



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 07.06.2005
Sayı : 318

1880/3491
2/509

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

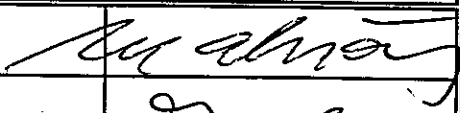
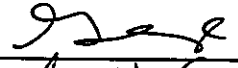
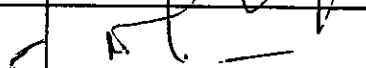
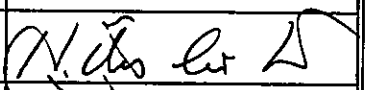
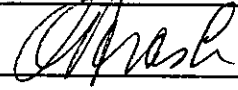
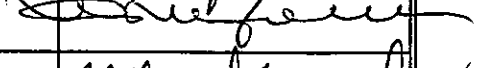
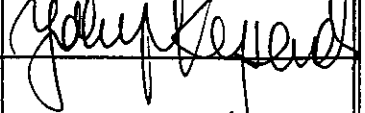
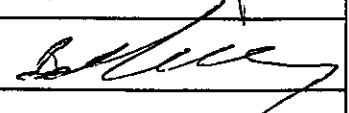
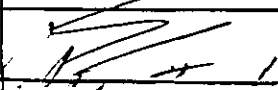
Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması ve Bankalar Kanunu Hükümlerine İstinaden Bankacılık İşlemleri Yapma ve Mevduat Kabul Etme İzni Kaldırılan Türkiye İmar Bankası T.A.Ş. Hakkında Tesis Edilecek Bazı İşlemler Hakkında Kanuna Bir Fıkra Eklenmesine Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

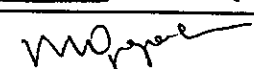
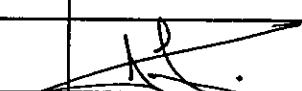
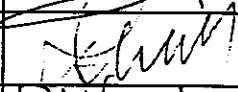
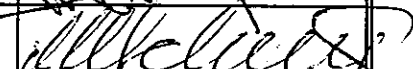
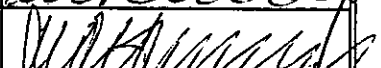
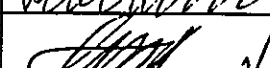
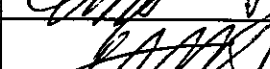
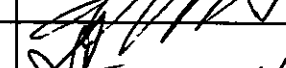
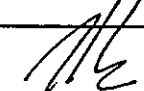
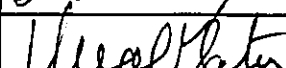
Haluk KOÇ
Samsun Milletvekili

Ali TOPUZ
İstanbul Milletvekili

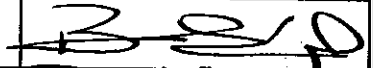
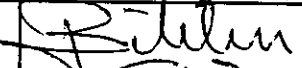
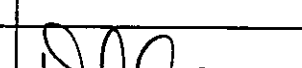
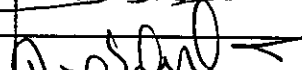
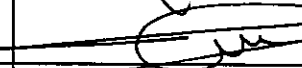
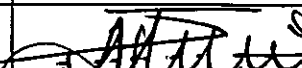
Kemal ANADOL
İzmir Milletvekili

ADI	SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Uğur	AKSÖZ	Adana	
Nevin Gaye	ERBATUR	Adana	
Kemal	SAĞ	Adana	
Tacidar	SEYHAN	Adana	
Mehmet Ziya	YERGÖK	Adana	
Şevket	GÜRSOY	Adıyaman	
Halil	ÜNLÜTEPE	Afyonkarahisar	
Naci	ASLAN	Ağrı	
Zekeriya	AKINCI	Ankara	
Oya	ARASLI	Ankara	
Yılmaz	ATEŞ	Ankara	
Ayşe Gülsün	BİLGEHAN	Ankara	
A. İsmet	ÇANAKÇI	Ankara	
İsmail	DEĞERLİ	Ankara	
Eşref	ERDEM	Ankara	
Yakup	KEPENEK	Ankara	
Muzaffer R.	KURTULMUŞOĞLU	Ankara	
Bayram Ali	MERAL	Ankara	
Önder	SAV	Ankara	
Mehmet	TOMANBAY	Ankara	
Feridun F.	BALOĞLU	Antalya	
Deniz	BAYKAL	Antalya	

