

T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-869 /3002

Ankara

23 / 6 / 2004

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 4/5/2004 tarihinde kararlaştırılan "Polis Vazife ve Selahiyet Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T. B. M. M. BAŞKANLIĞI	
Tali Kom.	
Esas Kom.	-19/5/04
Tarih	29.6.2004 / 837
K. Md. No	15/5
BAŞKAN	

GENEL GEREKÇE

2559 sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanununda; otel, gazino, kahve, işçi yerleri, bar, tiyatro, sinema, hamam ve plaj, elektronik oyun yerleri gibi umuma mahsus istirahat ve eğlence yerlerinin açılmasının önce polisin tahkiki üzerine o yerin en büyük mülkî amirinin vereceği izne bağlı olduğu belirtilmektedir.

1580 sayılı Belediye Kanununda; birahane, gazino, kahvehane, kiraathane, meyhane, han, otel, hamam, sinema, tiyatro, bar, dansing ve emsali yerler için mülkî amirliğin izni üzerine ruhsatname vermek belediyenin görevi olarak belirtilmiştir.

3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Karamamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunda da hangi mercilerin işyeri açma ve çalışma ruhsatı vermeye yetkili olduğu belirtilmiş, ancak, bu Kanunun 2559 sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanununun 7 nci maddesi ile aynı Kanunun ek 8 inci maddesi kapsamına giren yerlere uygulanmayacağı belirtilmiştir.

Halen, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerine izin verilmesi ile ilgili işlemler kollukça yerine getirilmekte, mülkî amirin izni üzerine kolluk tarafından izin belgesi düzenlenmektedir. Ancak uygulamada bahse konu yerler ayrıca belediyelerce de ruhsatlandırılmaktadır.

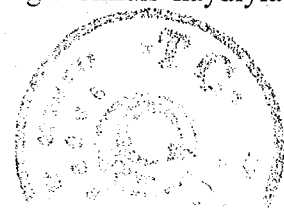
İşyeri açmak isteyen vatandaşların iki ayrı kurumdan izin almaları bürokratik işlemleri artırdığından, hem iş gücü kaybına hem de vatandaşların mağduriyetine neden olmaktadır.

Kolluğun bahse konu yerlerle ilgili olarak asıl yapması gereken, bu yerlerin, halkın huzur ve güvenliğini tehlikeye düşürmeyecek şekilde faaliyet göstermelerini sağlamak amacıyla denetimi olmalıdır. 1580 sayılı Belediye Kanununda; bahse konu yerlere ruhsatname vermek belediyenin görevleri arasında sayılmış olup, işyerlerinin sınıfı, vasfı, ve taşımaları gereken nitelikler ile fenni, sıhhi ve yangın güvenliği bakımından uygunluğu da belediyelerce belirlenmektedir.

Avrupa Birliğine üye ülkelerin bir çoğunun içkili veya içkisiz umuma açık yerlere izin verilmesine ilişkin mevzuatı incelendiğinde ruhsat verme işlemlerinin belediye teşkilatınca yapıldığı, kolluk güçlerinin ruhsat verme işlemleri içerisinde yer almadığı, sadece denetleme ve kontrolün kolluk kuvvetleri aracılığıyla yapıldığı görülmektedir.

Ayrıca, "Acil Eylem Planı"nda kamu yönetiminde kırtasiyecilik ve bürokrasinin azaltılmasını sağlamak için tüm kamu kurum ve kuruluşları tarafından kendi işleyişleri ile ilgili kırtasiyecilik ve bürokratik formalitelerin belirlenmesi ve azaltılmasına yönelik çalışmalar yapılması gerektiği bildirilmektedir.

