7/4757

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI : B050MAH0650002/ 60528 01/03/2005
KONU : 7/4757 Esas Nolu
Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ : TBMM Başkanlığının 10.2.2005 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-9043-9074/28053 sayılı yazısı.

Gayrisıhhi işyeri açılma ruhsatlarına İlişkin 1593 sayılı Umumi Hıfzısıhha Kanununun 271 nci 272 nci maddelerinde, belediyelerin yazışmalarına ilişkin 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 35 inci maddesinde, toptancı halleri için 80 sayılı "1580 sayılı Belediye Kanununun 15 inci Maddesinin 58 inci Bendine Tevfikan Belediyelerce Kurulan Toptancı Hal'lerinin Sureti İdaresi Hakkında Kanunun 1580 sayılı Belediye Kanununa atıfta bulunan maddelerinde, gıdalarla ilgili işyerlerinin açılması ve denetimine dair 5179 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun denetimle ilgili hükümlerinde, şehir içi toplu taşıma ile ilgili 1925 sayılı Karayolu Taşıma Kanununun 2 nci maddesinde, belediye memurları için 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda memurlara yapılacak ödemeler konusunda çeşitli hükümler mevcut olup, 5272 sayılı Kanun belediyeler bakımından bu konularda değişik düzenlemeler getirmektedir.

2559 sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanununun 7 nci maddesi ile 3572 sayılı Kanunun ruhsat vermeye yetkili mercilere ilişkin 3 üncü maddesindeki hükümler, 24.11.2004 tarihli ve 5259 sayılı Kanunla yapılan değişiklikle 5272 sayılı Kanundaki düzenlemeye uygun hale getirilmiştir.

Çeşitli harçları düzenleyen 492 sayılı Harçlar Kanunu ile ilgili olarak da 5272 sayılı Kanunun 16 ncı maddesi ile, belediyenin kamu hizmetine ayrılan veya kamunun yararlanmasına açık, gelir getirmeyen taşınmaz malları ile bunların inşa ve kullanımları vergi, resim, harç, katılma ve katkı paylarından muaf tutulmuştur.

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 28 inci maddesine göre 5272 sayılı Belediye Kanununun bu Kanuna aykırı olmayan hükümleri büyükşehir belediyeleri için de uygulanacaktır. Büyükşehir belediyelerinde imara dair belediye meclis kararlarının, büyükşehir belediye meclislerinde görüşülmesi gerekmekte olup, 3194 sayılı İmar Kanununda yer alan imara ilişkin belediye meclis kararlarına ait hükümler büyükşehir belediyeleri için uygulanmayacaktır.

5272 sayılı Kanunun uygulanması ile ilgili olarak 31.12.2004 tarihli ve 2004/160 sayılı genelge yapılmış olup, bir örneği ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Abdülkadir AKSU
Bakan

EKI: Genelge

DAĞITIM
Gereği :
TBMM Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

7/4757

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI :B050MAH0740001/4520 | 21/02/2005
KONU : Borçlanmalar

.....VALİLİĞİNE
İl Mahalli İdareler Müdürlüğü

Bilindiği gibi 5272 sayılı Belediye Kanunun 68 inci maddesi 1.fıkrası d bendi uyarınca belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin %50 sinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin faiz dahil iç ve dış borç stok tutarı en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213. sayılı Vergi Usul Kanununda belirlenen yeniden değerleme oranıyla arttırılan miktarını aşamayacak, bu miktar büyükşehir belediyeleri için bir buçuk kat olarak uygulanacaktır.

Dolayısıyla borç stokları bu oranı aşan belediyelerin borçlanması kanunen mümkün değildir. Ancak 68 inci maddenin (f) bendindeki Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının Teklifi ve Bakanlar Kurulunca kabul edilen ileri teknoloji ve büyük tutarda maddi kaynak gerektiren projeler için borçlanmalar (d) bendindeki miktarın hesaplanmasında dikkate alınmayacaktır. Bu kapsamdaki (f bendi) borçlanma için belediyeler hiçbir surette Bakanlığımızdan talepte bulunmayacaktır.

Aynı maddenin 1. fıkrası (e) bendine göre ise (d) bendindeki esaslar dahilinde tespit edilecek yılı bütçe gelirinin toplam %10' unu geçmeyen iç borçlanma belediye meclisi kararı, % 10' unu geçen iç borçlanma ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ile İçişleri Bakanlığının onayına tabi bulunmaktadır.

Borçlanma talebinde bulunan belediyeler toplam borç stoklarını hesaplamak veya tespit etmek amacıyla; Hazine Müsteşarlığı, Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü, ilgili Sosyal Sigortalar Kurumu İl müdürlüğü, İller Bankası Genel Müdürlüğü, ilgili vergi dairesi müdürlüğü ve ilgili TEDAŞ biriminden alacakları yapılandırılmış, kesinleşmiş veya diğer şekilde borç durumuna ilişkin belgelere göre gerekli hesaplamayı yaparak borçlanma talep dosyasına ekleyeceklerdir. Bu belgelere ilave olarak, belediyenin piyasaya ve personeline borcunun olup olmadığı, varsa borç miktarı belediye başkanı tarafından imzalanmak suretiyle ayrıca borçlanma talep dosyasına eklenecektir.

Yukarıdaki açıklamalar doğrultusunda belediyenin borçlanma imkanı bulunuyor ve borçlanmanın miktarı, en son gerçekleşen bütçe gelirinin yeniden değerleme oranıyla çarpılması sonucu bulunacak toplam tutarın % 10'unu aşıyorsa bu durumda Bakanlığımız izni istenecektir.

Bilgi ve gereğini rica ederim.

Kayhan KAVAS
Bakan a.
Genel Müdür

DAĞITIM :
81 İl Valiliğine

7/4757

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI : B050MAH0650002/ 80245 31./1./2005
(50-51)05
KONU : Gıda maddesi üreten işyerlerinin ruhsatlandırılması ve denetlenmesi

Genelge
2005/ 10

..... VALİLİĞİNE

Bakanlığımıza, belediyelerden yapılan başvurularda, 5179 sayılı Gıdaların Üretimi Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun uyarınca, gıda ve gıda ile temas eden madde ve malzemeleri üreten ve satan işyerleri ile toplu tüketim yerlerinin denetiminin Tarım ve Köyişleri Bakanlığının görevine verildiği; öbür taraftan, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu ve 5272 sayılı Belediye Kanunu ile, gıda üreten işyerleri dahil gayri sıhhi müesseselerin ruhsatlandırılması ve denetlenmesi görevlerinin belediyelere verildiği belirtilerek, bu görevin yürütülmesinde oluşabilecek tereddütlerin giderilmesi istenmektedir.

Bilindiği gibi, 5179 sayılı Kanun, gıda güvenliğinin sağlanması amacıyla, her türlü gıda maddesinin ve gıda ile temasta bulunan madde ve malzemelerin teknik ve hijyenik şekilde üretimini, işlenmesini, muhafazasını, depolanmasını, pazarlanmasını, bu maddeleri üreten ve satan işyerlerinin asgari teknik ve hijyenik şartları ile bunların denetimine ilişkin usul ve esasları düzenlemektedir.