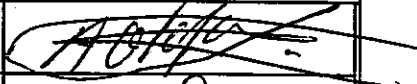
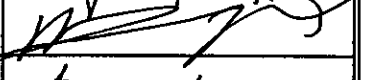
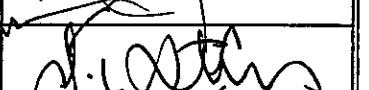
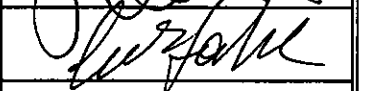
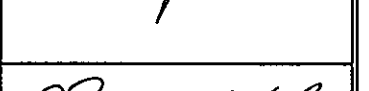
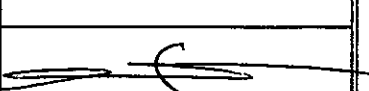
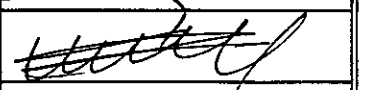
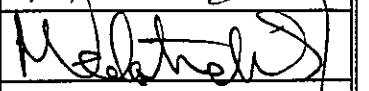
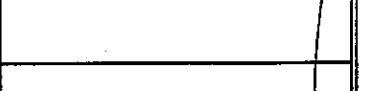
ADI	SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Hüseyin	EKMEKCİOĞLU	Antalya	
Atilla	EMEK	Antalya	
Tuncay	ERCENK	Antalya	
Nail	KAMACI	Antalya	
Osman	KAPTAN	Antalya	
Osman	ÖZCAN	Antalya	
Ensar	ÖĞÜT	Ardahan	
Yüksel	ÇORBACIOĞLU	Artvin	
Mehmet	BOZTAŞ	Aydın	
Özlem	ÇERÇİOĞLU	Aydın	
Mehmet Mesut	ÖZAKCAN	Aydın	
Mehmet	SEMERÇİ	Aydın	
Ali Kemal	DEVECİLER	Balıkesir	
Sedat	PEKEL	Balıkesir	
Orhan	SÜR	Balıkesir	
Yaşar	TÜZÜN	Bilecik	
Ramazan Kerim	ÖZKAN	Burdur	
Kemal	DEMİREL	Bursa	
Ali	DİNÇER	Bursa	
Mehmet	KÜÇÜKAŞIK	Bursa	
Mustafa	ÖZYURT	Bursa	

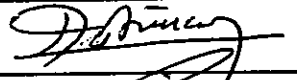
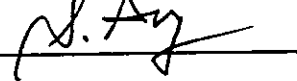
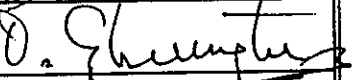
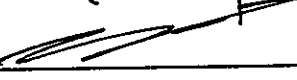
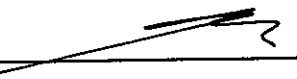
ADI	SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Ahmet	KÜÇÜK	Çanakkale	
İsmail	ÖZAY	Çanakkale	
Feridun	AYVAZOĞLU	Çorum	
Mustafa	GAZALCI	Denizli	
Mehmet	NEŞŞAR	Denizli	
V.Haşim	ORAL	Denizli	
Mesut	DEĞER	Diyarbakır	
Rasim	ÇAKIR	Edirne	
Nejat	GENCAN	Edirne	
Erol	TINASTEPE	Erzincan	
Mehmet Ali	ARIKAN	Eskişehir	
Cevdet	SELVİ	Eskişehir	
Mehmet Vedat	YÜCESAN	Eskişehir	
Abdülkadir	ATEŞ	Gaziantep	
Mustafa	YILMAZ	Gaziantep	
Ahmet	YILMAZKAYA	Gaziantep	
Mehmet	IŞIK	Giresun	
Esat	CANAN	Hakkari	
İnal	BATU	Hatay	
Fuat	ÇAY	Hatay	
Gökhan	DURGUN	Hatay	

