7/5689

T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı

K - Q
TSE-ISO-EN
9000

Sayı :B.13.APK.0.11.00.00-320-1686
Konu : Yazılı Soru Önergesi

20 MAYIS 2005

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgili :25.04.2005 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-10053 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ekinde alınan Denizli Milletvekili Ümmet KANDOĞAN'a ait 7/5689 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımızca incelenmiş olup, konuya ilişkin cevabi bilgi ve değerlendirmeler aşağıda sunulmuştur.

Acil Eylem Planında yer alan ve Bakanlığımız sorumluluğunda yürütülen faaliyetlerden;

SP-04 kod numaralı ve süresi 6 ay olan, Esnek Çalışma biçimlerini düzenleyen mevzuat değişiklikleri 4857 sayılı yeni İş Kanunu'nda gerçekleştirilmiştir.

SP-07 kod numaralı ve sürekli olan, Yabancı kaçak işçi çalıştırılmasının önlenmesi ile ilgili olarak, 4817 sayılı Yabancıların çalışma izinleri hakkındaki kanun yürürlüğe girmiştir.

SP-33 kod numaralı ve süresi 12 ay olan, Sağlık hizmetlerinin sunumu ile finansmanının ayrılması; SP-34 kod numaralı ve süresi 12 ay olan, Genel Sağlık Sigortası Sistemi ve Kurumunun kurulması; SP-39 kod numaralı ve süresi 12 ay olan, Sosyal güvenlik kuruluşlarında norm ve standart birliğinin sağlanması; SP-40 kod numaralı ve süresi 12 ay olan, Bütünleştirilmiş bir sosyal güvenlik ağı kurulması; SP-41 kod numaralı ve süresi 12 ay olan, Uzun vadeli ve kısa vadeli sigorta programlarının birbirinden ayrılması; SP-42 kod numaralı ve süresi 12 ay olan, Prim karşılığı olmayan ödemelerin kaldırılması; SP-43 kod numaralı ve süresi 12 ay olan, Bütünleştirilmiş bir sosyal hizmet ve yardım ağı ve kurumsal yapı oluşturulması konularındaki Sağlıklı Toplum ve Herkese Sosyal Güvenlik başlıklı faaliyetler ile ilgili olarak, Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı hazırlanarak Başbakanlığa gönderilmiş olup, Primsiz Ödemeler ve Sosyal Güvenlik Finansman Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı hazırlanma aşamasındadır.

Yine, SP-05 kod numaralı ve süreklilik arz eden, İnsan gücü planlamasının etkin bir şekilde yapılması; SP-06 kod numaralı ve süreklilik arz eden, İnsan gücünün niteliğinin artırılması için kısa süreli eğitim ve danışmanlık hizmetlerinin etkin olarak sürdürülmesi; SP-08 kod numaralı ve süreklilik arz eden, Çocuk işçiliğinin önlenmesi için gerekli tedbirlerin alınması konusundaki faaliyetlere ilişkin çalışmalar devam etmektedir. Söz konusu faaliyetlere ilişkin açıklamalar ilişik tablolarda yer almış olup, Acil Eylem Planında yer alan kısa ve orta vadeli faaliyetlerin çoğu yerine getirilmiş bulunmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.

Murat BAŞESGİOĞLU
Bakan

İnönü Bulvarı No:42 Emek 06510 ANKARA
Tel: (0312) 212 56 43 Fax: (0312) 215 18 00-213 89 44
e.posta: mdinc@calisma.gov..tr Elektronik Ağ: www.csgb.gov.tr

Ayrıntılı bilgi için irtibat: S.BİLİR Araştırmacı

2|5683

KOD NO	FAALİYETİN ADI	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
SP-04	Esnek çalışma biçimlerini düzenleyen mevzuat değişikliği	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	-DPT	Kanun Değişikliği	**Çıkarılan 4857 sayılı yeni İş Kanununda gerçekleştirildi.**	6 Ay
SP-05	İnsan gücü planlaması etkin bir şekilde yapılacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	-DPT -DİE -DPB -YÖK -Mili Eğitim Bakanlığı -Sanayi ve Ticaret Bakanlığı -Milli Produktivite Merkezi -İşçi-İşveren Temsilcileri -İlgili Meslek Kuruluşları	Plan	**Kurumlararası Yönlendirme ve İzleme çalışması yapılması uygulama birimi olarak Türkiye İş Kurumunun tanımlanması tasarlanacak.** **(Zamana bağlı kademeli projeler)**	Sürekli
SP-06	İnsan gücünün niteliğinin artırılması için kısa süreli eğitim ve danışmanlık hizmetleri etkin olarak sürdürülecek	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	-Mili Eğitim Bakanlığı KOSGEB	Eğitim ve Danışmanlık Hizmetleri	**Kurumlararası Yönlendirme ve İzleme çalışması yapılması uygulama birimi olarak Türkiye İş Kurumunun tanımlanması tasarlanacak.** **(Zamana bağlı kademeli projeler)**	Sürekli

