7/4809

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

SÜRELİDİR

Sayı :B.02.0.002/ 976
Konu :

25../02./2005

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ: T.B.M.M. Başkanlığının, 10.02.2005 tarihli ve A.O1.O.GNS.0.10.00.02-7/4809-9190/28447 sayılı yazısı.

İlgi yazı ekinde alınan, İstanbul Milletvekili Emin ŞİRİN'in, bir gazetede yer alan iddiaya ilişkin verdiği 7/4809 esas numaralı yazılı soru önergesinde yer alan sorular, soru sırası itibariyle aşağıda cevaplandırılmıştır.

1) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 86 ncı maddesinin birinci fıkrasında "Memurların, kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabilirler." hükmü yer almaktadır.

İçişleri Bakanlığı'nın 05.07.2004 tarih ve 3287 sayılı yazısıyla Devlet Personel Başkanlığı'nda Daire Başkanı olarak görev yapmakta olan Bekir KORKMAZ; İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nde 1 inci dereceli Personel ve Eğitim Dairesi Başkanı kadrosuna 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun 86 ncı maddesi gereğince vekaleten görevlendirilmek üzere talep edilmiştir. Söz konusu talep üzerine, bahsi geçen hüküm çerçevesinde gereği yapılmak üzere Devlet Personel Başkanlığı'nın 05.07.2004 tarihli ve 14777 sayılı yazısıyla ilgili personelin söz konusu kadroya vekaleten atanmasında bir sakınca bulunmadığı bildirilmiştir. Bunun üzerine adı geçen Belediye'nin 08.07.2004 tarihli ve 2594-6015017 sayılı yazısıyla ilgilinin söz konusu kadroya vekaleten atandığı ve 08.07.2004 tarihinde göreve başlatıldığı bildirilmiştir.

Bilindiği üzere, Devlet Personel Başkanlığı, 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname çerçevesinde, kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, müessir ve ekonomik şekilde yürütülebilmesi için; Devlet Personel rejiminin temel ilke ve politikasının, Devletin ve diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarının teşkilat, görev ve yetkilerinin; kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevlerde çalışacak memur ve diğer kamu görevlilerinin tabi olacakları personel rejimlerinin; memleketin kültür, sosyal ve ekonomik şartlarına ve hukuki esaslarına uygun olacak şekilde düzenlenmesi, personel rejimleri arasında uyum, denge ve koordinasyonun sağlanması, uygulamalarda görülecek aksaklıkların giderilmesi mevzuatın değişen şartlara göre geliştirilmesi, Kamu personelinin hizmet öncesi ve hizmet içi eğitimlerini sağlamak ve bu konulardaki uygulamanın takip ve denetlenmesi; kullanılan idari usul ve metodların değerlendirilmesi ve geliştirilmesi için gerekli bütün mevzuat çalışmalarının ilmi ve tarafsızlık esaslarına göre yürütülmesinde görevli ve yetkili bir kurumdur.


Adres : Başbakanlık Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Sn.Mehmet Ali ŞAHİN) Bakanlıklar/ANKARA
Telefon : (0 312) 413 73 22
Faks : (0 312) 419 15 45 – (0 312) 425 14 35
Ayrıntılı Bilgi İçin Telefon : (0 312) 419 16 48
e-posta : M. DURMUŞOĞLU Özel Kalem Müdür Yardımcısı
: buro.mehmetalisahin@basbakanlik.gov.tr

7/4809

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

Sayı :B.02.0.002/
Konu :

...../...../2005

Kamu kurumlarının ücret ve özlük hakları itibariyle 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu; kadro, sicil ve disiplin hükümleri bakımından 2914 sayılı Kanun (üniversiteler); 2802 sayılı Kanun (hakimler ve savcılar); 926 sayılı Kanun (Türk silahlı kuvvetleri); 3269 sayılı Kanun (uzman erbaş); 399 sayılı KHK (KİT'ler) ile hukuki düzenlemeler yapılmıştır. Teşkilat yapısı bakımından 3046 sayılı Kanun (genel ve katma bütçeli kurumlar); 2547 sayılı Kanun (üniversiteler); 233 sayılı KHK (KİT'ler), 3030 sayılı KHK(Büyükşehir Belediyeleri); 5272 sayılı Kanun (Belediyeler) ile hukuki düzenlemeler yapılmıştır. Kadro hareketleri ise 190 sayılı KHK (Genel ve Katma Bütçeli Kurumlar); 78 sayılı KHK (üniversiteler) ile hukuki düzenlemeleri yapılmıştır. Görüldüğü üzere kamu kurumları mali ve özlük hakları, sicil-disiplin ve kadro hareketlerini düzenleyen mevzuat yapıları itibariyle farklılık arz etmektedir. Devlet Personel Başkanlığı, kurumlararası koordinasyonu sağlamak suretiyle bu tür farklılıkların getireceği olumsuzlukları bertaraf ederek kurumların bir ahenk içerisinde çalışmalarını sağlayacak çalışmalar yapmak ve buna ilişkin tedbir almakla yükümlüdür.

