

2/292-5883/19682

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

4483 Sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine ve Bazı Madde ve Fıkraların İlavesine İlişkin Kanun Teklifimiz aşağıdadır.

Gereğini arz ederim.

Mehmet Ali BULUT
Kahramanmaraş Milletvekili

2.- Nakkı KÖYLÜ

Kastamonu Milletvekili

3.- Ali Osman SALT

Balıkesir Milletvekili

4.- Mustafa BAŞ

İstanbul Milletvekili

GENEL GEREKÇE

4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunun uygulamalarında bir takım sıkıntılarla karşılaşmaktadır.

4483 sayılı Kanununun yürürlüğe girmesini müteakip özellikle imzasız veya sahte imzalı ihbar ve şikayet dilekçeleri Kamu Kurum ve Kurumlarını aşırı derecede meşgul eder hale gelmiştir. Ayrıca aynı konuda hiçbir yeni belge ve bulgu olmaksızın şikayetçiler araştırmaların yeniden yapılması için müracaat etmektedirler. Aynı konunun tekrar incelenebilmesi için yeni bulgu ve belgelerin olması gerektiği açıktır. Bu konuda yeni düzenlemeler gerekmektedir.

Ayrıca Savcılığa intikal eden her şikayet, ciddi olsun olmasın, "ihbarın soyut ve genel nitelikte olmaması, ihbar veya şikayetlerde kişi ve olay belirtilmesi" kaydıyla direkt izin vermeye yetkili merciiye gönderilerek soruşturma izni istenmektedir. Ortada ciddi bulgu ve belge olmadan, gerçek isim, adres ve imza olmadan yapılan ihbar ve şikayetlerin, Savcılar tarafından ilk inceleme yapılmadan izin vermeye yetkili merciiye hemen göndermeleri, hem Kamu Kurum ve Kuruluşlarının iş yükünü çoğaltmakta hem de yargının mevcut bulguları direkt değerlendirmesini engellemektedir.

Bunun yanında, memurlar ve diğer kamu görevlileri makamlarına göre Yargıtay veya genel hükümlere göre yetkili ve görevli mahkemelerde yargılanmakta; hazırlık soruşturmaları Yargıtay Cumhuriyet Başsavcılığı veya Cumhuriyet Başsavcılığınca yapılmakta; itirazlara ise, Danıştay veya Bölge İdare Mahkemesi tarafından, makamlara göre ayrı ayrı bakılmaktadır. Bu durum eşitlik ilkesine aykırılık arz etmektedir.

Bu durumların düzeltilmesi amacıyla 4483 sayılı Kanunda bazı değişiklikler düşünülmüştür.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1-Üçüncü madde birinci fıkra (e) bendinde bağı kuruluşların müşterek kararname ile atanan yetkilileri kapsama alınmış ve ilave edilen (k) bendi ile yerel yönetimlerde çalışan personelin en üst amiri olan belediye başkanı yetkili kılınarak diğer idarelerde geçerli olan kuruluşun en üst amiri kavramıyla uyum sağlanmıştır.

MADDE 2-İhbar ve şikayetlerin değerlendirilmesinde yeni kriterler getirilmiştir.

MADDE 3-Suçlanan kişi veya kişiler hakkında daha önce yapılmış ön incelemeler var iken , yeni ön incelemelerin yapılması önlenmiştir.

Yeni bir bilgi ve bulgu ortaya çıkarsa konuyu yeniden incelemek mümkündür. Madde ile hem insanların mağduriyeti önlenmiş , hem bürokrasinin lüzumsuz yere meşgul edilmesi ortadan kaldırılmış , hem de yeni belge ve bulgu bulunması halinde çalışma engellenmemiştir.

MADDE 4-Memurlar ve diğer kamu görevlileri için farklı mahkemelere itiraz eşitlik ilkesine aykırıdır.

Bu madde ile tüm memur ve diğer kamu görevlilerinin aynı idari mahkemeye itiraz etmeleri sağlanmaktadır.

MADDE 5-Hazırlık soruşturmasının da , memur veya diğer kamu görevlilerinin makamlarına göre ,Yargıtay Başsavcılığı ve Cumhuriyet Başsavcılığı tarafından yapılması eşitlik ilkesine aykırıdır.Makamlara göre savcı tespiti isabetli değildir.

Hazırlık soruşturması sırasında hakim kararı gerekiyorsa , bu mahkemelerde makamlara göre değişmemelidir.

MADDE 6-Memurları ve diğer kamu görevlilerini farklı mahkemelerde yargılamak eşitlik ilkesine aykırıdır. Mahkemeler ancak suçun nevine göre ayrılabilirler.Makamlara göre mahkeme tasnifi eşitlik ilkesini bozar.

