

T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-666/454

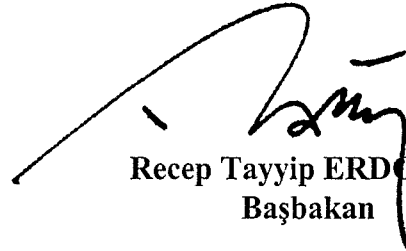
Ankara

27/1/2004

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

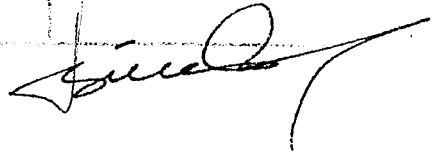
İçişleri Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 10/12/2003 tarihinde kararlaştırılan "Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.C. M. M. BAŞKANLIĞI	
Tarih: 27/1/2004	
Durum: Kanun Tasarısı	
İçişleri	
10.2.2004 1/752	
Kans. j. 15/15.	
	

GENEL GEREKÇE

Ülkemizin taşıdığı coğrafi ve stratejik konum nedeni ile dış tehditlerin hedefi olduğu ve bunun içinde terör örgütlerine sağlanan destek şeklinde yansıdığı görülmektedir. 1960'lı yılların sonlarından itibaren sistenli olarak başlayan ve günümüze kadar şekil ve anlam değıştirerek devam eden bu olaylarda hedef insan unsuru olmakla beraber çoğu kez ülkemizi iktisaden zayıf düşürmek amacı ile ekonomik kurum ve kuruluşlar ile tesislerdir.

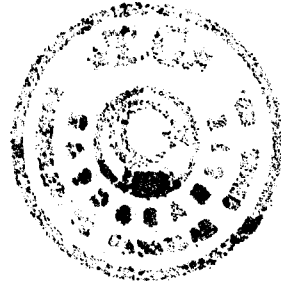
1981 yılında yapılan çalışmalar neticesi devletçe alınan genel güvenlik önlemlerine ek olarak kamu ve özel kişilere ait her türlü kurum ve kuruluşun günün koşullarına uygun şekilde güvenliklerinin sağlanabilmesi için, bu yerlerden Bakanlar Kurulunca tespit edilenlerde özel güvenlik teşkilatı kurulması veya özel güvenlik önlemlerinin tesis ettirilmesi veya her ikisine birden yer verilmesi suretiyle güvenliklerinin sağlanması için, 2495 sayılı Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanun yürürlüğe konulmuştur.

Ancak 2495 sayılı Kanunun uygulamaya başladığı tarihten bugüne geçen süre içerisinde uygulamada ortaya çıkan bazı aksaklıkların giderilebilmesi için adı geçen Kanunun genişletilmesi ve yeni bir yasal çerçevenin çizilmesine ihtiyaç hâsıl olmuştur. Diğer taraftan, ülkemizde ekonomik, sanayi ve ticari alanlarda yaşanan gelişmeler sonrası büyük ticari ve sanayi işletmeler kurulmuş, çoğunluğu özel teşebbüse ait olan ve 2495 sayılı Kanun kapsamına alınmayan bu kuruluşların sağlıklı bir şekilde yetişmiş ve eğitilmiş elemanlarca korunmalarında sorunlar yaşanmıştır.

2495 sayılı Kanun kapsamına alınmayan, ancak duyulan güvenlik ihtiyacı nedeniyle, bazı kamu ve özel kurum ve kuruluşları, sadece koruma ve gözetleme hizmeti yapmak üzere hukuk hükümlerinden yararlanmak suretiyle kurulan şirketlere güvenliklerini sağlatmaya çalışmaktadırlar. Ülkenin genel güvenliğinden sorumlu İçişleri Bakanlığının kontrolü dışında, ihtiyaç nedeniyle gelişen bu fiili duruma bir çözüm bulmak ve bu alanda çalışanların denetim ve eğitimlerinin daha sağlıklı bir şekilde yapılmasını sağlamak gerekmektedir.

Ayrıca, 22/7/1981 tarihli ve 2495 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde "Sivil trafiğe açık hava meydanı ve limanlardan hangilerinde koruma ve güvenlikle birlikte yurt dışına giriş-çıkış kontrol işlemleri yapma yetkisi verileceği ilgili kuruluş ve Bakanlığın görüşleri ve talepleri dikkate alınarak İçişleri Bakanlığının önerisi üzerine Bakanlar Kurulunca kararlaştırılır." hükmü bulunmaktadır. Buralarda güvenliğin sağlanması ile giriş-çıkış kontrol işlemlerinde güvenlik güçlerinin yetkisinin sonuçta Bakanlar Kurulu kararına bağlanmış olması, zaman zaman gündeme getirildiği gibi, bu yetkinin kaldırılarak görevlerin tesisleri işleten kuruluşlara devredilmesi yönünde değerlendirmelere yol açmakta, bu da güvenlik güçlerinin buralarda yürütmekte olduğu görevlerdeki istikrar açısından belirsizliklere sebebiyet vermektedir. Bu doğrultuda hava meydanı ve limanları koruma ve güvenlik hizmetleri ile buralardaki giriş-çıkış kontrol işlemlerinde polisin yetkilerinin istikrarlı kılınması gerekmektedir.

