7/4697

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın **Başbakan Sayın Recep Tayip ERDOĞAN** tarafından yazılı olarak cevaplandırılmasını saygılarımla arz ederim. 10.01.2005

Emin ŞİRİN
İstanbul MİLLETVEKİLİ

AB Genel Sekreteri Sayın Murat Sungar'a, 27.09.2004 tarihinde, "AB müktesebatı olarak sözü geçen 70 ila 90 bin sayfa olduğu söylenen müktesebat başlıkları, konuları ve özetleri nedir" sorusunu soru sormuş, AB Genel Sekreterliği'nden verilen cevapta ise 31 adet müktesebat başlığı sıralanmıştır.

Müktesebat başlıkları arasında yer alan "Hizmet Sunumu Serbestisi" konusunun kapsamı şu şekilde açıklanmıştır:

"Bu başlık çerçevesinde, Üye Devletler, AB'nin her yerinde iş kurma ve hizmet sunma serbestisinin ulusal mevzuat tarafından engellenmemesini sağlamakla yükümlüdür. Bazı sektörlerde müktesebat, iç pazarın işlemesi için gerekli olan uyumlaştırılmış kurallar öngörmektedir. Bu, özellikle mali sektörler (bankacılık, sigorta, yatırım hizmetleri, menkul kıymetler) için geçerli olduğu kadar, bazı meslek grupları (zanaatkar, tüccar, çiftçi, ticari ajanslar) için de geçerlidir. Kişisel verilerin korunması ve bazı bilgi toplumu hizmetlerine ilişkin uyumlaştırılmış kuralları da kapsar."

Yine Müktesebat başlıkları arasında yer alan "Sermayenin Serbest Dolaşımı" konusunun kapsamı şu şekilde açıklanmıştır:

"Üye devletler, gerek kendi aralarında, gerekse üçüncü devletlerle aralarında (bazı istisnalar hariç) sermayenin serbest dolaşımına ilişkin ulusal mevzuatlarında yer alan tüm kısıtlamaları kaldırmak ve sınır aşan ödemelerin ve her türlü sermayenin transferini sağlamak amacıyla AB kurallarını kabul etmek zorundadır. Müktesebat ayrıca ödeme sistemleri ile ilgili uyumlaştırılmış kurallar içermektedir. Kara parayı aklamaya ilişkin direktifler, kara para aklamanın bir suç olduğunu belirtmektedir. Bu direktifler, finans kurumlarının müşterilerini tanımalarını, gerekli kayıtları tutmalarını ve en küçük kara para aklama kuşkusunu bildirmelerini öngörmektedir. Bu direktifler ayrıca kesin hesap uzmanlarının faaliyetlerini, muhasebecileri, noterleri ve hukukçuları, oyun salonlarını, emlakçıları ve büyük miktarlarda nakit transferleri de dahil, değerli malların satıcılarına sorumluluk yüklemektedir."

Müktesebat başlıkları arasında yer alan "Bilim ve araştırma" konusunun kapsamı şu şekilde açıklanmıştır:

"Bilim ve araştırma alanındaki müktesebatın, özel durumu nedeniyle, ulusal mevzuata aktarılmasına gerek yoktur. Uygulama kapasitesinin yasal hükümlerinin uygulanması ve yürütülmesi ile ilgili olmayıp, Çerçeve programlarına etkin katılım için gerekli koşulların mevcut olması ile ilgilidir. Müktesebatın bu alanda, başarılı uygulanmasını sağlamak amacıyla, özellikle Çerçeve programlarıyla başarılı ortaklık için, Türkiye'nin Çerçeve Programları faaliyetleri ile ilgili personelin arttırılması dahil, araştırma ve teknolojik gelişme alanında gerekli uygulama kapasitelerini oluşturması gerekmektedir."

Müktesebat başlıkları arasında yer alan "Bölgesel politika ve yapısal araçların koordinasyonu" konusunun kapsamı şu şekilde açıklanmıştır:

"Bu başlık altındaki müktesebat çoğunlukla, iç hukuka aktarılmayı gerektirmeyen çerçeve mevzuatı ve uygulama mevzuatını kapsamaktadır. Söz konusu mevzuat, Yapısal Fon Programlarının ve Uyum Fonu faaliyetlerinin hazırlanması, onaylanması ve uygulanmasına ilişkin kuralları belirlemektedir. Bu programlar Komisyon ile birlikte müzakere ve kabul

edilmektedir. Ancak uygulama, üye devletlerin sorumluluğundadır. Yapısal fonlara ilişkin tüzüklerin en geç 2006 yılının sonunda revize edileceği dikkate alınmalıdır. Üye devletlerin projelerinin seçilmesi ve uygulanmasında, genel olarak Topluluk mevzuatına, örneğin kamu alımları, rekabet ve çevre mevzuatına saygı göstermesi ve hem yönetim, hem de mali kontrol açısından uygulamanın sağlam ve maliyet açısından efektif olmasının sağlanması için gerekli kurumsal yapılara sahip olması önem arz etmektedir."

