7/5720
5721
5722
5723

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI
(Sn.Güldal AKŞİT)

SAYI : B.02.0.007/00. 967 **11.15./2005**
KONU : Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
GENEL SEKRETERLİĞİNE
(Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı)

İLGİ: Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı Genel Sekreterliği Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı'nın 25.04.2005 tarih ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS.0.10.00.02-10553 sayılı yazısı.

İlgi yazı ile Bursa Milletvekili Sayın Kemal DEMİREL (3 adet) ve Denizli Milletvekili Sayın Ümmet KANDOĞAN'a ait Yazılı Soru Önergeleri hakkındaki bilgileri içeren cevaplar ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Güldal AKŞİT
Devlet Bakanı

Dağıtım:
Gereği :
- TBMM Bşk.Genel Sekreterliği
  (Kanunlar ve Kararlar Dai.Bşk.)
  Ek: 4 Yazı (2'şer Nüsha)

Bilgi :
- Başbakanlık
  (Kan.ve Kar.Gen.Müd.)
  Ek: 4 Yazı

7/5720

DENİZLİ MİLLETVEKİLİ SAYIN ÜMMET KANDOĞAN'IN
7/5720 NOLU SORU ÖNERGESİ CEVABIDIR

Kasım 2002 Seçimleri sonucunda 58. Hükümetin Kurulması ile Acil Eylem Planını Başbakan Recep Tayyip ERDOĞAN tarafından Kamuoyuna açıklanarak Acil Eylem Planı ile ilk 3 ay, 6 ay, 1 yıl ve sürekli yapılacak eylem ve faaliyetleri ile bu kapsamda çıkarılması gereken yasalar belirlenmiştir. Başbakan ayrıca "bu taahhütlerin yerine getirilip getirilmediğinin sürekli izlenmesini ve kamuoyu adına Basın'ın da AK parti vaatlerinin yerine getirilip getirilmediğinin takipçisi olmasını istemiştir.

SORU 1 :

Bakanlığınız ile ilgili Acil Eylem Planında yer alan 3 ay, 6 ay, 1 yıl ve sürekli yapılması gereken faaliyetler nelerdir ? Bu faaliyetlerin gerçekleşme durumu ne olmuştur ?

CEVAP 1 :

Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Kadının Statüsü Genel Müdürlüğünce verilen cevaba göre; (CEVAP 1-2-3-4)

58. Hükümetin hazırlamış olduğu Acil Eylem Planının SP-43 koduyla Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın sorumluluğunda ele alınan "Bütünleştirilmiş Bir Sosyal Hizmet ve Yardım Ağı ve Kurumsal Yapı Oluşturulması" için çalışmalar yapmak üzere Genel Müdürlüğümüzün de içinde bulunduğu bir komisyon oluşturulmuştur. Söz konusu komisyonda bugüne kadar yapılan toplantıları, gerekse bütün komisyonların bir araya gelerek yaptıkları toplantıda sosyal yardımların ve hizmetlerin tek çatı altında toplanabilmesi için hizmeti esas alan çeşitli modeller üzerinde durulmuştur. Ancak Genel Müdürlüğümüzün bir sosyal hizmet ve sosyal yardım kuruluşu olmaması nedeniyle hazırlanan modelde yer almaması yolunda bir mutabakata varılmıştır. Bu çerçevede Genel Müdürlüğümüzün Teşkilat Yasası 06.11.2004 tarihinde yürürlüğe girmiş olup, halen Başbakanlığa bağlı bir kuruluş olarak görevlerini sürdürmektedir.

Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğünce verilen cevaba göre;

58. Hükümetin Acil eylem Planında Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın sorumlu kuruluş olarak kabul edildiği ve "bütünleştirilmiş bir sosyal hizmet, yardım ağı ve kurumsal yapı oluşturulması" hedefinde Genel Müdürlüğümüz, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu, Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü ve Özürlüler İdaresi Başkanlığı ile birlikte işbirliği yapılacak kuruluşlar olarak belirtilmektedir. Çalışma devam etmektedir.

Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Özürlüler İdaresi Başkanlığınca verilen cevaba göre;

Başkanlığımız tarafından, KYR-11 (Kamu Yönetiminde Bürokratik Formaliteler ve Kırtasiyeciliğin Azaltılması), KYR-12(Yetki Devri) çalışmaları yapılmaktadır. Söz konusu

çalışmalar süreklilik içermesi nedeni ile, Bakanlık Makamının 11/03/2004 tarihli ve B.02.0.007/00-421 sayılı talimatı doğrultusunda 01/04/2004 tarihinden itibaren 2 ayda bir İçişleri Bakanlığına rapor olarak gönderilmektedir.

Ayrıca; Özürlüler konusundaki bilgi ve veri eksikliğini gidermek amacıyla Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı ile işbirliği yapılarak gerçekleştirilen "2002 Türkiye Özürlüler Araştırması" nın sonuçları kitap olarak basılmış ve dağıtımı yapılmıştır. Söz konusu çalışmaya ait bilgilere www.ozida.gov.tr. adresinden de ulaşılabilmektedir.

Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğünce verilen cevaba göre;

Bir Ay ve Sürekli yapılması gereken faaliyetler "Bürokraside kırtasiyeciliğin azaltılması ve yetki devrinin yapılması" olarak belirlenmiştir. Bu nedenle;

Yetiştirme Yurtlarında bulunan çocukların okul ve sağlık nedeniyle yapılan tertip ve nakil işlemleri Genel Müdürlük Makam onayı ile yapılmakta iken bu kapsamdaki yetki devri ile İl Sosyal Hizmetler Müdürlüklerince yapılmaktadır. Genel Müdürlük ile yazışmaların uzun sürmesi nedeniyle bir çok çocuk mağdur olmakta idi. Bu işlemle bu tür aksaklıklar ortadan kalkmıştır.

Bazı çalışmaların Bilişim Sistemi kullanılarak internet ortamında gerçekleştirilmesi çalışmalarına devam edilmektedir.

Yetki Devri çerçevesinde hizmetin daha verimli olabilmesi için Özel Rehabilitasyon ve Eğitim Merkezleri Yönetmelik Taslağı hazırlanmış ve "Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü Özel Rehabilitasyon Merkezleri Yönetmeliği" 13/03/2005 tarih ve 25754 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Acil Eylem planında yer alan diğer hususlar;

- İkinci derece ita amirliği yetkisi, İl Sosyal Hizmetler Müdürlerine verilmiştir. Uygulamaya 01.02.2003 tarihinden itibaren başlanmıştır.

- Ayni-nakdi yardım Yönetmeliğinin çıkarılması, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Ayni ve Nakdi Yardım Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik" 31.03.2005 tarih ve 25772 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

- Ayni-nakdi yardım ödemeleri ile koruyucu aile ödemelerinin gecikmesinden doğan aksaklıkların giderilmesi, Ayni-nakdi yardım ödemeleri ile koruyucu aile ödemelerinde saymanlık müdürlükleri Sayıştay vizeli ödeme emrini görmeden ödeme yapmamakta idi. Ancak; bu günkü uygulama ile Kurumun Merkez ve Taşra Teşkilatına gönderilen ödeme emirlerinde Sayıştay Başkanlığının vizesine ihtiyaç duyulmamaktadır.

- Kurum paylarının tahsil edilmesi, Çeşitli nedenlerle kurum paylarını yatırmayan Belediye Başkanları ve Diğer Saymanlıklardan dava yoluyla kurum payı tahsil edilmektedir.

Kurum paylarını ödemeyen Belediyelerin tespiti çalışmaları sonucunda, hiç kurum payı ödememiş Belediyelerin bilgileri İl Sosyal Hizmetler Müdürlüğü kanalıyla Araştırma Planlama ve Koordinasyon Daire Başkanlığına ulaşmaya başlamış olup, bu kurum paylarının tahsil edilebilmesi için çalışmalar sürdürülmektedir.

- Nafaka ve velilik hakları davaları, Nafaka ve vekillik haklarının kötüye kullanılması davalarının İl Müdürlüklerince açılması için yapılacak çalışmaların Mayıs 2003 tarihinde bitirilmesi düşünülmüştür.

Ancak, söz konusu yasal bir düzenleme yapılamaması nedeniyle Nafaka ve vekillik haklarının kötüye kullanılması davalarının, İl Sosyal Hizmetler Müdürlükleri tarafından, Genel Müdürlüğümüze bildirilmesi sonucunda; Hukuk Müşavirliğimizce dava açılmaktadır.

