

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2709 Sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında
Kanun Teklifimiz ilişikte gönderilmiştir.
Gereğini arz ederiz.

Salih KAPUSUZ	Faruk ÇELİK	Eyüp FATSA
Ankara Milletvekili	Bursa Milletvekili	Ordu Milletvekili
AK PARTİ Grup Başkan V.	AK PARTİ Grup Başkan V.	AK PARTİ Grup Başkan V.

4.- Abdullah ÇALIŞKAN	Adana Milletvekili
5.- Vahit KİRİŞÇİ	Adana Milletvekili
6.- Ayhan Zeynep TEKİN	Adana Milletvekili
7.- Abdullah TORUN	Adana Milletvekili
8.- Ziyaettin YAĞCI	Adana Milletvekili
9.- Fehmi Hüsrev KUTLU	Adıyaman Milletvekili
10.- Mehmet ÖZYOL	Adıyaman Milletvekili
11.- Ahmet Faruk ÜNSAL	Adıyaman Milletvekili
12.- İbrahim Hakkı AŞKAR	Afyon Milletvekili
13.- Reyhan BALANDI	Afyon Milletvekili
14.- Ahmet KOCA	Afyon Milletvekili
15.- Mahmut KOÇAK	Afyon Milletvekili
16.- Mehmet Melik ÖZMEN	Ağrı Milletvekili
17.- Halil ÖZYOLCU	Ağrı Milletvekili
18.- Mehmet Kerim YILDIZ	Ağrı Milletvekili
19.- Ali Rıza ALABOYUN	Aksaray Milletvekili
20.- Ramazan TOPRAK	Aksaray Milletvekili

21.- Hamza ALBAYRAK	Amasya Milletvekili
22.- Akif GÜLLE	Amasya Milletvekili
23.- Cemil ÇİÇEK	Ankara Milletvekili
24- Bülent GEDİKLİ	Ankara Milletvekili
25.- Faruk KOCA	Ankara Milletvekili
26.- Remziye ÖZTOPRAK	Ankara Milletvekili
27.- Eyyüp SANAY	Ankara Milletvekili
28.- Nur Doğan TOPALOĞLU	Ankara Milletvekili
29.- Ersönmez YARBAY	Ankara Milletvekili
30.- Mustafa Said YAZICIOĞLU	Ankara Milletvekili
31.- Fikret BADAZLI	Antalya Milletvekili
32.- Mehmet DÜLGER	Antalya Milletvekili
33.- Kenan ALTUN	Ardahan Milletvekili
34.- Orhan YILDIZ	Artvin Milletvekili
35.- Ahmet ERTÜRK	Aydın Milletvekili
36.- Ali AYDINLIOĞLU	Balıkesir Milletvekili
37.- Turhan ÇÖMEZ	Balıkesir Milletvekili
38.- İsmail ÖZGÜN	Balıkesir Milletvekili
39.- Hacı İbrahim KABARIK	Balıkesir Milletvekili
40.- Fetani BATTAL	Bayburt Milletvekili
41.- Fahrettin POYRAZ	Bilecik Milletvekili
42.- Abdurrahman ANIK	Bingöl Milletvekili
43.- Mahfuz GÜLER	Bingöl Milletvekili
44.- Abdurrahim AKSOY	Bitlis Milletvekili
45.- Zeki ERGEZEN	Bitlis Milletvekili
46.- Vahit KİLER	Bitlis Milletvekili
47.- Mehmet ALP	Burdur Milletvekili
48.- Bayram ÖZÇELİK	Burdur Milletvekili
49.- Abdulmecit ALP	Bursa Milletvekili
50.- Şeref BİRİNÇ	Bursa Milletvekili
51.- Zafer HİDİROĞLU	Bursa Milletvekili
52.- Mehmet Altan KARAPAŞAOĞLU	Bursa Milletvekili
53.- Niyazi PAKYÜREK	Bursa Milletvekili
54.- Ertuğrul YALÇINBAYIR	Bursa Milletvekili
55.- Mehmet DANIŞ	Çanakkale Milletvekili

