



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 26.04.1983
Sayı : 298

2/423-10459/31603

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

24.05.1983 Tarihli ve 2829 Sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması ve Bu Kanuna Geçici İki Madde Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifim ile gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

[Signature]
F. Kerem Özkan
BURDUR M.V.

[Signature]
Hüseyin Ekmekçi
ANTALYA

Saygılarımla

[Signature]
Mustafa Özyürek
Mardin M.V.
Mehmet Boztaş
AYDIN M.V.

[Signature]
Halil ÜNLÜTEPE
Afyonkarahisar M.V.
N. Ünlü

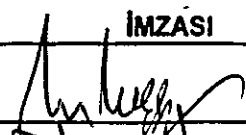
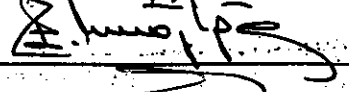
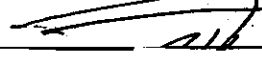
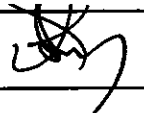
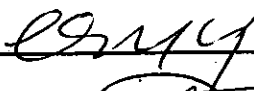
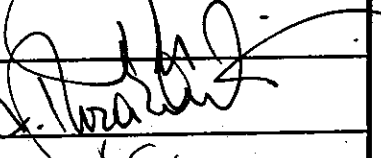
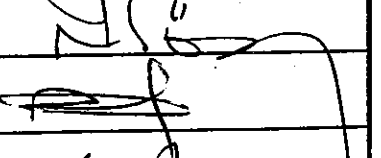
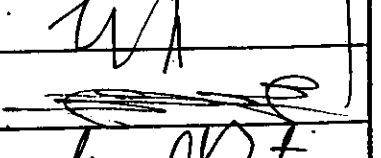
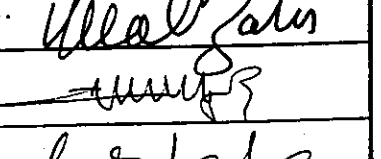
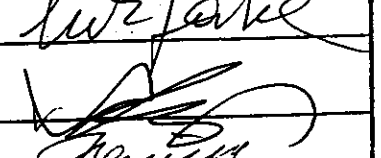
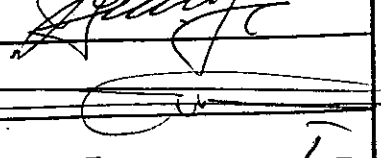
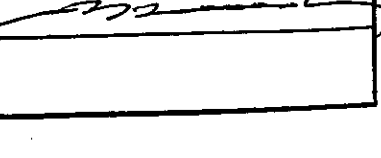
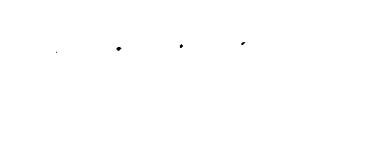
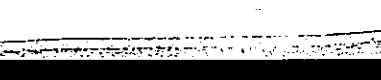
[Signature]
M. Vedat Melek
S. Üzge M.V.
M. H. H.

[Signature]
Hakkı İlker
İzmir M.V.
H. İlker

[Signature]
Mehmet İsmail
Giresun

[Signature]
Fahrettin ÜSTÜN
Bursa

[Signature]
Kemal DEMİREL
Bursa

ADI VE SOYADI	SEÇİM ÇEVRESİ	İMZASI
Mehmet İhsan	Denizli	
Erol Tınaztepe	Erzincan mv.	
Feridon Baloglu	Antalya	
Orman Örsay	Antalya	
Orhan Eraylan	Muş	
Gürol Ergin	Muş	
M. Mehmet Özakcan	Şanlıurfa	
Nadir SARAY	Sakarya	
A. Rıza BODUR	İzmir	
Nurettin Sözen	Sivas	
Mehmet Kılıç	Malatya	
Mehmet Ziya Yergöğ	Adana	
Feridon Ayvazoglu	Çorum	
İnal Batu	Hatay	
Mevlüt COŞKUNER	İsparta	
Ali Rıdvan Yaka	Muş	
Ali Arslan	Muş	
Hasan Güneş	Tunceli	
Türkan Mercanoglu	İzmir mv.	
Bülent Berolu	İzmir	