Bu itibarla, Devlet Personel Başkanlığı, 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname çerçevesinde kamu kurum ve kuruluşlarının her türlü personel hareketlerini incelemek, denetlemek, yönlendirmek, yeniden yapılandırmak ve Devlet memurlarını personel hukuku mevzuatına uygun bir şekilde eğitmekle görevli ve yetkili bir kurumdur. Dolayısıyla Devlet Personel Başkanlığı gerek teşkilat ve gerekse personel hukuku bakımından diğer kamu kurumlarıyla bir etkileşim ve iletişim halinde bulunduğu bir gerçektir. Kamu kurumlarının sorunlarını yerinde tespit ederek buna ilişkin alternatif çözüm yolları üretmek Başkanlığın etkin olarak kullandığı çalışma yöntemidir. Bu tür görevlendirmelerle kamu personel hukuku bakımından aynı dili ve anlatım tarzını kavrayan ve personel hukukunu yorumlamak suretiyle uygulama kapasitesine sahip bilinçli ve bilgili personelin oluşturulması hedeflenmektedir. Bu düşünceden hareketle, belli bir program veya proje çerçevesinde özellikle büyük kurumlara geçici veya vekalet yoluyla görevlendirmeler yapılabilmektedir. Gelişen modern ve çağdaş kamu yönetimine uygun bir yönetim sistemi oluşturmaya yönelik olarak kamu kurumlarında yapılan bu türden görevlendirmelerin faydaları ve katkıları zamanla kendini göstermektedir. İstanbul Büyükşehir Belediyesi de bahsi geçen büyük kuruluşlardan olup, son derece geniş, kapsamlı ve farklı statülerden oluşan teşkilat ve personel sistemine sahiptir. Özellikle son iki yıl içerisinde gerçekleştirilen Mahalli İdareler Reformu kapsamındaki yeniden yapılandırma çalışmalarının önemli bir ayağını oluşturan 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu ve 5272 sayılı Belediye Kanunu ve TBMM'de kabul edilen ve Sn.Cumhurbaşkanı'na sunulan İl Özel İdaresi Kanununun kanunlaşması halinde bu düzenlemelerin personele ilişkin hükümlerinin uygulamaya geçirilmesi önemli derecede uzmanlık gerektiren bir hususdur.


Adres : Başbakanlık Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Sn.Mehmet Ali ŞAHİN) Bakanlıklar/ANKARA
Telefon : (0 312) 413 73 22
Faks : (0 312) 419 15 45 – (0 312) 425 14 35
Ayrıntılı Bilgi İçin Telefon : (0 312) 419 16 48
M. DURMUŞOĞLU Özel Kalem Müdür Yardımcısı
e-posta : buro.mehmetalisahin@basbakanlik.gov.tr

7/4809

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

Sayı :B.02.0.002/
Konu :

...../...../2005

Devlet Personel Başkanlığı uzman ve yönetici ekibiyle söz konusu reform çalışmalarında kendi görev alanlarıyla ilgili olarak komisyon çalışmalarında bulunmuştur. Bahsi geçen reform yasalarının mahalli idare ve merkezi idare arasında personel hukukuna ilişkin uygulamalara yönelik olarak bağlantıyı kurmak, Belediye'nin norm kadro çalışmasını sonuçlandırmak, personel hareketlerini sistematize etmek ve personel eğitimini gelişen ve değişen yeni yönetim anlayışına uygun sağlamak amacıyla ilgilinin vekaleten atanması uygun görülmüş olup, söz konusu vekaleten atanmayı Devlet Personel Başkanlığının diğer kurumlarla olan dolaylı bağlantısının bir sonucu olarak değerlendirmek gerekir. İstanbul Büyükşehir Belediyesinin söz konusu talebi ve bu talebin Devlet Personel Başkanlığı'nca uygun görülmesi bahsi geçen mevzuat çerçevesinde hukuka ve kamu yararına uygun bir işlem olup kamu personel hukuku bakımından aykırılık arz eden her hangi bir husus bulunmamaktadır.

2) İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nin talebi üzerine uygun görülen söz konusu vekaleten atama işlemi yukarıda ifade edildiği gibi 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine uygun olarak gerçekleştirilen bir işlemdir. Bu işlemin uzantısı ve sonucu olarak hizmetin aksamaması için görevlendirme işlemi yapılmıştır. Şöyle ki;

Bilindiği üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasında "Devlet memurları amiri oldukları kuruluş ve hizmet birimlerinde kanun, tüzük ve yönetmeliklerle belirlenen görevleri zamanında ve eksiksiz olarak yapmaktan ve yaptırmaktan, maiyetindeki memurlarını yetiştirmekten, hal ve hareketlerini takip ve kontrol etmekten görevli ve sorumludurlar." hükmü yer almaktadır.