Bu madde ile tüm memur ve diğer kamu görevlilerinin genel hükümlerine göre görevli ve yetkili mahkemede yargılanması sağlanmaktadır

MADDE 7-“Garaz,kin veya mücerret hakaret” in şikayet dilekçesi ile ispat edilmesi mümkün olmamaktadır. Bunun yerine “İhbar veya şikayet edileni mağdur etmek amacı” getirilmiştir.

MADDE 8-Bu madde ile , kanunun yürürlüğe girmesinden itibaren yargılanan tüm memur ve kamu görevlileri , eşitlik ilkesine uygun olarak genel hükümlere göre yetkili ve görevli mahkemelerde yargılanması ve itirazların incelenmesi öngörülmüştür..

**4483 SAYILI MEMURLAR VE DİĞER KAMU GÖREVLİLERİNİN
YARGILANMASI HAKKINDA KANUN"UN BAZI MADDELERİNİN DEĞİŞTİRİLMESİ
VE BAZI MADDELERİN İLAVESİ HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1-4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması hakkında Kanun'un 3.maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve (k) bendi eklenmiştir.

"e) Bakanlar Kurulu kararı ile veya Başbakanlık ve bakanlıklar ile bağlı kuruluşların merkez teşkilatında görevli olup, ortak kararla atanan memurlar ve diğer kamu görevlileri hakkında ilgili bakan veya Başbakan,

k) Belediyeler ve bağlı kuruluşlarında çalışan memur ve diğer kamu görevlileri hakkında belediye başkanı."

MADDE 2. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması hakkında Kanun'un 4.maddesinin 3. ve 4.fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

" Bu Kanuna göre memurlar ve diğer kamu görevlileri hakkında yapılacak ihbar ve şikayetlerin soyut ve genel nitelikte olmaması , ihbar veya şikayetlerde kişi ve/veya olay belirtilmesi , iddiaların ciddi bulgu ve belgelere dayanması, ihbar veya şikayet dilekçesinde dilekçe sahibinin doğru ad, soyad ve imzası ile iş veya ikametgah adresinin bulunması zorunludur.

Üçüncü fıkradaki şartları taşımayan ihbar ve şikayetler Cumhuriyet Başsavcıları ve izin vermeye yetkili merciler tarafından işleme konulmaz ve durum, ihbar veya şikayette bulunana bildirilir. Ancak iddiaların, sıhhati şüpheye mahal vermeyecek belgelerle ortaya konmuş olması halinde ad, soyad ve imza ile iş veya ikametgah adresinin doğruluğu şartı aranmaz. Başsavcılar ve yetkili merciler ihbarcı veya şikayetçinin kimlik bilgilerini gizli tutmak zorundadır."

MADDE 3. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması hakkında Kanun'un 5.maddesinin birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra ilave edilmiştir.

"Cumhuriyet Başsavcılıkları ile izin vermeye yetkili merciler ihbar ve şikayetler konusunda daha önce sonuçlandırılmış bir ön inceleme olması halinde müracaatı işleme koymazlar. Ancak ihbar veya şikayet eden kişilerin konu ile ilgili olarak daha önceki ön incelemenin neticesini etkileyecek yeni belge sunması halinde müracaatı işleme koyabilirler."

MADDE 4. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması hakkında Kanun'un 9.maddesinin 3. fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

"İtiraza, yetkili mercinin yargı çevresinde bulunduğu bölge idare mahkemesi bakar."

MADDE 5. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması hakkında Kanun'un 12.maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

MADDE 12. — Hazırlık soruşturması;

Hazırlık soruşturması genel hükümlere göre yetkili ve görevli Cumhuriyet başsavcılığı tarafından yapılır.

Hazırlık soruşturması sırasında hâkim kararı alınmasını gerektiren hususlarda; genel hükümlere göre yetkili ve görevli sulh ceza hâkimine başvurulur.

MADDE 6. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması hakkında Kanun'un 13.maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

MADDE 13. — Davaya bakmaya yetkili ve görevli mahkeme, genel hükümlere göre yetkili ve görevli mahkemedir.

MADDE 7. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması hakkında Kanun'un 15.maddesinin "birinci fıkrasında "Memurlar ve diğer kamu görevlileri hakkındaki ihbar ve şikâyetlerin" ifadesinden sonra gelen "garaz,kin veya mücerret hakaret için" kelimeleri kanundan çıkarılmış , yerine "ihbar veya şikayet edileni mağdur etmek amacıyla ve" ifadesi eklenmiştir.

MADDE 8. 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması hakkında Kanun'a Geçici Madde olarak aşağıdaki madde ilave edilmiştir:

GEÇİCİ MADDE 1:Bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında kanuna göre Yargıtay'ın ilgili ceza dairesinde ve il ağır ceza mahkemesinde açılmış davalar ile Danıştayca itirazın incelenen kararlar, bu kanunun yürürlüğe girmesini müteakip genel hükümlere göre yetkili ve görevli mahkemelere devredilir.

MADDE 9. Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 10. Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.