

2/321

7661/24495

DOĞRU YOL PARTİSİ	
TBMM BÜROSU	
Tarih:	15.10.2004
Sayı:	230

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

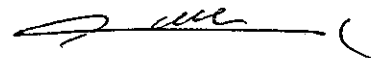
Memurlar ile Diğer Kamu Görevlilerinin Disiplin Cezalarının Affı Hakkındaki Kanun Teklifimiz gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.



Prof.Dr.Dursun AKDEMİR
DYP Iğdır Milletvekili



Ümmet KANDOĞAN
DYP Denizli Milletvekili

GENEL GEREKÇE

Kamu hizmetlerinin gereği gibi yürütülmesini sağlamak amacıyla, memurlar ve diğer kamu görevlilerine, Kanunların, Yönetmeliklerin ve Tüzüklerin emrettiği ödev ve sorumlulukları yurt içinde ve yurt dışında yerine getirmemeleri, uyulması zorunlu hususları yapmamaları ve yasaklanan işleri yapmaları halinde, ilgili mevzuatında belirtilen esaslara ve fiilin ağırlık derecesine göre muhtelif disiplin cezaları verilmektedir.

Kurallara uyanlar ile uymayanlar, mevzuatın yasakladığı işleri yapanlar ile yapmayanlar arasında farklılık yaratabilmek, suç işleyenler hakkında belirli bir yaptırım uygulayabilmek ve gelecekte benzer davranışların ortaya çıkmasını engellemek amacıyla öngörülen disiplin cezaları, kamu hizmetlerinin gereği gibi yürütülmesinde büyük önem taşımaktadır.

Disiplin cezaları, işledikleri fiilin ağırlık derecesine göre, Devlet Memurlarının uyarılmaları, kınanmaları, aylıklarından 1/30 ile 1/8 arasında kesinti yapılması, bulundukları kademede 1 ile 3 yıl bekletilmeleri ve Devlet Memurluğundan çıkarılmaları şeklinde uygulanmaktadır.

Disiplin cezaları verildiği tarihten itibaren hüküm ifade etmekte ve derhal uygulanmaktadır. (Aylıktan kesme cezası, cezanın verilmesini takip eden aybaşından itibaren uygulanmaktadır.) Ayrıca, bu cezalar memurun siciline de işlenmektedir.

Disiplin cezası olarak kendilerine uyarma veya kınama cezası verilmiş olanlar, bu cezaların uygulanmasından itibaren 5 sene, aylıktan kesme veya kademe ilerlemesinin durdurulması cezası verilmiş olanlar ise bu cezaların uygulanmasından itibaren 10 sene geçtikten sonra, verilmiş olan cezaların sicil dosyasından silinmesini isteyebilmektedirler. Ancak, Devlet Memuriyetinden çıkarılma sonucunu doğuran disiplin cezalarının ortadan kaldırılması hususunda mer'i mevzuatta herhangi bir düzenleme yer almamaktadır.

Ayrıca, haklarında disiplin cezası olarak aylıktan kesme veya kademe ilerlemesinin durdurulması cezası uygulanmış olanlar, Valilik, Büyükelçilik, Müsteşarlık, Müsteşar Yardımcılığı, Genel Müdürlük, Genel Müdür Yardımcılığı ve Daire Başkanlığı gibi görevlere atanamamaktadırlar.

Öte yandan, ceza vermeye yetkili amirler tarafından bu yaptırım, siyasi ve hukuka uygun olmayan kriterlerle kullanılabilmekte ve kamu görevlilerine haksız olarak disiplin cezası da verilebilmektedir. Bu şekilde cezaya muhatap olanların çalışma istek ve şevkleri kırılmaktadır. Haksız olarak verilmese dahi, disiplin cezası almış olan bazı kamu görevlileri, kurallara uygun olmayan fiilleri nedeniyle sonradan pişmanlık duymakta, ancak geçmişte almış oldukları cezalardan dolayı üst görevlere atanamamakta, memuriyetine son verilenlerin tekrar memur olabilmeleri mümkün bulunmamaktadır.

Disiplin cezasına muhatap olan kamu görevlileri, verilen cezalar nedeniyle İdari Yargı mercilerinde dava açabilmekte ve dava açanlarla Devlet arasında ihtilaf oluşmakta, bu ihtilafların artması ve uzun süre devam etmesi ise Kamu hizmetinin yerine getirilmesinde olumsuzluklar yaratabilmektedir.

Anayasanın 87 nci maddesi, genel af ilan etme yetkisini Türkiye Büyük Millet Meclisine bırakmıştır. Bu yetki, Kamu kurum ve kuruluşlarında görevli memurlar ve diğer kamu görevlilerinin almış oldukları disiplin cezalarına ilişkin olarak, daha önce 1986, 1992 ve 1999 yıllarında olmak üzere 3 kez kullanılmıştır. Bu uygulamaların yapılmış olması, daha sonra disiplin cezası almış olanları af beklentisi içine sokmuştur.

