

ADALET ve KALKINMA PARTİSİ
T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 17.06.2005
Sayı : 916

2/540

12348/35790

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

3359 Sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanununa Bir Ek Madde Eklenmesi
Hakkında Kanun Teklifimiz, gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.



M. Altan KARAPAŞAOĞLU

Bursa Milletvekili

0016

GENEL GEREKÇE

Ülkemizin sağlık altyapısı “fiziksel mekan” açısından değerlendirildiğinde tüm iyileştirme çalışmalarına rağmen henüz yeterli kapasiteye ulaşamamıştır. Fiziksel kapasite üretimi mevcut ve süregelen bütçe imkanları ile AB ortalamasının oldukça gerisinde kalmıştır. Ülkemiz OECD ülkeleri içinde yatak sayıları itibari ile henüz olması gereken noktanın çok gerisindedir. Hatta VIII. Beş Yıllık Kalkınma Planında 2005 yılı hedefi olarak 200 bin yatak kapasitesi ön görülmüş iken halen bu sayı 185 bin yatak sevilerinde kalmıştır.

Tıp alanında çok hızlı meydana gelen değişimler gelişmekte olan ülkelerin sağlık finansmanlarını dramatik bir hale getirmektedir. Sisteme prim katkısı sağlayanların azlığı, zaten pahalı olan sağlık hizmeti sunumunu gittikçe güçleştirmektedir.

Kaliteli fiziksel mekan üretmek yeterli olmamakta, yeni teknoloji ürünü medikal ekipman sağlanması ayrı bir finansman güçlüğü boyutunu gündeme getirmektedir. Ülkemizde, sağlığa ayrılan kaynaklar göreceli olarak genel bütçe oranları içerisinde artış göstermekle birlikte istenen düzeyde hizmet sunumuna yetecek kadar altyapı üretilmesine imkan vermemektedir.

Mevcut duruma hızlı nüfus artışı da eklendiğinde bu günkü bütçe imkanları ile altyapı finansman sorununun çözümünde uzun bir zamana ihtiyaç duyulduğu açıktır. Oysaki; sağlık, ertelenemez, bekletilemez ve önceliği değiştirilemez bir olgudur.

Bütçe imkanları ve yatırıma ayrılabilen kaynaklar göz önüne alındığında, sağlık hizmetlerinin kaliteli, adil ve sürdürülebilir olarak sunulabilmesi için altyapı yatırımlarının finansman ihtiyaçlarının alternatif kaynaklardan hızla karşılanması zorunluluğu ortaya çıkmaktadır. Bu çerçevede, Bakanlığımızca alternatif yeni “finansman modelleri” üzerine çalışmalara hız verilmiştir.

Kamu ve özel sektörün altyapı ve hizmet sunmak amacıyla ortak yatırım yapması esasına dayanan “Kamu-Özel Sektör Ortaklığı Yatırım Modeli” bu alternatiflerden birisidir. Bu şekilde özel girişimcilerin sağlık yatırımları için kaynak aktarmalarının ortamı oluşturulmuş olacaktır.

Bu amaçlar için Ek Madde metninde ifade edilen “kiralama” yöntemleri, Sağlık Bakanlığının tesis hazır hale gelinceye kadar herhangi bir ödeme yapmadan uzun süreli tesis

kiralaması ve işletmesine imkân vermekte ve tesisin işletiminden sağlanan kaynak ile kirasını ödeyebileceği alternatif yöntemler olarak yatırım finansman sıkıntısı çözümüne ilişkin bir düzenleme olarak ön görülmektedir.

MADDE GEREKÇESİ

Sağlık hizmet sunumunda karşılaşılan zorlukları aşmak için 49 yılı geçmeyecek şekilde Bakanlığa uzun zamana yayılabilecek tesis kiralama imkanı verilmektedir.

Kiralamaya esas tesislerin Bakanlıkça verilecek ön proje ve belirlenecek temel esaslar doğrultusunda girişimci tarafından sağlanacak veya Bakanlıkça bedelsiz olarak tahsis edilecek arsa üzerine yapılmasına, uzun yıllara dayalı kiralama sonucunda tesisin Bakanlığa veya girişimciye bırakılmasının sözleşmeyle düzenlenmesine imkan tanınmaktadır.

