

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 13. Maddesinin b Fıkrasının 1 Numaralı Bendinin İlgasını; 2 ve 3 Numaralı Bendinin Aşağıdaki Şekilde Değiştirilmesini; 2 Numaralı Bendin 1; 3 Numaralı Bendin 2 Numaralı Bent Olarak Düzenlenmesini Teklif Ediyoruz.

Resul TOSUN

Tokat Milletvekili

2.- Recep GARİP	Adana Milletvekili
3.- Ali KÜÇÜKAYDIN	Adana Milletvekili
4.- Ayhan Zeynep TEKİN	Adana Milletvekili
5.- Mehmet ÖZYOL	Adıyaman Milletvekili
6.- Ahmet Faruk ÜNSAL	Adıyaman Milletvekili
7.- Reyhan BALANDI	Afyon Milletvekili
8.- Feyzi BERDİBEK	Bingöl Milletvekili
9.- Metin YILMAZ	Bolu Milletvekili
10.- Abdulmecit ALP	Bursa Milletvekili
11.- İbrahim KÖŞDERE	Çanakkale Milletvekili
12.- Mehmet Salih ERDOĞAN	Denizli Milletvekili
13.- Aziz AKGÜL	Diyarbakır Milletvekili
14.- Mehmet Mehdi EKER	Diyarbakır Milletvekili
15.- Cavit TORUN	Diyarbakır Milletvekili
16.- Mehmet Fehmi UYANIK	Diyarbakır Milletvekili
17.- Mustafa Nuri AKBULUT	Erzurum Milletvekili
18.- Mücahit DALOĞLU	Erzurum Milletvekili
19.- İbrahim ÖZDOĞAN	Erzurum Milletvekili

20.- Mehmet SARI	Gaziantep Milletvekili
21.- Fehmi ÖZTUNÇ	Hakkari Milletvekili
22.- Mehmet ERASLAN	Hatay Milletvekili
23.- Mehmet SOYDAN	Hatay Milletvekili
24.- İlhan ALBAYRAK	İstanbul Milletvekili
25.- Nusret BAYRAKTAR	İstanbul Milletvekili
26.- Muharrem KARSLI	İstanbul Milletvekili
27.- Gülseren TOPUZ	İstanbul Milletvekili
28.- Tefvik ENSARİ	İzmir Milletvekili
29.- Fatih ARIKAN	Kahramanmaraş Milletvekili
30.- Mehmet Ali BULUT	Kahramanmaraş Milletvekili
31.- Musa SIVACIOĞLU	Kastamonu Milletvekili
32.- Mustafa DURU	Kayseri Milletvekili
33.- Hasan KARA	Kilis Milletvekili
34.- Muzaffer BAŞTOPÇU	Kocaeli Milletvekili
35.- Nevzat DOĞAN	Kocaeli Milletvekili
36.- Orhan ERDEM	Konya Milletvekili
37.- Hüsni ORDU	Kütahya Milletvekili
38.- İsmail BİLEN	Manisa Milletvekili
39.- Hakan TAŞÇI	Manisa Milletvekili
40. Mehmet SARI	Osmaniye Milletvekili
41.- Ayhan Sefer ÜSTÜN	Sakarya Milletvekili
42.- Suat KILIÇ	Samsun Milletvekili
43.- Ahmet YENİ	Samsun Milletvekili
44.- Cahit CAN	Sinop Milletvekili
45.- Ömer KULAKSIZ	Sivas Milletvekili
46.- Mehmet Atilla MARAŞ	Şanlıurfa Milletvekili
47.- İbrahim Hakkı BİRLİK	Şırnak Milletvekili
48.- A. Yekta HAYDAROĞLU	Van Milletvekili

GEREKÇE:

4734 sayılı ihale kanununun 13.maddesinin b bendindeki düzenleme, yerel basının gelir kaynaklarını kesmekte, ulusal basının tekelleşmesine katkıda bulunmakta, taşradaki küçük müteahhitleri ve işsizleri olumsuz yönde etkilemektedir.

Bilindiği gibi ülkemizde yerel basın bir gelir kaynağı değil aksine bir gider kalemidir. Çünkü yerel basının günlük tirajı 300- 500 gazete civarındadır. 1000 gazete basıp satan gazete büyük gazete sayılır.