Tasarı ile; toplumun ihtiyacı olan yetişmiş özel güvenlik elemanı ihtiyacının karşılanması, koruma ve gözetim hizmetlerinin kamunun denetiminde kısmen özelleştirilmesiyle birlikte, özellikle kamu kurum ve kuruluşlarında kadro yığılmalarının önlenmesi, istihdamın artırılması, Devletin giderlerinin azaltılması, vergi gelirlerinin artırılması ve daha güvenli ve daha huzurlu bir toplum olma yolunda önemli yararlar sağlanması amaçlanmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile; kapsamdaki genişlemeye uygun olarak Kanunun adı, "Bazı Kurum, Kuruluş ve Kişilerin Korunması ve Özel Güvenlik Teşkilatları Kurulması Hakkında Kanun" olarak değiştirilmiştir.

Madde 2- Madde ile; mevcut düzenlemede yer alan "önemli ölçüde" ibaresi uygulamada genişlik yaratmak amacıyla metinden çıkartılmış; ayrıca haklarında koruma kararı alınan kişilerin korunmalarının özel güvenlik elemanlarınca sağlanması ve konser, tiyatro, spor müsabakaları gibi kısa süreli güvenlik hizmetleri de madde kapsamına alınmıştır.

Madde 3- Madde ile; bu Kanun hükümlerine göre korunacak ve güvenlikleri sağlanacak yerlerin kapsamı genişletilmiş, genel kolluk kuvvetlerinin asli görevleri dışında görevlendirilmesinin engellenmesi amacıyla ilgili mevzuata göre haklarında koruma kararı alınan kişiler ile geçici olarak korunma istekleri uygun görülen kişi, kurum ve kuruluşlar da Kanun kapsamına alınmıştır.

Madde 4- Maddenin birinci fıkrası ile; korunacak ve güvenlikleri sağlanacak kurum ve kuruluşların Bakanlar Kurulunca tespit edilmesi usulünden vazgeçilerek özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu kararı dikkate alınmak kaydıyla, korunacak ve güvenlikleri sağlanacak kamu kurumlarının Bakanlar Kurulunca, özel kurumların da İçişleri Bakanlığınca tespit edilmesi usulü getirilmiş, korunacak kişilerin ise valilerce tespit edilmesi öngörülmüştür.

İkinci fıkra ile; özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu kararında, günün şartları ve gelişen teknolojik imkanlar göz önüne alınarak, koruma ve güvenliğin sağlanmasında hangi usullerin tercih edileceğiyle ilgili düzenleme getirilmiştir.

Üçüncü fıkra ile; özel veya kamu kurum ve kuruluşlarınca yapımı ihale edilen yerler ile koruma sorumluluğu belirlenemeyen benzeri yerlerin korunması ve sorumluluğunun ne şekilde yerine getirileceği belirtilmiştir.

Dördüncü fıkra ile; maddenin uygulanması ile ilgili usul ve esasların İçişleri Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikle belirleneceği hüküm altına alınmıştır.

Madde 5- Madde ile; korunma kararı aldırılmasıyla ilgili usul ve esaslar değiştirildiği için, madde metninden "Bakanlar Kurulunun" ibaresi çıkartılmıştır.

Madde 6- Madde ile; il jandarma alay komutanı ibaresi il jandarma komutanı olarak değiştirilmiş ve kurula il jandarma komutanını subay sınıfından bir temsilcinin, il emniyet müdürünü müdür yardımcısının temsil etmesine imkan sağlanmıştır.

Madde 7- Madde ile; özel güvenlik teşkilatlarının nitelikleri belirlenerek, Kanun kapsamına alınmış olan kuruluşların bünyelerinde kurulacak özel güvenlik teşkilatını, kendi personeli vasıtasıyla oluşturulabileceği gibi, özellikle kamu kurum ve kuruluşlarında kadro yığılmalarını önleyecek ve maliyeti düşürecek şekilde, İçişleri Bakanlığınca uygun görülen münhasıran güvenlik hizmeti sunan şirketler aracılığı ile de oluşturulabilmesinin sağlanması amaçlanmıştır. Ayrıca özel güvenlik şirketlerinin kurucularında ve şirketlerde bulunması gereken özellikler belirlenerek, faaliyet alanının önemi nedeniyle söz konusu kuruluşların kurulması, faaliyet göstermesi ve merkez dışında şubeler açmasının valiliklerce yapılacak araştırma sonucu İçişleri Bakanlığının iznine bağlı olması amaçlanmıştır.

Maddenin son fıkrasında özel güvenlik şirketlerinin hangi durumlarda ve nasıl sona ereceğine ilişkin düzenleme yapılmıştır.



Madde 8- Madde ile; özel güvenlik teşkilatı personelinin silah kullanma yetkisi, görev alanıyla sınırlandırılmış, bu personelin silah taşıyabilmesi için 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanuna göre silah taşıma yetkisine mani halinin olmaması ve silah kullanma yetkilerinin 765 sayılı Türk Ceza Kanununun 49 uncu maddesinde belirtilen hallerde sınırlı olması öngörülmüştür.

