

11/1055 12272/35612

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-986 /2881

1616 /2005

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Dışişleri Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 06/06/2005 tarihinde kararlaştırılan "Tehlikeli Malların Karayolu ile Uluslararası Taşımacılığına İlişkin Avrupa Anlaşmasına Katılmamızın Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :
1- Kanun Tasarısı
2- Gerekçe

GEREKÇE

Tehlikeli malların taşınması, her dönemde özen gösterilmesi gereken özel bir takım düzeneklerin varlığını ve ayrı bir taşıma modunu gerekli kılmıştır. Özellikle İkinci Dünya Savaşı sonrası gelişen karayolu taşımacılığı, tehlikeli malların karayollarında uluslararası taşınmasının da belli esaslara bağlanması ihtiyacını doğurmuştur. Tehlikeli Malların Karayoluyla Uluslararası Taşınmasına İlişkin Avrupa Anlaşması (ADR), Birleşmiş Milletler Avrupa Ekonomik Komisyonu tarafından düzenlenmiş, 30 Eylül 1957 tarihinde Cenevre'de imzalanarak 29 Ocak 1968 tarihinde de yürürlüğe girmiştir.

ADR Anlaşması, belli istisnalar dışında bu anlaşmanın gereklerinin yerine getirilmesi koşuluyla, karayolu araçlarıyla uluslararası tehlikeli mal taşımacılığının yapılabilmesine imkan sağlamaktadır.

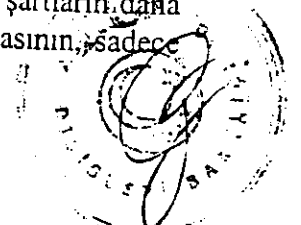
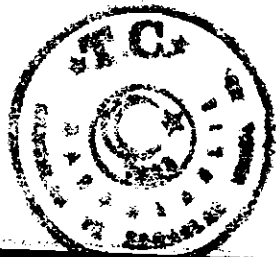
Söz konusu Anlaşmaya, Doğu ve Batı Avrupa Ülkelerinin hemen hemen tamamı ile Rusya Federasyonu, Azerbaycan, Kazakistan ve Beyaz Rusya gibi Türk taşımacılarının güzergahı durumunda olan bir kısım Asya ülkeleri de taraf olmuş durumdadırlar. Türkiye'nin Anlaşmaya taraf olmaması Türk taşımacılık firmalarının Avrupa ve Asya yollarındaki yük taşımalarında ciddi sıkıntılarla karşılaşmalarına yol açmakta, bu ülkelerin de çeşitli platformlarda dahil olduğu Avrupa-Asya Ulaşım Koridorlarının oluşturulması çalışmalarında bir eksiklik olarak karşımıza çıkmaktadır.

ADR Anlaşmasının amaçları şunlardır:

- Karayoluyla uluslararası taşımacılıkta güvenliğin artırılması,
- Tehlikeli malların taşınmasına ilişkin Birleşmiş Milletler Tavsiyelerine dayanarak tehlikeli atıklar dahil olmak üzere tehlikeli malların sınıflandırılması, paketlenmesi, etiketlenmesi ve test edilmesine ilişkin hükümlerin, diğer taşıma biçimleri ile uyumlu bir şekilde ortaya konulması,
- Karayoluyla tehlikeli mal taşıyan araçların yapımı, donanımı ve işleyişine yönelik şartların belirlenmesi.

Uluslararası taşımalarda üye ülkeler arasında uyumun sağlanması ve Avrupa Birliği içerisinde serbest ticaretin kesintisiz şekilde işlemesi amacıyla ADR Anlaşması'nın A ve B Ekleri, Avrupa Birliği tarafından da benimsenmiş bulunmaktadır. Anlaşma, AB'ne üye ülkelerin toprakları üzerinde gerçekleştirilen tehlikeli mal taşımalarının düzenlenmesinin temel dayanağı olarak kabul edilmektedir. Tehlikeli eşya taşımacılığında Üye Ülke yasalarının uyumlaştırılmasına yönelik olarak çıkarılan 21 Kasım 1994 tarih ve 94/55/EC sayılı Konsey Direktifi, ADR Anlaşmasının, 1 Ocak 1997 tarihinden itibaren AB'ne üye ülkelerde uygulanmasını zorunlu kılmıştır. Bu düzenleme AB'nin 13 Aralık 1996 tarihli ve 96/86 sayılı, 10 Ekim 2000 tarihli ve 2000/61/EC ve 29 Ocak 2001 tarihli ve 2001/7/EC sayılı Direktifleri ile değişikliğe uğramıştır.