Bu Kanunun 4 üncü maddesine göre, gıda maddeleri ve gıda ile temas eden madde ve malzemeleri üreten işyerleri, Tarım ve Köyişleri Bakanlığından, her ürün için, **üretim izni** ve **sicil numarası** almak zorundadır. Bu işyerlerinin taşıması gereken asgarî teknik ve hijyenik şartlar Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca çıkarılan ve 27.08.2004 tarihli ve 25566 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Gıda ve Gıda ile Temas Eden Madde ve Malzemeleri Üreten İş Yerlerinin Çalışma İzni ve Gıda Sicili ve Üretim İzni İşlemleri ile Sorumlu Yönetici İstihdamı Hakkında Yönetmelik" ile düzenlenmiştir.

Öte yandan, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu ve 5272 sayılı Belediye Kanununa göre, gıda üretenler dahil, bütün gayri sıhhi işyerlerinin, gayri sıhhi müessese ruhsatları, ilgili belediye veya il özel idaresince verilecektir. Gayri sıhhi müessese ruhsatlarının hangi belediye veya il özel idaresi tarafından verileceği 27.01.2005 tarihli ve 80208(2005/9)sayılı genelgemizle açıklanmıştır.

Belirtilen mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesi sonucunda:

Gıdalarla ilgili olarak, üretim izni, gıda sicili, ihraç edilecek gıda ürünleri için gıda güvenliği sertifikası ve ithal edilecek ürünler için kontrol belgesi 5179 sayılı Kanun ve ilgili yönetmelik hükümlerine göre Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca verilecektir. Bu Kanun ve Yönetmelik çerçevesinde gıda maddeleriyle ilgili olarak yapılacak denetimler de anılan mevzuat hükümleri çerçevesinde bu Bakanlık tarafından yerine getirilecektir.

Diğer gayri sıhhi müesseselerde olduğu gibi, gıda üreten işyerleri için de sınıf gayri sıhhi müessese işyeri açma ve çalışma ruhsatı, 5216 ve 5272 sayılı Kanunlar çerçevesinde ilgili belediye veya il özel idaresi tarafından verilecektir.

Dolayısıyla, gıda maddeleriyle ilgili gayri sıhhi müesseseler için, yerel yönetimden alınacak iş yeri açma ve çalışma ruhsatı ile Tarım ve Köyişleri Bakanlığından, 5179 sayılı Kanuna göre alınacak izinler ve belgeler farklı nitelik taşımaktadır.

7/4757

İlgili yerel yönetim, gıdalarla ilgili olarak, adı geçen Bakanlıktan alınan izinler dahilinde, gayri sıhhi müessese açacak olanlara, faaliyetlerini yürütecekleri işyerleri için, açılış ruhsatı düzenleyecektir. Belediye veya il özel idaresi tarafından yapılacak denetim, yerel yönetimden alınması gereken ruhsatın alınıp alınmadığı ve faaliyetin bu ruhsat çerçevesinde yürütülüp yürütülmediği, hususunu kapsayacaktır. 5179 sayılı Kanun kapsamındaki işyerlerinin zaman zaman ilgili yerel yönetim ile Tarım ve Köyişleri Bakanlığı veya bu Bakanlığın taşra teşkilatı ile birlikte denetlenmesinde fayda görülmektedir.

Gıda maddelerinin üretimi, işlenmesi, ambalajlanması, depolanması, nakledilmesi ve satışına ilişkin işyerleriyle ilgili olarak, 5179 sayılı Kanununla Tarım ve Köyişleri Bakanlığına verilen görevlerle, 5216 ve 5272 sayılı Kanunlarla yerel yönetimlere verilen görevlerin birbirine karıştırılmaması; bu tür işyerlerinin ruhsatlandırılması ve denetlenmesine ilişkin hizmetlerin yerel yönetimlerce belirtilen mevzuat hükümleri çerçevesinde yerine getirilmesi hususunda iliniz dahilindeki il özel idaresi ve belediyelerin talimatlandırılmasını rica ederim.

Şahabettin HARPUT
Vali
Bakan a.
Müsteşar

DAĞITIM
Gereği :
81 İl Valiliği

Bilgi :
Müsteşar Yardımcıları
Merkez Birimleri
Kontrolörler Başkanlığı
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı

7/4757

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI :B050MAH0650002/ 80208
(50-51)05
Konu: Gayrı Sıhhi Müesseseler

27/1../2005

Genelge
2005/ 9

..... VALİLİĞİNE

Gayri sıhhi müesseselerin çevreye ve halk sağlığına olumsuz etkilerinin en az düzeye indirilmesi ve doğal kaynakların kirlenmeye karşı korunması amacıyla gayri sıhhi müesseselerin ruhsatlandırılması ve denetlenmesi büyük önem taşımaktadır.

10.07.2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 7 nci maddesiyle, gıda ile ilgili olanlar dâhil, birinci sınıf gayrisıhhî müesseseleri ruhsatlandırmak ve denetlemek büyükşehir belediyelerinin; 2 nci ve 3 üncü sınıf gayrisıhhî müesseseleri ruhsatlandırmak ve denetlemek ilçe ve ilk kademe belediyelerinin görevleri arasında sayılmıştır.

07.12.2004 tarihli ve 5272 sayılı Belediye Kanununun 15 inci maddesiyle, gayri sıhhî müesseseleri ruhsatlandırmak ve denetlemek görevi belediyelere ait bulunmaktadır. Ancak bunlardan birinci sınıf olanların ruhsatlandırılması ve denetlenmesi görevi büyükşehir ve il merkez belediyeleri dışındaki yerlerde il özel idarelerine verilmiştir.

Bu çerçevede büyükşehir belediyelerinde; 1 nci sınıf gayri sıhhi müesseseler büyükşehir belediyelerince; 2 nci ve 3 üncü sınıf gayri sıhhi müesseseler ilçe ve ilk kademe belediyelerince ruhsatlandırılacak ve denetlenecektir.

Büyükşehir olmayan il belediyelerinde; 1 inci, 2 nci ve 3 üncü sınıf gayri sıhhi müesseseler belediye tarafından ruhsatlandırılıp denetlenecektir.

Büyükşehir dışındaki ilçe ve kasaba belediyelerinde; 1 inci sınıf gayri sıhhi müesseseler il özel idarelerince; 2 inci ve 3 üncü sınıf gayri sıhhi müesseseler ilgili belediye tarafından ruhsatlandırılacak ve denetlenecektir.

Belediye sınırları dışında; 1 inci, 2 nci ve 3 üncü sınıf gayri sıhhi müesseseler il özel idarelerince ruhsatlandırılıp denetlenecektir.

Gayri sıhhi müesseselerin ruhsatlandırılmasında, 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanununun 268-275 maddelerine istinaden düzenlenen ve 26.09.1995 tarihli ve 22416 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Gayri Sıhhi Müesseseler Yönetmeliği hükümleri uygulanacaktır. Söz konusu Yönetmeliğin güncel hali, www.mahalli-idareler.gov.tr adresinde mevcuttur.

Ancak, Yönetmelik merkezi idarenin teşkilat yapısına göre düzenlendiğinden, yeni düzenleme yapılıncaya kadar, il özel idareleri ve belediyelerin bu Yönetmelikteki hükümlere paralel olarak ve kendi teşkilat yapılarına uygun bir şekilde, **gayri sıhhi müessese inceleme kurullarını** oluşturmaları ve **sağlık koruma bandı** mesafelerini ruhsat vermeye yetkili makamın onayı ile belirlemeleri zorunludur.