56.- İbrahim KÖŞDERE	Çanakkale Milletvekili
57.- İsmail ERİCEKLİ	Çankırı Milletvekili
58.- Ali Yüksek KAVUŞTU	Çorum Milletvekili
59.- Osman Nuri FİLİZ	Denizli Milletvekili
60.- Mehmet YÜKSEKTEPE	Denizli Milletvekili
61.- Aziz AKGÜL	Diyarbakır Milletvekili
62.- Cavit TORUN	Diyarbakır Milletvekili
63.- İrfan Rıza YAZICIOĞLU	Diyarbakır Milletvekili
64.- Fahri ÇAKIR	Düzce Milletvekili
65.- Metin KAŞIKOĞLU	Düzce Milletvekili
66.- Yaşar YAKIŞ	Düzce Milletvekili
67.- Ali AYAĞ	Edirne Milletvekili
68.- Mehmet Necati ÇETİNKAYA	Elazığ Milletvekili
69.- Zülfü DEMİRBAĞ	Elazığ Milletvekili
70.- Şemsettin MURAT	Elazığ Milletvekili
71.- Mustafa Nuri AKBULUT	Erzurum Milletvekili
72.- Recep AKDAĞ	Erzurum Milletvekili
73.- Mücahit DALOĞLU	Erzurum Milletvekili
74.- Mustafa ILICALI	Erzurum Milletvekili
75.- İbrahim ÖZDOĞAN	Erzurum Milletvekili
76.- Mahmut DURDU	Gaziantep Milletvekili
77.- Mehmet SARI	Gaziantep Milletvekili
78.- Fatma ŞAHİN	Gaziantep Milletvekili
79.- Kürşad TÜZMEN	Gaziantep Milletvekili
80.- Ahmet UZER	Gaziantep Milletvekili
81.- Hasan AYDIN	Giresun Milletvekili
82.- Ali TEMÜR	Giresun Milletvekili
83.- Sabri VARAN	Gümüşhane Milletvekili
84.- Temel YILMAZ	Gümüşhane Milletvekili
85.- Fehmi ÖZTUNÇ	Hakkari Milletvekili
86.- Mehmet SOYDAN	Hatay Milletvekili
87.- İsmail SOYLU	Hatay Milletvekili
88.- Güldal AKŞİT	İstanbul Milletvekili
89.- İlhan ALBAYRAK	İstanbul Milletvekili
90.- Tayyar ALTIKULAÇ	İstanbul Milletvekili

91.- Lokman AYVA	İstanbul Milletvekili
92.- Mustafa BAŞ	İstanbul Milletvekili
93.- Nusret BAYRAKTAR	İstanbul Milletvekili
94.- Ali COŞKUN	İstanbul Milletvekili
95.- Nimet ÇUBUKÇU	İstanbul Milletvekili
96.- Mehmet Beyazıt DENİZOLGUN	İstanbul Milletvekili
97.- Ekrem ERDEM	İstanbul Milletvekili
98.- İrfan GÜNDÜZ	İstanbul Milletvekili
99.- Ünal KACIR	İstanbul Milletvekili
100.- Hüseyin KANSU	İstanbul Milletvekili
101.- Cengiz KAPTANOĞLU	İstanbul Milletvekili
102.- Muharrem KARSLI	İstanbul Milletvekili
103.- Recep KORAL	İstanbul Milletvekili
104.- İnci Gülser ÖZDEMİR	İstanbul Milletvekili
105.- Mehmet SEKMEN	İstanbul Milletvekili
106.- Mehmet Ali ŞAHİN	İstanbul Milletvekili
107.- Emin ŞİRİN	İstanbul Milletvekili
108.- Nevzat YALÇINTAŞ	İstanbul Milletvekili
109.- Zekeriya AKÇAM	İzmir Milletvekili
110.- Tevfik ENSARİ	İzmir Milletvekili
111.- Nükhet HOTAR	İzmir Milletvekili
112.- Fazıl KARAMAN	İzmir Milletvekili
113.- İsmail KATMERCİ	İzmir Milletvekili
114.- Fatih ARIKAN	Kahramanmaraş Milletvekili
115.- Mehmet Ali BULUT	Kahramanmaraş Milletvekili
116.- Avni DOĞAN	Kahramanmaraş Milletvekili
117.- Hanefi MAHÇİÇEK	Kahramanmaraş Milletvekili
118.- Ali SEZAL	Kahramanmaraş Milletvekili
119.- Mehmet YILMAZCAN	Kahramanmaraş Milletvekili
120.- Mevlüt AKGÜN	Karaman Milletvekili
121.- Yüksel ÇAVUŞOĞLU	Karaman Milletvekili
122.- Yusuf Selahattin BEYRİBEY	Kars Milletvekili
123.- Zeki KARABAYIR	Kars Milletvekili
124.- Hakkı KÖYLÜ	Kastamonu Milletvekili
125.- Sinan ÖZKAN	Kastamonu Milletvekili