ADI	SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Abdülaziz	YAZAR	Hatay	
Yücel	ARTANTAŞ	Iğdır	
Mevlüt	COŞKUNER	Isparta	
Halil	AKYÜZ	İstanbul	
Ersin	ARIOĞLU	İstanbul	
İsmet	ATALAY	İstanbul	
Hasan	AYDIN	İstanbul	
Şükrü M.	ELEKDAĞ	İstanbul	
Ali Rıza	GÜLÇİÇEK	İstanbul	
Hasan Fehmi	GÜNEŞ	İstanbul	
Zeynep Damla	GÜREL	İstanbul	
Algan	HACALOĞLU	İstanbul	
Memduh	HACIOĞLU	İstanbul	
Birgen	KELEŞ	İstanbul	
Kemal	KILIÇDAROĞLU	İstanbul	
Ali Kemal	KUMKUMOĞLU	İstanbul	
Güldal	OKUDUCU	İstanbul	
Onur	ÖYMEN	İstanbul	
Ahmet Sırrı	ÖZBEK	İstanbul	
Mehmet Ali	ÖZPOLAT	İstanbul	
Sıdika	SARİBEKİR	İstanbul	

ADI	SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Mehmet	SEVİGEN	İstanbul	
Berhan	ŞİMŞEK	İstanbul	
Bihlun	TAMAYLIGİL	İstanbul	
Bülent H.	TANLA	İstanbul	
Ali	TOPUZ	İstanbul	
Vezir	AKDEMİR	İzmir	
K. Kemal	ANADOL	İzmir	
Canan	ARITMAN	İzmir	
Bülent	BARATALI	İzmir	
Ali Rıza	BODUR	İzmir	
Ahmet	ERSİN	İzmir	
Abdurrezzak	ERTEN	İzmir	
Erdal	KARADEMİR	İzmir	
Yılmaz	KAYA	İzmir	
Türkan	MİÇOOĞULLARI	İzmir	
Oğuz	OYAN	İzmir	
Enver	ÖKTEM	İzmir	
Muharrem	TOPRAK	İzmir	
Sedat	UZUNBAY	İzmir	
Hakkı	ÜLKÜ	İzmir	
Mehmet	PARLAKYİĞİT	Kahramanmaraş	

ADI	SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Fikret	ÜNLÜ	Karaman	
Selami	YİĞİT	Kars	
Mehmet	YILDIRIM	Kastamonu	
Halil	TIRYAKI	Kırıkkale	
Yavuz	ALTINORAK	Kırklareli	
Mehmet S.	KESİMOĞLU	Kırklareli	
Hüseyin	BAYINDIR	Kırşehir	
İzzet	ÇETİN	Kocaeli	
Salih	GÜN	Kocaeli	
Mehmet Sefa	SİRMEN	Kocaeli	
Nezir	BÜYÜKCENGİZ	Konya	
Atilla	KART	Konya	
Ferit Mevlüt	ASLANOĞLU	Malatya	
Muharrem	KILIÇ	Malatya	
Nuri	ÇİLİNGİR	Manisa	
Hasan	ÖREN	Manisa	
Ufuk	ÖZKAN	Manisa	
Mustafa Erdoğan	YETENÇ	Manisa	
Mahmut	DUYAN	Mardin	
Vahit	ÇEKMEZ	Mersin	
Hüseyin	GÜLER	Mersin	

ADI	SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Ali	OKSAL	Mersin	
Hüseyin	ÖZCAN	Mersin	
Mustafa	ÖZYÜREK	Mersin	
Şefik	ZENGİN	Mersin	
Ali	ARSLAN	Muğla	
Gürol	ERGİN	Muğla	
Fahrettin	ÜSTÜN	Muğla	
Ali Cumhur	YAKA	Muğla	
Mehmet Şerif	ERTUĞRUL	Muş	
Orhan	ERASLAN	Niğde	
İdris Sami	TANDOĞDU	Ordu	
Kazım	TÜRKMEN	Ordu	
Necati	UZDİL	Osmaniye	
Haluk	KOÇ	Samsun	
İlyas Sezai	ÖNDER	Samsun	
Engin	ALTAY	Sinop	
Nurettin	SÖZEN	Sivas	
Mehmet Vedat	MELİK	Şanlıurfa	
Mahmut	YILDIZ	Şanlıurfa	
Erdoğan	KAPLAN	Tekirdağ	
Mehmut Nuri	SAYGUN	Tekirdağ	