Birleşmiş Milletler Avrupa Ekonomik Komisyonu Kara Taşımacılığı Komisyonu Tehlikeli Malların Taşınması Çalışma Grubu, IRU önerilerine dayanarak 26 Ekim 1992 tarihli 51. Oturumunda, Anlaşmanın A ve B Eklerinde değişiklik yapma kararı almıştır. Söz konusu değişikliğin temel amacı; tehlikeli malların taşınmasına ilişkin şartların daha kolay yerine getirilebilir ve uygulanabilir olması, böylelikle ADR Anlaşmasının, sadece



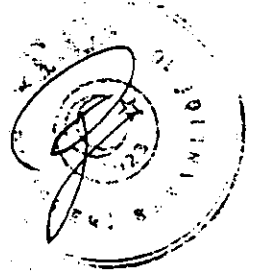
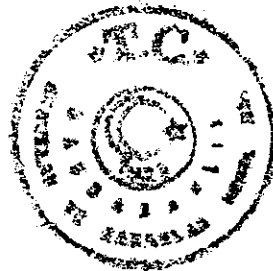
Anlaşma kapsamındaki karayoluyla uluslararası tehlikeli malların taşımalarında değil, aynı zamanda tüm Avrupa ülkelerindeki iç taşımalarda da daha kolay uygulanabilir olmasının sağlanması ve Avrupa düzeyinde uyumlu bir idari çerçevenin temin edilmesidir. Ayrıca, taşımacılık zincirindeki belli kişilerin ve kurumların görevlerinin daha açık tanımlanması, taşımacılık şartlarının daha sistematik şekilde gruplandırılması ve yükümlülüklerinin yerine getirilmesinde uygulanabilecek standartların diğer standartlardan ayırt edilebilir hale getirilmesi yönünde de düzenlemeler getirilmiştir.

Anlaşmanın en son değişikliklerini içeren 2003 versiyonu 1 Ocak 2003 tarihi itibarıyla 6 aylık bir geçiş süresi öngörülerek yürürlüğe girmiş olup, Anlaşmanın A ve B Ekleri 9 kısım halinde aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

Bölüm 1	Genel Hükümler
Bölüm 2	Sınıflandırma
Bölüm 3	Tehlikeli Mallar Listesi, sınırlı miktarlarda ambalajlanmış tehlikeli mallara ilişkin özel hükümler ve istisnalar
Bölüm 4	Ambalajlama ve depolama hükümleri
Bölüm 5	Sevkiyat Prosedürleri
Bölüm 6	Ambalajların yapımı ve testlerine yönelik şartlar, orta boy dökme konteynerler (IBC), büyük ambalajlar ve tanklar
Bölüm 7	Taşıma, yükleme, boşaltma ve elleçleme koşullarına ilişkin Hükümler
Bölüm 8	Araç ekibi, teçhizatı, faaliyeti ve dokümantasyonuna yönelik zorunluluklar
Bölüm 9	Araçların yapımı ve onayına ilişkin şartlar,

Genel hükümler ile tanımları içeren Bölüm 1, Anlaşmanın önemli bir bölümünü oluşturmaktadır. Nitekim, bu bölüm diğer bölümlerde kullanılan tüm terimlerin açıklamalarını ortaya koymakta ve muafiyet şartlarının yanısıra, diğer düzenlemelerin uygulanabilirliği dahil olmak üzere ADR Anlaşması'nın kapsamı ve geçerliliğini açık bir şekilde tanımlamaktadır. Ayrıca, bu bölümde eğitim, anlaşma hükümlerinden ayrılma ve geçici tedbirlerle birlikte tehlikeli mal taşımacılığı zincirindeki kişi ve kurumların güvenliğe ilişkin yükümlülüklerini tanımlayan hükümler de yer almaktadır. Güvenlik danışmanlarına ilişkin şartlar, güvenlik şartlarının yerine getirilmesini destekleyen kontroller ve diğer tedbirlere ilişkin hükümler de metne dahil edilmiştir.