126.- Musa SIVACIOĞLU	Kastamonu Milletvekili
127.- Mustafa DURU	Kayseri Milletvekili
128.- Mustafa ELİTAŞ	Kayseri Milletvekili
129.- Niyazi ÖZCAN	Kayseri Milletvekili
130.- Taner YILDIZ	Kayseri Milletvekili
131.- Ramazan CAN	Kırıkkale Milletvekili
132.- Vahit ERDEM	Kırıkkale Milletvekili
133.- Murat YILMAZER	Kırıkkale Milletvekili
134.- Ahmet Gökhan SARIÇAM	Kırklareli Milletvekili
135.- Eyüp AYAR	Kocaeli Milletvekili
136.- Muzaffer BAŞTOPÇU	Kocaeli Milletvekili
137.- Nevzat DOĞAN	Kocaeli Milletvekili
138.- Nihat ERGÜN	Kocaeli Milletvekili
139.- Mehmet Vecdi GÖNÜL	Kocaeli Milletvekili
140.- Osman PEPE	Kocaeli Milletvekili
141.- Hasan ANGI	Konya Milletvekili
142.- Ahmet BÜYÜKAKKAŞLAR	Konya Milletvekili
143.- Muharrem CANDAN	Konya Milletvekili
144.- Remzi ÇETİN	Konya Milletvekili
145.- Abdullah ÇETİNKAYA	Konya Milletvekili
146.- Orhan ERDEM	Konya Milletvekili
147.- Ahmet IŞIK	Konya Milletvekili
148.- Mehmet KILIÇ	Konya Milletvekili
149.- Kerim ÖZKUL	Konya Milletvekili
150.- Özkan ÖKSÜZ	Konya Milletvekili
151.- Harun TÜFEKÇİ	Konya Milletvekili
152.- Soner AKSOY	Kütahya Milletvekili
153.- Abdullah Erdem CANTİMUR	Kütahya Milletvekili
154.- Alaettin GÜVEN	Kütahya Milletvekili
155.- Hüsnü ORDU	Kütahya Milletvekili
156.- Halil İbrahim YILMAZ	Kütahya Milletvekili
157.- Ali Osman BAŞKURT	Malatya Milletvekili
158.- Fuat ÖLMEZTOPRAK	Malatya Milletvekili
159.- İsmail BİLEN	Manisa Milletvekili
160.- Hüseyin TANRIVERDİ	Manisa Milletvekili

