7/2081

T.C.
KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI
Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı

SAYI : 16APK0201ARGE-940 [illegible]
KONU : Yazılı Soru Önergesi

16 / 4 / 2004

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ : T.B.M.M. Başkanlığı KAN.KAR.MÜD.'nün 15.03.2004 gün ve A.01.0.GNS.010.00.02-4785 sayılı yazınız.

İzmir Milletvekili Sayın Canan ARITMAN'ın 7/2081-4758 esas no'lu yazılı soru önergesinin cevabı ekte sunulmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.

Erkan MUMCU
Bakan

EKLER :
EK-1 Cevap (2 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

İnönü Bulvarı No:8 06100 Emek / ANKARA Tel: (0312) 2969316 Fax: (0312) 212 88 67

7/2081

İZMİR MİLLETVEKİLİ SAYIN CANAN ARITMAN'IN 7/2081-4758 ESAS NO'LU SORU ÖNERGESİNE İSTİNADEN HAZIRLANAN BAKANLIĞIMIZ CEVABI

SORU 1: Kültür Bakanlığını Turizm Bakanlığı ile birleştirerek, "Devletin Küçültülmesi" söylemi ile getirilen yeni düzenleme Reform olarak sunulmuş ve bunun sonucunda her iki Bakanlıkta görev yapan üst düzey kadrolar toptan tasfiye edilmiştir. Görevine son verilerek, "havuza alınan" yüzlerce üst düzey görevliye 2003 Nisan ayından beri maaş ödenmekte, ancak görev verilmemektedir. Bu uygulama tasarruf etmek düşüncesiyle Bakanlıkların birleştirilmesi amacına uygun mudur?

CEVAP 1: Kültür Bakanlığı ve Turizm Bakanlığının birleştirilmesindeki amaçlardan biri israfın önlenmesidir. Ancak bu birleşmenin önemli amaçlarından biri de uzun yıllar yaşana gelmiş kültür ve turizm politikalarındaki aksaklıkları, tutarsızlıkları ve koordinasyon eksikliklerinin yol açtığı verimsizlik ve ataleti gidermektir.

Ülkemizin ileriye dönük olarak refah ve kalkınma yolunu açabilmesi için ekonomik istikrarı yakalayabilmesi, dolayısıyla gerçekleştirilen politikaların da bu amaca hizmet etmesi zorunludur. Yapılan ve yapılacak uygulamaların devlet giderlerini azaltıcı, gelirlerini ise doğru ve verimli bir şekilde kullanmayı sağlayıcı, bunun yanında kaynak artırımına yönelik arayışlara açık nitelikte olması gerekecektir. Bu çalışmalarda "Kurumların sayısının azaltılarak" daha etkin hale getirilmesi amaçlanmaktadır. Konuya bu noktadan yaklaşılmalı ve irdelenmelidir. Bu uygulama, gelişmiş ülke konumundaki birçok devletin uyguladığı ya da uygulaya geldiği, içinde kendi niteliğinden kaynaklanan bazı esneklikleri de barındıran etkin bir uygulama olarak karşımıza çıkmaktadır.

Kültür yatırımlarından Turizm yatırımlarına, döner sermaye işletmesinden yayınlara, yurt dışı faaliyetlerinden taşra teşkilatlarına, tanıtma faaliyetlerinden planlamaya kadar pek çok alanda verimlilik ve tasarruf sağlanmıştır.

Bu yöndeki düşünce ve uygulamalar ile; devletin sosyal bir devlet olarak üstlendiği görevlerin çerçevesinin belirlilik kazanması, buna bağlı olarak devletin yürütme kurumlarında gerçekleştirilecek daraltma ile birlikte sağlanacak gider azalmasının yanı sıra sorunların çözümünde süratlilik ve entegrasyon amaçlanmaktadır.