ADI	SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Enis	TÜTÜNCÜ	Tekirdağ	
Orhan Ziya	DİREN	Tokat	
Feramus	ŞAHİN	Tokat	
Şevket	ARZ	Trabzon	
Akif	HAMZAÇEBİ	Trabzon	
Hasan	GÜYÜLDAR	Tunceli	
V. Sinan	YERLİKAYA	Tunceli	
Osman	COŞKUNOĞLU	Uşak	
Mehmet	KARTAL	Van	
Muharrem	İNCE	Yalova	
Emin	KOÇ	Yozgat	
Harun	AKIN	Zonguldak	
Nadir	SARAÇ	Zonguldak	

Gerekçe

Kamuoyunda Hazine Bonosu olarak bilinen Devlet İç Borçlanma Senetleri (DİBS) birincil piyasada Hazine Müsteşarlığınca ihraç edilmektedir. İhraç edilen DİBS'ler İkincil piyasalarda da alım satıma konu olabilmektedir.

Devlet İç Borçlanma Senetlerinin bedelleri senedin aslını ibraz eden yatırımcıya T.C. Merkez Bankası ve T.C. Ziraat Bankası aracılığıyla ödenmektedir. Senet aslının teslim edilmediği, kayden satılmış olan DİBS bedelleri ise kayden satış yapan aracı kurumdan alınan dekontlar – makbuzlar karşılığı aracı kurum tarafından ödenmektedir. Öte yandan Hazine Müsteşarlığı ise 2001 yılından bu yana DİBS'lerin satışının kayden, elektronik ortamda yapılmasını teşvik edilmektedir.

Bankalar Kanunu'nun 14/3 maddesi uyarınca BDDK tarafından 3.7.2003 ve 1085 sayılı kurul kararı ile bankacılık yapma ve mevduat kabul izni kaldırılarak yönetim ve denetim TMSF'na devredilen T. İmar Bankası A.Ş.'de yapılan incelemelerde izinsiz olarak, açığa olarak ikincil piyasalarda Hazine Bonosu satışı yaptığı, 3.7.2003 tarihi itibarıyla ise portföyünde Hazine Bonosu bulunmadığı tespit edilmiştir.

İmar Bankasının bankacılık yapma izninin kaldırıldığı tarihte portföyünde Hazine Bonosu bulunmaması sebebiyle, tasarruflarını Hazine Bonosu olarak değerlendiren 22.000 vatandaşımızın tasarrufları ödenmemiş, aileleri ile birlikte 100.000 kişiden daha fazla vatandaşımız mağdur olmuştur.

Öncelikle İmar Bankası Bankacılık Kanunu uyarınca usulüne uygun olarak kurulmuş ve faaliyet göstermiş mevduat bankasıdır. Söz konusu bankadan makbuz karşılığı binlerce vatandaşa Hazine Bonosu satılmış, bu satış izinsiz olarak ve açığa gerçekleştirilmiştir. Bankayı denetim ve gözetimle görevli özerk ve resmi kurumların Bankayı Denetlemekte yetersiz kaldığı, sistemin hatalı kurulduğu Başbakanlık ve Cumhurbaşkanlığı Müfettişleri tarafından hazırlanan 3 ayrı raporda ifade edilmiş ve ilgili personel hakkında görevi ihmal ve görevi kötüye kullanmak suçundan dolayı yargılanmak üzere dosyalar Mahkemelere intikal ettirilmiştir.

Öte yandan tasarruflarını Hazine Bonosu olarak değerlendiren vatandaşların Bankanın bono satmaya yetkili olup olmadığını araştırması, banka portföyünde yeterince DİBS bulunup bulunmadığını tespit etmesi ve/veya araştırması mümkün değildir. Kaldı ki İmar Bankası Hazine Bonosu satışını gizli olarak değil, ulusal televizyon ve ulusal basında çok yoğun frekanslı reklam kampanyaları ile yapmıştır. Özerk kurumlar ise tüm bu reklamlara rağmen yetkisi bulunmayan bankanın Hazine Bonosu satışını engellememiş ve 22.000 vatandaşın mağduriyetine sebep olmuşlardır.