SORU 2 :

Bakanlığınız ile ilgili Acil Eylem Planında yer alan 3 ay, 6 ay, 1 yıl içerisinde çıkarılması gereken yasal mevzuatlar nelerdir ? Bu yasa tasarılarının yasalaşma durumu nedir?

CEVAP 2 :

Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğünce verilen cevaba göre;

Bu dönemde 13 Kasım 2004 tarihinde yürürlüğe giren 5256 sayılı yasa ile Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü teşkilat yasası çıkarılarak, kurumun yasal boşluğu giderilmiştir. Şu anda Genel Müdürlüğümüzde gerekli yönetmeliklerin çıkarılması işlemleri sürdürülmektedir.

Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Özürlüler İdaresi Başkanlığınca verilen cevaba göre;

Mevzuat çalışmaları;

a) Özürlüler İdaresi Başkanlığı tarafından özürlülüğün önlenmesi ve özürlülerin; sağlık, eğitim, istihdam ve rehabilitasyon, bakım ve sosyal güvenliğine ilişkin sorunların çözümü ile topluma tam katılımlarını sağlamak amacıyla hazırlanan Özürlüler Hakkında ve Bazı Kanunlar İle Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı Bakanlıklar ve diğer kurum, kuruluşların görüşleri doğrultusunda revize edilerek incelenmek üzere Başbakanlığa sunulmuştur.

Özürlüler ile ilgili mevzuatın çok ve çeşitli olması nedeni ile özürlülerin çoğu zaman, ilgili olmayan kuruluşa başvurarak zaman ve haklarına ulaşma konusunda kayıplar yaşadığı bilinmektedir. Özürlülerin sağlık, eğitim, istihdam, rehabilitasyon, bakım ve sosyal güvenliğine ilişkin düzenlemeleri içeren Kanun tasarısı, ülkemizde özürlülerin karşılaştıkları sorunların giderilmesi açısından önemlidir.

Özürlü kimlik kartı verilmesi görevinin Valiliklere devri çalışması da Yasa Tasarısı kapsamında yer almakta olup, bu çalışma gerçekleştiğinde; Özürlü kimlik kartları hak sahiplerine daha hızlı ve daha az bürokratik işlem ile ulaştırılacaktır.

*Yasa tasarısının 2005 yılı içinde Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülerek kanunlaştırılması hedeflenmektedir.

b) 08/06/2004 tarihli ve 25486 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Özürlüler İçin Kimlik Kartı Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile özürlü kimlik kartlarına ait talep formlarının geldiği ilin sosyal hizmetler il müdürlüklerine özürlü kimlik kartlarının APS ile toplu olarak gönderilmesi hükmü getirilmiştir. Çalışma öncelikle özürlülerin kimlik kartlarının daha kısa sürede hak sahiplerine ulaşmasını sağlamıştır. Postada gecikme, yerinde bulamama nedeni ile kartların kurumumuza iadesi vb. durumlar önlenmiştir.Yönetsel anlamda kurumumuz her bir kart için ayrı ayrı yazışma yapma, posta gideri, kartların iadesi nedeni ile tekrar eden yazışma gibi kurum giderlerini ve kırtasiyeciliği artıran nedenleri ortadan kaldırmıştır.

*Çalışma tamamlanmıştır. Olumlu sonuçları özürlülere ve kurumumuza yansımıştır.

c) 31/01/2003 tarih ve B.02.0.KKG/196-282/539 sayılı Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü yazısı ile Acil Eylem Planı, Kamu Yönetimi Reformu Bölümünde yer alan (KYR-12) yetki devri faaliyetlerinin başlatılması istenilmiştir.

Bu kapsamda, Başkanlık Makamının 14/03/2003 tarih ve 56 sayılı oluru ile kurum içi yetki devri ve Bakanlık Makamının 09/04/2004 tarihli ve 149 sayılı oluru ile özlük işlemlerine ilişkin yetki devri gerçekleştirilmiştir.