161.- Hakan TAŞÇI	Manisa Milletvekili
162.- Selahattin DAĞ	Mardin Milletvekili
163.- Mehmet Beşir HAMİDİ	Mardin Milletvekili
164.- Dengir Mir Mehmet FIRAT	Mersin Milletvekili
165.-Ömer İNAN	Mersin Milletvekili
166.- Hasan ÖZYER	Muğla Milletvekili
167.- Seracettin KARAYAĞIZ	Muğla Milletvekili
168.- Sabahattin YILDIZ	Muş Milletvekili
169.- Osman SEYFİ	Nevşehir Milletvekili
170.- Mahmut Uğur ÇETİN	Niğde Milletvekili
171.- Mehmet Hilmi GÜLER	Ordu Milletvekili
172.- Hamit TAŞÇI	Ordu Milletvekili
173.- Cemal UYSAL	Ordu Milletvekili
174.- Enver YILMAZ	Ordu Milletvekili
175.- Durdu Mehmet KASTAL	Osmaniye Milletvekili
176.- Mehmet SARI	Osmaniye Milletvekili
177.- Şükrü ÜNAL	Osmaniye Milletvekili
178.- İmdat SÜTLÜOĞLU	Rize Milletvekili
179.- Hasan Ali ÇELİK	Sakarya Milletvekili
180.- Süleyman GÜNDÜZ	Sakarya Milletvekili
181.- Ayhan Sefer ÜSTÜN	Sakarya Milletvekili
182.- Recep YILDIRIM	Sakarya Milletvekili
183.- Mustafa ÇAKIR	Samsun Milletvekili
184.- Cemal Yılmaz DEMİR	Samsun Milletvekili
185.- Mustafa DEMİR	Samsun Milletvekili
186.- Suat KILIÇ	Samsun Milletvekili
187.- Mehmet KURT	Samsun Milletvekili
188.- Musa UZUNKAYA	Samsun Milletvekili
189.- Ahmet YENİ	Samsun Milletvekili
190.- Cahit CAN	Sinop Milletvekili
191.- Mustafa ÖZTÜRK	Sinop Milletvekili
192.- Osman KILIÇ	Sivas Milletvekili
193.- Ömer KULAKSIZ	Sivas Milletvekili
194.- Orhan TAŞ	Sivas Milletvekili
195.- Selami UZUN	Sivas Milletvekili

196.- Yahya AKMAN	Şanlıurfa Milletvekili
197.- Abdurrahman Müfit YETKİN	Şanlıurfa Milletvekili
198.- Tevfik Ziyaeddin AKBULUT	Tekirdağ Milletvekili
199.- Ahmet KAMBUR	Tekirdağ Milletvekili
200.- Asım AYKAN	Trabzon Milletvekili
201.- Mustafa CUMUR	Trabzon Milletvekili
202.- Cevdet ERDÖL	Trabzon Milletvekili
203.- Kemalettin GÖKTAŞ	Trabzon Milletvekili
204.- Ahmet ÇAĞLAYAN	Uşak Milletvekili
205.- Alim TUNÇ	Uşak Milletvekili
206.- Hacı BİNER	Van Milletvekili
207.- A.Yekta HAYDAROĞLU	Van Milletvekili
208.- Cüneyt KARABIYIK	Van Milletvekili
209.- Halil KAYA	Van Milletvekili
210.- Şükrü ÖNDER	Yalova Milletvekili
211.- İlyas ARSLAN	Yozgat Milletvekili
212.- Bekir BOZDAĞ	Yozgat Milletvekili
213.- Mehmet ERDEMİR	Yozgat Milletvekili
214.- Fazlı ERDOĞAN	Zonguldak Milletvekili
215.- Köksal TOPTAN	Zonguldak Milletvekili
216.- Polat TÜRKMEN	Zonguldak Milletvekili

GENEL GEREKÇE

1. Seçme ve seçilme haklarının kullanımına ilişkin yol ve yöntemler, sınırlamalar ve şartlar, rejimin demokratikliğinin derecesini yansıttığı kabul edilmiştir.

Başta batı demokrasilerinde olmak üzere Dünyanın çoğu ülkesinde seçme hakkıyla birlikte seçilme hakkı aynı yaş sınırlamasına tabi tutulmuş yada bu yaştan yalnızca birkaç yaş üzerinde bir sınır gösterilmiştir.

Avrupa Birliğine aday olan ülkemizin, adaylık konumunu güçlendirebilmesi için öncelikle üyesi bulunduğu Avrupa Konseyine ilişkin standartları yerine getirmesi yerinde olacaktır.

