

7/6211

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI VE
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

SÜRELİDİR

Sayı :B.02.0.002/ 3986
Konu :

21.1.6/2005

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ : a) TBMM Başk.nın, 24.05.2005 tarih ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/6211-11273/33515 sayılı yazısı.
b) Başbakanlığın 30.05.2005 tarih ve B.02.0.KKG.0.12/106-446-16/2429 sayılı yazısı.

Konya Milletvekili Sayın Atilla KART'ın, Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği, Sayın Başbakanımızın da kendileri adına Bakanlığım koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını istediği, 7/6211 esas nolu yazılı soru önergesi cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Mehmet Ali ŞAHİN
Devlet Bakanı ve
Başbakan Yardımcısı

Ek: Soru Önergesi Cevabı (3 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
TBMM Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

**KONYA MİLLETVEKİLİ SN. ATILLA KART'IN SN. BAŞBAKANIMIZA TEVCİH ETTİĞİ
SAYIN BAŞBAKANIMIZIN DA KENDİLERİ ADINA BAKANLIĞIM
KOORDİNATÖRLÜĞÜNDE CEVAPLANDIRILMASINI İSTEDİĞİ SORU ÖNERGESİ
CEVABIDIR.**

SORU 1-

58 ve 59. Hükümet döneminde vekaleten görevlendirilen bürokrat sayısı nedir. Bu kişiler, hangi makamlarda görev yapmaktadır. Hangi tarihlerde vekaleten görevlendirilmişlerdir. Bu kişilerden asaleten atanmaları Sn. Cumhurbaşkanı tarafından veto edilenlerin sayısı nedir. Bu kişiler kimlerdir ve hangi makamlarda bu görevlerini sürdürmektedirler.

Vekaleten görevlendirmeye ilgili yasal hükümler ve idari yargı kararlarına göre; bu tür görevlendirmenin geçici olduğu ve sınırlı bir süreyle yapılması gerektiği (bu sürenin makul sınırının 3 ay civarında olduğu kabul edilmektedir.) halde, 2 yılı aşacak bir şekilde vekaleten görevlendirme yapılmasının yasal dayanağı nedir? Bu tür işlemlerde, işlemin başlangıcında süre durumu belirtilmesi zorunluluğu bulunmasına rağmen, neden bu unsur belirtilmemektedir.

CEVAP:1

BAKANLIĞIN VE BAĞLI KURULUŞUNUN ADI	ATANMA KARARLARI CUMHURBAŞKANI TARAFINDAN VETO EDİLEN BÜROKRAT SAYISI	GÖREVLERİNİ VEKALETEN, TEDVİREN ATANAN VEYA YÜRÜTEN BÜROKRAT SAYISI
Başbakanlık	10	1
Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı Doç.Dr.Abdülatif ŞENER		
Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı	2	2
Devlet Bakanlığı ve Başbakan Yardımcılığı Mehmet Ali ŞAHİN		
Yüksek Denetleme Kur.Bşk		1
Vakıflar Genel Müdürlüğü	2	2
Gençlik ve Spor Gen.Müd.	1	1
Devlet Bakanlığı Prof.Dr.Beşir ATALAY	1	1
Devlet Bakanlığı Ali BABACAN		
Hazine Müsteşarlığı	4	4
Devlet Bakanlığı Kürşat TÜZMEN		
Gümrük Müsteşarlığı	8	8

Devlet Bakanlığı Nimet ÇUBUKÇU		
Sosyal Hiz.Çocuk Esg.G.M.	1	1
Özürlüler İd.Bşk.	1	1-
Adalet Bakanlığı	2	19
İçişleri Bakanlığı	1	1
Maliye Bakanlığı	5	5
Milli Eğitim Bakanlığı	21	21
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	7	7
Sağlık Bakanlığı	1	1
Ulaştırma Bakanlığı		2
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	7	7
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	1	1
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	3	3
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2	2
Çevre ve Orman Bakanlığı	6	6
TOPLAM	86	97

Vekaleten görevlendirme uygulaması sadece 58 ve 59 uncu Hükümetler döneminde uygulama alanı bulan bir çözüm modeli değildir. Yıllardan beri her hükümet döneminde ihtiyaç durumuna göre tercih edilen hukuki bir müessesedir. Hukuki dayanağı da 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesidir.

Söz konusu Kanunun 86 ncı maddesinde “Memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabilir.

.....

Yukarıda sayılan haller dışında, boş kadrolara ait görevler lüzum görüldüğü takdirde memurlara ücretsiz olarak vekaleten gördürülebilir.” hükmü yer almaktadır.

Yukarıdaki madde hükmünden de anlaşılacağı üzere boş kadrolara yapılacak atamalarda her hangi bir süre kaydı bulunmamaktadır. Ancak, görevden uzaklaştırma halinde, uzaklaştırma süreci kanunen 3 ayı geçemeyeceği için bu gibi durumlarda görevinden uzaklaştırılan personel, hakkında iadesine engel teşkil etmeyecek tarzda disiplin cezası verilmemesi kaydıyla 3 ay içerisinde görevine döndürülme durumu söz konusudur. Bunun dışında her hangi bir süre kaydı bulunmamaktadır. Dolayısıyla, hizmet kalitesinden ve liyakatinden emin olunan ve hali hazırda Devlet memuru sıfatıyla kamu kurumlarında istihdam edilen personelin her hangi bir süre belirtilmeksizin vekaleten atanmasında hukuken bir sakınca bulunmamaktadır.