SP-07	Kayıt dışı istihdam ve yabancı kaçak işçi çalıştırılması önlenecek	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	-DPT -Hazine Müsteşarlığı -İçişleri Bakanlığı -Maliye Bakanlığı -İşçi ve İşveren Temsilcileri		**4817 sayılı Yabancıların çalışma izinleri hakkındaki kanun çıkarıldı.** **Kayıtdışı istihdamın önlenmesine ilişkin önlemler ise yeni sosyal güvenlik reformunda dikkate alınmaktadır.**	Sürekli
SP-08	Çocuk işçiliğinin önlenmesi için gerekli tedbirler alınacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	-DPT -Adalet Bakanlığı -İçişleri Bakanlığı **-Emniyet Genel Müdürlüğü** **-Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü** -Milli Eğitim Bakanlığı -İşçi ve İşveren Temsilcileri	-Mevzuat -Ulusal eylem planı	**Uygulamada ve proje geliştirmede yerel yönetimlerinde devreye sokulması.** **(Zamana bağlı kademeli projeler)**	Sürekli

SAĞLIKLI TOPLUM						
KOD NO	**FAALİYETLER**	**SORUMLU KURULUŞ**	**İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR**	**YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ**	**AÇIKLAMA**	**SÜRE**
SP-33	Sağlık hizmetlerinin sunumu ile finansmanı ayrılacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Sağlık Bakanlığı - Maliye Bakanlığı - Tabip Odaları - Eczacılar Birliği - Üniversiteler	Kanun	Oluşturulacak Genel Sağlık Sigortası Sistemi çerçevesinde; sağlık hizmetlerinin sunumu ile finansmanı birbirinden ayrılacak, maliyetler düşürülecek, hizmette kalite ve standart birliği sağlanacaktır.	12 ay
SP-34	Genel Sağlık Sigortası Sistemi ve Kurumu kurulacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Sağlık Bakanlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun	Mevcut sağlık sistemi bütün yönleriyle çağdaş gelişmelerin dışında kalmış, maliyetler sistem kaçakları nedeniyle çok artmış, sağlık hizmetleri ulaşılamaz hale gelmiş, standart birliği kalmamıştır. Sağlıklı bir nesil yetiştirebilmek için, sağlık hizmetlerinin tüm vatandaşların ulaşabileceği bir yapıya kavuşturulması kaçınılmaz hale gelmiştir. Sosyal güvenlik kuruluşlarının asıl yapması gereken işlerini engelleyen sağlık işleri ile uğraşması, bu kuruluşları verimsiz hale getirmiştir. Bu nedenlerle, gelişmiş ülkelerle aynı düzeye gelebilmek ve tüm vatandaşlara kaliteli bir sağlık hizmeti sunabilmek için Genel Sağlık Sigortası Sistemi kurulacaktır. Sosyal güvenlik kuruluşlarının asli görevlerini yapabilmesini de sağlayacak olan bu sistem ile, prim ödeme gücü bulunmayan vatandaşların primleri devlet tarafından ödenecek, yeşil kart uygulaması ortadan kaldırılacaktır.	12 ay

