

ADALET ve KALKINMA PARTİSİ
T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 02.06.2005
Sayı : 879

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

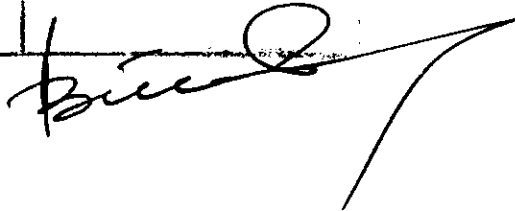
Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifim³ ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.
Saygılarımla.

Alim Tanrı
Uşak
D. Tanrı


Cevdet ERDOL
Trabzon Milletvekili

T. B. M. M. BAŞKANLIĞI	
Dahil Kom.	- Plan ve Bütçe
Genel Kom.	- Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal
Tarih	7.6.2005 2/503
Yazı	1/3



GENEL GEREKÇE

Teklif Esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu (Bağ-Kur)'un uyguladığı 1479 ve 2926 sayılı Kanunlarda 619 sayılı Kanun Hükmünde kararname ve 4956 sayılı Kanunla yapılan değişikliklerden, Anayasa Mahkemesince iptal edilen bazı hükümlerin doğurduğu kanun boşluğunu gidermek amacıyla hazırlanmıştır.

Ayrıca, teklifte yer verilen bir madde ile sağlık sigortası kapsamında sözleşmeli eczanelerce kuruma fatura edilen ve bedelleri eczanelere ödenen ancak, eczacı kadrosunun yetersizliği nedeniyle kontrol edilemeyen reçetelerin örnekleme suretiyle kontrolüne olanak sağlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- 1479 sayılı Kanunun ek 13 üncü maddesinin ikinci fıkrasının (c) bendi 24/8/2004 tarihli ve 619 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değiştirilmiş ancak bu Kanun Hükmünde Kararnamenin tamamı yetki kanunun iptaline bağlı olarak 26/10/2000 tarihli ve 2000/61-34 sayılı kararla Anayasa Mahkemesince iptal edilmiştir. İptal kararı sonucu oluşan hukuki boşluğu gidermek amacıyla ek 13 üncü maddenin ikinci fıkrasının (c) bendi değişiklikten önceki metin esas alınarak yeniden düzenlenmiştir.

Madde 2- Bağ-Kur Genel Müdürlüğü 1479 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalı ve bunların haksahiplerine 1/1/1986 tarihinden, 2926 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalılar ve bunların haksahiplerine ise 1/1/1999 tarihinden bu güne kadar ilaç dahil sağlık sigorta yardımları vermektedir.

Sağlık sigortası yardımları kapsamında sigortalı ve haksahiplerine verilen reçetelerde yer alan ilaçlar sözleşmeli eczanelerce sağlanmakta ve eczanelerce Kuruma ibraz edilen reçeteler Kurumca incelendikten sonra bedeli eczaneye ödenmektedir. Kurum kayıtlarına günde ortalama 113.000 reçete girmektedir. Reçete kontrolleri ise Kurumun kadrolu eczacılar tarafından yapılmaktadır. Ancak, sağlık sigortası uygulamasının başladığı tarihten bu yana Kurum bütün çabalarına rağmen yeterli sayıda eczacı istihdam edememiş, reçetelerin büyük bir kısmı kontrol edilmeden, sözleşmede ön görülen süre içinde ödenmek zorunda kalmıştır. Reçeteler kontrol edilmediği için de 1479 sayılı Kanunun ek 8 nci maddesinde öngörülen beş yıllık süre içinde imha da edilmemiştir. Bu nedenle özellikle sigortalı sayısı fazla olan il müdürlüklerinde bu reçeteler kontrol için bekletilmektedir. Ancak birikim fazla olduğundan depolayacak yer kalmamıştır. Ayrıca söz konusu reçetelerin mevcut eczacı kadrosuyla ile incelenmesine de imkan bulunmamaktadır.

Tüm il müdürlüklerinde kontrol amacıyla bekletilen 310 milyon adet reçete bulunmaktadır. Resmi evrak niteliği taşıyan bu reçeteler hizmet binalarının arşiv bölümleri olmadığı veya yetersiz olduğu için koridorlarda ve bekleme salonlarının belli bölümlerinde, Lojman tahsisi iptal edilen kamu konutlarında, diğer Kurum ve kuruluşlardan, herhangi bir ücret ödenmeksizin temin edilen veya kiralanan yerlerde muhafaza edilmektedir. Bu yerlerde ayrıca reçetelerin muhafazasının yanı sıra, yangın ve emniyeti bakımından da personel istihdam edilmektedir.

Açıklanan nedenlerle düzenlenen bu madde ile Borçlar Kanunundaki 10 yıllık genel zaman aşımı süresi dikkate alınarak, Kurum kayıtlarına girdiği tarihten itibaren 10 yıl ve daha uzun süre geçen reçetelerin incelenmeksizin imhası, yine 31/12/2000 tarihine kadar Kurum kayıtlarına giren reçetelerin ise her eczane ve her yıl için %5 oranından az, %10 oranından fazla olmamak üzere örnekleme suretiyle kontrol edildikten sonra fatura ve reçetelerinde usulsüzlük tespit edilmeyen eczanelerin bu döneme ilişkin reçetelerinin imhası öngörülmüştür.

Haklarında idari veya adli kovuşturma yapılan eczanelere ait reçetelerin, yapılan kovuşturmalara sonuçlanıncaya kadar imha edilmemesi amaçlanmıştır.