Madde 9- Madde ile; geçici ve kısa süreli korumalar ve kişi korumaları yönünden göz önünde bulundurulacak hususlar metne ilave edilmiş, ayrıca özel güvenlik şirketlerinin silah satın alamayacakları ve bulunduramayacakları, silahların korunacak kuruluşça veya kişilerce temin edileceği hükmü getirilerek şirketlerin silahlanmasının önlenmesi amaçlanmıştır.

Madde 10- Madde ile; mevcut düzenlemede yer alan "güvenlik soruşturması" tabiri metinden çıkartılarak, uygulamaya genişlik getirilmiştir. Yine getirilen hüküm ile kamu kurum ve kuruluşlarında özel güvenlik elemanlarının üç yıl süreli sözleşmeli olarak çalıştırılabilecekleri, kendilerine valiliklerce kimlik verileceği, özel güvenlik şirketlerinin güvenlik elemanlarını sözleşmeli olarak çalıştıracakları ve bu sözleşmelerde statü, özlük ve nakdi tazminat hususlarının belirtileceği hükmü bağlanmıştır. Güvenlik hizmetlerinde çalışacak personelin iş akitleri, kamu kurum ve kuruluşlarında sözleşmeli personel olarak çalışmaları, statü ve özlük haklarının belirlenmesi amaçlanmıştır.

Madde 11- Madde ile; özel güvenlik teşkilatında çalıştırılacak personelde aranan şartlardan ortaokul mezunu olma şartı lise veya dengi okul mezunu olma olarak değiştirilmiş, muvazzaf askerlik hizmetini tamamlamış bulunmak hükmü yanında askerlik hizmetini yapmış sayılmak hükmü getirilmiştir. Sadece emniyet hizmetleri sınıfından kendi istekleri ile ayrılmış veya emekli olmuş kişilerde bu şart aranmayarak, koruma görevinde yetişmiş elemanlardan istifade etme konusunda genişlik getirilmiştir.

Madde 12- Madde ile; özel güvenlik personelinin eğitimlerinin İçişleri Bakanlığınca veya Bakanlığın denetim ve kontrolünde kurulan özel eğitim kursları tarafından yerine getirilmesine imkan tanınması amaçlanmıştır.

Madde 13- Madde ile; özel güvenlik teşkilatları ile özel güvenlik şirketlerinin denetimi hususları düzenlenmiştir.

Madde 14- Madde ile; açık kanun hükmü ihlali nedeniyle verilecek cezalar belirlenmiştir. Yine bu madde ile, mahkemelerin yükünün azaltılması, cezanın uygulanmasında sürat sağlanarak etkinliğin pekiştirilmesi için para cezalarının idari olarak uygulanması hükmü bağlanmıştır.

Madde 15- Madde ile; kurulacak güvenlik şirketinin, kuruluş usul ve esasları, faaliyet alanları, çalışma usul ve esasları, kurucuları ve çalışanları hakkında yapılacak güvenlik araştırmasının, eğitim ve denetimlerinin ne şekilde yapılacağı ve kıyafetleri ile hangi teçhizatları taşıyabileceklerine ilişkin hususların yönetmelikle düzenlenmesi amaçlanmıştır.

Madde 16- Kanuna eklenen geçici 2 nci madde ile; halen çeşitli adlar altında faaliyet göstermekte olan ve güvenlik hizmeti veren şirketlerin bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bir yıl içerisinde durumlarını bu Kanun şartlarına uydurmaları hükmü bağlanmaktadır.

Madde 17- Yürürlük maddesidir.

Madde 18- Yürütme maddesidir.



**BAZI KURUM VE KURULUŞLARIN KORUNMASI VE GÜVENLİKLERİNİN
SAĞLANMASI HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

Madde 1- 22/7/1981 tarihli ve 2495 sayılı Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunun adı "Bazı Kurum, Kuruluş ve Kişilerin Korunması ve Özel Güvenlik Teşkilatları Kurulması Hakkında Kanun" olarak değiştirilmiştir.

Madde 2- 2495 sayılı Kanunun 1 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

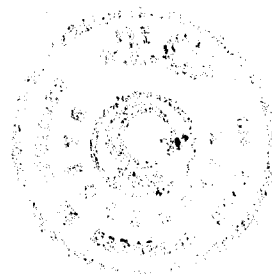
"Bu Kanunun amacı; milli ekonomiye veya Devletin savaş gücüne katkısı bulunan, kısmen veya tamamen yıkılmaları, hasara uğratılmaları veya geçici dahi olsa çalışmadan alıkonulmaları ülke güvenliği, ülke ekonomisi, kamu düzeni, genel asayiş ve toplum hayatı bakımından olumsuz sonuçlar doğuracak, kamuya veya özel kişilere ait kurum ve kuruluşlar ile ilgili mevzuata göre haklarında koruma kararı alınan kişiler ve geçici olarak korunma istekleri uygun görülen kişi, kurum ve kuruluşların sabotaj, yangın, hırsızlık, soygun, yağma, yıkma, zorla işten alıkoyma, sağlıklarının ve vücut bütünlüklerinin tehdit ve tehlikelere karşı korunması ve güvenliklerinin sağlanmasıdır."