Ülkemizin nüfusunun demografik yapısı da sosyolojik ve siyasi bir gerçeklik olarak seçilme yaş haddinin aşağı çekilmesini desteklemektedir. Toplumun demografik yapısına baktığımız zaman genç bir nüfusa sahip olduğumuz görülür. Çalışan kesimin çok önemli bir yüzdesini 30 yaş altındaki insanlar oluşturuyorsa, toplum bu yaş kesiminin taleplerine bakarak bir ölçüde yönlenmeli, toplumun yönelişlerini de TBMM'de somutlaştırmalıyız. Gençliğin etkisinin, etkinliğinin ve katılım isteğinin çok arttığı bir çağda ve hele nüfusunun % 60'ının otuz yaşın altında olduğu bir ülkede, milletvekilliği için 30 yaş tabanı çok yüksektir. Onun için milletvekili seçilme yaşı 30'dan 25'e indirilmelidir.

Teklif ile hem katılımcı, temsili demokrasinin gerçek anlamda gerçekleştirilmesi, hem de uluslar arası standartlara uyum sağlanması amaçlanmaktadır.

Bazı ülkelerde parlamenter seçilme yaşı: ABD Temsilciler Meclisi 25, Almanya Temsilciler Meclisi 18, Belçika Temsilciler Meclisi 21, Fransa Temsilciler Meclisi 23, İngiltere Temsilciler Meclisi 21, İtalya Temsilciler Meclisi 25, Yunanistan Milletvekili 25.

2. Anayasa da yer alan "ormanların korunması ve sahalarının genişletilmesi için Devletin gerekli kanunları koyma, tedbirleri alma ve bütün ormanların gözetiminin Devlete ait olması ve Devlet Ormanlarının Devletçe yönetilmesi ve işletilmesi" ana kuralı gereğince, ormanlara ait her çeşit işlemin yapılması ve yaptırılması görevi hem 3800 sayılı Orman Bakanlığı Kuruluş Kanunu, hem de 3234 Sayılı Orman Genel Müdürlüğü Kuruluş Kanunu hükümleri gereğince Orman Bakanlığına ve Orman Genel Müdürlüğü'ne verilmiştir. Bu cümleden olarak; amenajman, üretim, kesme, taşıma, sürütme, ağaçlandırma, fidan dikimi, orman yolları, millî parklar, tabiat parkları, tabiatı koruma alanları, orman içi dinlenme yerleri, orman içi mer'a çalışmaları gibi çok çeşitli ormancılık faaliyetleri, bu kuruluşlarca bizzat yapılabildiği gibi aynı zamanda üçüncü şahıslara da yaptırılmaktadır.

Anayasada; yukarıda belirtilen bu işlerin KANUN'la düzenlenmesi gerektiği hükmü gereğince çıkarılmış olan 6831 sayılı Orman Kanununun 6,25,26,40 ncı ve diğer maddelerinde buna ilişkin düzenlemeler yapılmış, bu maddelerde belirtilen işlerin Orman Bakanlığı ve Orman Genel Müdürlüğüne yapılmasına dair hüküm konulmuştur. Yapılan düzenlemeyle Anayasadaki bu hükmün günümüz şartlarına uyarlanması sağlanmaktadır.

1961 Anayasası, Anayasanın yürürlüğe girdiği tarihten önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş olan tarla, bağ, bahçe, meyvelik, zeytinlik gibi çeşitli tarım alanlarında veya hayvancılıkta kullanılmasında yarar bulunan topraklarla şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerler dışında orman sınırlarında hiç bir daraltma yapılamayacağını hükme bağlamış, 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinde 20/06/1973 tarih ve 1744 sayılı Kanunla yapılan değişiklikle de Anayasanın bu hükmünden hareketle 15/10/1961 gününden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak

kaybetmiş yerlerin Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılmasına imkan tanınmıştır.

1982 Anayasasında da, orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülemeyen, aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde kesin yarar olduğu tespit edilen yerler ile 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş olan tarla, bağ, bahçe, meyvelik, zeytinlik gibi çeşitli tarım alanlarında veya hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler, şehir kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerler dışında, orman sınırlarında daraltma yapılamayacağı hükme bağlanmış ve bu hükme dayanılarak da; 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde 2896 ve 3302 sayılı Kanunlarla yapılan değişiklikler ve 2924 sayılı Kanunda 3763 ve 4127 sayılı Kanunlarla yapılan değişikliklere dayanılarak orman kadastro komisyonlarınca orman sınırları dışına çıkarmalara devam edilmiştir.