İstanbul Büyükşehir Belediyesi'nin vekalet talebine verilen muvafakat üzerine vekaleten atanan Daire Başkanı'nın yerine, kurum içinden söz konusu Daire Başkanlığı'nı yürütebilecek kariyer ve bilgi birikimine sahip birinin görevlendirilmesi yukarıda bahsi geçen "hizmetlerin zamanında ve eksiksiz olarak" yürütülmesinin bir gereği olup bu görevlendirmenin hukuki zorunluluk arz ettiği bir gerçektir. Görevlendirme dışında bir atama yapılması da hukuken mümkün bulunmamaktadır. Çünkü 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi gereğince vekaleten atama; 88 inci maddesine göre de ikinci görev verilmek suretiyle atama, uygulama şartları ve gerekçeleri bakımından çözüm yolu olarak kullanılmaları mümkün bulunmamaktadır. Bu itibarla, Daire Başkanlığı bünyesinde mevcut uzman ve idari personeli sevk ve organize edebilecek, evrak akış ve dağıtım işlevini üstlenebilecek ehil bir personelin bu hususta görevlendirilmesi ve sorumlu tutulması ortaya çıkan bir zaruretin hukuki sonucudur.


Adres : Başbakanlık Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Sn.Mehmet Ali ŞAHİN) Bakanlıklar/ANKARA
Telefon : (0 312) 413 73 22
Faks : (0 312) 419 15 45 – (0 312) 425 14 35
Ayrıntılı Bilgi İçin Telefon : (0 312) 419 16 48
e-posta : M. DURMUŞOĞLU Özel Kalem Müdür Yardımcısı : buro.mehmetalisahin@basbakanlik.gov.tr

7/4809

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

Sayı :B.02.0.002/
Konu :

...../...../2005

Bu hüküm ve açıklamalardan hareketle aynı Dairede Devlet Personel Uzmanı olarak görev yapmakta olan ve yaklaşık 13 yıllık hizmeti bulunan Mehmet Ali KUMBUZOĞLU'nun, Daire Başkanı görevini yürütebilecek nitelik ve kapasiteye sahip olduğu ve bu dairenin görev alanıyla ilgili olarak da yaklaşık 3 yıllık tecrübesi bulunduğu hususu dikkate alınarak 22.07.2004 tarihli ve 15288 sayılı Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı Onayıyla, söz konusu Daire Başkanlığına görevlendirilmesi uygun görülmüştür. Devlet Personel Başkanlığı'nda Daire Başkanlıklarına atama, Başkanın teklifi ve ilgili Bakanın onayıyla yapılmakta olup söz konusu görevlendirme de aynı usul ve prosedüre uygun olarak gerçekleştirilmiştir.

Diğer taraftan, 217 sayılı KHK'nın 20 nci maddesi gereğince hazırlanan Devlet Personel Uzman Yardımcılığı ve Uzmanlığı Sınav, Görev, Yetki,Usul Esasları Yönetmeliği'nin 29 uncu maddesinde Devlet Personel Uzmanları'nın görev, yetki ve sorumlulukları sayılmış olup bunlardan "n" bendinde hükme bağlandığı gibi kendi görevlerinin dışında Başkanlığın vereceği diğer görevleri de yerine getirme zorunlulukları da bulunmaktadır. Aslın atama prosedürüne uygun bir şekilde görevlendirmesi uygun görülen söz konusu personel 217 sayılı KHK ve bahsi geçen Yönetmelik hükümleri çerçevesinde görev ve yetkilerini kullanmaktadır.

Sonuç olarak, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesi gereğince öngörülen muvafakat işlemi hukuka ve kamu yararına uygun bir işlemdir. Dolayısıyla söz konusu kadroya yapılan görevlendirme de hizmetin aksamamasına yönelik bir işlem olduğu gibi uygun görülen muvafakatın hukuki uzantısı ve sonucu niteliğini taşımaktadır.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Mehmet Ali ŞAHİN
Devlet Bakanı ve
Başbakan Yardımcısı

DAĞITIM :
Gereği :
- TBMM Başkanlığına

Bilgi :
- Başbakanlığa


Adres : Başbakanlık Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı (Sn.Mehmet Ali ŞAHİN) Bakanlıklar/ANKARA
Telefon : (0 312) 413 73 22
Faks : (0 312) 419 15 45 – (0 312) 425 14 35
Ayrıntılı Bilgi İçin Telefon : (0 312) 419 16 48 M. DURMUŞOĞLU Özel Kalem Müdür Yardımcısı
e-posta : buro.mehmetalisahin@basbakanlik.gov.tr