Madde 3- 2495 sayılı Kanunun 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 2- Bu Kanun hükümlerine göre korunacak ve güvenlikleri sağlanacak yerler ve kişiler, 1 inci maddede belirtilen özellikleri taşıyan ve milli eğitim, öğretim ve ekonomi ile Devletin ekonomik ve savaş gücüne katkısı bulunan, ülke güvenliği, kamu düzeni, genel asayiş ve toplum hayatı yönünden güvenliklerinin sağlanması gerekli görülen baraj, enerji santralleri, rafineri, enerji nakil hatları, akaryakıt nakil, depolama, yükleme tesisleri ve benzeri yerlerle kamu veya özel kurum ve kuruluşlarca işletilen hava meydan ve limanları ile deniz limanları, tarihi eserler, ören yerleri, toplu konut alanları, sitler, açık ve kapalı müzeler, eğitim ve öğretim kurumları, her türlü sanayi ve ticari işletmeler, turistik tesisler ve sağlık tesisleri, genelevler, her türlü spor müsabakaları ile sahne gösterileri ve toplantılarının yapıldığı yerler, ilgili mevzuata göre haklarında merkez veya il koruma komisyonu tarafından koruma kararı alınan kişiler ile geçici olarak korunma istekleri uygun görülen kişi, kurum ve kuruluşlardır.

Şehirlerdeki kapalı çarşı veya sorumlusu belirlenemeyen benzeri yerlerde bu Kanun hükümleri çerçevesinde özel güvenlik teşkilatı kurulabilir. Bu özel güvenlik teşkilatı, vali veya görevlendireceği bir görevlinin başkanlığında il emniyet müdürlüğünün rütbeli bir temsilcisi, il özel idaresi ve belediye temsilcisi ile özel güvenlik teşkilatının kurulacağı yerde ticarethanesi bulunanlar arasından seçilecek üç kişi olmak üzere toplam yedi kişiden oluşan yönetim kurulu tarafından yönetilir. Yönetim kurulunun kamu görevlileri dışında kalan üyelerinin seçimi, görev süresi ile yönetim kurulunun çalışma esas ve usulleri yönetmelikle düzenlenir. Yönetim kurulu başkan ve üyelerine bu görevleri için herhangi bir ücret ödenmez.

İkinci fıkrada belirtilen güvenlik teşkilatının her türlü giderleri, çarşı veya tesiste bulunan işyeri sahipleri tarafından karşılanır ve yönetim kurulunca belirlenen bu giderlere katılım payları özel idareler tarafından tahsil olunarak bütçenin ayrı bir bölümünde toplanır. Harcama, yönetim kurulu kararı ve valinin onayı ile ayrı bölümden yapılır. Özel güvenlik teşkilatına ait bu paralar Devlet parası hükmündedir ve tahsilinde 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uygulanır."



Madde 4- 2495 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 3- 2 nci madde kapsamına giren yerlerden hangilerinde koruma ve güvenliğin bu Kanun hükümlerine göre sağlanacağı;

a) Kamu kurum ve kuruluşlarında, haklarında alınacak özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu kararı dikkate alınarak İçişleri Bakanının önerisi üzerine Bakanlar Kurulunca,

b) Özel kuruluşlarda, haklarında alınacak özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu kararı dikkate alınarak İçişleri Bakanlığınca,

c) İlgili mevzuata göre haklarında merkez veya il koruma komisyonu tarafından koruma kararı alınan kişiler ile geçici olarak koruma hizmeti talebinde bulunan kişi, kurum ve kuruluşlar hakkında alınacak özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu kararı dikkate alınarak il valisince,

kararlaştırılır.

Özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu kararında, günün şartlarına ve gelişen teknolojik imkanlar göz önüne alınarak, koruma ve güvenliğin sağlanmasında aşağıdaki usullerden hangisinin tercih edileceği belirtilir;

a) Sadece özel güvenlik önlemleri aldırılması,

b) Kuruluşun bünyesinde özel güvenlik teşkilatı kurdurulması,

c) Kuruluşun önemine ve özelliğine binaen her iki yöntemin birlikte uygulanması,

d) Özel güvenlik şirketlerinden hizmet satın alınması.

Özel veya kamu kurum ve kuruluşlarınca yapımı ihale edilen yerler ile koruma sorumluluğu belirlenemeyen yerlerin korunması sorumluluğu, aynı usulle özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu kararı dikkate alınarak ve gerekirse 2 nci maddenin ikinci fıkrasına göre yönetim kurulu oluşturularak İçişleri Bakanlığınca belirlenir.

Bu maddenin uygulanması ile ilgili usul ve esaslar İçişleri Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir."

Madde 5- 2495 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 4- 3 üncü madde hükümlerine göre verilecek karar üzerine, İçişleri Bakanlığı tarafından belirlenecek süre içinde ilgili kuruluşun kararda belirtilen yükümlülükleri yerine getirmesi zorunludur. Haklı nedenlerin varlığı halinde bu süre, ilgilinin müracaatı üzerine İçişleri Bakanlığı tarafından bir defaya mahsus olmak ve oniki ayı geçmemek üzere uzatılabilir. Bu yükümlülüklerle ilgili bütün giderler ilgili kuruluşça karşılanır."

