7/4894

T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı

Sayı : B.08.0.APK.0.03.05.03-11/1251 7/3/2005

Konu : Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 21.02.2005 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-9333 sayılı yazı.

Denizli Milletvekili Sayın Mustafa GAZALCI'nın, "İlköğretim okullarında dağıtılan ders kitaplarının basım ihalelerine ilişkin" ilgi yazı eki 7/4894 esas numaralı yazılı soru önergesi incelenmiştir.

1. 2004-2005 Eğitim ve Öğretim yılında resmi ilköğretim okullarında öğrenim gören öğrencilere Bakanlığımızca ücretsiz dağıtılan ders kitaplarının alımı için 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 19 uncu maddesine göre "Açık ihale usulüyle" ihaleye çıkılmıştır. Söz konusu ihale ilânı 05 Nisan 2004 tarih ve 58 sayılı Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmıştır. 18.05.2004 tarihinde yapılan ihale sonucunda alınan ihale kararı, teklif fiyatları yüksek bulduğumdan, tarafımca iptal edilmiştir.

Açık ihale usulünün uygulanabilmesi için yeterli süre kalmadığından bu sefer anılan Kanun'un 21 inci maddesinin (b) bendine istinaden "Pazarlık Usulüyle" ihaleye çıkılmıştır.

4734 sayılı Kanun'un 21 inci maddesinin (b) bendine göre çıkılan ihalelerde ilan yapılması zorunlu değildir. Diğer taraftan yapılan ihalenin yaklaşık maliyeti Kanunun 8 inci maddesinde belirlenen eşik değerlerin üzerinde olduğundan Kanun'un "ihale ilân süreleri ve kuralları"nı belirleyen 13 üncü maddesine göre ulusal ve/veya mahallî yayın yapan gazetelerde ilân yapılması mümkün değildir. Dolayısıyla da ihale ilânı yapılmamıştır.

4734 sayılı Kanun'un 21 inci maddesinin (f) bendinden sonra gelen değişik fıkraya göre; (b) bendine göre yapılacak ihalelere en az 3 (üç) isteklinin çağırılması yeterlidir. Hal böyleyken Bakanlığımız 2558 sayılı Tebliğler Dergisi'nde adı, yazarı, yazarları, belirtilen ders kitaplarının yayıncılarının tamamını resmî yazı ile (K.İ.K. Standart Form – K.İ.K.004.1/M) ihaleye katılmaya davet etmiştir. Böylece Kanun'da 3 firmanın davet edilmesi yeterli görülürken Bakanlığımız hiçbir ayırım gözetmeksizin bir kitabın yayıncısı dahi olsa bütün yayıncıları ihaleye katılmaya davet ederek ihalelerin ilanından beklenen sonuçları elde etmiştir.

2. Ders kitapları ihalesi, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği hükümlerine göre Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve "Pazarlık Usulü ile İhale Edilen Mal Alımı İhalelerinde Uygulanacak Tip idarî Şartname"ye göre yapılmıştır.

Kamu İhale Kanunu'na tâbi olan ihalelerde idarelerce düzenlenen idarî şartnamelerin Kamu İhale Kurumu tarafından incelenmesi "İhalelere Karşı Yapılan İdarî Başvurulara Ait Yönetmelik" hükümlerine göre "itirazen şikayet" veya "iddiaların incelenmesi" sırasında mümkün olmaktadır. Bakanlığımızca yapılan bu ihalelerle ilgili olarak şikayet ve iddialar söz konusu olmadığından Kamu İhale Kurumu tarafından idarî şartnamelerin incelenmesi gerekli

7/4894

T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı

Sayı : B.08.0.APK.0.03.05.03-11/ 1251 7/3/2005

Konu : Soru Önergesi

görülmemiştir. İhale İdarî Şartnamesi veya dokümanı için Danıştay veya başka bir kurumdan onay alınması öngörülmemektedir.

3. 2004 - 2005 eğitim ve öğretim yılında ders kitapları ihalelerini kazanan yayın evleri -7 ortak girişim- ve bunlara ödenen para miktarları aşağıya çıkarılmıştır.

1. Okyay Yayın Sanayi Ticaret Ltd.	:	12.174.440 YTL
2. Meram Yayın Dağıtım Pazarlama Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.	:	15.519.795 YTL
3. Koza Yayın Dağıtım Sanayi Tic. A.Ş.	:	10.627.405 YTL
4. Serhat Kitap Yayın ve Dağıtım Tic. A.Ş.	:	15.867.915 YTL
5. Özgün Matbaacılık Sanayi ve Tic. A. Ş	:	34.735.638 YTL
6. Tuna Matbaacılık Sanayi ve Tic. A. Ş.	:	16.460.162 YTL
7. Evren Yayıncılık	:	9.693.236 YTL

4. 2004 - 2005 eğitim ve öğretim yılında ücretsiz dağıtılan toplam 83.749.000 adet ders kitabının 64.095.000 adet yukarıda sayılan firmalardan 19.654.000 adedi de Bakanlığımız Devlet Kitapları Döner Sermayesi Müdürlüğünden alınmıştır.

Devlet Kitapları Döner Sermayesi Müdürlüğünden alınan ders kitaplarının 11.500.000 adedi Bakanlımızın matbaalarında bastırılmıştır. Matbaanın kapasitesinin üzerinde kalan miktarı ise özel sektör matbaalarında bastırılmıştır.