*Yetki devirlerinin gerçekleştirilmesi ile, kurum, kuruluş ve kişilere bilgi, doküman ve yayın gönderilmesine ilişkin yazılar ile özürlüleri bilgilendirmek için gönderilen yazılar ilgili Daire Başkanlıkların imzası ile cevaplandırılmaktadır.

d) Özürlülerin özürlülük ölçütlerinin farklı uygulanması konusunda karşılaştıkları sorunlar nedeni ile farklı kuruluşlara başvurma vb. sorunlarının ortadan kaldırılması, Özürlülerin almakta olduğu sağlık kurulu raporlarında çalışma gücü kaybı oranları arasında farklılıklar, yetersizlikler olması, cetvelde bazı özür durumlarının yer almaması nedeni ile özürlülerin yaşadığı kayıpların önlenmesi ve bu konuda bir standartın oluşturulması amacıyla; Sağlık Kurulu Raporları Yönetmeliğinde değişiklik yapılarak Özür Durumuna Göre Çalışma Gücü Kaybı Oranları Cetveli' nin güncelleştirmesine ilişkin çalışmalar devam etmektedir.

e) İşlevsellik, Yeti Yitimi ve Sağlığa Göre Uluslar Arası Sınıflandırma (ICF) Sisteminin Türkiye'de Uygulanması Çalışması özürlülük konusunda ülkemizde farklı uygulamalara son verecek ve özürlülük alanında yapılan çalışmalarda kaynak ve zaman israfını önleyecektir. Uluslar arası düzeyde kabul gören ve özürlülerle ilgili her konuda çok yönlü, tam bir veri tabanı oluşturulmasını sağlayan ve Dünya Sağlık Örgütü tarafından hazırlanan; İşlevsellik, Yeti Yitimi Ve Sağlığa Göre Uluslar Arası Sınıflandırma (ICF) Sisteminin kullanılması ile, özürlülerle ilgili konularda sağlıklı ve doğru politikalar oluşturulması mümkün olacaktır.Telif hakları alınan ICF kitabının basımı gerçekleştirilerek dağıtımı yapılmıştır.

* Yukarıda (d) ve (e) bentlerinde belirtilen çalışmalar özürlülük alanında halen kullanılmakta olan ve farklı uygulamalara neden olan özürlülük oranları ile ilgili uluslararası bir standart geliştirme çalışması olup, uzun erimlidir. Çalışmanın

gerçekleştirilmesi için alt yapı hazırlıkları, veri ve bilgilerin sürekli değerlendirilmesi gerekmektedir. Değerlendirme ve hazırlık çalışmaları kurumumuz koordinasyonunda devam etmekte olup, alt yapı hazırlıkları bittiğinde ilgili mevzuat düzenlemeleri ile yürürlüğe girecektir.

f) Sağlık Bakanlığı ve üniversitelerle işbirliği ile İşitme Cihazları Yönetmeliği ile ilgili çalışmalar devam etmektedir. Söz konusu çalışma teknik bilgi ve veri alt yapısının tamamlanmasından sonra yönetmelik olarak düzenlenecektir.

Konuya ilişkin olarak Bakanlığıma bağlı Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğünce verilen cevaba göre;

"Bürokraside kırtasiyeciliğin azaltılması ve yetki devrinin yapılması" için "Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü Özel Rehabilitasyon Merkezleri Yönetmeliği" 13/03/2005 tarih ve 25754 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Ayrıca; Ayni-nakdi yardım Yönetmeliğinin çıkarılması, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Ayni ve Nakdi Yardım Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik" 31.03.2005 tarih ve 25772 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

SORU 3 :

Acil Eylem Planında yer alan ve uygulamaya geçirilmeyen faaliyetler ile yasalaşmayan konular var ise 2,5 yıllık zamana rağmen bunların gerçekleşmeme gerekçesi nedir?

CEVAP 3:

Çalışmalar devam etmektedir.

SORU 4 :

Acil Eylem Planında yer almasına rağmen gerçekleşmeyen faaliyet ve yasalar için gerekli çalışmalara devam edilecek midir?

CEVAP 4 :

Acil Eylem Planında yer alan faaliyetlerden süreklilik arz eden faaliyetlerin çalışmalarına devam edilecektir.

Saygılarımla.

Güldal AKŞİT
Devlet Bakanı