7/4757

Ayrıca, ÇED raporu düzenlenmesi gereken gayri sıhhi müesseseler için, 16 Aralık 2003 tarihli ve 25318 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği hükümleri doğrultusunda işlem yapılması gerekmektedir.

Bünyesinde doktor, mühendis, çevre sağlığı teknisyeni, sağlık memuru, tıbbi teknolog, biyolog, kimyager vb. teknik eleman bulunmayan belediye ve il özel idarelerinin, kadrolarda belirtilen personel istihdamı sağlanıncaya kadar, başta il sağlık müdürlükleri olmak üzere ildeki diğer kamu kurum ve kuruluşlardan teknik destek almaları zorunludur. Bu şekilde ihtiyaç duyulan görevlendirme, ilgili yerel yönetimin talebi üzerine, 5442 sayılı İl İdaresi Kanununa göre, vali ve kaymakamlarca yapılacaktır.

Gayri sıhhi müesseselere ruhsat verilirken, 5237 Sayılı Türk Ceza Kanununun 184 üncü maddesinin, "yapı kullanma izni alınmamış binalarda herhangi bir sınai faaliyetin icrasına müsaade eden kişi iki yıldan beş yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır" hükmünün ve konu ile ilgili diğer mevzuat hükümlerinin göz önünde bulundurulması gerekmektedir.

İşlemleri henüz sonuçlanmamış gayri sıhhi müesseselerin ruhsat dosyaları yetkili yerel yönetime devredilecek ve yerel yönetimlerce devir alınan dosyaların eksikleri tamamlandıktan sonra ruhsatları düzenlenecektir.

Bilgilerinizi ve uygulamanın bu şekilde yapılması için iliniz dahilindeki il özel idaresi ve belediyelerin talimatlandırılmasını rica ederim.

Şahabettin HARPUT
Vali
Bakan a.
Müsteşar

DAĞITIM :

Gereği :
81 İl Valiliği

Bilgi :
Müsteşar Yardımcıları
Merkez Birimleri
Kontrolörler Başkanlığı
Sağlık Bakanlığına

7/4757

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI : B050MAH0650002/ 81197 — 9./8./2004
(50-51)04
KONU : Orman köyleri

GENELGE
2004/ 125

..... VALİLİĞİNE

İLGİ : 6.8.2004 tarihli ve B050MAh0650002/81179 (2004/123) sayılı genelgemiz.

Valiliklerden alınan yazılarda, köylerin ormanla ilişkileri bakımından "Orman İçi Köy", "Orman Bitişiği Köy" ve "Orman Dışı Köy" olarak nitelendirildiği, dolayısıyla 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun Geçici 2 nci maddesinin uygulanmasında hangi köylerin orman köyü sayılacağında tereddüt oluştuğu belirtilmektedir.

Bilindiği gibi, 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun'un "Orman köyleri halkının desteklenmesi" başlıklı 16 ncı maddesi, Tarım ve Köyişleri Bakanlığının, Devlet ormanları içinde ve bitişiğinde oturan köyler halkının geçim seviyesinin yükseltilmesi için gerekli tedbirleri alacağını, 21 nci maddesi ise bu Kanun hükümlerinin uygulanmasına ilişkin şekil, şart ve esasların Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak bir yönetmelikle düzenleneceğini,

6831 sayılı Orman Kanunu'nun, "Orman köylülerinin kalkındırılması ve nakledilmesi" başlıklı 13 üncü maddesi, Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köylerde oturanlardan, bulundukları yerlerde kalkındırılmaları mümkün görülenlere öncelikle katkıda bulunulacağını; 81 inci maddesi ise, orman içinde veya civarında bulunan köylerin muhtar ve ihtiyar meclisinin kendi köy hudutları içinde bulunan Devlet ormanlarının muhafazasında orman teşkilatı ile işbirliği yapmakla görevli olduğunu;

6831 sayılı Kanun uyarınca çıkarılan, Orman Köylüleri Kalkınma Fonu Yönetmeliği'nin Deyimler başlıklı 5 inci maddesi;

Orman içi köy: Mülki sınırlar içinde orman olması şartıyla evlerin toplu bulunduğu yerleşim alanından itibaren aralıksız olarak devam eden arazileri dört yönden ormanlarla çevrili köyleri,

Ormana bitişik köy: Mülki sınırları içinde orman olması şartıyla evlerin toplu bulunduğu yerleşim alanından itibaren aralıksız olarak devam eden arazileri herhangi bir yönde ormanlara bitişik olan köyleri,

Orman Köyü: Orman içi veya ormana bitişik köyleri,

İfade ettiğini;

2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun'a dayanılarak çıkarılan Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Yönetmeliğin "Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesi;

Orman içi köy: Evlerin toplu bulunduğu yerleşim alanından itibaren aralıksız olarak devam eden arazi topluluğu dört yönden ormanlarla çevrili olan köyleri,

Ormana bitişik köy ve belde: Evlerin toplu bulunduğu yerleşim alanından itibaren aralıksız olarak devam eden arazi topluluğu, bir, iki veya üç yönden ormanlara bitişik olan köyleri ve beldeleri,

Orman Köyü: Orman içi veya ormana bitişik köyleri ifade etmektedir.

Hükümlerini getirmiştir.

Buna göre, 5216 sayılı Kanun'un 2 nci maddesine göre yapılacak tespitlerde; orman içi köyler ve orman bitişiği köyler, orman köyü olarak değerlendirilecek ve bunların tüzel kişiliği kalkmadığı için belediyelere mahalle olarak bağlanmayacaktır.

Bilgilerinizi ve gereğinin buna göre ifasını rica ederim.

Zekeriya ŞARBAK
Bakan a.
Müsteşar Yardımcısı V.

DAĞITIM :
Gereği :
Adana, Ankara, Antalya, Bursa,
Diyarbakır, Erzurum, Eskişehir,
Gaziantep, İzmir, İstanbul, Kayseri,
Kocaeli, Konya, Mersin, Samsun
Ve Sakarya Valiliklerine

Bilgi :
Müsteşar Yardımcıları
Merkez Birimleri
Kontrolörler Başkanlığı

7/4757

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI : B050MAH0650002/
(50-51) 04- 92216
KONU: 5272 sayılı Kanun

31.12. 2004

GENELGE

2004/160

.....VALİLİĞİNE

Bilindiği gibi, 5272 Sayılı Belediye Kanunu, 24.12.2004 tarihli ve 25680 Sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup, 3.4.1930 tarihli ve 1580 sayılı Belediye Kanunu ile bu Kanunun ek ve değişiklikleri yürürlükten kaldırılmıştır. Yeni Belediye Kanununun yürürlüğe girmesiyle birlikte aşağıda belirtilen açıklamaların yapılması uygun görülmüştür :

Belediye meclisi toplantıları

Kanunla belediye meclislerinin toplanması ve meclis kararlarının kesinleşmesi için yeni esaslar öngörülmüş olup bu çerçevede;

Belediye meclisleri her ayın ilk haftası toplanacak olup, toplantı süresi en fazla beş iş günü, bütçe toplantılarına rastlayan toplantı süresi ise en fazla yirmi iş günüdür. Bu süreler kesintisiz olabileceği gibi meclisin alacağı kararla resmi bayram ve tatil günlerinde ara verilerek de uygulanabilecektir. Toplantı süresi meclisin gündemine göre beş günden az tutulabilecektir. Ancak, meclis üyelerine huzur hakkının ödenmesinde fiilen meclis toplantısının yapıldığı gün sayısı esas alınacaktır.