Genellikle de yerel basın gazeteleri ücretsiz olarak dağıtılır. Parayla satılsa dahi satıştan elde edilen gelirin tamamı o gazetenin bir günlük giderini dahi karşılamaz.

Gazetenin, kira, enerji, baskı, kağıt, iletişim, ulaşım, personel, vergi ve diğer kalemler hesap edildiğinde taşrada gazete yayınlananın ne kadar büyük bir fedakarlık olduğu rahatlıkla anlaşılır.

Taşrada gazete çıkaran insanlar büyük fedakarlık yapan insanlardır. Kazanmalar öz gelirlerinden çıkardıkları gazetelere sürekli para aktarırlar.

Bu gazetelerin tek geliri ilanlar özellikle de resmi ilanlardır.

4734 sayılı ihale kanunun 13. maddesi yerel basının ilan gelirlerini neredeyse kökünden tırpanlamakta ve yerel basını kepenk indirmeye sevk etmektedir.

Çünkü yerel basında yayınlanacak ihale ilanları, mal ve hizmet alımında 25 milyar Türk lirasıyla ve yapım işlerinde 50 milyar Türk lirasıyla sınırlandırılmış durumdadır. Yani 25 milyar liradan daha fazla olan mal ve hizmet alımı ihale ilanları yerel basına verilmeyecek. Aynı şekilde 50 milyar liradan fazla yapım ihale ilanları da yerel basında yayınlanmayacak.

Bugünkü fiyatları göz önünde bulundurduğumuzda 25 milyarın mal ve hizmette ne kadar komik bir rakam olduğu hele yapım işlerinde 50 milyar liranın ne derece gülünç olduğu ortadadır.

Bunun anlamı

1.Yerel basına ilan verilmeyecek ve yerel basının tek gelir kaynağı böylece kesilmiş olacaktır.

2.Bu durum bir taraftan yerel basını güçsüz bırakırken,öte taraftan ülkede ulusal basının tekelleşmesine de büyük oranda katkıda bulunmaktadır.

3.Anılan miktardan fazla bedeli olan ihaleler resmi gazetede yayınlanacaktır. Resmi gazete bilindiği gibi bayilerde satılmamaktadır. Bunun anlamı taşradaki küçük müteahhitler bu ihalelerden habersiz olacaklar ve ihaleye girmeleri dolayısıyla iş almaları engellenecektir.

Bu durum büyük firmaların küçük ihaleleri de alması taşra müteahhitlerinin gelirlerinin de azalması, o müteahhitler nezdinde çalışacak olan taşra insanının da istifade etmemesi demektir.

Bu yasa güçlüyü destekleyen zayıfı mahrum bırakan dolayısıyla adil paylaşımı da engelleyen haliyle Anayasa'nın ikinci maddesinde yer alan "adalet anlayışına" ters düşmektedir.

Bütün bu olumsuzlukları gidermek için yasanın 13.maddesinde bulunan b fıkrasının 1 numaralı bendini iptal ediyor, 2 numaralı bendindeki mal ve hizmet alım bedeli 500 milyara, yapım bedeli de bir trilyona çıkarılarak hem ihalenin ve işin yapıldığı yerde çıkan gazetede hem de Resmi Gazetede yayınlanmasını sağlıyoruz.. Dolayısıyla yaptığımız teklifte, mal ve hizmet alımı 500 milyar liraya kadar olan ihalelerin ilanlarıyla, bir trilyon liraya kadar olan yapım ihale ilanlarının yerel gazetelerde yayımlanmasını öngörmekteyiz.

Ayrıca değişiklik teklifine ihalenin yapıldığı yerin yanı sıra "işin yapıldığı yer" ifadesinin eklenmesi, ilçelerde yayınlanan gazetelerin de bu imkandan faydalanmasını sağlanmaktadır.

Yasanın mevcut haline göre yapılacak işin yeri ilçe olduğunda, ihale ilde yapılıyor, ihale ilanı da ilde çıkan gazetelerde yayınlanıyor, dolayısıyla ilçelerde çıkan gazeteler bu imkandan

mahrum bırakılıyor. Oysa il olabilecek, il büyüklüğünde ilçelerimiz vardır ve oralarda da gazete çıkmaktadır. İlçede yapılan işin ihale ilanının ilde çıkan gazetede yayınlanması ilçedeki gazeteyi mahrum bıraktığı için bu uygulama adil değildir. "İhalenin ve işin yapılacağı yer" ifadesiyle bu adil paylaşım da sağlanmış olmaktadır. Getirilen yeni teklif ile eğer iş ilçede yapılıyor ve ilçede de çıkan bir gazete varsa ihale ilanının ilçe gazetesinde yayınlanması mecburiyeti getiriliyor.