5. İhale idarî şartnamesinin; 20.2 nci maddesinde "....idarî ve teknik şartnamedeki bütün özellikleri taşımak ve idarî şartnamenin 57 nci maddesine uygun olmak şartıyla, her bir iş kalemine, sayılarını belirtmek ve aynı fiyattan vermek kaydıyla, aynı ve farklı yayınevine ait olan birden fazla kitap da teklif edilebilir.", 57 nci maddesinde "İsteklinin teklif edilen kitapların yayımcı olması veya yayın hakkını devir aldığına dair noter tasdikli sözleşmeyi ibraz etmesi gerekir." şeklinde düzenleme yapılmıştır.

İhale dokümanında yer alan Birim Fiyat Sözleşme Tasarısının 24.1 inci maddesinde ise; "... Sözleşmeye göre üstlendiği yükümlülüklerini yerine getirmesi sırasında veya getirmesi nedeniyle, ilgili mevzuat hükümleri gereğince koruma altına alınmış fikri ve/veya sınaî mülkiyet konusu olan bir hak ve/veya menfaatin ihlâl edilmesi halinde, bundan kaynaklanan her türlü idarî, hukukî, cezaî ve malî sorumluluk kendisine aittir. Yüklenici bu konuda idareden herhangi bir istemde bulunamaz. Buna rağmen idare hukuksal bir yaptırımla karşı karşıya kalırsa, diğer hakları saklı kalmak kaydıyla yükleniciye rücu eder. İdarenin talebi üzerine yüklenici, sözleşme imzalanmadan önce, üstleneceği hizmetin fikrî ve sınaî mülkiyet konusu olup olmadığını, eğer bu kapsamda ise, konuya ilişkin kendisine ve üçüncü kişilere ait hak ve yükümlülükleri, idareye tam olarak bildirmek ve belgelendirmek zorundadır. Bu ödevin hiç veya gereği gibi yerine getirilmemesi nedeniyle idare herhangi bir zarara, zarar tehlikesine veya hak kaybına uğrarsa, bu nedenle uğradığı her türlü zararı diğer hakları saklı kalmak üzere (yoksun kalınan kar ve kaçırılan fırsatlar dahil) Yükleniciden tahsil ve tanzim eder." denilmektedir.

Atatürk Bulvarı Nu: 98 Kızılay 06650 ANKARA
Telefon: 425 00 86 - 425 33 67 Faks : 418 64 01
e – posta : apk @ meb.gov.tr Elektronik ağ : www.meb.gov.tr

7/4894

T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı

Sayı : B.08.0.APK.0.03.05.03-11/ 1151 7/3/2005

Konu : Soru Önergesi

İdarî şartnamenin 57 nci maddesi ile isteklinin telif hakkına sahip olmadığı veya teklif hakkını satın almadığı ya da yayıncısı olmadığı kitapların teklif edilmesi önlenmiş olup burada yazar ve yayın evlerinin hakları korunmuştur.

Bakanlığımıza, ihale kapsamında alınan kitapların yazarları tarafından telif haklarının ihlâl edildiğine dair bir şikâyet de ulaşmamıştır.

Diğer taraftan, telif hakkı yazar ile yayın evi arasındaki hukukî durumu ifade etmekte olup Bakanlığımızın konuya ilişkin tasarruf yetkisi bulunmamaktadır. Bakanlığın muhatabı telif hakkını elinde bulunduran yayın evidir.

6. İhalede 82 yayınevinin aralarında anlaşarak rekabet ortamını kaldırdıkları ve bu yüzden devleti zarara uğrattıkları iddiaları doğru değildir. Yukarıda da belirtildiği gibi ders kitabı alımı ihalesi öncelikle açık ihale usulü ile yapılmış ve teklif edilen fiyatlar yüksek bulunduğundan ihale iptal edilerek yeterli zaman olmaması nedeniyle pazarlık usulü ihaleye çıkılmıştır. Pazarlık usulü ile yapılan ihaleye 7 ortak girişim adı altında 56 yayın evi katılmıştır.

Diğer taraftan, ihale sonucunda gerçekleşen fiyat, iptal edilen açık ihale usulündeki teklif edilen fiyattan yaklaşık 20.000.000 YTL daha düşük olup Devlet bu miktarda tasarruf etmiş, kazançlı olmuştur.

7. 2003-2004 öğretim yılında Bakanlığımızca, ücretsiz dağıtılmak üzere satın alınan ders kitapları 136 teslim noktasındaki il ve ilçe millî eğitim müdürlüklerine gönderilmiş ve dağıtılmış olup aksine bir bilgi -dağıtılmayan veya depoda duran- Bakanlığımıza ulaşmamıştır.

8. 2004- 2005 eğitim ve öğretim yılında ücretsiz dağıtıma esas kitap miktarı, ileriye yönelik yapılan planlama ile belirlenmiştir. Kitaplar bu belirleme çerçevesinde alınmış ve 139 teslim merkezine dağıtılmıştır. İl ve ilçe millî eğitim müdürlüklerince okullardan 2005 yılı Ocak ayı itibariyle alınan geri bildirimlerden 83.749.000 adet kitabın yaklaşık % 1,5-2 sinin arttığı tespit edilmiş olup bunlar 2005-2006 yılı ücretsiz ders kitabı planlamasında dikkate alınıp değerlendirilecektir

Bilgilerinize arz ederim.

Doç. Dr. Hüseyin ÇELİK
Millî Eğitim Bakanı

Atatürk Bulvarı Nu: 98 Kızılay 06650 ANKARA
Telefon: 425 00 86 - 425 33 67 Faks : 418 64 01
e – posta : apk @ meb.gov.tr Elektronik ağ : www.meb.gov.tr