7/5688

HERKESE SOSYAL GÜVENLİK

KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
SP-39	Sosyal güvenlik kuruluşlarında norm ve standart birliği sağlanacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun değişikliği	Halen temel olarak üç farklı kurum tarafından yürütülen sosyal güvenlik hizmetlerinde, istihdam statülerine göre kurumlaşma söz konusu olduğundan, her bir istihdam türünde temel riskler bakımından farklı standartlar ve normlar bulunmaktadır. Bu durum, tüm olarak sosyal güvenlik hizmetleri içinde haksızlıklara, adaletsizliklere yol açmaktadır. Bu nedenlerle, tüm sosyal güvenlik sistemini kapsayan standart ve norm birliği sağlanacaktır.	12 ay
SP-40	Bütünleştirilmiş bir sosyal güvenlik ağı kurulacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun değişikliği	Ülkemizdeki sosyal güvenlik kuruluşları farklı çatılar altında dağınık bir yapıdadır. Bu kuruluşlar arasında bir bütünlük ve koordinasyon bulunmamaktadır. Ayrıca, sosyal yardım ve hizmetler, primli sistem kuruluşlarına göre daha fazla dağınıklık içerisindedir. Bu dağınıklığın giderilmesi, herkese sosyal güvenlik hizmetlerinin götürülebilmesi, sistemin etkin ve verimli çalışabilmesi için, primli sisteme ilave olarak primsiz sistemle de desteklenmiş, bütünleştirilmiş bir yapı içinde koordine edilen güçlü bir sosyal güvenlik sistemi oluşturulacaktır.	12 ay
SP-41	Uzun vadeli ve kısa vadeli sigorta programları birbirinden ayrılacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - Sağlık Bakanlığı - Üniversiteler - İşçi ve İşveren Temsilcileri	Kanun	Çağdaş sosyal güvenlik sistemlerinde, sosyal güvenliğin temel ilkeleri çerçevesinde uzun vadeli sigorta programları ile kısa vadeli sigorta programları birbirinden ayrılarak, yönetimleri ve fonlarının işletilmeleri farklı esaslara bağlanmaktadır. Bu çerçevede uzun vadeli sigorta programları olan malûllük, yaşlılık ve ölüm sigortaları ile kısa vadeli sigorta programları olan iş kazası, meslek hastalığı, hastalık, analık ve işsizlik programları birbirinden ayrılacaktır.	12 ay

SP-42	Prim karşılığı olmayan ödemeler kaldırılacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun değişikliği	Sosyal güvenlik sisteminin temelini, aktüeryal denge içerisinde çalışma oluşturmaktadır. Bunun sağlanması ise sağlanan tüm hizmetlerin yeterli bir prim karşılığının bulunmasına bağlıdır. Sosyal güvenlik sisteminde prim karşılığı olmayan ödemeler bu kuruluşların aktüeryal dengesini bozmakta ve sosyal güvenliğinin temeli ile bağdaşmamaktadır. Bu nedenle, zaten sabitlenmiş olan ve halen SSK'da ortalama emekli aylığının yüzde 1,9'u, Bağ-Kur'da ise yüzde 3,3'ü düzeyinde olan prim karşılığı olmayan ödemeler hak kaybına yol açmayacak şekilde kaldırılacaktır.	12 ay
SP-43	Bütünleştirilmiş bir sosyal hizmet ve yardım ağı ve kurumsal yapısı oluşturulacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - SHÇEK - Özürlüler İdaresi - AAK - KSSGM - Vakıflar Gn. Md. - SYDTF - Maliye Bakanlığı - Sağlık Bakanlığı - Belediyeler - Üniversiteler	Kanun	Ülkemizde sosyal hizmet ve yardımların yürütülmesinde çok dağınık idari ve mali yapılanma ve mevcut kurumlar arasında koordinasyon ve işbirliği eksikliğinden kaynaklanan önemli sorunlar bulunmaktadır. Sosyal hizmet ve yardım veren kuruluşlar arasında ortak kriter ve hizmet standardı oluşturulamamıştır. Sosyal hizmet ve yardımlar, muhtaç kitlelere daha etkin bir hizmet sunmak amacıyla yeni bir sisteme kavuşturulacaktır. Böylelikle, sosyal hizmet ve yardımlar, bir hak haline getirilecek ve muhtaç kişiler objektif kriterleri taşıdığında bu hakkı talep edebileceklerdir. Bu konunun gerçekleştirilebilmesi için Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına bağlı Sosyal Güvenlik Kuruluşları Başkanlığı Müsteşarlığı çatısı altında, SSK, Bağ-Kur, İş-Kur ve mevcut sosyal hizmet ve yardım kuruluşlarının tamamının birleştirilmesiyle oluşturulacak Sosyal Hizmet ve Yardım Kurumu Başkanlığı (SHYKB) oluşturulacaktır. Ayrıca, Emekli Sandığı tarafından yürütülen 65 yaş, yaşlılar dairesi, Kore-Kıbrıs gazileri, madalya ve şeref aylığı ödemeleri birimleri buradan ayrılarak SHYKB'na bağlanacaktır.	12 ay