Madde 6- 2495 sayılı Kanunun 7 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 7- Bu Kanunun il sınırları içinde uygulanmasını izlemek, il düzeyinde koordinasyonu sağlamak, mahallin ve kuruluşun özelliklerine göre alınmasına gerek duyulan önlemleri tespit ederek yetkili mercilere önermek üzere, her ilde valinin veya görevlendireceği vali yardımcısının başkanlığında, il garnizon komutanlığı temsilcisi, il cumhuriyet başsavcısı veya görevlendireceği bir savcı, il jandarma komutanı veya subay sınıfından temsilcisi, il emniyet müdürü veya yardımcısı ve gerektiğinde valilikçe belirlenecek diğer kuruluş temsilcilerinin katılımıyla özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu oluşturulur. Özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kuruluna, lüzum görüldüğü takdirde ve kendi güvenliğini ilgilendiren konularda, valinin talebi üzerine ilgili kuruluşun yetkili temsilcisinin geçici üye olarak katılması sağlanır. Kurul kararları İçişleri Bakanlığına bildirilir."



Madde 7- 2495 sayılı Kanunun 8 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 8- Özel güvenlik teşkilatı; görevli olduğu kuruluşu veya ilgili mevzuata göre haklarında merkez veya il koruma komisyonunca koruma kararı alınan kişiler ile, geçici olarak korunma talebinde bulunan gerçek ve tüzel kişileri bu Kanun hükümleri çerçevesinde korumak ve güvenliğini sağlamakla görevli ve yetkili özel kolluk kuvvetidir.

Bu Kanun hükümlerine tabi özel veya kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili mevzuatça haklarında merkez veya il koruma komisyonunca koruma kararı alınan kişiler ile geçici olarak koruma hizmeti talebinde bulunan kişi veya kuruluşlar, güvenliklerini kendi bünyelerinde kuracakları özel güvenlik teşkilatı ile sağlayabilecekleri gibi, İçişleri Bakanlığınca uygun görülen ve münhasıran güvenlik hizmeti veren özel güvenlik şirketlerinden hizmet satın almak suretiyle de sağlayabilirler.

İçişleri Bakanlığının izni ile kurulacak özel güvenlik şirketlerinin kurucu ve yöneticilerinin en az dört yıllık yüksek okul mezunu olması ve 16 ncı maddede sayılan özel güvenlik elemanı olabilmek şartlarını taşıması gerekir.

Özel güvenlik şirketlerinin yöneticilerinin en az üçte birinin;

- a)Türk Silahlı Kuvvetleri mensuplarının subay sınıfından,
- b)Emniyet hizmetleri sınıfı mensuplarından en az başkomiser rütbesinden,
- c)Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı mensuplarından en az şube müdürü unvanından,
- d)Mülki idare amirliği sınıfı mensuplarından olup en az on yıl hizmet yapmış olanlardan,

e)Yargı mensuplarından en az on yıllık avukatlık, savcılık veya hakimlik yapmış olanlardan,

emekli olmuş veya kendi isteği ile vazifesinden ayrılmış kişilerden olması şartı aranır.

Bu şirketlerin;

- a)Faaliyet konusunun münhasıran güvenlik hizmeti olması,
 - b)Ödenmiş sermayesinin, 6762 sayılı Türk Ticaret Kanununun anonim şirketler için aradığı asgari sermaye miktarının üç katından az olmaması,
 - c)Şirket hisselerinin tamamının nama yazılı olması ve hisse devirlerinin İçişleri Bakanlığının izni ile yapılması,
 - d)Sermaye şirketi olması,
 - e)Ana sözleşmelerinin bu Kanun hükümlerine uygun olması,
- zorunludur.

Münhasıran güvenlik hizmeti üreten yabancı şirketlerin faaliyette bulunmaları, mütekabiliyet esasına göre, yabancı sermaye mevzuatına uygun olmak, yerli bir özel güvenlik şirketiyle yüzde elli hisseyi geçmeyecek oranda ortak olmak kaydıyla İçişleri Bakanlığının iznine bağlıdır.

Özel güvenlik şirketi kurulması, bunların faaliyet göstermesi ve merkez dışında şubeler açması, valiliklerce yapılacak araştırma sonucu İçişleri Bakanlığının iznine bağlıdır. Bu şirketlere verilecek izin belgesinin düzenlenmesine ilişkin esas ve usuller yönetmelikle düzenlenir.

Özel güvenlik şirketleri, görev konusunun veya amacının ortadan kalkması, ortaya çıkan şartlar nedeniyle koruma ve güvenlik görevinin kolluk kuvvetlerince yürütülmesinin uygun görülmesi, özel güvenlik şirketinin amacı dışında faaliyet göstermesinin tespit edilmesi, suç kaynağına dönüştüğünün belirlenmesi veya kuruluş şartlarını kaybetmesi durumlarından birisinin gerçekleşmesi halinde özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulunun teklifi üzerine kurulduğu usule paralel usulle sona erdirilir."



Madde 8- 2495 sayılı Kanunun 10 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 10- Özel güvenlik teşkilatı personeli, görev alanı içerisinde bu Kanunla verilmiş görevlerini yaparken silah taşıma ve 2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanununa göre silah kullanma yetkisine sahiptir.

