



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 08.04.2003...
Sayı : 76

100/1000
2/113-1343/5406

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

"657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılması ve Bir Ek Geçici Madde Eklenmesine İlişkin Kanun Teklifimiz" genel ve madde gerekçeleriyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

EK:3

Yılmaz KAYA
İzmir Milletvekili
Anayasa Komisyonu Üyesi

GENEL GEREKÇE

Avukatlar, Hakimler ve savcılar, yargılamanın iddia, savunma ve karar sürecinde görev yapmaktadırlar. Her birinin yaptığı görev, bulundukları statüye göre fonksiyonel olarak farklı olmakla birlikte, bu durum, yargılamanın sonuçlandırılmasında birinin görevini diğerinden daha değerli kılmamaktadır.

Bu nedenle, nasıl hakimler ile savcıların özlük hakları arasında bir fark yoksa, aynı şekilde, bunlarla kamu kesiminde devlet memuru olarak görev yapan avukatlar arasında da, özlük hakları yönünden bir farklılığın bulunmaması gerekir.

Hakimler ve savcılar ile kamu kesiminde devlet memuru olarak görev yapan avukatlar arasında mevzuatta haklı bir neden olmaksızın farklılık öngörülmektedir. Kamu avukatları ücret yönünden farklı bir rejime tabi tutulmuşlardır. Belli bir statüleri, yetkileri ve bağımsızlıkları yoktur. Çoğu zaman hukukçu olmayan bir idare amirine bağılıdırlar. Avukatlık Kanunu' nun avukatlar için vazgeçilmez koşul saydığı " bağımsızlık" kamu avukatlarına tanınmamıştır. Kendi çabalarıyla kazanılmış vekalet ücreti çok görülerek, düşük limitlere bağlanmıştır. Baro keseneklerini bile bizzat kendileri ödemek zorundadırlar.

Özel bir kanuna sahip olmayan kamu avukatlarının kendilerine ait özel kanunları çıkarılınca, özlük hakları açısından var olan eşitsizlik giderilip, kamu kesimi avukatlığı yeniden düzenleninceye kadar ekonomik durumlarının iyileştirilmesi, hiç olmazsa diğer kamu görevlileri ile avukatlık hizmet sınıfı aleyhine olan ücret farkının giderilmesi gerekmektedir. Kamu avukatlarının sorumlulukları büyüktür. Devletin trilyonluk davalarını takip eden, batık kredilerinin tahsili için uğraşan, kamunun çıkarlarını kollayıp koruyan kamu avukatları büyük mali sıkıntı içindedirler. Bu durumun düzeltilmesi; görevde kalıcılığın temin edilmesi ve hizmet verimliliklerinin artırılmasının da gereğidir.

Bu nedenle, kamu kesimi avukatlarının meslek görev ve onuruna uygun, adil bir ücret alabilmelerini acil olarak sağlayabilmek için şimdilik mevcut statü içinde hazırlanan kanun teklifimizin kanunlaşması zorunlu hale gelmiştir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu' na tabi olarak görev yapan devlet memurlarına taban ve kıdem aylığının dışında hizmet sınıfı itibari ile farklılık gösteren üç tür ödeme yapılmaktadır. Bunlar; Ek Göstergeler, Özel Hizmet Tazminatı ve Yan Ödemelerdir.

Bu tür ödemeler yönünden, Avukatlık Hizmetleri sınıfına tabi olarak çalışan avukatlar, kanunda yer alan diğer meslek gruplarından geri bırakılmışlardır.

Uygulamaya bakıldığında hizmet türü yönünden avukatlık hizmetleri sınıfı ile denetim hizmetleri, sağlık hizmetleri, teknik hizmetler sınıfı arasında başlangıçta bir denge kurulmuş iken, bu denge, 1988 tarihinden itibaren avukatlık hizmetleri aleyhine bozulmuştur. Ek gösterge taban ve tavan göstergeleri bu dört hizmet grubu arasında eşit olarak düzenlenmiş iken, bugün avukatlık hizmetleri ek gösterge tavan puanı diğer sınıflara göre 600 puan düşük bırakılmıştır. Bu dengenin bozulmasının hiç bir hukuki ve mantıki gerekçesi yoktur.