GENEL GEREKÇE

Sosyal Hukuk Devleti anlayışının bir gereği olarak devlet, yurttaşların sosyal güvenliğini sağlamaya yönelik düzenlemeleri onların ihtiyaçlarını karşılayacak şekilde yapmak durumundadır. Türkiye Devleti kuruluşundan itibaren Sosyal Sigorta Kuruluşları oluşturma çabasında olmuştur. Önce devlet memurlarının sağlık ve emeklilik ihtiyaçları için Emekli Sandığı, daha sonra Sosyal Sigortalar Kurumu (S.S.K.) kurulmuştur. S.S.K., devlet memurları dışında ücretle çalışanların sosyal güvenlik ihtiyaçlarını karşılamayı amaçlamıştır. Üçüncü olarak bağımsız çalışanların sosyal güvenlik ihtiyaçlarını karşılamak üzere Bağ-Kur kurulmuştur.

Ancak, sosyal güvenlik kuruluşları arasında standart ve norm birliği sağlanamamış olduğundan 2829 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrası ile yapılan düzenleme eşitlik ve hakkaniyet ilkeleriyle bağdaşmamaktadır.

2829 sayılı Kanunun 8 inci maddesine göre, birleştirilmiş hizmet süreleri toplamı üzerinden ilgililere, son yedi yıllık fiili hizmet süresi içinde, fiili hizmet süresi fazla olan kurumca, kendi mevzuatına göre aylık bağlanırken; 12 nci maddeye göre, birleştirilmiş hizmet süreleri üzerinden T.C.Emekli Sandığı'na tabi görevlerden emekliye ayrılanlara, T.C.Emekli Sandığı'na tabi sürelerin toplamı üzerinden emekli ikramiyesi ödenmektedir. Son defa T.C.Emekli Sandığı'na tabi görevlerden emekli olanlardan, Sandığa tabi kuruluşlarda SSK'ya tabi işçi statüsünde hizmeti bulunanların, kıdem tazminatı almamış olmaları koşuluyla, bu hizmet süreleri de emekli ikramiyesinin hesabına dahil edilmektedir.

Buna karşılık, T.C.Emekli Sandığı'na tabi hizmeti olmakla birlikte, son kez Sandığa tabi bir görevden emekli olmayanlar ile son defa Sandığa tabi bir kuruluştaki çalışmalarına rağmen, birleştirilmiş hizmet süreleri üzerinden kendilerine bir başka sosyal güvenlik kuruluşu tarafından aylık bağlananlara, Sandığa tabi olarak geçen hizmet süreleri karşılığı emekli ikramiyesi ödenmemektedir.

Bu durumun, eşitlik ve hakkaniyet ilkeleriyle bağdaşmadığı açıktır.

Diğer taraftan, fiili hizmet süresi fazla olan kurum yerine son yedi yıllık fiili hizmet süresi içinde, fiili hizmet süresi fazla olan kurumca aylık

bağlanması, adil ve doğru olmayan bir sonucu da beraberinde getirmektedir. Şöyle ki;

18 yılında T.C. Emekli Sandığı iştirakçisi olan bir kimse (12x18=216 ay) son yedi yılın (12x7=84 ay) ilk 28 ayında, T.C.Emekli Sandığına; 29 ayında SSK.'na, 27 ayında da Bağ-Kur'a tabi olarak çalıştığında, 244 ay T.C.Emekli Sandığı hizmeti bulunmasına ve bu süre için prim ödemiş olmasına karşın, sadece 29 ay fiili hizmeti olan SSK.'dan emekli olabilecektir.