Haklarında koruma kararı bulunan kişilerin özel güvenlik şirketleri personeline korunması halinde, bu personelin silah taşıyabilmesi için, 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanuna göre silah taşıma yetkisini haiz olması şarttır. Bu durumda özel güvenlik personelinin silah kullanma yetkisi Türk Ceza Kanununun 49 uncu maddesinde belirtilen hallerle sınırlıdır.

Koruma ve güvenlik hizmetinden faydalanan kuruluşun talebi de dikkate alınarak özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulunca özel güvenlik teşkilatı personelinin ateşli silah taşımaksızın görev yapmasına karar verilebilir."

Madde 9- 2495 sayılı Kanunun 14 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 14- Özel veya kamu kurum ve kuruluşlarında görevlendirilecek personel ve bulundurulacak silah sayısı, tasarrufa riayet edilmek ve ilgili kuruluşun görüşü de dikkate alınmak suretiyle, o kuruluşun bulunduğu ilin özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu tarafından belirlenir ve İçişleri Bakanlığının onayına sunulur.

Bu belirleme sırasında;

a) Kuruluş yönünden;

1) Ürettiği madde, gördüğü hizmet ve ticari faaliyetin veya sabit tesislerin cinsi, niteliği ve yerleşim bakımından önemi ve özelliği,

2) 1 inci maddede belirtilen tehdit, tehlike ve tecavüzlere karşı hassasiyeti, hassas yerleri ve yönleri,

3) Bulunduğu yerin coğrafi ve topoğrafik şartları, bulunduğu bölgenin saldırılara karşı hassasiyeti,

4) Bir saldırı halinde yardım alabilmek bakımından mahalli genel kolluk kuvvetlerine yakınlığı, haberleşme ve ulaşım imkanları,

b) Geçici ve kısa süreli korumalar ve kişi korumaları yönünden;

1) Korunacak kişinin, yerin ve faaliyetin tehdit ve saldırılara karşı hassasiyeti,

2) Bir saldırı halinde yardım alabilmek bakımından mahalli genel kolluk kuvvetlerine yakınlığı, haberleşme ve ulaşım imkanları,

3) Korunacak kişi hakkında ilgili mevzuata göre korunma kararı alınıp alınmadığı,

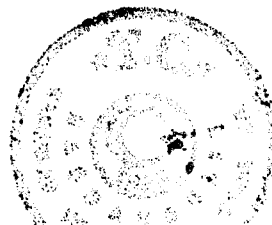
gibi hususlar göz önünde bulundurulur.

Özel güvenlik şirketleri silah satın alamaz ve bulunduramazlar. Silahlı personel görevlendirilmesi gerektiği hallerde, ateşli silahlar korunacak kuruluş veya kişilerce temin edilir. Bu personelin silah taşıyabilmesi için, 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanuna göre silah taşıma ruhsatı almaya engel halinin olmaması şarttır."

Madde 10- 2495 sayılı Kanunun 15 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 15- İlgili kuruluşça özel güvenlik teşkilatına alınması istenen personel hakkında, emniyet müdürlüğünce güvenlik araştırması yapıldıktan sonra uygun görülenler valiliğin oluru ile kuruluşça göreve başlatılır ve ilgiliye kimlik verilir.

Bu Kanun kapsamında koruma kararı alınan ve özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulunca stratejik önemi haiz olduğu ayrıca belirlenen kamu kurum ve kuruluşlarında görev alacak özel güvenlik teşkilatı personeli hakkında Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığınca arşiv araştırması yapılır.



Kamu kurum ve kuruluşları kendi bünyelerinde özel güvenlik personeli görevlendirmeleri halinde, bu personel sözleşmeli olarak çalıştırılabilir. Sözleşmenin süresi üç yıldır ve ihtiyaç halinde birer yıl uzatılabilir. Bu personele, bu Kanunda belirtilen görevlerinden dolayı yaralanma, sakatlanma ve ölümleri halinde, 2330 sayılı Nakdi Tazminat ve Aylık Bağlanması Hakkında Kanun ile aynı Kanuna ilişkin yönetmelikte gösterilen esas, ölçü ve usule göre ilgili kuruluş tarafından nakdi tazminat ödenir ve bağlı oldukları sosyal güvenlik kurumunca aylık bağlanır. Ancak personelin tabi olduğu mevzuatta toplu sözleşme veya hizmet akitlerinde güvenlik göreviyle ilgili olarak meydana gelebilecek yaralanma, sakatlanma ve ölüm hallerinde tazminat ödenmesi öngörülmüş ise, mükerrer ödeme yapılmaz, miktarca yüksek olan ödenir. Özel güvenlik teşkilatında görevli personel statü ve özlük hakları bakımından bağlı bulundukları kamu kurum ve kuruluşunun mevzuatına tabidir.”