Yeni Kanunda olağanüstü toplantıya yer verilmediği için bundan sonra belediye meclisleri olağanüstü toplantı yapmayacaklardır.

Büyükşehir belediyesi dahilindeki ilçe ve ilk kademe belediye meclisleri, meclis toplantılarını büyükşehir belediye meclisi toplantılarının başlamasından önce bitecek şekilde yapacaklardır. Bu çerçevede her ayın birinci haftası ibaresi o ayın birinci pazartesi günü olarak anlaşılmalıdır. Belediye meclisleri, her yıl meclis kararıyla tespit edilecek ayda tatil yapacaklardır.

Meclis kararlarının kesinleşmesi

Bütçe dahil, belediye meclis kararları mülki idare amirinin onayına gönderilmeyecektir. Ancak, Kanunun 23 üncü maddesine göre kesinleşen belediye meclisi kararları, kesinleşme tarihten itibaren en geç yedi gün içinde mahallin en büyük mülkî idare amirine gönderilecek; mülkî idare amirine gönderilmeyen kararlar yürürlüğe giremeyecektir.

Mülki idare amirleri, kendilerine gönderilen bu kararların; tarihini, sayısını, konusunu ve ne şekilde kesinleştiğini (yeniden görüşülmesinin istenip istenmediği) belirtir şekilde teslim alacaklardır. Kararların tesliminde ilgili zimmet defteri teslim alan tarafından imzalanacaktır. Teslim alınan kararlar, sayfa sayısı mülki idare amiri tarafından onaylanmış bir deftere kaydedilecektir. Valilik ve kaymakamlıklar tarafından kullanılacak meclis kararları kayıt ve teslim alma defterinin örneği ektedir. (Ek 1)

Mülki idare amirlikleri, teslim alınan kararların aslını da bir dosyada muhafaza edeceklerdir. Mülki idare amirleri, hukuka aykırı gördükleri belediye meclisi kararlarının iptali için, idari yargıya müracaat edeceklerdir.

Ancak, 5272 sayılı, Kanunun 81 inci maddesine göre, cadde, sokak, meydan, park, tesis ve benzerlerine ad verilmesi ve beldeyi tanıtıcı amblem, flama ve benzerlerinin tespitine ve bunların değiştirilmesine ilişkin olarak alınan meclis kararları mülki idare amirinin onayı ile yürürlüğe girecektir.

Başkanlık divanı

Kanunun 19 uncu maddesine göre, belediye meclislerinde başkanlık divanı oluşturulmuştur. Aynı Kanunun Geçici 5 inci maddesine göre; bu Kanunun yayımı tarihinde görevde bulunan belediye meclisi başkan vekilleri ve meclis katipleri seçildikleri devrenin sonuna kadar göreve devam edeceklerdir. Kanundaki düzenleme uyarınca söz konusu görevlere yapılacak seçimler, mevcut devrenin sona ermesini müteakip (Ekim, 2005) yapılacaktır.

Belediye başkanının ödeneği

Kanunda belediye başkanının özlük haklarına ilişkin yeni hükümler getirilmiştir. Buna göre, belediye başkanlarına, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren, Kanunun 39 uncu maddesinde düzenlendiği şekilde nüfus sayılarına göre belirlenen gösterge rakamının Devlet memurları için belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek verilecektir. 5272 sayılı Kanun yürürlüğe girdikten sonra belediye başkan ödenekleri konusunda daha önce alınan meclis kararları geçerliliğini yitirmiştir.

Belediye encümeni

Kanunda yer alan düzenlemeye göre, belediye encümeni, belediye başkanının başkanlığında;

a) İl belediyelerinde ve nüfusu 100.000'in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisinin her yıl kendi üyeleri arasından bir yıl için, gizli oyla seçeceği dört üye ile biri malî hizmetler birim amiri olmak üzere belediye başkanının her yıl birim amirleri arasından seçeceği dört üyeden,

b) Diğer belediyelerde ise, belediye meclisinin her yıl kendi üyeleri arasından bir yıl için gizli oyla seçeceği üç üye ile biri malî hizmetler birim amiri olmak üzere belediye başkanının her yıl birim amirleri arasından seçeceği üç üyeden oluşacaktır.

Bu çerçevede eksik üyelerin tamamlanması için, ilk meclis toplantısında eksik üye seçiminin yapılması ve encümenin memur üyeleri için belediye başkanınca gereken görevlendirmelerin tespit edilmesi gerekmektedir.

Kanunun Geçici 5 inci Maddesine göre, bu Kanunun yayımı tarihinde görevde bulunan encümenin seçilmiş üyeleri, seçildikleri devrenin sonuna kadar göreve devam edeceklerdir. 5272 sayılı Kanunda öngörülen dönemin (Ekim 2005) bitimini müteakip bunların yerine seçim yapılacaktır.

Belediye encümeni başkan ve üyelerine, nüfusu 10.000'e kadar olan belediyelerde 3.500; nüfusu 10.001-50.000'e kadar olan belediyelerde 4.500; 50.001-200.000'e kadar olan belediyelerde 6.000 ve 200.001'in üzerinde olan belediyelerde ise 7.500 gösterge rakamının

Devlet memurları için belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek verilecektir. Encümenin memur üyelerine ise bu tutarın yarısı ödenecektir. Encümene memur olarak atanmış belediye başkan yardımcısının başkanlık etmesi halinde, memur üyeler gibi ücretin yarısı ödenecektir.

Sözleşmeli personel çalıştırılması

Kanunun 49 uncu maddesinde, norm kadroya uygun olarak çevre, sağlık, veterinerlik, teknik, hukuk, sosyal ve ekonomi, kültür ve sanat, bilişim ve iletişim, planlama, araştırma ve geliştirme, eğitim ve danışmanlık alanlarında tabip, uzman tabip, veteriner, avukat, mühendis, çözümleyici ve programcı, mimar, ebe, hemşire, teknisyen, tekniker gibi ihtiyaç duyulan uzman ve teknik personel, süreleri seçim döneminin bitiminden itibaren otuz günü geçmemek üzere, sözleşme ile çalıştırılabileceği hüküm altına alınmıştır.

Bu şekilde sözleşmeli olarak çalıştırılacakların, yürütecekleri hizmetlere ilişkin nitelikleri taşımaları şarttır. Sözleşmeli personel eliyle yürütülen hizmetlere ilişkin boş kadrolara ayrıca atama yapılamayacak olup, bu şekilde sözleşmeli eleman çalıştırılabilmesi için usulüne göre ihdas edilmiş boş kadro bulunması zorunludur.

Bu şekilde sözleşmeli olarak istihdam edileceklerin ücret miktarı, yılları bütçe kanununda gösterilen ücret tavanının aşmamak üzere, Bakanlar Kurulunca belirlenecek sınırlar içerisinde belediye meclisi tarafından kararlaştırılacaktır. Bu şekilde çalıştırılacaklara her ne ad altında olursa olsun sözleşme ücreti dışında herhangi bir ödeme yapılmayacak ve ücret mahiyetinde aynî ya da nakdi menfaat temin edilmeyecektir.