Müktesebat başlıkları arasında yer alan "Ortak Dış ve Güvenlik Politikaları" konusunun kapsamı şu şekilde açıklanmıştır:

"Ortak dış ve güvenlik politikası (CFSP) ile ilgili müktesebat, ikinci dayanak kapsamındaki kanuni tasarruflara ve dolaylı şekilde de kanunen bağlayıcı uluslar arası anlaşmaları içeren birinci dayanağa dayanmaktadır. Aynı zamanda CFSP çerçevesinde siyasi diyalog sürdürmek, AB beyanları ile uyumlu hale gelmek ve gerektiğinde yaptırım ve kısıtlayıcı tedbirler uygulamak için yapılan siyasi beyanlara ve anlaşmalara dayanmaktadır."

Müktesebat başlıkları arasında yer alan "Mali kontrol" konusunun kapsamı şu şekilde açıklanmıştır:

"Bu bölüm kapsamındaki müktesebatın büyük kısmı, tüm kamu sektörünün kontrol ve denetim sistemlerine aktarılması gereken, uluslar arası alanda kabul edilmiş ve AB'ye uyumlu kamu iç mali kontrol prensiplerini içermektedir.

Müktesebata özellikle etkili ve şeffaf mali yönetim ve kontrol sistemlerine, işlevsel açıdan bağımsız iç denetim sistemlerine, bu iki alandaki yöntemlerin koordinasyonundan ve uyumlulaştırılmasından sorumlu merkezi uyumlulaştırma birimlerine, kamu sektöründe kamu iç mali kontrol sistemlerinin bağımsız iç denetimine (Yüksek Denetim Kurumu); AB fonları için uygun bir mali kontrol mekanizmasına, AT mali çıkarlarının etkili ve adilane korunmasını sağlayacak idari kapasiteye sahip olunmasını gerektirmektedir."

Müktesebat başlıkları arasında yer alan "Kurumlar" konusunun kapsamı şu şekilde açıklanmıştır:

" Katılım müzakereleri, aday ülkenin AB müktesebatını ne kadar sürede benimseyeceğinin ve de etkili bir şekilde uygulayacağının belirlendiği bir süreç olarak tanımlanabilir. Katılım müzakerelerinde 29 müktesebat başlığının yanı sıra ele alınacak iki başlık, "kurumlar" ve "diğer hususlar" olarak öngörülmektedir.

"Kurumlar" başlığı altında, AB "Nice Antlaşması ve ekrini" baz alarak, AB kurumları ile ilgili pozisyonunu belirler. Sözü edilen husus, üye olacak ülkenin AB kurumlarında karar alma süreçlerine katılımı ile ilgilidir. Üye olacak ülkenin, Konsey, Avrupa Parlamentosu, Komisyon ve diğer AB kurumlarında ne şekilde temsil edileceği, oy ve/veya sandalye sayıları belirlenir."

Müktesebat başlıkları arasında yer alan "Diğer" başlığının kapsamı şu şekilde açıklanmıştır:

"Spesifik olarak diğer 29 müzakere başlığı altına girmeyen, Avrupa kalkınma Fonuna katılım, Kömür Çelik Araştırma Fonuna katılım ve katkı, 2 farklı katılım öncesi fonun (PHARE-ISPA-SAPARD) yeni üye ülkede uygulama ve yönetim kuralları, Katılım Anlaşmasına korunma önlemlerinin (safeguard close) dahil edilmesi gibi hususlar yer almaktadır""

Bu bilgiler doğrultusunda aşağıdaki sorularıma cevap verilmesini arz ederim:

Sorular:

1- AB ile müzakerelerin 3 Ekim'de başlaması öngörüldüğü anlaşılmaktadır. Makamınız AB müktesebatı ile ilgili olarak, kendi açısından tarama faaliyetine başlamış mıdır?
2- Başlamış ve bu tarama faaliyeti eğer neticelenmiş ise, bulgular ve neticeler nelerdir?
3- Tadadi olarak Türkiye, hangi konuda, hangi müktesebatı alacak ve nasıl bir uyum gösterecektir?