Buna karşılık 244 ay SSK.'lı olarak çalıştıktan sonra, 27 ay Bağ-Kur'a, 29 ay da T.C.Emekli Sandığı'na tabi bir işte çalıştığında; toplam 300 aylık fiili hizmet süresinin ancak 29 ayında T.C. Emekli Sandığı iştirakçisi olmasına karşın bu Kurum'dan emekli olabilecektir.

Böyle bir durumun, Anayasanın 2 nci maddesindeki "hukuk devleti", 13 üncü maddesindeki "ölçülülük ilkesi" ile bağdaştırılmasının mümkün olamayacağı açıktır. Yapılması öngörülen işbu değişik ile eşitlik ve hakkaniyet ilkeleriyle bağdaşmayan ve Anayasaya aykırılık teşkil eden mevcut düzenlemenin düzeltilmesi amaçlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1.- Çeşitli sosyal güvenlik kuruluşlarına tabi olarak geçen hizmetlerin birleştirilmesinde, eşitlik, hakkaniyet ve ölçülülük ilkeleri dikkate alınarak birleştirilmiş hizmet süreleri toplamı üzerinden, fiili hizmet süresi fazla olan kurumca, hizmet sürelerinin eşit olması halinde ise ilgilinin tercih edeceği kurumca, kendi mevzuatına göre aylık bağlanıp ödenmesi öngörülmüştür.

Madde 2.- 2829 sayılı Kanuna eklenen geçici maddeler ile, eşitlik ve hakkaniyet ilkeleriyle bağdaşmayan uygulamadan mağdur olanların mağduriyetlerinin giderilmesi ve aynı zamanda bu haksız uygulamadan kaynaklanmış olsa da kazanılmış hakların korunması amaçlanmıştır.

Madde 3.- Yürürlük maddesidir.

Madde 4.- Yürütme maddesidir.

**24.05.1983 TARİHLİ VE 2829 SAYILI SOSYAL GÜVENLİK
KURUMLARINA TABİ OLARAK GEÇEN HİZMETLERİN
BİRLEŞTİRİLMESİ HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI
VE BU KANUNA GEÇİCİ İKİ MADDE EKLENMESİ HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

Madde 1.- 2829 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Birleştirilmiş hizmet süreleri toplamı üzerinden, fiili hizmet süresi fazla olan kurumca, hizmet sürelerinin eşit olması halinde ise ilgilinin tercih edeceği kurumca, kendi mevzuatına göre aylık bağlanır ve ödenir.

Madde 2.- 2829 sayılı Kanuna aşağıda yazılı geçici maddeler eklenmiştir.

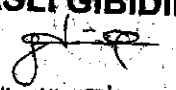
Geçici Madde 6.- Bu Kanunun yürürlük tarihinden önce kendilerine bu Kanunun 8 inci maddesinin değiştirilen birinci fıkrası hükmü uygulanmak suretiyle herhangi bir sosyal güvenlik kuruluşunca aylık bağlananların veya bunlardan ölenlerin dul ve yetimlerinin istekleri halinde, fiili hizmet süresi fazla olan kurumca müracaat tarihini takip eden ay başından itibaren aynı maddenin birinci fıkrası hükmü uyarınca bu kurum mevzuatına göre aylık bağlanır ve ödenir. Diğer sosyal güvenlik kuruluşlarınca bağlanmış aylıkları aynı tarihten itibaren kesilir.

Yukarıdaki fıkra hükmü uyarınca işlem yapılabilmesi için, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay içinde ilgili sosyal güvenlik kuruluşuna başvurulması şarttır.

Geçici Madde 7.- Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce emekliliğe hak kazananlar ile bu Kanunun yürürlüğünden itibaren yedi yıl içinde emekli olanlara istekleri halinde, son yedi yıllık fiili hizmet süresi içinde fiili hizmet süresi fazla olan kurumca, hizmet sürelerinin eşit olması halinde ise eşit hizmet sürelerinden sonuncusunun tabi olduğu kurumca, kendi mevzuatına göre aylık bağlanır ve ödenir.

MADDE 3.- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4.- Bu kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR

Gündüz DİNÇER
Kanunlar ve Kararlar Müdürü