Ek göstergeler emekli keseneğine tabi olup, sonuçta bağlanacak emekli maaşına yansıdığına yaratılan haksızlık ve eşitsizlik emeklilik döneminde de sürmektedir. Ek göstergesi 3600-6400 olanlardan %75, ek göstergesi 2200-3600 olanlardan %40' a tekabül eden kısmı emeklilik maaşına yansıtılmak suretiyle ek göstergesi 3000 olan kamu avukatlarının mağduriyeti devam etmektedir.

Madde 2- Özel hizmet tazminatı yönünden de, başlangıçta aralarında paralellik ve eşitlik bulunan diğer meslek sınıfları arasındaki denge giderek bozulmuştur. Avukatlık Hizmetleri sınıfı görev ve yetkileri bakımından diğer meslek sınıflarından farklı birçok özellik göstermektedir. Buna karşılık, avukatların özel hizmet tazminatı teknik, denetim, emniyet, sağlık, din ve mülki idare Amirliği sınıflarının aldıkları oranlardan azdır.

Uzman Tabipler için %215, Pratisyen Hekimler için %145, Teknik Elemanlar için %175, Müfettişler için %195 olan özel hizmet tazminatı Avukatlar için %135 olarak tespit edilmiştir. Söz konusu tazminat, emeklilik maaşına da yansıdığından haksızlık ve eşitsizlik ömür boyu sürmektedir.

Ayrıca, 12.02.2000 tarihli Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren 4505 sayılı Kanunun 5. Maddesi gereğince ödenecek temsil tazminatından asli görevi temsil olan avukatların yararlandırılmamasının hiçbir hukuki gerekçesi olamaz. Sayıları çok az olan kamu avukatlarına temsil tazminatı verilmesinin bütçeye getireceği bir yük bulunmamaktadır.

Madde 3- Ek göstergeler ile özel hizmet tazminatı emeklilik maaşına da yansıdığından, bu madde ile kanun değişikliğinden önce emekli olanlar açısından eşitsizliğin ve haksızlığın giderilmesi amaçlanmıştır.

Madde 4- Yürürlük maddesidir.

Madde 5- Yürütme maddesidir.

657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNUN BAZI MADDELERİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI VE BİR EK GEÇİCİ MADDE EKLENMESİ HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

Madde 1- 657 sayılı Devlet memurları Kanunu'na 18.05.1994 tarihli KHK 527/3 maddesiyle eklenen 1 sayılı cetvelin Avukatlık Hizmetleri Sınıfına ait ek göstergeler aşağıdaki gibi değiştirilmiştir.

V- AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI
Kadroları Bu Sınıfa Dahil Olanlardan

1. Derece	3600
2. Derece	3000
3. Derece	2200
4. Derece	1600
5. Derece	1300
6. Derece	1150
7. Derece	950
8. Derece	850

Madde 2- 657 sayılı Devlet Memurları kanunun 213. Maddesinden sonra gelen Zam ve Tazminatlar başlıklı ek maddesinin II –Tazminatlar bölümündeki Özel Hizmet Tazminatının (d) bendi aşağıdaki gibi değiştirilmiştir.

d) Avukatlık Hizmetleri Sınıfına dahil kadrolarda bulunanlar için %215., Hukuk Müşavirliği ile avukatlık sınıfına dahil kadrolarda bulunanlara 4505 sayılı kanun ile ihdas edilen temsil tazminatı özel hizmet tazminatı oranında ayrıca ödenir.

Madde 3- 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki ek geçici madde eklenmiştir:

Ek Geçici Madde – Bu kanun hükümleri, bu kanunun yürürlük tarihinden önce yaş haddi, maluliyet sebebiyle emekli olanlara ve bunların dul ve yetimlerine de başkaca bir şart aranmaksızın uygulanır.

Madde 4- Bu kanun hükümleri yayını tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 5- Bu kanun hükümleri Bakanlar Kurulunca yürütülür.

Aşlı gibidir

İbrahim A. B. C.
Kanunlar ve Kararlar Mükürü
Sİ 3