Madde 11- 2495 sayılı Kanunun 16 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

”Madde 16- Özel güvenlik teşkilatlarında çalıştırılacak personelde aşağıdaki şartlar aranır;

- a) Türk vatandaşı olmak,
 - b) En az lise veya dengi okul mezunu olmak,
 - c) Muvazzaf askerlik hizmetini yapmış olmak veya yapmış sayılmak,
 - d) Taksirli suçlar hariç olmak üzere, ağır hapis veya altı aydan fazla hapis veyahut affa uğramış olsa bile Devletin şahsiyetine karşı işlenen suçlarla, basit ve nitelikli zimmet, irtikap, rüşvet, hırsızlık, dolandırıcılık, sahtecilik, hileli iflas veya istimal ve istihlak kaçakçılığı hariç kaçakçılık, resmi ihale ve alım satımlara fesat karıştırma, Devlet sırlarını açığa vurma suçlarından dolayı hükümlü bulunmamak,
 - e) Kamu haklarından kısıtlı olmamak,
 - f) Yasadışı ideolojik amaçlı faaliyetleri, anarşi ve terör eylemlerine herhangi bir suretle karışmamış veya katılmamış olmak,
 - g) Görevini yapmasına engel olabilecek vücut veya akıl hastalığı veya vücut sakatlığı ile özürlü bulunmamak,
 - h) 17 nci maddeye göre özel güvenlik eğitiminden geçmiş olmak.
- Emniyet hizmetleri sınıfından kendi istekleri veya emekli olmak suretiyle ayrılmış olanlarda (b) ve (h) bentlerindeki şartlar aranmaz.”

Madde 12- 2495 sayılı Kanunun 17 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

”Madde 17- Özel güvenlik teşkilatı personelinin eğitimi, İçişleri Bakanlığınca ücreti karşılığında bizzat veya özel eğitim kursları tarafından yerine getirilir. Özel eğitim kursları düzenleyecek kişiler ile bu kurslarda çalıştırılan öğreticilerin, 8 inci madde uyarınca kurulan özel güvenlik şirketlerinin kurucu ve yöneticilerinde aranan şartlar ile 16 ncı maddede yer verilen özel güvenlik teşkilatlarında çalıştırılacak personelde aranan şartları taşıması gerekir. Ancak bu kurslarda çalıştırılan öğreticilerde 16 ncı maddenin (h) bendi şartı aranmaz. Kursların; eğitim planlaması, çalışmaları ve denetlenmesine ilişkin usul ve esaslar ile diğer hususlar İçişleri Bakanlığınca yönetmelikle düzenlenir.”

Madde 13- 2495 sayılı Kanunun 18 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

”Madde 18- İçişleri Bakanlığı, bu Kanun hükümlerinin gereken şekilde yerine getirilip getirilmediğini tespit etmek amacıyla özel güvenlik şirketleri ile özel güvenlik teşkilatının çalışma ve işleyişini denetleyebileceği gibi, il valileri de il jandarma komutanlığı ve il emniyet müdürlüğü aracılığı ile her zaman denetleyebilir.



İl jandarma komutanları ve il emniyet müdürleri kendi sorumluluk bölgeleri içerisinde bulunan ve bu Kanun kapsamına alınan kuruluşların özel güvenlik teşkilatını ve özel güvenlik şirketlerini denetim ve gözetim altında bulundurur.

Diğer kanunlar ile mülki idare amirlerine ve özel mevzuatı ile de o kuruluşun yetkililerine tanınan denetleme hakkı saklıdır.”

Madde 14- 2495 sayılı Kanunun 24 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 24- Bu Kanunun uygulanmasında;

a) 4 üncü madde gereğince İçişleri Bakanlığınca verilecek süre içinde özel güvenlik teşkilatı kurmayan veya özel güvenlik önlemlerini tesis etmeyen ya da 5 inci maddeye göre fiziki ve ek önlemler alınması hususunda yapılacak tebligata uymayan kuruluşlar ve yetkili kişileri hakkında bir milyar lira idari para cezası uygulanır. Bu kişilerin cezayı gerektiren eylemlerinin saptanması tarihinden itibaren 4 üncü madde gereğince daha önce verilen süre kadar ek bir süre içinde yükümlülüklerini yerine getirmemeleri halinde idari para cezası üç kat artırılarak uygulanır.

b) 3 üncü maddede belirtildiği şekle uygun olarak usulüne uygun şekilde Kanun kapsamına alınmaksızın herhangi bir yerde koruma tedbiri aldırarak ve özel güvenlik görevlisi görevlendiren kuruluşların yetkililerine ve özel güvenlik şirketlerine bir buçuk milyar lira idari para cezası uygulanır. Suçun tekrarı halinde idari para cezası üç kat olarak uygulanır ve ayrıca özel güvenlik şirketlerinin izin belgeleri iptal edilir ve bu şirketlerin kurucu ve yöneticilerinin yeni bir özel güvenlik şirketi kurmalarına veya herhangi bir özel güvenlik şirketinde yönetici olarak görev yapmalarına izin verilmez.

c) 14 üncü maddeye göre il özel güvenlik koordinasyon kurulunca belirlenen ve ilgili kuruluşa bildirilen sayıda personel istihdam etmeyen veya tespit edilen silahları sağlamayan veya silah bulundurma yasağına aykırı hareket eden ya da 19 uncu maddede yer alan denetim sonuçlarına göre yükümlülüklerini yerine getirmeyen kuruluşlar ve şirketler ile yetkili kişileri hakkında bir milyar lira idari para cezası uygulanır. Tekerrür halinde para cezası üç kat artırılarak uygulanır.

