açılmasını arz ederiz. 26.02.2003

Saygılarımızla.

Aziz Akgül
Diyarbakır Milletvekili
ve 19 Milletvekili

1. Aziz AKGÜL- Diyarbakır Mv.
2. Emin ŞİRİN- İstanbul Mv.
3. Mehmet Melik ÖZMEN- Ağrı Mv.
4. Ali Rıza ALABOYUN- Aksaray Mv.
5. Ali İhsan MERDANOĞLU- Diyarbakır Mv.
6. Mehmet Yaşar ÖZTÜRK- Yozgat Mv.
7. Yusuf Selahattin BEYRİBEY- Kars Mv.
8. Ömer ABUŞOĞLU- Gaziantep Mv.
9. Mehmet Altan KARAPAŞAOĞLU- Bursa Mv.
10. Mustafa CUMUR- Trabzon Mv.
11. Semiha ÖYÜŞ- Aydın Mv.
12. Ahmet Edip UĞUR- Balıkesir Mv.
13. Ali Osman SALİ- Balıkesir Mv.
14. Ali AYDINLIOĞLU- Balıkesir Mv.
15. Mehmet Salih ERDOĞAN- Denizli Mv.
16. Cengiz KAPTANOĞLU- İstanbul Mv.
17. Köksal TOPTAN- Zonguldak Mv.
18. Ahmet ÇAĞLAYAN- Uşak Mv.
19. Mehmet Mustafa AÇIKALIN- İstanbul Mv.
20. Adem BAŞTÜRK- Kayseri Mv.

GEREKÇE

20 inci yüzyılın ikinci yarısında bilgi ve teknolojideki gelişmeler, toplumların ekonomik ve sosyal hayatında önemli değişikliklere neden olmuştur. Ülkelerin özellikle ulaşım, haberleşme alanındaki gelişmeler sonucu bilgi toplumuna yönelmeleri,

birbiriyle rekabet etmeleri, rejim bunalımları ve insanların refah özlemindeki artış yeni sistem arayışlarını beraberinde getirmiştir.

Ülkelerin sanayileşmesi, sermaye ve güç hareketlerini hızlandırmış, bunun sonucunda şehirleşme ve yerleşme politikaları ile, yönetim yapısında da değişiklik yapılması gibi konular, insanların gündemini daha çok meşgul etmeye başlamıştır.

Günümüzde, "çağdaş idare sisteminin" çağın getirdiği sorunları ortadan kaldıran, vatandaşın ihtiyaçlarına cevap verecek adil, dengeli, istikrarlı ve verimli bir devlet idaresi için teşkilatlanan, günün şartlarına göre, kişiler ve toplumun ortak ihtiyaçlarına karşılık veren ve dünyadaki gelişmelere uyum sağlayabilen bir yapı ve yönetim biçiminde olması gerekmektedir.

Bu bağlamda Türk idare sisteminin yapısı ve yönetimi değerlendirildiğinde; aşırı merkeziyetçi, bürokratik formaliteleri nedeniyle yavaş işleyen, mevzuatı çok karmaşık, personel yönetimi dağınık, sayısı fazla, dağılımı dengesiz değerlendirmeci olmayan güvensiz ve aşırı şüpheli, soruşturma ağırlıklı ve denetimcidir. Personel araç, gereç, tesis, laboratuvar ve mali kaynaklar yönünden belirli merkezlerde yoğunlaşmakta, sözü edilen kaynakların dağılımı konu ve mekan bazında fonksiyonel olarak yapılamamaktadır.

Yukarıda kısaca değindiğimiz Türk idare sisteminin aksaklıklarının giderilmesi için merkezi ve mahalli idarelerin yapısı, işleyişi ve birbiriyle olan ilişkilerinin objektif hukuk ilkelerine, idarede verimlilik ve etkinlik esaslarına, şeffaf, katılımcı olarak, vatandaşların temel hak, hürriyet ve sorumluluklarına göre yeniden düzenlenmesi gerekmektedir.

Kamu yönetiminin yeniden düzenlenmesi sürekli ülke gündeminde olmuş ve bu amaçla yerli ve yabancı uzmanlara ve kurullara çalışmalar yaptırılmıştır. Ancak bu çalışmalardan gereğince yararlanıldığını söylemek güçtür.

Yönetilenlerin özlemi, hızlı, etkili, açık, hukuka saygılı ve yolsuzluktan arınmış bir kamu yönetimidir. Böyle bir kamu yönetiminin oluşturulması yalnızca örgütsel yeniden yapılanma ile başarılamaz. Yapısal iyileştirmeler yanında, bu yapıyı işler kılan ve yönetilenlerle sürekli ilişki içinde olan kamu görevlilerinin durumu ile yönetsel usuller de büyük önem taşımaktadır. Özellikle yurttaş- yönetim ilişkileri açısından değeri yadsınmayan idari usuller üzerinde, bu güne dek yapılmış, kamu yönetiminin yeniden düzenlenmesi çalışmalarında yeterince durulmamıştır.

Kamu yönetiminin düzenlenmesine AB'ye tam üyelik perspektifinden bakıldığında yapısal yeniden düzenlemeler kadar, yurttaş-yönetim ilişkilerinin iyileştirilmesinde temel etken olan yönetsel usullerin düzenlenmesi de büyük önem taşımaktadır.

Devleti yöneten siyasi ve idari kadroların genel ilke ve esaslarda uyum sağlayacağı idari reform hareketi gerçekleştirilemez ise, 21 inci yüzyılda değişen toplum değerleri ile birlikte gelecek nesillerin ihtiyaçlarını zamanında ve gerektirdiği şekilde karşılamak için devlet kurumlarının yapısında yenilik yapma imkanı kalmayacaktır. Ülkemizin geleceğinin inşasında fevkalade önemli etkisi olacak bu konunun, Meclis tarafından araştırılması bir zorunluluk olmuştur.