Bu itibarla; hazırlanan Tasarıyla; umuma açık istirahat ve eğlence yerleri açılırken, ruhsatların diğer işletmelerde olduğu gibi sadece tek bir merciden yani belediyeden alınması, kolluğun izin verme işlemleri yerine bahse konu yerlerin denetiminde daha etkin bir şekilde görev alması, işyerlerine verilen kapatma cezası yerine para cezasının ön plana çıkarılarak ticari hayatın geliştirilmesi ve özellikle Acil Eylem Planında da belirtildiği üzere, işyeri açmak isteyen vatandaşların bürokratik formalitelerden kurtarılması ve kırtasiyeciliğin azaltılması amaçlanmış, kamu otoritesinin zedelenmemesi için de mülkî idare amirlerinin bu gibi yerlere idarî yaptırım uygulama yetkileri belirli şartlara bağlı olmak kaydıyla saklı tutulmuştur.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile 2559 sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanununun mülga 6 ncı maddesi yeniden düzenlenerek, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinde yapılacak denetimler sonucunda, niteliği itibarıyla daha hafif suçların tespiti halinde, üçüncü şahısların, ticari hayatın ve istihdamın etkilenmemesi için cezai müeyyide olarak öncelikle idarî para cezası uygulanması öngörülmüş; verilecek para cezasının etkinliğinin artırılması için aynı fiillerin bir yıl içinde tekrarı halinde para cezasının artırılacağı, bir yıl içinde üç defa idarî para cezası verilmesi ve cezayı gerektiren yeni bir fiil işlenmesi durumunda da bu yerlerin onbeş günü geçmemek üzere geçici olarak faaliyetten men edileceği hükme bağlanmıştır.

Madde 2- Madde ile 2559 sayılı Kanunun 7 nci maddesi değiştirilmiş, nerelerin umuma açık istirahat ve eğlence yeri olduğu sayılarak, izin alınmadan açılan bu yerlerin mahallin en büyük mülkî idare amirinin onayı ile kapatılacağı belirtilmiştir. Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri, genel güvenlik ve asayiş açısından taşıdıkları önem nedeniyle 3572 sayılı Kanuna göre ruhsat verilen diğer işyerlerinden ayrı tutulmuş, bu yerler için ruhsat düzenlenmeden önce genel güvenlik ve asayiş açısından mahallin en büyük mülkî amirinin olumlu görüşünün alınacağı hükmü getirilmiştir.

Ayrıca, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin şehirlerin belirli bölgelerinde toplanmasını sağlamak amacıyla, belediyelere ve il özel idarelerine yetki verilmiştir.

Madde 3- Madde ile 2559 sayılı Kanunun 8 inci maddesi yeniden düzenlenerek, işyerlerinin faaliyetten geçici olarak men edilecekleri süre kısaltılmış, verilecek cezanın caydırıcılığının sağlanması amacıyla, bir yıl içerisinde üç defa faaliyetten men cezası alan işletmelerin, maddede sayılan fiillerin dördüncü defa işlemesi halinde ruhsatlarının iptal edileceği hükme bağlanmıştır.

Madde 4- Madde ile 2559 sayılı Kanunun 12 nci maddesi hükümlerine uymadığı tespit edilen işyerleri hakkında 8 inci maddede düzenlenen kapatma cezası yerine 6 ncı maddede düzenlenen idarî para cezası uygulanacağı öngörülmüştür.

Madde 5- Madde ile belediye hudutları ve mücavir alan dışında kalan işyerlerine il özel idareleri tarafından ruhsat verilmesi hususu düzenlenmiştir.

Madde 6- Madde ile belediyece ruhsat verilen umuma açık istirahat ve eğlence yerleriyle ilgili olarak kolluğun denetim yetkisi saklı tutularak, kolluğun asıl fonksiyonu olan denetim görevini yerine getirebilmesi için belediyece ruhsat verildikten sonra kolluğa bilgi verilmesi hususunda düzenleme yapılmıştır.

Madde 7- Madde ile 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunda yapılan değişiklikle umuma açık istirahat ve eğlence yerlerine belediyeler veya il özel idarelerince ruhsat verileceğinden, 1774 sayılı Kimlik Bildirme Kanununda yer alan sabahçı kahvesi ve benzeri yerlere de kolluk kuvvetlerinin görüşü alınmak şartıyla belediyeler veya il özel idarelerince izin verileceği hususunda düzenleme yapılmıştır.