Yine aynı Kanunun, 4.7.2001 tarih ve 631 sayılı KHK'nın 5 inci maddesiyle değişik 175 inci maddesinde “Ancak, kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet edenlere vekalet aylığı ödenebilmesi için, vekilin asilde aranan şartları taşıması zorunludur.” hükmü yer almaktadır. Bu hüküm mucibince, genel hükümler ve kurumsal mevzuat hükümleri gereğince aranan şartları ve liyakat gereklerini taşımayan personelin vekil olarak atanması hukuken zaten mümkün bulunmamaktadır. Dolayısıyla 58 ve 59 uncu Hükümetler döneminde atanan 86 vekil bürokratin, ilgili mevzuat çerçevesinde asaleten atanacaklarda aranan şartları ve bunun dışında arzu edilen mesleki hassasiyetleri de taşıdıkları kuşkusuzdur.

SORU 2- Kamu yetkisi ve görevinin açık bir şekilde kötüye kullanılması sonucunu yaratan bu tür hukuk tanımaz uygulamalara ne zaman son vereceksiniz.

Bu tür uygulamalar, hukuk tanımaz bir şekilde “ kadrolaşma yapılması” anlamına gelmez mi?

“Niteliksiz ve vasıfsız” bir yapılaşmayı yaratan bu tür kadrolaşmaların sonucunda, kamu hizmetinin verimsizliği ve kötü işlemesi kaçınılmaz olmasına göre; hukuka aykırı olan bu tür uygulamalara devam etmekte ısrarlı olacak mısınız?

CEVAP 2- Yukarıdaki hükümlerden de anlaşılacağı üzere, 58 ve 59 uncu Hükümetler döneminde yapılan vekil atamaları hukuka uygun idari işlem niteliğinde kararlardır. Diğer taraftan, vekil olarak atanan personel mevcut mevzuat gereğince zaten Devlet memuru statüsünde olup aslin gerektirdiği liyakat ve diğer şartları taşıması hukuken zorunluluk arz etmektedir.

SORU 3- Asaleten görev yapmakta iken, yapılan vekaleten görevlendirmeler sebebiyle görevlerinden alınanlardan kaç kişi idari yargı yoluna başvurmuştur.

Bu yargı kararlarının sonucu ne olmuştur. Bu yargı kararları uygulanmış mıdır. Bu yargı kararları kaç gün süreyle uygulanmıştır. Bu uygulamadan sonra, bu kişilerin yerine vekaleten görevlendirme yapılmış mıdır. Aynı kişiler mi görevlendirilmiştir.

CEVAP 3- 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesi gereğince vekaleten görevlendirme gerekçeleri tek tek sayılmıştır. Bunlar; kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılan personelin yerine yapılan vekalet atamalarıdır. Diğer bir atama şekli de yine aynı Kanun maddesinde hükme bağlandığı gibi, boş olan kadrolara yapılan vekalet atamalarıdır. Dolayısıyla, yapılan vekalet atamaları keyfilikten uzak, objektif kriterler doğrultusunda hukuki normlara uygun bir şekilde gerçekleştirilmektedir. İdarenin her türlü eylem ve işlemleri yargı denetimine tabidir. Bu tür işlemlere yönelik idari yargı makamlarınca verilen her türlü yargı kararları, hukuk Devleti olmanın bir gereği olarak, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu’nda öngörülen süre ve prosedür çerçevesinde titizlikle yerine getirildiği kuşkusuzdur. Modern, çağdaş ve Avrupa Birliği uyum süreci çerçevesinde Kamu yararının ön plana alındığı bir değerlendirme modelinde, atama şekillerinden ziyade görev başında bulunan ve kamu erkini kullanan bürokratların sergiledikleri icraatların kaliteli, verimli ve vatandaş odaklı olup olmadığı bakımından değerlendirme konusu yapılması yöntemi daha uygun düşmektedir.

SORU 4- Mersin Emniyet Müdürlüğü görevini vekaleten sürdürdüğü ifade edilen Süleyman EKİZER, hangi tarihten bu yana bu görevi sürdürmektedir. Adı geçen vekaleten bu görevi bu kadar uzun süre sürdürmesinin yasal gerekçesi nedir. Hangi takdiri yetkiyle bu kadar uzun bir süre görevlendirilmesi gerekmiştir. Adı geçen Emniyet Genel Müdür Yardımcısı olarak görevlendirilmesine dair kararnamenin Sn. Cumhurbaşkanı tarafından veto edildiği yolundaki bilgiler doğru mudur.

58 ve 59 uncu Hükümetler döneminde 3 defa çıkartılmış olan Emniyet Müdürleri kararnamesinde bu kişinin görevlendirilmesi neden yapılmamıştır.

CEVAP 4- Mersin İl Emniyet Müdür Vekili olarak görevli 34445 sicil sayılı 1 inci sınıf Emniyet Müdürü Polis Baş Müfettişi Süleyman EKİZER’in Emniyet Genel Müdür Yardımcısı olarak atanmasına dair her hangi bir kararname hazırlanmamış ve ilgili hakkında Cumhurbaşkanlığı makamına gönderilerek geri iade edilen kararname metni olmamıştır.

Polis Teftiş Kurulu Başkanlığı kadrosunda Polis Baş Müfettişi olarak görevli Süleyman EKİZER, 10.12.2002 tarihinden bu yana Mersin İl Emniyet Müdür Vekilliği görevini, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesi ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununu 96 ncı maddesi hükümleri uyarınca yürütmektedir.