Ancak, sözleşmeli personel çalıştırılması 5277 sayılı 2005 Mali Yılı Bütçe Kanununda belirlenen ücret tavanı dahilinde Bakanlar Kurulunca çıkarılacak kararnameden sonra mümkün olabilecektir.

Ayrıca Kanunda, belediyelerin personel giderlerine üst sınır getirildiğinden, sözleşmeli personele ödenecek ücretler bu limitin hesabında dikkate alınacaktır. Kanunun 49 uncu maddesine göre; belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununda belirlenen yeniden değerleme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu aşamaz. Nüfusu 10.000'in altında olan belediyelerde bu oran yüzde kırk olarak uygulanacaktır.

Yıl içerisinde aylık ve ücretlerde beklenmedik bir artışın meydana gelmesi sonucunda personel giderlerinin söz konusu oranları aşması durumunda, cari yıl ve izleyen yıllarda personel giderleri bu oranların altına ininceye kadar, geçici işçi ve sözleşmeli personel dahil hiçbir şekilde yeni personel alımı yapılmayacaktır. Yeni personel alımı nedeniyle bu oranın aşılması sebebiyle oluşacak kamu zararı, zararın oluştuğu tarihten itibaren hesaplanacak kanunî faiziyle birlikte belediye başkanından tahsil edilecektir.

Kanunun yayımı tarihinde personel giderlerine ilişkin olarak belirtilen harcama oranlarını aşmış olan belediyelerde bu oranlara ulaşılıncaya kadar yeni personel alınmayacaktır.

Ancak, İçişleri Bakanlığınca, personel ödenek tavanını aşan belediyelere, zorunlu hallere münhasır olmak üzere, boş kadro ve pozisyon bulunması ve bütçe imkanlarının da yeterli olması kaydıyla mevcut memur ve sözleşmeli personel sayısının yüzde onunu geçmeyecek şekilde personel çalıştırma izni verilebilecektir.

Geçici iş pozisyonları için ise, hiçbir surette önceki yıldan fazla olacak şekilde vize yapılmayacaktır.

Belediye başkan yardımcısı görevlendirilmesi

Norm kadrosunda belediye başkan yardımcısı bulunan belediyelerde; belediye başkanının zorunlu görmesi halinde; nüfusu 50.000'e kadar olan belediyelerde bir, nüfusu 50.001-250.000 arasında olan belediyelerde iki, nüfusu 250.001-500.000 arasında olan

belediyelerde üç, nüfusu 500.000 ve fazla olan belediyelerde dört belediye meclis üyesi, belediye başkan yardımcısı olarak görevlendirilebilecektir.

Bu şekilde görevlendirilen meclis üyelerine belediye başkanına verilen ödeneğin 2/3'ünü aşmamak üzere belediye meclisi tarafından belirlenecek aylık brüt ödenek verilecek ve bu şekilde görevlendirme, memuriyete geçiş, sözleşmeli veya işçi statüsünde çalışma dahil ilgililer açısından herhangi bir hak teşkil etmeyecektir.

Belediye meclis üyeleri arasından belediye başkan yardımcısı görevlendirilebilmesi için o belediyede başkan yardımcısı kadrosunun bulunması gerekmektedir. Görevlendirmede başkan yardımcısı kadrosunun boş olması şartı aranmayacak; ancak bu şekilde görevlendirilecek başkan yardımcısı sayısı Kanunun 49 uncu maddesinde belirtilen sayıyı aşmayacaktır.

Örnek olarak; onaylı kadrolarında başkan yardımcılığı bulunan ve nüfusu 50.000'e kadar olan bir belediyede, boş kadro şartına bakmaksızın belediye meclisi üyeleri arasından bir üye başkan yardımcısı olarak ayrıca görevlendirebilecektir. Personel ödeneği için Kanunda belirlenen üst limitin hesabında bu şekildeki görevlendirmeler için yapılacak ödemeler de dahildir.

Öte yandan, Kanun yürürlüğe girmeden önce meclis üyeleri arasından, Kanunda belirlenen sayıdan fazla belediye başkan yardımcısı görevlendirilmiş ise, bunların sayısı Kanunda öngörülen miktara indireceklerdir.

Açıktan atama

2005 Mali Yılı Bütçe Kanununun 25 inci maddesine göre, norm kadro çalışmaları sonuçlandırılmış olan belediyeler hariç olmak üzere, il özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik ve müesseselere tahsis edilmiş bulunan serbest memur kadroları ile sürekli işçi kadrolarından 31.12.2004 tarihi itibarıyla boş olanlar ile bu tarihten sonra boşalacak olanların açıktan atama amacıyla kullanılması İçişleri Bakanlığının iznine tabidir.

İhtisas komisyonları

Belediye meclisi, her dönem başı toplantısında, üyeleri arasından seçilecek en az üç en fazla beş kişiden oluşan ihtisas komisyonları kurabilecektir. İl ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde plan ve bütçe ile imar komisyonunun (iki komisyon) kurulması zorunludur. Bu komisyonların bulunmadığı belediyelerde ilk meclis toplantısında bu komisyonların teşkil edilmesi gerekmektedir.

Ayrıca, il ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, meclisin Ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap ve işlemlerinin denetimi için, meclis üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere denetim komisyonu oluşturulacaktır. Komisyonun oluşturulması ve çalışmasında Kanunun 25 inci maddesindeki hükümlere göre hareket edilecektir.

Mahalle muhtarları ve ildeki kamu kuruluşlarının amirleri ile ildeki kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, üniversiteler, sendikalar ve gündemdeki konularla ilgili sivil toplum örgütlerinin temsilcileri, oy hakkı olmaksızın kendi görev ve faaliyet alanlarına giren konuların görüşüldüğü ihtisas komisyonu toplantılarına katılıp görüş bildirebileceklerdir. Bu çerçevede belediye başkanları bu katılımı sağlayıcı ve kolaylaştırıcı düzenlemeleri yapacak ve tedbirleri alacaktır.

Huzur hakkı

Meclis başkan ve üyelerine, meclis toplantılarına ve ihtisas komisyonları toplantılarına katıldıkları her gün için, 39 uncu madde uyarınca belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin günlük tutarının üçte birini geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödenecektir. Huzur hakkı ödenecek gün sayısı, 20 nci maddenin ikinci

fıkrasında ve 24 üncü maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen toplantı günü sayısından fazla olmayacaktır. Huzur hakkı olarak yapılacak ödemeler, bütçedeki personel harcamaları için öngörülen azami miktarların hesabında dikkate alınmayacaktır. Denetim komisyonu üyelerine de ihtisas komisyonlarında olduğu gibi çalıştıkları gün sayısınca huzur hakkı ödenecektir.

Kadro ihdas ve iptali

Kanunun geçici 3. üncü maddesine göre; belediyelerin, bağlı kuruluşlarının ve mahallî idare birliklerinin memur kadrolarının ihdas ve iptalleri ile boş kadro değişiklikleri Norm kadro uygulamasına geçilinceye kadar, İçişleri Bakanlığının teklifi, Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığının uygun görüşü üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile yapılacaktır.