İncelemeye konu reçetelerin seçimi ve imhası il müdürlüklerinde oluşturulacak komisyonlar tarafından yapılacaktır.

Kurum 1/1/2005 tarihinden itibaren, anılan tarihten sonra ibraz edilen reçeteleri kontrol ederek ödemektedir.

Madde 3- 2926 sayılı Kanunun yaşlılık aylığının hesaplanmasına ilişkin 18 inci maddesinin son fıkrasında 24/8/2000 tarihli ve 619 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 43 üncü maddesiyle yapılan değişiklikle; kısmi yaşlılık aylığı bağlanmasında 25 tam yıldan az hizmet süreleri için aylık bağlama oranında %2 yerine %1 indirim yapılması benimsenmiştir. Ancak, 619 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin tamamının yetki kanununun iptaline bağlı olarak Anayasa Mahkemesinin 26/10/2000 tarihli ve 2000/61-34 sayılı kararı ile 8/8/2001 tarihi itibarıyla iptali üzerine maddede hukuki bir boşluk oluşmuştur. Oluşan bu boşluğun giderilmesi amacıyla fıkra 619 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yapılan değişiklik paralelinde yeniden düzenlenmiştir.

Madde 4- 1479 sayılı Kanunun 41 inci maddesinde yer alan ölüm aylığı bağlanmasında 3 tam yıl prim ödemiş olma şartı, 619 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yapılan değişiklikle 5 yıla çıkarılmış iken, bu Kanun Hükmünde Kararnamenin dayanağı olan yetki kanununun Anayasa Mahkemesince iptali üzerine bu hüküm, Anayasa Mahkemesinin iptal kararının yürürlüğe girdiği 8/8/2001 tarihi itibarıyla yürürlükten kalkmıştır.

Anılan hüküm, 4956 sayılı Kanunun 21 inci maddesi ile yeniden 5 yıl olarak düzenlenmiş ve uygulamada kesinti olmaması için maddenin yürürlük tarihi Anayasa Mahkemesinin iptal kararının yürürlüğe girdiği 8/8/2001 tarihi olarak belirlenmiştir.

Ancak, bu maddenin yürürlüğüne ilişkin hüküm de Anayasa Mahkemesinin 23/11/2004 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 24/6/2004 tarihli ve 2004/18-89 sayılı kararı ile iptal edilmiştir.

İptal kararı gerekçesine paralel olarak, anılan maddenin yürürlüğü 4956 sayılı Kanunun yürürlük tarihi olan 2/8/2003 olarak yeniden düzenlenmiştir.

Madde 5- Kanunun 1 inci ve 3 üncü maddelerinin yürürlük tarihi olarak Anayasa Mahkemesinin iptal kararının yürürlüğe girdiği 8/8/2001 tarihi esas alınmıştır. Diğer maddeler ise Kanunun yayımı tarihinde yürürlüğe girecektir.

Madde 6- Yürütme maddesidir.

BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1.-2.9.1971 tarihli ve 1479 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun ek 13 üncü maddesinin ikinci fıkrasının Anayasa Mahkemesince iptal edilen (c) bendi aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

“c) Tedavi süresince gerekli ilaç ve iyileştirme vasıtalarının sağlanması,”

MADDE 2.- 1479 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“Geçici Madde 25- Bu maddenin yürürlük tarihinden geriye doğru on yıl ve daha eski bir tarihte sözleşmeli eczanelerce Kuruma ibraz edilen sağlık sigortası uygulamasına ilişkin reçetelerin tamamı, kontrol edilip edilmediklerine bakılmaksızın imha edilir.

Birinci fıkra kapsamı dışında kalan ve 31.12.2000 tarihine kadar sözleşmeli eczanelerce Kuruma ibraz edilen sağlık sigortası uygulamasına ilişkin reçeteler her eczane ve her yıl için %5 oranından az %10 oranından çok olmamak üzere Kurumca örnekleme suretiyle kontrol edilir. Kontrol sonucunda fatura ve reçetelerinde usulsüzlük tespit edilmeyen eczanelerin bu döneme ilişkin reçetelerinin tamamı imha edilir.

Haklarında idari veya adli kovuşturma yapılan eczanelere ait reçeteler bu madde kapsamında değerlendirilmez.

Maddenin birinci fıkrasına göre yapılacak imha işlemleri ile ikinci fıkrasına göre örnekleme suretiyle incelenecek reçetelerin seçimi ve inceleme sonuçlarına göre imha işlemleri il müdürlüklerinde oluşturulacak komisyonlarca yapılır. Komisyonların seçimi ve çalışması ile imha işlemlerine ilişkin usul ve esasları Kurumca belirlenir.”

MADDE 3.- 17.10.1983 tarihli ve 2926 sayılı Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kanununun 18 inci maddesinin Anayasa Mahkemesince iptal edilen son fıkrası aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

“Bu Kanuna göre bağlanacak kısmi yaşlılık aylığı, yirmibeş yıldan eksik prim ödenmiş her tam yıl için %70 oranı %1 eksiltilerek hesaplanır.”

MADDE 4.- 24.7.2003 tarihli ve 4956 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun ve Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi, Yürürlükten Kaldırılması ve Bu Kanunlara Geçici Maddeler Eklenmesi Hakkında Kanunun 57 inci maddesinin (a) bendine “1479 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin ikinci fıkrası, 19,” ibaresinden sonra gelmek üzere “21,” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 5.- Bu Kanunun 1 inci ve 3 üncü maddeleri 8.8.2001 tarihinden geçerli olmak üzere, 4 üncü maddesi 2.8.2003 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, diğer maddeleri ise yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6.- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.