Ayrıca SPK'nın İmar Bankasının Hazine Bonosu alım – satım yetkisini 1990'da kaldırmasına rağmen İMKB'nin bankanın bono alım – satım işlemlerini kaydettiği, sistemin hatalı kurulmuş olduğunu, tutarlı ve bütünlük bir denetim – gözetim sistemi ile mağduriyetin önlenileceği Hükümetin İmar Bankası olayını incelemek ve değerlendirmekle görevlendirdiği yabancı uzman raporlarında yer almaktadır.

Devletin özerk denetim kurullarının görevlerini yapmamaları sonucu 22.000 vatandaşın mağdur olduğu, tasarruflarını kaybettiği hem müfettiş raporlarında hem de yabancı

uzmanların raporlarında gör÷lmektedir. Danıştay İdari Dava Daireleri Genel Kurulunun 2003/6668 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının DİBS sahiplerinden tasarruflarını son 30 gün içinde mevduat hesabına çevirenlerin mevduatlarının ödenmemesine yönelik 3-a/3 maddesinin yürürlüğünü durdurması, Anayasa Mahkemesi'nin 5021 Sayılı Kanunun kıyı bankacılığı hesaplarından son 30 gün içinde mevduata transfer edilen hesapların ödenmemesine dair olan ibareleri iptal etmesi göz önüne alındığında, tasarruflarını Hazine Bonosu olarak değerlendirenlerin ikame ettikleri davaların kurumların hizmet kusuru sebebiyle kabul edileceğı gör÷lmektedir.

Dava ikame etmiş olan Hazine Bonosu mağdurlarının davalarını kazanması sonucunda ödenecek faizin yasal faiz olması ve çok yüksek meblağlar tutması, yargılama masrafları ekonomik dengeler açısından sıkıntı doğuracak niteliktedir. Ayrıca, bu meblağların ödenmemesi ve yargı yoluyla alınması Devletin özerk kurumlarına olan güvenin yitirilmesine sebep olacaktır.

Bu kanun teklifi ile, T. İmar Bankası A.Ş'de tasarruflarını Devlet İç Borçlanma Senedi olarak değerlendirmiş yatırımcıların mağduriyetlerinin giderilmesini teminen, bu tutarların vade sonu itibarıyla nominal değerleri esas alınarak, vade tarihinden sonra ise 5 büyük bankanın ortalama faizi eklenerek ödeme yapılması imkanı getirilmektedir.

**BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI VE BANKALAR KANUNU
HÜKÜMLERİNE İSTİNADEN BANKACILIK İŞLEMLERİ YAPMA VE MEVDUAT
KABUL ETME İZİNİ KALDIRILAN TÜRKİYE İMAR BANKASI T.A.Ş HAKKINDA
TESİS EDİLECEK BAZI İŞLEMLER HAKKINDAKİ KANUNA BİR FIKRA
EKLENMESİNE DAİR
KANUN TEKLİFİ.**

Madde 1- 16.12.2003 tarihli 5021 sayılı Kanunun geçici 1. maddesine aşağıdaki (g) fıkrası eklenmiştir.

g) 4389 sayılı Kanunun 14. maddesinin (3) numaralı fıkrası uyarınca, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurulunun 3.7.2003 tarih ve 1085 sayılı kararı ile bankacılık işlemleri yapma ve mevduat kabul etme izni kaldırılan T. İmar Bankası A.Ş. tarafından portföyünde Devlet İç Borçlanma Senedi bulunmamasına rağmen, ikincil piyasada makbuz karşılığında satıldığı tespit edilen Devlet İç Borçlanma Senedi bedelleri, tasarruf sahiplerine nominal değerleri esas alınarak, vade tarihinden itibaren beş büyük bankanın ortalama faizleri ile defaten ödenir. Ödemede izlenecek usul ve esaslar Hazine Müsteşarlığı ve Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonunun önerisiyle Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir.

Madde 2- Bu Kanun yayını tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.