Bu teklifin yasalaşması halinde, yerel basın ilan gelirlerinden mahrum kalmayacak, bir bakıma güçlenmiş olacak, yerel müteahhitler daha fazla iş imkanı elde edebilecek ve o yöredeki işsiz gençlerin iş bulma imkanı artacak, bu maddenin yol açtığı basında tekelleşmeyi getiren uygulama sona erecektir.

Yerel basın, demokrasinin akciğerleridir. Sermayenin acımasız bir biçimde ulusal basının üstüne çöreklandığı bir ortamda yerel basın demokrasinin akciğeri olmayı sürdürmektedir.

Bunun yanı sıra ulusal basının aynı tezgahtan çıkmış gündemine karşı yerel basın halkın gerçek gündemini kamuoyuna yansıttığı için çoğulculuğun koruyuculuğu görevini de üstlenmiş durumdadır.

Öte yandan yerel basın mahallindeki yöneticilerin görevlerini tam olarak yerine getirmeleri için yol göstermekte, her türlü yanlışın eksiğin telafisi istikametinde gerçek bir denetleme görevi ifa etmektedirler.

Bütün bunların yanı sıra yerel basın sivil toplum anlayışının güçlenmesine katkıda bulunduğu gibi kültürel mirasımızın ve değerlerimizin güçlenmesini sağlayıcı bir fonksiyon icra eder.

Yerel basının tek gelir kaynağı olan resmi ilanlarının kesilmesi anlamına gelen kanunun mevcut hali yerel basının idam fermanı gibi bir içeriğe sahiptir.

Yerel yönetimlerin güçlendirildiği bir ortamda yerel medyanın gücünün elinden alınması hakkaniyet anlayışına sığmayacağı malumdur.

Yasada önerdiğimiz şekilde yapılacak değişikliğin kabulü, yerel basının güçlenmesine, demokrasinin akciğerlerinin sağlıklı biçimde çalışmasına, çoğulculuğun korunmasına,, sivil toplum anlayışının güçlenmesine, kültürel mirasımızın korunmasına ve adaletin sağlanmasına katkıda bulunacaktır.

4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNU'DA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

Madde 1. 04.01.2002 tarih ve 4734 sayılı Kamu İhale kanununun 13. maddesinin (1) numaralı bendi ilga edilmiş; (2) numaralı bendi (1), (3) numaralı bendi (2) numaralı bent olarak düzenlenmiş ve

“b) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede belirtilen eşik değerlerin altında kalan ihalelerden;

1) Yaklaşık maliyeti, beşyüz milyar Türk lirasına kadar olan mal veya hizmet alımları ile birtrilyon Türk lirasına kadar olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az ondört gün önce ihalenin ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde ve Resmi Gazete’de

2) Yaklaşık maliyeti, beşyüz milyar Türk lirasının üzerinde ve eşik değerin altında olan mal veya hizmet alımları ile birtrilyon Türk lirasının üzerinde ve eşik değerin altında olan yapım işlerinin ihalesi ihale tarihinden en az yirmibir gün önce işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde ve Resmi Gazete’de,

En az iki defa yayımlanmak suretiyle ilan edilerek duyurulur.

İhalenin yapılacağı yerde gazete çıkmaması halinde ilan, aynı süreler içinde ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarına asılacak yazılar ve belediye yayın araçları ile yapılır. Bu işlemler bir tutanakla belgelenir.

İdareler, yukarıda belirtilen zorunlu ilanların dışında işin önem ve özelliğine göre ihaleleri uluslar arası ilan veya yurt içinde çıkan başka gazeteler veya yayın araçları, bilgi işlem ağı veya elektronik haberleşme (internet) yolu ile de ayrıca ilan edebilir. Ancak, uluslar arası ilan yapılması halinde yukarıda belirtilen asgari ilan sürelerine oniki gün eklenir.” şeklinde değiştirilmiştir.

Madde 2. Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 3. Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Ağlı gıblıdır
Berkim ARAC
Kanunlar ve Kararlar Müdürü