Ayrıca Sürekli işçi kadroları ile iş pozisyonları da, norm kadro uygulamasına geçilinceye kadar Bakanlığımız vizesine tabi bulunmaktadır.

Stratejik plan ve performans planı

Kanuna göre, nüfusu 50.000 ve üzerinde olan belediyelerde stratejik plan hazırlaması zorunlu bulunmaktadır. Kanunun Geçici Altıncı maddesine göre, stratejik planın bir yıl içerisinde hazırlanarak belediye meclisi tarafından kabul edilip uygulamaya konması gerektiğinden bu hususlaki çalışmalara da bir an önce başlanması zorunludur.

Stratejik planın hazırlanmasında, varsa üniversiteler ve meslek odaları ile konuyla ilgili sivil toplum örgütlerinin görüşleri de alınacaktır. Stratejik plan, Devlet Planlama Teşkilatınca hazırlanmış olan Stratejik Plan Rehberine göre hazırlanacaktır. Stratejik Plan Rehberi, DPT'nin web sayfasında mevcuttur.

Stratejik plan ve buna uygun olarak hazırlanacak yıllık performans planı belediye bütçesinin hazırlanmasına esas teşkil edeceğinden, belediyelerimiz 2006 yılı bütçelerinden önce stratejik planlarını ve performans planlarını uygulamaya koyacaklardır.

Nüfusu 50.000'in altındaki belediyeler stratejik plan ve performans planı yapmak zorunda değildir.

Harcama yetkilisi - ita amirliği

2005 Mali Yılı Bütçe Kanununun 37 nci maddesine göre, 5018 sayılı Kanunun bazı hükümlerinin 2005 yılında uygulanmaması hüküm altına alındığı için 5272 sayılı Kanunun 63 üncü maddesinde öngörülen harcama yetkilisi konusundaki düzenlemeler 5018 sayılı Kanun belediyeler bakımından bütünüyle yürürlüğe girdikten sonra hüküm ifade edecektir. Halen 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun ilgili hükümleri yürürlükte olduğundan belediye başkanları ita amiridir.

Kanuni paylar

5272 sayılı Kanunun 87 nci maddesi ile belediye bütçesinden diğer kurumlara ödenen yıllık paylar kaldırılmış olup, 2004 yılı için bütçeye konulan paylar ilgili kurumlara ödenecek ancak, 2005 yılı için bütçelere konulmuş paylar ödenmeyecektir.

Eski hükümlerin uygulanması

5272 sayılı Kanuna göre çıkarılması gereken yönetmelikler yayımlanıncaya kadar, 1580 sayılı Kanuna göre çıkartılmış tüzük ve yönetmeliklerin, 5272 sayılı Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam edilecektir.

Aynı şekilde 5272 sayılı Kanunla gayrisıhhi müesseselerin ruhsatlandırılması, 2559 sayılı Kanunda değişiklik yapan 24.11.2004 tarih ve 5259 sayılı Kanunla umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini ruhsatlandırma yetkisi belediye sınırları dahilinde belediyelere devredilmiş olup, bu konudaki yönetmelik çalışmaları sonuçlanıncaya kadar yürürlükteki

7/4757

yönetmeliklerin 5216, 5272 ve 2559 sayılı kanunlara aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam edilecektir. Ancak, birinci sınıf gayrisıhhi müesseselerden büyükşehir ve il merkez belediyelerinin sınırları dışında kalanlar sadece il özel idareleri tarafından ruhsatlandırılacaktır.

Yukarıda belirtilen hususların gereğinin ifasıyla iliniz dahilindeki belediyelere duyurulması için bilgi ve gereğini önemle rica ederim.

Şahabettin HARPUT
Vali
Bakan a.
Müsteşar

NOT: Genelgede yer alan hususlarda bilgi için:
Dr. Hasan H. CAN,
Mahalli İdareler Genel Müdür Yardımcısı
Tel: (0312) 425 44 88, 4181642

EK:

Ek 1: Kayıt defteri örneği

DAĞITIM :

GEREĞİ :
81 İl Valiliği

BİLGİ:
Müsteşar Yardımcıları
Merkez Birimlerine
Kontrolörler Başkanlığına

EK-1

.....İLİ

BELEDİYE MECLİSİ KARARLARI TESLİM ALMA VE KAYIT DEFTERİ

Sıra No	Teslim Alanın Adı Soyadı, Unvanı Ve İmzası Teslim Tarihi	Belediye Meclisi Kararının Tarihi ve Sayısı	Kararın Sayfa Sayısı	Kararın ne şekilde kesinleştiği (Doğrudan, Yeniden görüşülerek kesinleşmiş)	Kararın özeti	Karara itiraz edilip edilmediği	İtirazın sonucu

Ebatlar : 32x48 cm
Sayfa sayısı : 300

7/4757

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI : B050MAH0650002/
(50-51)04 - 82169

27./12./2004

KONU : Umuma açık işyerleri

..... VALİLİĞİNE

İLGİ: 8.12.2004 tarihli ve B.05.1.EGM.0.11.04.05.2004/727-217309 sayılı genelge.

1 Aralık 2004 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak aynı tarihte yürürlüğe giren 5259 sayılı **"Polis Vazife ve Selahiyet Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun"** ile; 2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanununun 6 ncı maddesi; "Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinden;

a) Faaliyetten geçici olarak men edildiği halde süresinden önce açılan,

b) Açık ve kapalı bulunacağı saatlere uymayan,

c) Bu Kanunun 12 nci maddesinde belirtilen yasaklara uymadığı tespit edilen,

d) Mevzuat hükümlerine aykırı olarak işletilen,

İş yerlerinin işletmecilerine beşyüzmilyon Türk Lirası ile birmilyar Türk Lirası arasında idarî para cezası verilir.

Bu maddede öngörülen idarî para cezaları, belediye sınırları içinde belediye encümeni, belediye sınırları dışında il daimi encümeni tarafından verilir. Verilen idarî para cezalarına dair kararlar ilgililere 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre tebliğ edilir. Bu cezalara karşı tebliğ tarihinden itibaren en geç yedi gün içinde yetkili idare mahkemesine itiraz edilebilir. İtiraz, idarece verilen cezanın yerine getirilmesini durdurmaz. İtiraz üzerine verilen karar kesindir. İtiraz, zaruret görülmeyen hallerde evrak üzerinde inceleme yapılarak en kısa sürede sonuçlandırılır. İdarî para cezaları 6183 sayılı Âmme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

Bu maddede belirtilen aynı fiillerin bir yıl içinde tekrarı halinde, en son uygulanan para cezası bir kat artırılarak uygulanır." şeklinde yeniden düzenlenmiştir.

Anılan Kanun ile, 2559 sayılı Yasanın 7 nci maddesi de "Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kıraathane; kumar ve kazanç kastı olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet kafeler ve benzeri yerler umuma açık istirahat ve eğlence yeri sayılır.

Sabit veya seyyar olarak kullanılan kara, deniz, hava ve her çeşit taşıma araçlarında, birinci fıkrada belirtilen faaliyetlerin icrası durumunda, bu yerler de umuma açık istirahat ve eğlence yeri sayılır.

Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin ruhsatı bağlı olduğu kolluk kuvvetinin görüşü alındıktan sonra belediye ve mücavir alan sınırları içinde belediyeler; bu alanların dışında il özel idareleri tarafından verilir. Kolluk kuvveti görüşünü yedi gün içinde verir. Ruhsat talepleri bir ay içinde sonuçlandırılır. İzin alınmadan açılan umuma açık istirahat ve eğlence yerleri kapatılır.

Bu iş yerlerinin faaliyet göstereceği alanları belirlemeye veya mevcut umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin bu amaç için ayrılan yerlerde toplanmasına, belediye ve mücavir alan sınırları içinde belediyeler; bu alanlar dışında il özel idareleri yetkilidir.

Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin bulunacağı alanların tespiti ve bu yerlerin ruhsatlandırılmasında uygulanacak usul ve esaslar İçişleri Bakanlığı tarafından çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

Bu iş yerleri için düzenlenen iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarının bir örneği yetkili kolluk kuvvetine gönderilir. Bu iş yerleri genel güvenlik ve asayiş yönünden genel kolluk tarafından denetlenir.

Bu yerlerin ruhsatlandırılmasında 14.6.1989 tarihli ve 3572 sayılı İş Yeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunun 5 inci ve 6 ncı maddelerinin

7/4757

hükümleri uygulanmaz." şeklinde yeniden düzenlenerek, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerin tanımı yeniden geniş olarak yapılmıştır.

Bütün bu düzenlemelerle, şimdiye kadar mahalli mülki idare amirinin izni ile açılan umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açılmasındaki yetki, belediye sınırları içinde belediyelere, bu sınırlar dışında il özel idarelerine devredilmiştir.

Bu türden işyerlerinin ruhsatlandırma işlemleri, 1.12.2004 tarihinden itibaren il özel idare ve belediyelerce yapılacak olup, anılan Kanun çıkmadan önce ilgili kolluk kuvvetlerine yapılan ve işlemleri devam eden başvurular hakkında nasıl bir yol izleneceği ilgi genelgede izah edilmiştir. Buna göre ilgili kolluk kuvvetlerince;

5259 Sayılı Kanun yürürlüğe girmeden önce müracaatları alınan ve işlemleri devam eden veya onay aşamasındaki ruhsat talep dosyaları dizi pusulaları ile birlikte 5259 sayılı Kanunun ruhsat vermeye yetkilendirdiği idarelere teslim edilecektir. Dosyalardaki belgeler geçerli sayılarak, yeniden aynı belgeler belediye ve il özel idarelerince istenmeyecektir.

Yetkili idarelere teslim edilen dosyalarla ilgili olarak sonradan gelecek evrak ve cevabi yazılar aynı idarelere gönderilecektir.

Müracaat sahiplerine işlem dosyalarının ruhsat vermeye yetkili idareye teslim edildiği ve işlemlerini takip etmesi için nereye müracaat etmesi gerektiği yazılı olarak bildirilecektir.

5229 sayılı Kanun yürürlüğe girmeden önce mülki amirliklerce ruhsatlandırılmış umuma açık istirahat ve eğlence yerlerine ilişkin ruhsatların birer sureti alındıktan sonra, dosyaları dizi pusulaları ile birlikte 1 Mart 2005 tarihine kadar ruhsat vermeye yetkili idareye teslim edilecektir.

Mevcut içkili yer bölgesi karar ve krokilerinin birer örneği ruhsat vermeye yetkili idarelere gönderilecektir.

2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu hükümleri gereğince umuma açık istirahat ve eğlence yerleri genel güvenlik ve asayiş yönünden genel kolluk tarafından denetlenecektir.

Ancak, umuma açık istirahat ve eğlence yerleri açılırken, içkili yer bölgesi kapsamında bulunup bulunmadığı ve mevzuatta belirtilen mesafe şartına uyup uymadığı hususlarının tespiti ruhsat vermeye yetkili olan il özel idareleri veya belediyelerce yapılacak olup, izin almadan açıldığı tespit edilen umuma açık istirahat ve eğlence yerleri yine bu idareler tarafından kapatılacaktır.

Bu itibarla, umuma açık istirahat ve eğlence yerleri hakkındaki ruhsat başvuru işlemlerinin 1.12.2004 tarihi itibariyle iliniz özel idaresi ve belediyelerince yürütülmesi, bu başvurular hakkında ilgili kolluk kuvvetinin görüşünün alınması, düzenlenen iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarının bir örneğinin yetkili kolluk kuvvetine gönderilmesi, ruhsatsız veya mevzuata aykırı olarak açılan işyerlerinin denetiminin yapılarak gerekli cezaların ilgili encümence verilmesi, bu nevi işyerleri açılırken 3572 sayılı Kanunun 5 inci ve 6 ncı maddesinin uygulanmaması, ancak Kanun gereğince Bakanlığımızca hazırlanan yönetmelik yayımlanıncaya kadar, 30.12.1999 tarih ve 23922 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 99/13681 Karar Sayılı Açılması İzne Bağlı Yerlere Uygulanacak İşlemler Hakkında Yönetmeliğin 5259 sayılı Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanması gerekmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğinin buna göre yerine getirilmesi için iliniz özel idaresi ile iliniz dahilindeki belediyelere bilgi verilmesini rica ederim.

Kayhan KAYAS
Bakan a.
Genel Müdür

DAĞITIM :
Gereği :
81 İl Valiliğine

Bilgi :
Müsteşar Yardımcıları
Merkez Birimleri
Kontrolörler Başkanlığı

7/4757

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI : B050MAH0650002/82103 — 17/12/2004
(50-51)04
KONU : Büyükşehir belediye bütçeleri

..... VALİLİĞİNE

Bakanlığımıza bazı valiliklerce yapılan başvurularda; 5216 sayılı Kanunun uygulandığı büyükşehirlerde belediye meclislerince alınan bütçeye ilişkin kararların 1580 sayılı Kanunun 71 inci maddesine göre mülki amirin onayına sunulup sunulmayacağı hakkında görüş sorulmaktadır.

5216 sayılı Kanunun "Meclis kararlarının kesinleşmesi" başlıklı 14 üncü maddesi; "Büyükşehir belediye başkanı, hukuka aykırı gördüğü belediye meclisi kararlarını, yedi gün içinde gerekçesini de belirterek yeniden görüşülmek üzere belediye meclisine iade edebilir.

Yeniden görüşülmesi istenilmeyen kararlar ile yeniden görüşülmesi istenip de büyükşehir belediye meclisi üye tam sayısının salt çoğunluğuyla ısrar edilen kararlar kesinleşir.

Büyükşehir belediye başkanı, meclisin ısrarı ile kesinleşen kararlar aleyhine on gün içinde idarî yargıya başvurabilir.

Kararlar, kesinleştiği tarihten itibaren en geç yedi gün içinde mahallin en büyük mülkî idare amirine gönderilir. Mülkî idare amirine gönderilmeyen kararlar yürürlüğe girmez.

Mülkî idare amiri hukuka aykırı gördüğü kararlar aleyhine on gün içinde idarî yargı mercilerine başvurabilir....",

"Büyükşehir belediye bütçesi" başlıklı 25 inci maddesi "Büyükşehir belediye bütçesi ile ilçe ve ilk kademe belediyelerinden gelen bütçeler büyükşehir belediye meclisine sunulur ve büyükşehir belediye meclisince yatırım ve hizmetler arasında bütünlük sağlayacak biçimde aynen veya değiştirilerek kabul edilir.