Ancak, Anayasa Mahkemesi, orman sınırları dışına çıkartılan bu yerlerin sadece orman köylülerine tahsisinin yapılabileceği yorumundan hareketle orman köylüsü dışında satışına izin veren yasa değişikliklerini Anayasaya aykırı bularak iptal etmiştir. Bugün orman sınırları dışına çıkarıldığı halde satışı yapılamayan büyük miktarda arazi ve çok sayıda yapı bulunmaktadır. Bu yerler üzerinde ilçeler, beldeler ve köyler kurulmuştur. Bu sahalara yeniden orman vasfı kazandırılması mümkün değildir. Bu yerler üzerinde bir milyondan fazla nüfus yaşamaktadır. Bu da Devletle vatandaş arasındaki ilişkileri olumsuz yönde etkilemektedir.

Tasarı ile, 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş ve orman sınırları dışına çıkarılmış olan yerlerin devri, tahsisi, terki, kiraya verilmesi, üzerinde sınırlı ayni hak tesisi, satışı ve satış gelirlerinden orman köylülerinin kalkındırmalarının desteklenmesi amacıyla ayrılacak payın tespiti amaçlanmakta ve orman köyleri sınırları içinde kalan yerlerin satışında, kullanıcısı orman köylüsüne öncelik tanınmaktadır.

Tasarıda, Devletin, orman köyleri halkının işletme araç ve gereçleriyle diğer girdilerinin sağlanmasını kolaylaştırıcı tedbirleri alacağına ve orman içinden nakledilen köyler kalkma ait arazilerin, Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılacağına ilişkin 170 inci maddesinin son iki fıkrası aynen muhafaza edilmiştir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Seçme ve seçilme haklarının kullanımına ilişkin yol ve yöntemler, sınırlamalar ve şartlar, rejimin demokratikliğinin derecesini yansıttığı kabul edilmiştir.

Başta batı demokrasilerinde olmak üzere Dünyanın çoğu ülkesinde seçme hakkıyla birlikte seçilme hakkı aynı yaş sınırlamasına tabi tutulmuş yada bu yaştan yalnızca birkaç yaş üzerinde bir sınır gösterilmiştir.

Avrupa Birliğine aday olan ülkemizin, adaylık konumunu güçlendirebilmesi için öncelikle üyesi bulunduğu Avrupa Konseyine ilişkin standartları yerine getirmesi yerinde olacaktır.

Ülkemizin nüfusunun demografik yapısı da sosyolojik ve siyasi bir gerçeklik olarak seçilme yaş haddinin aşağı çekilmesini desteklemektedir. Toplumun demografik yapısına baktığımız zaman genç bir nüfusa sahip olduğumuz görülür. Çalışan kesimin çok önemli bir yüzdesini 30 yaş altındaki insanlar oluşturuyorsa, toplum bu yaş kesiminin taleplerine bakarak bir ölçüde yönelmeli, toplumun yönelişlerini de TBMM'de somutlaştırmalıyız. Gençliğin etkisinin, etkinliğinin ve katılım isteğinin çok arttığı bir çağda ve hele nüfusunun % 60'ının otuz yaşın altında olduğu bir ülkede, milletvekilliği için 30 yaş tabanı çok yüksektir. Onun için milletvekili seçilme yaşı 30'dan 25'e indirilmelidir.

Teklif ile hem katılımcı, temsili demokrasinin gerçek anlamda gerçekleştirilmesi, hem de uluslar arası standartlara uyum sağlanması amaçlanmaktadır.

Bazı ülkelerde parlamenter seçilme yaşı: ABD Temsilciler Meclisi 25, Almanya Temsilciler Meclisi 18, Belçika Temsilciler Meclisi 21, Fransa Temsilciler Meclisi 23, İngiltere Temsilciler Meclisi 21, İtalya Temsilciler Meclisi 25, Yunanistan Milletvekili 25.

Madde 2- Anayasanın 169 uncu Maddesinde yer alan; "Devlet ormanları kanuna göre Devletçe yönetilir ve işletilir." Hükmü gereğince, Devlet ormanlarına ait her çeşit iş ve işlemler özel kanunu gereğince Orman Genel Müdürlüğü ve Orman Bakanlığı'nca yapılmaktadır.