Elbette ki bu amaca yönelik uygulamalarda bir geçiş sürecinin yaşanması doğal ve olasıdır. 4848 sayılı Kültür ve Turizm Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un Geçici 2. maddesi ile getirilen düzenlemede belirtilen unvanlı personelin bir kısmının Kanunun yayımı tarihinden itibaren üç ay diğerlerinin ise bir yıl içinde Bakanlıkta boş bulunan durumlarına uygun kadrolara atanacakları hükmü yer almaktadır. Bu düzenlemede bir geçiş dönemi öngörülmektedir. Buna göre Kanunun yayımı tarihi olan 29 Nisan 2003'ten sonraki bir yıl içinde, Geçici 2.maddenin / 2. fıkrasındaki durumu taşıyan personelin Bakanlıkta boş bulunan ve durumlarına uygun kadrolara atanmaları düzenlenmiş bulunmaktadır. Dolayısıyla Geçici 2.madde ile getirilen düzenlemeyle, söz konusu personelin kısa vadede mağduriyetlerinin önlenmesi amaçlanmıştır. Kaldı ki; bundan önceki hükümetler döneminde benzer uygulamaların yapılmış olduğu bilinmektedir.

Nitekim 4848 sayılı Kanunun Geçici 2. maddesi ile getirilen bu düzenlemeye dayalı uygulama sonrasında elde edilmesi düşünülen tasarruf hedefi bu geçiş dönemi sonrasında yani 29 Nisan 2004 tarihi sonrasında aşama aşama sağlanmış olacaktır. Böylece hem söz konusu personelin kısa vadede yani Bakanlıkların birleşme sürecinde mağduriyeti önlenmiş hem de devletin küçültülmesi hedefine doğru bir adım daha atılmış olacaktır. Ayrıca Devlet sistemi içinde personelin verimli kullanımı da gerçekleştirilecektir.

İktisadi, sosyal, kültürel kalkınmayı demokratik yollarla gerçekleştirmek; bu maksatla milli tasarrufu artırmak Devletin ödevidir.

SORU 2 : Bu durumda görevden alınan ve onların yerine göreve getirilen üst düzey görevlilere aynı maaş mükerrer olarak ödenmektedir. Görevden alınan üst düzey yöneticilere onları çalıştırmadan maaş vermekle devleti zarara uğrattığınızı düşünüyor musunuz?

CEVAP 2 : 4848 sayılı Kültür ve Turizm Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun gereğince Kültür ve Turizm Bakanlıkları tek bir Bakanlık bünyesinde toplanmış, her bir Bakanlığın kendi iç örgütlenmesi içinde yer alan bazı Genel Müdürlükler mülga kılınarak Genel Müdürlüklerin de birleştirilmesi yoluna gidilmiştir. Dolayısıyla Geçici 2. madde kapsamına giren yönetici personelin yerine yeni personel belirlenmiş değildir. Bakanlıkların tek bir Bakanlık bünyesinde toplanması sonucunda bu yapıya uygun yönetim ve personel yapısı oluşturulmuştur.

Kamu görevlilerinin özlük haklarının yasalarla korunduğu şartlarda "mükerrer maaş" ifadesi doğru değildir. Ayrıca toplamı itibarıyla bakıldığında böyle bir zarardan bahsetmek mümkün değildir. Uzun yıllar aynı alanla ilgili tutarlı olmayan, koordinasyondan yoksun, sürdürülebilirlik anlayışıyla hiçbir alakası olmayan politikaların ve bürokratik yapılanmaların yol açtığı zararı ve ülkeye verdirdikleri kayıpların ne olduğuna bakmak gerekir.

SORU 3: Devletin bu zararını nasıl tazmin etmeyi düşünüyorsunuz?

CEVAP 3: Bilindiği üzere "zarar" kavramının olduğu yerde hukuka aykırı bir davranışın olması gereği vardır. Oysa söz konusu önergede bahsedilen uygulama 4848 sayılı Kanunun geçici 2. maddesi gereğince yapılmaktadır ve hukuka uygundur. Devletin zarara uğratılması söz konusu değildir. Hatta uzun vadede, hedeflenen tasarruf sağlanacaktır. Ancak, bu uygulama yapılırken personelin mağduriyeti de dikkate alınarak Anayasanın hukuk devleti ve sosyal devlet ilkelerine uygun olarak 4848 sayılı Yasa ile bir yıllık bir geçiş süreci öngörülmüştür.