Anlaşmanın kabul edilmesi, Türkiye'nin Avrupa Birliği ve uluslar arası kuruluşlar ile bütünleşmesine katkı sağlayacaktır. Türkiye'nin ADR Anlaşması'na taraf olmasıyla birlikte, Türkiye'de açılacak ADR eğitim merkezlerinin verecekleri sürücü sertifikaları, yine akredite edilmiş bir Türk kurumu tarafından onaylanacak ve üye ülkelerin tümünde geçerli olacaktır. Neticede ülkemiz uluslararası karayolu tehlikeli yük taşımacıları Anlaşma hükümlerine uygun olarak Avrupa ülkelerine daha rahat yük taşıyabilecektir.



T/893

TEHLİKELİ MALLARIN KARAYOLU İLE ULUSLARARASI TAŞIMACILIĞINA İLİŞKİN
AVRUPA ANLAŞMASINA KATILMAMIZIN UYGUN
BULUNDUĞUNA DAİR KANUN TASARISI

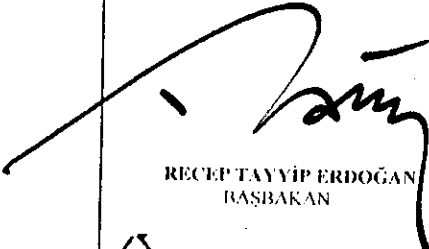
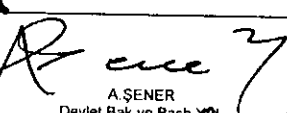
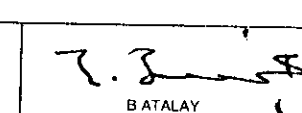
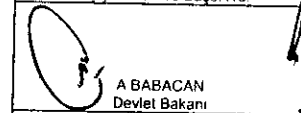
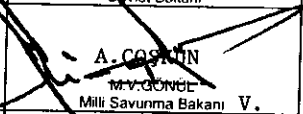
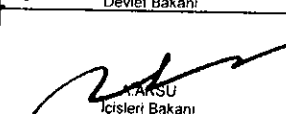
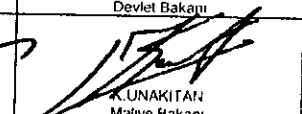
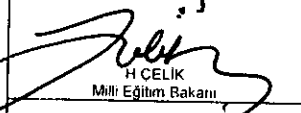
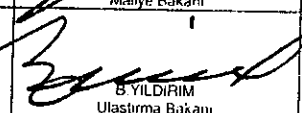
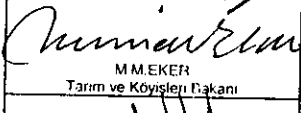
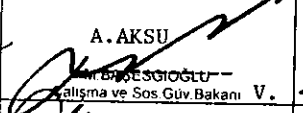
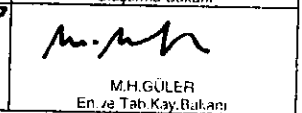
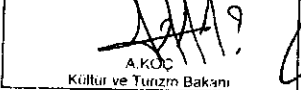
Madde 1- Birleşmiş Milletler Avrupa Ekonomik Komisyonu bünyesinde hazırlanan ve 30 Eylül 1957 tarihinde Cenevre'de imzalanan "Tehlikeli Malların Karayolu ile Uluslararası Taşımacılığına İlişkin Avrupa Anlaşması"na katılmamız uygun bulunmuştur.

Madde 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 A. GÜL Dışişleri Bak ve Başb. Yrd.	 A. ŞENER Devlet Bak ve Başb. Yrd.	 M.A. ŞAHİN Devlet Bak ve Başb. Yrd.	 B. ATALAY Devlet Bakanı
 A. BABACAN Devlet Bakanı	 M. AYDIN Devlet Bakanı	 N. ÇUBUKÇU Devlet Bakanı	 K. TÜZMEN Devlet Bakanı
 C. ÇİÇEK Adalet Bakanı	 A. COŞKUN M.V. GÖNÜL Milli Savunma Bakanı V.	 R. AKSU İçişleri Bakanı	 K. UNAKITAN Maliye Bakanı
 H. ÇELİK Millî Eğitim Bakanı	 F. N. ÖZAK Bayındırlık ve İskan Bakanı	 R. AKDAĞ Sosyal Bakanı	 B. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı
 M. MEKER Tarım ve Köyler Bakanı	 A. AKSU Çalışma ve Sos. Gv. Bakanı V.	 A. COŞKUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 M.H. GÜLER En. ve Tab. Kay. Bakanı
 A. KOÇ Kültür ve Turizm Bakanı	 O. PEPE Çevre ve Orman Bakanı		

Dosya No.

01-986

729