3800 sayılı "Orman Bakanlığı'nın Kuruluş ve Görevleri Hakkında 07.08.1991 tarihli ve 442 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun" hükümlerine göre;

Ormanların geliştirilmesini, usulsüz ve kanunsuz müdahalelere, tabii afetlere, yangınlara, muhtelif zararlılara karşı korunmasını ve gerekli kontrolleri sağlamak, ormanların devamlılığını sağlayacak şekilde, teknik ve ekonomik icaplara göre idare etmek ve işletmek, asli ve tali orman ürünlerinin; üretim, taşıma, depolama iş ve işlemlerini yapmak ve yaptırmak, bu ürünleri yurt içinde ve dışında pazarlamak, ormancılık hizmetleri ile ilgili gerekli araç ve gereçleri temin ve tedarik etmek, ormanların imarını, ıslahını, silvikültüre bakımını ve gençleştirilmesini sağlamak, orman sınırları içinde oluşmuş ve oluşacak açıklıklara veya verimsiz, bozuk vasıflı orman alanlarında orman tesisi için ağaçlandırmalar yapma, lüzumlu tohum ve fidanı üretmek, Erozyonu önleyici her türlü tedbiri almak, ormanların sınırlandırma ve kadaastro çalışmalarını yapmak, vasıf tayini ve Devlet Ormanlarına ilişkin irtifak hakkı tesisi ve izin işlemlerini yürütmek, ağaçlandırma çalışmalarını teşvik etmek, Devlet Ormanları ile, tüzel kişiliği haiz kamu kurumlarına ve özel ormanlara ait amenajman planlarını yapmak ve yaptırmak, Devlet Ormanları içinde ve bitişğinde oturan orman köylülerinin sosyal ve ekonomik gelişmelerini sağlamak maksadı ile gerekli çalışmaları yapmak gibi çok geniş alanı kapsayan görev ve yetkiler verilmiştir.

Bu derece geniş kapsamlı Ormancılık çalışmalarının yapılmasında, uygulamada ortaya çıkan ihtiyaçlar nedeni ile; bazen üçüncü şahıslara da bu işlerin bir bölümü yaptırılmak zorunda kalmaktadır. Getirilen hüküm ile "işlettirilir" denilmek sureti ile bu kuruluşları sadece yapan değil, aynı zamanda yaptıran bir kuruluş haline getirmek amacı ile düzenleme yapılmıştır.

Madde 3- Ülkemizde yaklaşık 7,5 milyon civarında orman köylüsü; orman içinde ve bitişğinde bulunan ve sayısı 20.293' ü bulan Orman Köyünde yaşamaktadır. Tarım ve hayvancılık yaparak ormanla iç içe yaşamak zorunda olan Orman Köylümüz, mecburiyet karşısında Orman içine yerleşmek durumunda kalmış ve ormandan açarak tarla, bağ, bahçe, mera yapmak sureti ile geçimini temin etmek yoluna gitmiştir.

Bu durum karşısında; kanun koyucu, 1961 ve 1982 Anayasalarında Orman Köylülerinin korunmasını emredici hükümler getirmişler bazı şartların oluşması halinde; orman köylüleri lehine ormandan çıkarma işlemlerinin yapılabileceğine dair düzenlemeler yapmışlardır. Ancak ülkemizdeki hızlı şehirleşme, ekonomik gelişme ve köyden kente hızlı göç olgusu karşısında "Orman Köylüsü" tanımında değişiklikler olmuş ve zamanla özellikle büyük şehirlerde bu tür orman sınırları dışına çıkmış yerler; orman köylüsü tanımı ile ilgisi olmayan üçüncü şahısların kullanımında kalmıştır. Bu yerlerin değerlendirilmesi amacı ile zaman zaman yapılan düzenlemeler de Anayasaya aykırı olduğu için Anayasa Mahkemesince iptal edilmiştir. Bu sosyal gerçek karşısında ortaya çıkan tabloda; 1974 yılından bu yana Devlet Ormanından çıkarılmış bulunan 473.000 Hektarlık yer üzerinde sadece orman köylüleri yönünden düzenleme yapan Anayasanın 170 inci maddesi artık yetersiz kalmakta ve ortaya çıkan bu duruma göre yeni düzenlemeler yapılması ihtiyaç haline gelmiş bulunmaktadır.

