7/5090

T.C.
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI
Araştırma Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı

25 Mart 2005

SAYI : B.11.0.APK.0.10.01.21./EA/-516 /9721
KONU : Isparta Milletvekili
Sayın Mevlüt COŞKUNER'in
yazılı soru önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ:TBMM Başkanlığının 08.03.2005 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-9600 sayılı yazısı.

Isparta Milletvekili Sayın Mevlüt COŞKUNER'in 7/5090-9654 sayılı yazılı soru önergesinin cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Binali YILDIRIM
Ulaştırma Bakanı

EK :
1 Cevap formu(3 Sayfa)

DAĞITIM:
TBMM Başkanlığına
Başbakanlığa

7/5090

ISPARTA MİLLETVEKİLİ SAYIN MEVLÜT COŞKUNER'İN 7/5090-9654 SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ VE CEVABI

SORU- Isparta'nın Aksu İlçesinde, çok programlı Aksu Lisesi ve bitişiğindeki Şehit Yaşar Kocabaş İlköğretim Okulunun 700 öğrenci kapasitesi vardır. Bu okulların 35m. kadar yakınında iki adet baz istasyonu bulunmaktadır. Bu istasyonların taşınması için on mahalle muhtarı ve ilçe halkının birlikte verdiği imzalı dilekçeler ciddiye alınmamıştır.

Baz istasyonlarının sağlık açısından büyük tehlikeler yarattığı ortadadır. Ayrıca Yargıtay'ın baz istasyonlarıyla ilgili kararı bulunmasına rağmen neden bu istasyonların taşınması konusunda Bakanlık olarak bir girişim yapmamaktasınız?

CEVAP -Telekomünikasyon cihazlarının insan ve çevre sağlığı bakımından etkilerinin en aza indirilmesi amacıyla, ilgili Kamu Kuruluşlarının katılımıyla Telekomünikasyon Kurumu tarafından hazırlanan, baz istasyonları da dahil sabit telekomünikasyon cihazlarının kurulması, limit değerlerinin belirlenmesi ve faaliyetinin sürdürülmesine ilişkin "10 kHz-60 GHz Frekans Bandında Çalışan Sabit Telekomünikasyon Cihazlarından Kaynaklanan Elektromanyetik Alan Şiddeti Limit Değerlerinin Belirlenmesi, Ölçüm Yöntemleri ve Denetlenmesi Hakkında Yönetmelik" 12.7.2001 tarih ve 24460 sayılı Resmi Gazetede Yayımlanmıştır.

İnsanların yaşadığı mekanlar ile tüm bina, bahçe, müştemilatıyla birlikte; okul öncesi ve temel eğitim kurumlarının güvenli alanda bulunabilmesi halinde sabit telekomünikasyon cihaz veya sistem kurma izni verilmekte olup, sistem kurma izni öncesi "Güvenlik Sertifikası" düzenlenerek güvenli alan belgelendirilmektedir. Bu nedenle, kurulmak istenen her sabit telekomünikasyon cihazı, söz konusu Yönetmelik hükümlerine ve limit değerlere uygun olarak kurulmaktadır.

Yönetmelik kapsamındaki cihazların limit değerlere uyup uymadığının tespiti, Telekomünikasyon Kurumu Bölge Müdürlükleri kontrolünde olup, yapılacak kontrollerde Yönetmeliğe uygun bulunmaması halinde sistemlere Yönetmelik hükümleri uygulanır. Sistemin kurulması aşamasında baz istasyonunun belirtilen yere kurulabilmesi amacıyla verilen geçici onaylı Güvenlik Sertifikası, sistemin yerinde kontrolü sonucu uygun bulunması halinde Kati olarak onaylanır.

Telekomünikasyon Kurumu; Yönetmeliğin hazırlık safhasında ilgili Kamu Kuruluşları (Sağlık Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı) ile koordinasyon sağlayarak, elektromanyetik kirliliğin insan yaşamındaki etkilerinin en aza indirilmesi amacıyla gerekli teknik ve idari çalışmaları yapmıştır. Yönetmelikte, Uluslararası İyonlaştırmayan Radyasyondan Korunma Komisyonu (ICNIRP) limitlerinin, tek bir cihaz için değerinin dörtte biri (1/4'ü), ortamın toplam limit değeri olarak ICNIRP limitleri bire bir kabul edilmiştir.

./..

Bu çerçevede; Yönetmelik kapsamında yer alan sabit telekomünikasyon cihaz ve sistemlerinden yayılan elektromanyetik dalganın çevre ve insan sağlığı üzerinde meydana getirebileceği etkileri minimuma indirgemek amacıyla belirlenen elektromanyetik alan limit değerlerinin aşılmadığı güvenli alanların sağlanması ve sabit telekomünikasyon cihazlarının (örneğin Baz İstasyonları) yönetmelikte belirtilen tüm kriter ve limit değerlere uygun olarak "Güvenlik Sertifikası" alınması suretiyle kurulması amaçlanmıştır.