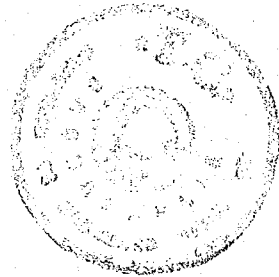
Madde 8- Madde ile 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunda yapılan değişiklikle umuma açık istirahat ve eğlence yerlerine, belediyeler veya il özel idarelerince ruhsat verileceğinden, 4250 sayılı İspirtolu İçkiler İnhisarı Kanununda yer alan açık olarak alkollü içki, bira, şarap ve ispiro ile her çeşit ispiroto içki satanların, mahallin en büyük mülkî amirinin olumlu görüşü alınarak belediye veya il özel idarelerince ruhsatlandırılmaları yönünde düzenleme yapılmıştır.

Madde 9- Madde ile diğer maddelerle yapılan düzenlemeler doğrultusunda, yürürlükten kaldırılan hükümler belirtilmiştir.

Geçici Madde 1- Madde ile; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce mülkî amirliklerce verilen izinle faaliyette bulunan umuma açık istirahat ve eğlence yerlerine ait işlem dosyalarının en geç üç ay içerisinde ilgili belediyeye veya il özel idarelerine devredileceği düzenlenmiştir.

Madde 10- Yürürlük maddesidir.

Madde 11- Yürütme maddesidir.



POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNU İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TASARISI

Madde 1- 4/7/1934 tarihli ve 2559 sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanununun mülga 6 ncı maddesi aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

“Madde 6- Polisçe kati delil elde edilmesi halinde;

A) Faaliyetten geçici olarak men edilen ve süresinden önce açılan,

B) Açık ve kapalı bulunacağı saatlere uymayan,

C) 12 nci maddede belirtilen yasaklara uymadığı tespit edilen,

D) Kapatma cezasını gerektirenler hariç olmak üzere, işletmenin sahibinin veya sorumlusunun iştiraki, kusuru veya ihmaliyle suç işlenen,

E) Mevzuat hükümlerine aykırı olarak işletilen,

umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin işletmecilerine idarî para cezası verilir.

(A) ve (D) bentleri hükümlerine aykırı hareket eden umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin işletmecilerine bir milyar lira, (B), (C) ve (E) bentleri hükümlerine aykırı hareket eden umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin işletmecilerine beşyüz milyon lira idarî para cezası verilir.

Bu maddede öngörülen idarî para cezaları, mahallin en büyük mülkî amiri tarafından verilir. Verilen idarî para cezalarına dair kararlar ilgililere 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre tebliğ edilir. Bu cezalara karşı tebliğ tarihinden itibaren en geç yedi gün içinde yetkili idare mahkemesine itiraz edilebilir. İtiraz, idarece verilen cezanın yerine getirilmesini durdurmaz. İtiraz üzerine verilen karar kesindir. İtiraz, zaruret görülmeyen hâllerde evrak üzerinde inceleme yapılarak en kısa sürede sonuçlandırılır. İdarî para cezaları 6183 sayılı Âmme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

Bu maddede belirtilen aynı fiillerin bir yıl içinde tekrarı halinde, en son uygulanan para cezası bir kat artırılarak uygulanır.

Bir yıl içinde üç defa idarî para cezası verilen ve cezayı gerektiren yeni bir fiil işlenen umuma açık istirahat ve eğlence yerleri, mahallin en büyük mülkî amiri tarafından onbeş günü geçmemek üzere geçici süreyle faaliyetten men edilir.”

Madde 2- 2559 sayılı Kanunun 7 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 7- Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kiraathane; kumar ve kazanç kastı olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet kafeler ve benzeri yerler umuma açık istirahat ve eğlence yeri sayılır.



Sabit veya seyyar olarak kullanılan kara, deniz, hava ve her çeşit taşıma araçlarında, birinci fıkrada belirtilen faaliyetlerin icrası durumunda, bu yerler de umuma açık istirahat ve eğlence yeri sayılır.

Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin ruhsatı, genel güvenlik ve asayiş yönünden mahallin en büyük mülkî amirinin olumlu görüşü alındıktan sonra belediye ve mücavir alan sınırları içinde belediyeler, bu alanların dışında il özel idareleri tarafından verilir.

İzin alınmadan açılan umuma açık istirahat ve eğlence yerleri, mahallin en büyük mülkî amirinin onayıyla kapatılır.

Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin faaliyet göstereceği alanları belirlemeye veya mevcut umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin bu amaç için ayrılan yerlerde toplanmasına, belediye ve mücavir alan sınırları içinde belediyeler, bu alanlar dışında il özel idareleri yetkilidir.

Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin bulunacağı alanların tespiti ve bu yerlerin ruhsatlandırılmasında uygulanacak usul ve esaslar İçişleri Bakanlığı tarafından çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.”

Madde 3- 2559 sayılı Kanunun 8 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 8- Polisçe kati delil elde edilmesi halinde;

A) Kumar oynanan, umumî ve umuma açık yerler ile her çeşit özel ve resmi kurum ve kuruluşlara ait lokaller,

B) Mevzuata aykırı bir şekilde uyuşturucu madde imal edilen, satılan, kullanılan, bulundurulmuş yerler,

C) Mevzuata aykırı faaliyet gösteren genelevler, birleşme yerleri ve fuhuş yapılan evler ve yerler,

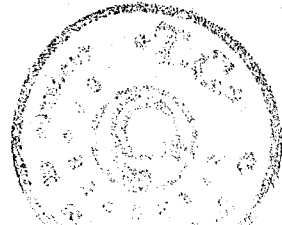
D) Devletin ülkesi ve milletiyle bölünmez bütünlüğüne, Anayasal düzenine, genel güvenliğe ve genel ahlâka zararı dokunacak oyun oynatılan, temsil verilen, film veya video bant gösterilen yerler ile internet üzerinden yapılan yayınlara izin verilen yerler,

E) Derneklere, sendikalara, loca ve kulüplere, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile benzeri kurum ve kuruluşlara ait ve yalnız üyelerinin yararlanması için açılan lokallerden, birden fazla denetim sonunda ve yazılı ihtarla rağmen, iç yönetmeliğine aykırı faaliyet göstererek umuma açık yer durumuna geldiği tespit edilenler,

mahallin en büyük mülkî amiri tarafından otuz günü geçmemek üzere geçici süreyle faaliyetten men edilir.

Bu maddede yazılı filler sebebiyle bir yıl içinde üç defa faaliyetten men edilen işyerlerinde, bu filler tekrar işlendiği takdirde, işyeri açma ve çalışma ruhsatları, mahallin en büyük mülkî amirinin bildirimi üzerine, belediye veya il özel idaresi tarafından beş iş günü içinde iptal edilir.”

Madde 4- 2559 sayılı Kanunun 12 nci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan “8 inci” ibaresi “6 ncı” olarak değiştirilmiştir.



Madde 5- 14/6/1989 tarihli ve 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunun 3 üncü maddesinin (a) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“a) Belediye hudutları ve mücavir alan dışında kalan işyerleri ve işletmelere il özel idareleri,”

Madde 6- 3572 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine ikinci fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“2559 sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanununun 7 nci maddesinde belirtilen umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin işyeri açma ve çalışma ruhsatının bir örneği kolluk kuvvetlerine gönderilir. Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri, genel güvenlik yönünden polis tarafından denetlenir.”

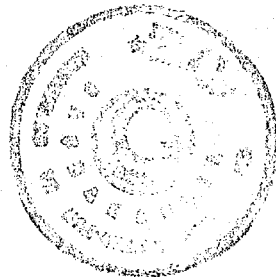
Madde 7- 26/6/1973 tarihli ve 1774 sayılı Kimlik Bildirme Kanununun 10 uncu maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “bağlı olduğu kolluk örgütünün ve ilgili mahalli idarenin görüşü alınarak mahalli ve en büyük mülkiye amiri tarafından” ibaresi “bağlı olduğu kolluk kuvvetinin görüşü alınmak şartıyla belediye veya il özel idaresi tarafından” şeklinde değiştirilmiştir.

Madde 8- 8/6/1942 tarihli ve 4250 sayılı İspirto ve İspirtolu İçkiler İnhisarı Kanununun 19 uncu maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Açık olarak alkollü içki, bira, şarap ve ispirto ile her çeşit ispirotolu içki satmak isteyenler, belediye veya il özel idaresinden ruhsat almaya mecburdurlar. Belediye veya il özel idaresi ruhsat vermeden önce mahallin en büyük mülkî amirinin olumlu görüşünü alır.”