d) 20 nci maddeye aykırı hareket eden kuruluşların yetkili kişileri hakkında bir milyar lira idari para cezası uygulanır. Tekerrür halinde para cezası üç kat artırılarak uygulanır.

e) Geçici 2 nci maddeye göre durumlarını bir yıl içerisinde bu Kanun hükümlerine uydurmaksızın faaliyete devam ettikleri anlaşılan veya izinsiz faaliyet gösterdikleri belirlenen şirketler, mahalli kolluk kuvvetlerince faaliyetten men edilir ve ayrıca bu şirketin kurucu ve yöneticileri hakkında bir yıldan üç yıla kadar hapis ve bir milyar liradan beş milyar liraya kadar ağır para cezasına hükümlenir.

Bu madde kapsamında suçun tekrarı, daha önce verilmiş cezanın kesinleşmesi tarihinden itibaren bir yıl içinde aynı suçun tekrar işlenmesidir.

Bu maddede yazılı fiiller hakkında verilecek idari nitelikteki cezalar, bu fiiller için diğer kanunlarda yazılı cezaların uygulanmasına engel olmaz.

Bu maddede yazılı olan idari para cezaları o yerin en büyük mülki amiri tarafından verilir. Verilen para cezalarına dair kararlar ilgililere 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre tebliğ edilir. Bu cezalara karşı tebliğ tarihinden itibaren en geç yedi gün içinde yetkili idare mahkemesine itiraz edilebilir. İtiraz üzerine verilen karar kesindir. İtiraz, zaruret görülmeyen hallerde evrak üzerinde inceleme yapılarak en kısa sürede sonuçlandırılır. Bu Kanuna göre verilen idari para cezaları, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.”



Madde 15- 2495 sayılı Kanunun 31 inci maddesi aşağıdaki şekilde değıştirilmiştir.

“Madde 31- Bu Kanun kapsamında kurulacak olan özel güvenlik şirketlerinin kuruluş esasları, şirket kurucuları ve çalışanları ile özel güvenlik teşkilatı personeli hakkında yapılacak araştırma usul ve esasları, faaliyet alanları, çalışma usul ve şartları, eğıtim, denetim, disiplin suları ve verilecek disiplin cezaları, özel güvenlik teşkilatının bağlanacağı birimlerin tespiti, görev alanlarının belirlenmesi, daraltılması veya genişletilmesi, personelin taşıyacağı silah, mermi ve teçhizatın ne suretle temin edileceği, kullanım şekil ve şartları ile özel güvenlik teşkilatının herhangi bir nedenle sona ermesi halinde söz konusu silah, mermi ve teçhizatın hangi mercilere ne şekil ve şartlarda devir ve teslim edileceği, personelin kıyafetleri ve hangi teçhizatları taşıyabileceğine ilişkin esaslar bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren altı ay içerisinde İçişleri Bakanlığınca ıkarılacak yönetmelikle düzenlenir.”

Madde 16- 2495 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“Geçici Madde 2- Halen çeşitli adlar altında faaliyet göstermekte olan ve güvenlik hizmeti veren şirketler, bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bir yıl içerisinde durumlarını bu Kanun hükümlerine uydurmak zorundadır.”



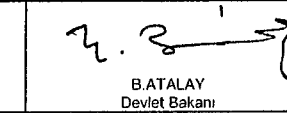
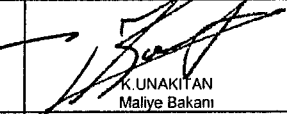
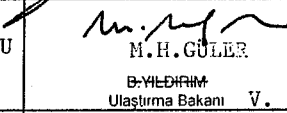
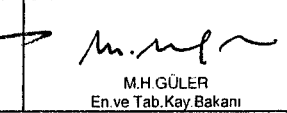
T/ 607

Madde 17- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 18- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 A. GÜL Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.	 A. ŞENER Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M.A. ŞAHİN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 B. ATALAY Devlet Bakanı
 A. BAŞBAĞCI Devlet Bakanı	 M. AYDIN Devlet Bakanı	 G. AKŞİT Devlet Bakanı	 K. TÜZMEN Devlet Bakanı
 C. ÇİÇEK Adalet Bakanı	 A. AKŞU İçişleri Bakanı V.	 A. AKŞU İçişleri Bakanı	 K. UNAKITAN Maliye Bakanı
 M.H.A. SARI Millî Eğitim Bakanı V.	 E. ÖZKAN Bayındırlık ve İskan Bakanı	 M. BAŞESGİÖZÜ Sağlık Bakanı V.	 M.H. GÜLER Ulaştırma Bakanı V.
 S. GÜÇLÜ Tarım ve Köylere İşleri Bakanı	 M. BAŞESGİÖZÜ Çalışma ve Sos. Güvenlik Bakanı	 A. COŞKUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 M.H. GÜLER En. ve Tab. Kay. Bakanı
 E. MUMCU Kültür ve Turizm Bakanı	 Ö. PEŞKE Çevre ve İklim Bakanı		

Dosya No.

101-666

1739