"Güvenlik Sertifikası" uygulamalarına ilişkin işlemler Telekomünikasyon Bölge Müdürlüklerince yürütülmekledir.

Şikayet konusu baz istasyonlarına dair Mahalle Muhtarları ve vatandaşlarımızca imzalanan dilekçeler üzerine, Mersin Telekomünikasyon Bölge Müdürlüğünce Isparta İli Aksu İlçesinde yapılan incelemede; AVEA İletişim Hizmetleri A.Ş. ve Telsim Mobil Telekomünikasyon Hizmetleri A.Ş.'ye ait baz istasyonlarına "Güvenlik Sertifikası" verildiği, AVEA'ya ait baz istasyonunun çevresindeki okula 38 metre mesafede -Güvenlik Mesafesi dışında- olduğu, ayrıca sektör yönünün okula doğru olmadığı, Telsime ait baz istasyonunun güvenlik mesafesi sınırı ile okul bahçe duvarı arasında da yaklaşık 5 metre mesafe olduğu ve baz istasyonu sektör yönünün de okula doğru olmadığı tespit edilmiştir.

Öte yandan, Yargıtay 4 üncü Hukuk Dairesi tarafından verilen bozma kararı Aycell A.Ş.'ne ait baz istasyonu ile ilgili olup, karar sadece belirtilen adresteki baz istasyonunu kapsamaktadır. Bu karara istinaden dava konusu baz istasyonu dışında herhangi bir baz istasyonunun veya şikayete konu baz istasyonunun kaldırılması veya mühürlenmesi söz konusu değildir. Ayrıca söz konusu Yargıtay İlamı henüz kesinleşip bu konuda bir içtihat oluşturmadığından, diğer baz istasyonları ile ilgili davalarda mahkemeleri bağlayıcı niteliği de bulunmadığı değerlendirilmektedir.

12.05.2001 tarih ve 4673 sayılı Kanunun Geçici 2 nci maddesi uyarınca Telekomünikasyon Kurumu ile İşletmeciler arasında yenilenmiş olan GSM İmtiyaz Sözleşmeleri (İS)'nin;

"Kapsama Alanı" başlıklı 6 ncı maddesinde:

"İşletmeci, 27.04.1998 tarihinden itibaren üç yıl içinde Türkiye nüfusunun en az % 50 sini ve 27.04.1998 tarihinden itibaren beş yıl içinde ise en az % 90'ını kapsama alanı içine (bina dışında 2 Watt) alacaktır. Ancak nüfusu 10.000 den az olan yerleşim birimleri hesaplamaya alınmaz. Bu kapsama alanı, işletmecinin tek başına kapsaması gereken alan olup, Sözleşmede tanımlanan ulusal roaming ve tesis paylaşımıyla sağlanmayacaktır. Kurumun istemi üzerine, yılda en çok iki adet alan (yerleşim yeri) işletmeci tarafından öncelikli olarak kapsama alanı içine alınacaktır." hükmü ile,

./..

7/5090

"Hizmet Kalitesi" başlıklı 31 inci **maddesinde;**

"İşletmeci, GSM uluslararası standartlarında ITU-T'nin önerilerinde belirtilen telefon hizmeti kalite standartlarına uyacaktır. Kapsama alanı içindeki alanlarda lisanslı şebeke içi arama blokaj oranı % 5' ten, arama başarısızlık oranı ise %2' den fazla olmayacaktır. İşletmeci ile diğer işletmeciler arasında yukarıda belirtilen kalite standartlarına uyma sorumluluğu konusunda bir anlaşmazlık çıkması halinde Kurum bütün bilgileri toplayacak ve gerekli kararları alacaktır. Kurum, abonelerin haklarını garantiye almak amacıyla kalite standartlarına uyulup uyulmadığını denetleme hakkına sahiptir." hükmü bulunmaktadır.

Bu hükümler gereğince ve yukarıda açıklanan sebepler çerçevesinde, bir Kamu Hizmeti olan GSM telekomünikasyon hizmetinin gereği gibi ifa edilebilmesi için İşletmeciler GSM İS'lerde bulunan kapsama alanı yükümlülüklerini yerine getirmek zorunda olup, bu hizmeti de hizmet kalitesi başlıklı madde 31'de belirtilen çerçevede yerine getirmek durumundadırlar. Kaldı ki, gittikçe yaygınlaşan cep telefonu kullanımı karşısında baz istasyonları kurulmasının kaçınılmaz olduğu da bilinen bir gerçektir

Bu çerçevede, söz konusu baz istasyonlarının Yönetmelik hükümlerine uygun kurulduğu ve faaliyetini sürdürdüğü görülmektedir.

Öte yandan, sabit telekomünikasyon cihazlarının sağlığa zararlı olduğuna dair henüz kesinleşmiş bir veri bulunmamakta olup, WHO (Dünya Sağlık Örgütü) ve diğer birçok kuruluş bünyesinde inceleme ve araştırmalar devam etmektedir.