Bu cümleden olarak; Orman sınırları dışına çıkarılmış olan ve fiilen de artık orman vasfı kazandırılması imkansız olan bu yerlerin yeni bir yaklaşım ve anlayışla değerlendirilmesi gerekmektedir. Bu nedene Anayasanın 170 inci Maddesinde; bu yerlerin en uygun şekilde değerlendirilmesini, ülke ekonomisine ve orman köylülerinin kalkındırmalarına kaynak sağlanmasını ve kronikleşmiş bu sorunun çözülmesini sağlayacak bir anayasal düzenlemeye ihtiyaç bulunmaktadır.

Getirilen hüküm ile; 2/B ile Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan bu yerlerin devri, tahsisi, terki, kiraya verilmesi üzerinde aynı hak tesisi, satışı ve satış gelirlerinden orman köylülerinin kalkındırmalarının desteklenmesi amacı ile ayrılacak payın kanun ile düzenlenmesi, ayrıca bu yerlerin satışında, orman köyleri sınırları içerisinde kalanların kullanıcısı orman köylüsüne öncelik tanınacağı yolunda düzenleme yapılmıştır.

Devletin, orman köyleri halkının işletme araç ve gereçleriyle diğer girdilerinin sağlanmasını kolaylaştırıcı tedbirleri alacağına ve orman içinden nakledilen köyler kalkma ait arazilerin, Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılacağına ilişkin 170 inci maddesinin son iki fıkrası aynen muhafaza edilmiştir.

Madde 4- Yürürlük maddesidir.

Madde 5- Yürütme maddesidir.

**Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının Bazı
Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi**

Madde 1- 7/11/1982 tarihli ve 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 76 ncı maddesinin birinci fıkrasındaki "otuz" ibaresi "yirmibeş" olarak değiştirilmiştir.

Madde 2- 7.11.1982 tarihli ve 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 169 uncu maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Devlet ormanlarının mülkiyeti devrolunamaz. Devlet ormanları kanuna göre, Devletçe yönetilir, işletilir ve işletilir. Bu ormanlar zamanaşımı ile mülk edinilemez ve kamu yararı dışında irtifak hakkına konu olamaz."

Madde 3- Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 170 inci maddesi başlığı ile beraber aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"B. Orman sınırları dışına çıkartılan yerlerin değerlendirilmesi ve orman köylüsünün desteklenmesi

Madde 170- Devlet, ormanlar içinde veya bitişiğindeki köyler halkının kalkındırılması, ormanların ve bütünlüğünün korunması bakımından; ormanların gözetilmesi ve işletilmesinde Devletle bu halkın işbirliğini sağlayıcı tedbirleri alır.

Bilim ve fen bakımından orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen yerlerin tespiti ve orman sınırları dışına çıkartılması; Orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen bu yerlere yerleştirilmesi için Devlet eliyle anılan yerlerin ihya edilerek bu halkın yararlanmasına tahsisi kanunla düzenlenir.

31.12.1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş ve orman sınırları dışına çıkartılmış yerlerin devri, tahsisi, terki, kiraya verilmesi, üzerinde sınırlı ayni hak tesisi, satışı ve satış gelirlerinden orman köylülerinin kalkındırmalarının desteklenmesi amacıyla ayrılacak payın belirlenmesi kanunla düzenlenir. Orman köyleri sınırları içinde kalan yerlerin satışında, kullanıcısı orman köylüsüne öncelik tanınır.

Devlet, bu halkın işletme araç ve gereçleriyle diğer girdilerinin sağlanmasını kolaylaştırıcı tedbirleri alır.

Orman içinde nakledilen köyler halkına ait araziler, Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılır."

Madde 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer ve halkoylamasına sunulması halinde tümüyle oylanır.