Madde 9- 1580 sayılı Belediye Kanununun 15 inci maddesinin (3) numaralı fıkrasının birinci paragrafında yer alan “inzibati sebeplere nazaran zabıtaca verilecek ruhsat üzerine” ibaresi madde metninden çıkarılmış, 2559 sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanununun ek 8 inci maddesi ile 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunun 2 ncı maddesinin (d) bendi yürürlükten kaldırılmıştır.

Geçici Madde 1- Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce mülkî amirliklerce verilen izinle faaliyette bulunan umuma açık istirahat ve eğlence yerlerine ait işlem dosyaları, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç üç ay içerisinde ilgili belediye veya il özel idaresine devredilir.

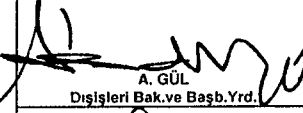
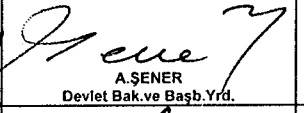
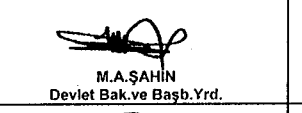
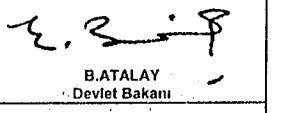
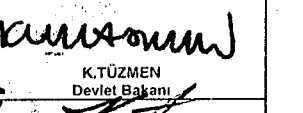
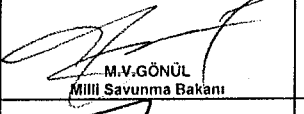
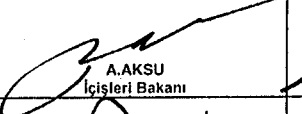
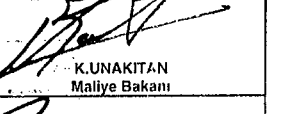
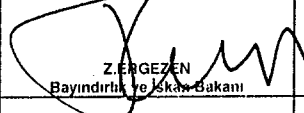
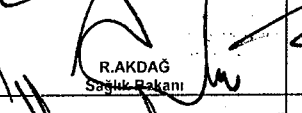
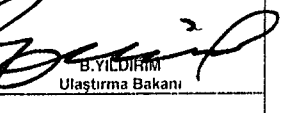
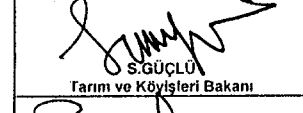
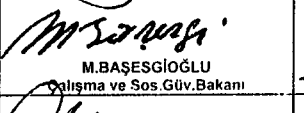
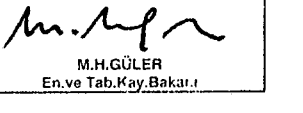
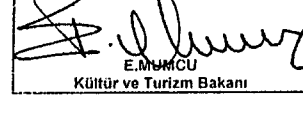


T/ 684

Madde 10- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 11- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 A. GÜL Dışişleri Bak.ve Başb.Yrd.	 A.ŞENER Devlet Bak.ve Başb.Yrd.	 M.A.ŞAHİN Devlet Bak.ve Başb.Yrd.	 B.ATALAY Devlet Bakanı
 A.BABAĞAN Devlet Bakanı	 M.AYDIN Devlet Bakanı	 G.AKŞİT Devlet Bakanı	 K.TÜZMEN Devlet Bakanı
 C.ÇİÇEK Adalet Bakanı	 M.V.GÖNÜL Millî Savunma Bakanı	 A.AKSU İçişleri Bakanı	 K.UNAKITAN Maliye Bakanı
 H.ÇELİK Millî Eğitim Bakanı	 Z.ERGEZEN Bayındırlık ve İskan Bakanı	 R.AKDAĞ Sağlık Bakanı	 B.YILDIZ Ulaştırma Bakanı
 S.GÜÇLÜ Tarım ve Köylüleri Bakanı	 M.BAŞESGİOĞLU Çalışma ve Sos.Güv.Bakanı	 A.COŞKUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 M.H.GÜLER En.ve Tab.Kay.Bakanı
 E.MUMCU Kültür ve Turizm Bakanı	 O.PEPE Çevre ve Orman Bakanı		

Dosya No.

101-869

651