Kanun Teklifi ile, genel nitelikte bir af öngörülmekte ve tüm bu olumsuzlukların giderilmesi suretiyle kamu hizmetlerinin etkin ve verimli bir şekilde yürütülmesi amaçlanmaktadır.

Teklifimiz, kamu hizmetlerine girmeyi engelleyen devletin şahsiyetine karşı işlenen suçlarla, zimmet, ihtilas, irtikap, rüşvet, hırsızlık ve dolandırıcılık gibi suçlardan dolayı verilmiş olan cezaları af kapsamı dışında bırakmakta, af kapsamına aldığı cezalarla da devlet memurlarının ilerlemelerine ve üst kademedeki bazı görevlere gelebilmelerine imkan tanımaktadır. Ayrıca, disiplin cezası sebebiyle görevlerine son verilenlerin, yeniden devlet memuriyetine dönebilmelerini de mümkün kılmaktadır.

Öngörülen af, ilgililere geçmiş süreler için parasal yönden herhangi bir talep hakkı vermemektedir.

Teklif, yürürlüğe gireceği tarihten önce işlenmiş fiil ve haller nedeniyle ilgililer hakkında uygulanmış olan disiplin cezalarının bütün sonuçlarıyla affedilmesini ve bu tarihten önce işlenmiş söz konusu fiiller için de disiplin cezası verilmemesini öngörmektedir.

MEMURLAR İLE DİĞER KAMU GÖREVLİLERİNİN DİSİPLİN CEZALARININ AFFI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce işlenmiş Devletin şahsiyetine karşı işlenen suçlarla, basit veya nitelikli zimmet, irtikap, rüşvet, hırsızlık, dolandırıcılık, sahtecilik, inancı kötüye kullanma, dolanlı iflas gibi yüz kızartıcı veya şeref ve haysiyet kırıcı suçlar veya istimal ve istihlak kaçakçılığı dışında kalan kaçakçılık, resmi ihale ve alım satımlara fesat karıştırma, Devlet sırlarını açığa vurma suçları sebebiyle kurumla sürekli olarak ilişik kesilmesi sonucunu doğuran disiplin cezaları ile 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununun 68 inci maddesinin (e) ve (f) bendlerine ve 69 uncu maddesinin bir ila 4 üncü fıkralarına göre verilmiş yer değiştirme veya meslekten çıkarma mülga 2556 sayılı Hakimler Kanununun 92 nci maddesinin bir, iki, dört ve altıncı fıkralarına göre verilmiş meslekten çıkarma cezaları hariç olmak üzere; kanun, tüzük ve yönetmelikler gereğince memurlar ve diğer kamu görevlileri ile bu görevlerde bulunmuş olanlar hakkında verilmiş disiplin cezaları bütün sonuçları ile affedilmiştir.

Ancak, bu af ilgililere geçmiş süreler için parasal yönden herhangi bir talep hakkı vermez.

Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce işlenen ve af kapsamına giren disiplin cezalarının verilmesini gerektiren fiillerden dolayı, ilgililer hakkında disiplin soruşturması ve kovuşturması yapılmaz; devam etmekte olan disiplin soruşturma ve kovuşturmaları işlemiden kaldırılır, kesinleşmiş olan disiplin cezaları infaz edilmez.

Disiplin cezaları affedilenlerin sicil dosyalarındaki bu disiplin cezalarına dair kayıtlar, ilgililerin müracaatı aranmaksızın hükümsüz kalır ve dosyalarından çıkarılır.

MADDE 2- Bu Kanunun kapsamına giren ve bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce işlenmiş disiplin suçları nedeniyle verilmiş olan disiplin cezalarına karşı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce idari yargı mercilerine başvurmuş olanlardan Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 30 gün içinde dosyanın bulunduğu yargı merciine müracaat etmek suretiyle davaya devam etmek istediklerini bildirmeyenlerin davaları hakkında görülmekte olan davalarda davayı gören Mahkemece, karar temyiz edilmiş ise Danıştayca “**karar verilmesine yer olmadığına**” ve tarafların yaptıkları masrafların üzerlerinde bırakılmasına karar verilir, vekalet ücretine hükmedilmez. Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 30 gün içinde davaya devam etmek istediklerini bildirenlerin davalarının görülmesine devam olunur. Ancak, davanın davacının aleyhine sonuçlanması halinde bu Kanunla getirilen af hükümleri uygulanır.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu, 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu ile 357 sayılı Askeri Hakimler Kanununa tabi personel hakkında uygulanmaz.

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