Kiralama süresi ile kira bedelinin tespitinde; arsanın kim tarafından sağlandığı, yapılan tesise tıbbi ekipmanın girişimci tarafından sağlanıp sağlanmadığı ile medikal hizmetler ile bu hizmetlere ilişkin alanlar hariç diğer hizmetlerin ve alanların girişimci tarafından kullanılıp kullanılmadığına göre belirlenmesinin düzenlenecek sözleşmelerle önü açılmakta ve girişimcilerin sağlık yatırımlarına kaynak aktarmaları için kamu arsa veya arazisi verilmesi dışında, bu hususta düzenlenecek kağıtların da danga vergisi ve harçlardan istisna tutulmasına yer verilmiştir.

Uygulamanın usul ve esaslarının Bakanlar Kurulunca belirlenmesi öngörülmektedir.

**3359 SAYILI SAĞLIK HİZMETLERİ TEMEL KANUNUNA BİR EK MADDE
EKLENMESİ HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1.- 7.5.1987 tarihli ve 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“Ek Madde 3.- Yapılmasının gerekli olduğuna Yüksek Planlama Kurulu tarafından karar verilen sağlık tesisleri Sağlık Bakanlığınca verilecek ön proje ve belirlenecek temel standartlar çerçevesinde, ihale ile belirlenecek gerçek ve özel hukuk tüzel kişilerine, 49 yılı geçmemek şartıyla belirli süre ve bedel üzerinden kiralama karşılığı yaptırılabilir.

Bu amaçla Maliye Bakanlığınca girişimcilere bedelsiz arsa veya arazi tahsis edilebilir. Arsa veya arazinin tahsisi halinde kiralama süresi sonunda arsa veya arazi üzerindeki her türlü tesisin bütün borç ve taahhütlerinden ari, bakımlı, çalışır ve kullanılabilir durumda bedelsiz olarak geri alınabileceği ya da arsa veya arazinin mülkiyeti de dahil özel girişimciye devredilebileceği sözleşmede öngörülür.

Kira bedeli ve kiralama süresinin tespitinde; bedelsiz arsa tahsis edilip edilmediği, yatırımın maliyeti, tıbbi donanımın özel girişimci tarafından sağlanıp sağlanmadığı, kira konusu binadaki tıbbi hizmetler dışındaki hizmetler ve alanların işletiminin girişimciye verilip verilmediği ve kiralama sonunda tesisin Hazineye intikal edip etmeyeceği hususları dikkate alınır.

Bu şekilde yapılacak tesislerde kira bedeli Sağlık Bakanlığı Döner Sermaye İşletmelerince ödenir.

Sağlık Bakanlığının kullanımında bulunan sağlık tesis veya tesislerinin, ön görülecek proje ve belirlenecek esaslar doğrultusunda yenilenmesi, tesisteki tıbbi hizmet alanları dışındaki hizmet ve alanların işletilmesi karşılığında, sözleşmeyle özel girişimcilere yaptırılabilir.

Bu madde kapsamında yapılacak yatırımlar, 36 aylık süreyi geçmemek ve sözleşmede belirlenecek inşaat yapım süresi ile sınırlı olmak kaydıyla Sağlık Bakanlığı ile gerçek ve özel hukuk tüzel kişileri arasında yapılacak bütün iş ve işlemler ve düzenlenecek kağıtlar 1.7.1964

tarıhli ve 488 sayılı Kanuna göre alınan damga vergisi ile 2.7.1964 tarıhli ve 492 sayılı Kanun uyarınca alınan harçlardan müstesnadır.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin esas ve usuller ile ihale yöntemi; gerçek ve özel hukuk tüzel kişilerinde aranılacak özellikler, sözleşmelerin kapsamı ve konuya ilişkin diğerkhususlar Maliye ve Sağlık Bakanlıkları ile Devlet Planlama Teşkilatı ve Hazine Msteşarlıklarınca müştereken hazırlanarak Bakanlar Kurulu Kararı ile yrrlğekonulur.”

MADDE 2.- Bu Kanun yayımı tarihinde yrrlğegirer.

MADDE 3.- Bu Kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.