Büyükşehir, ilçe ve ilk kademe belediye bütçeleri, büyükşehir belediye meclisinde aynı toplantı döneminde ve birlikte görüşülerek karara bağlanır ve tek bütçe hâlinde bastırılır...

Büyükşehir belediye meclisi, ilçe ve ilk kademe belediyelerinin bütçelerini kabul ederken;

a) Bütçe metnindeki kanun, tüzük ve yönetmeliklere aykırı madde ve ibareleri çıkarmaya veya değiştirmeye,

b) Belediyenin tahsile yetkili olmadığı gelirleri çıkarmaya, kanunî sınırlar üzerinde veya altında belirlenmiş olan vergi ve harçların oran ve miktarlarını kanunda öngörülen sınırlarına çekmeye,

c) Kesinleşmiş belediye borçları için bütçeye konulması gerekip de konulmamış ödeneği eklemeye,

d) Ortak yatırım programına alınan yatırımlar için gerekli ödeneği eklemeye,

Yetkilidir.

Büyükşehir belediye meclisince ilçe ve ilk kademe belediye bütçelerinde yapılan değişikliklere karşı on gün içinde Danıştaya itiraz edilebilir. Danıştay, itirazı otuz gün içinde karara bağlar.

Bütçenin hazırlanması ve uygulanmasına ilişkin diğer hususlarda Belediye Kanunu hükümleri uygulanır."

hükümlerini taşımaktadır.

7/4757

Düzenlemelerde görüldüğü üzere; büyükşehir belediye meclisi kararlarının yürürlüğe girmesi için tek şart, kararın kesinleştiği tarihten itibaren en geç yedi gün içinde mahallin en büyük mülki idare amirine, ilçe ve ilk kademe belediye meclisi kararları için ise büyükşehir belediye başkanına gönderilmesidir. Yapılan bu düzenleme ile, meclis kararlarının mülki idare amirinin onayına tabi tutulmadan, mülki amire ve büyükşehir belediye başkanına hukuka aykırı olan kararlara karşı idari yargıya başvurma hakkı verilmektedir.

İlçe ve ilk kademe belediye bütçelerinde büyükşehir belediye meclisince yapılan değişikliklere karşı ilgili belediyeler tarafından on gün içinde Danıştay'a itiraz edilebilecek, Danıştay, itirazı otuz gün içinde karara bağlayacaktır.

Bu itibarla; büyükşehir belediye bütçeleri, ilçe ve ilk kademe belediye bütçeleri ile birlikte büyükşehir belediye meclisinde görüşülerek karara bağlanacak ve yürürlüğe girmesi için de kesinleştiği tarihten itibaren 7 gün içinde mülki idare amirine gönderilecektir. Dolayısıyla bütçeye ilişkin meclis kararlarının kesinleşmesi için mülki idare amirine gönderilmesi yeterli olup, mülki idare amiri tarafından onaylanmasına gerek bulunmamaktadır.

Ücret tarifesi ve benzeri meclis kararları için de aynı uygulama geçerli olup, mülki idare amiri onayına gerek bulunmamaktadır.

Bilgilerinizi ve gereğinin buna göre ifasını rica ederim.

Kayhan KAVAS
Bakan a.
Genel Müdür

DAĞITIM :
Gereği :
Adana, Ankara, Antalya, Bursa, Diyarbakır, Erzurum, Eskişehir, Gaziantep, İzmir, İstanbul, Kayseri, Kocaeli, Konya, Mersin, Samsun ve Sakarya Valiliklerine

Bilgi :
Müsteşar Yardımcıları
Merkez Birimleri
Kontrolörler Başkanlığı

7/4757

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

SAYI : B050MAH0650002/ 81137 3../8./2004
(50-51)-04
KONU:

GENELGE
2004-119

.....VALİLİĞİNE

TBMM tarafından 10.07.2004 tarihinde kabul edilen 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu 23 Temmuz 2004 tarihli ve 25531 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup, bu Kanunun 31 inci maddesiyle de 27.06.1984 tarihli ve 3030 sayılı Büyükşehir Belediyelerinin Yönetimi Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun ek ve değişiklikleri ile birlikte yürürlükten kaldırılmış bulunmaktadır. Buna istinaden 5216 sayılı Kanunun uygulanmasına ilişkin olarak aşağıdaki açıklamaların yapılması uygun görülmüştür.

İsimlendirme

Bundan böyle büyükşehir kapsamında ilçe kurulmadan oluşturulan ve halen "alt kademe" olarak adlandırılan belediyeler 5216 sayılı Kanunun 3/d bendi gereğince "ilk kademe" belediyeleri olarak adlandırılacaktır.

Yetki Paylaşımı

Büyükşehir belediyeleri ile büyükşehir kapsamındaki ilçe ve ilk kademe belediyelerinin görev ve yetkileri 5216 sayılı Kanunla yeniden düzenlenmiştir. Büyükşehir belediyelerinin görev ve yetkileri 7 nci madde başta olmak üzere Kanunun ilgili maddelerinde sayılmış , ilçe ve ilk kademe belediyeleri ise bu Kanun ve diğer kanunlarla belediyelere verilmiş olan diğer görev ve yetkilerle donatılmıştır.

Koordinasyon Merkezleri

Kanunla yetki ve görevleri yeniden düzenlenen Altyapı Koordinasyon Merkezi ile Ulaşım Koordinasyon Merkezi, çalışmalarına 5216 sayılı Kanun hükümlerine uygun olarak devam edecektir. Koordinasyon merkezleriyle ilgili yönetmelikler yayınlanıncaya kadar, 5216 sayılı Kanunda hüküm bulunmayan durumlarda mevcut Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri ve Fon Yönetmeliğinin bu Kanuna aykırı olmayan hükümleri uygulanacaktır.

Büyükşehir Belediye Meclisi Toplantıları

Kanunla büyükşehir belediye meclislerinin toplanması ve meclis kararlarının kesinleşmesi için yeni esaslar öngörülmüş olup bu çerçevede;

a) Kanunun 13 üncü maddenin birinci fıkrası uyarınca büyükşehir belediye meclisleri her ayın ikinci haftasında toplanacak ve toplantı süresi bütçe görüşmeleri hariç beş günü geçemeyecektir.

b) Beş günlük toplantı süresi kesintisiz olabileceği gibi meclisin alacağı kararla resmi bayram ve tatil günlerinde ara verilerek de uygulanabilecektir. Toplantı süresi meclisin gündemine göre beş günden az tutulabilecektir. Ancak, huzur hakkının ödenmesinde fiilen toplantının yapıldığı gün sayısı esas alınacaktır.

c) Büyükşehir belediye meclisleri, Kanunun yayımından sonraki ilk olağan toplantısını Ağustos'un ikinci haftasında yapacaklar ve gündemdeki konularla birlikte 13 üncü maddenin birinci fıkrasına uygun olarak müteakip toplantı gününü de tespit edeceklerdir. Her ayın ikinci haftası ibaresi o ayın ikinci pazartesi günü olarak anlaşılmalıdır.

d) İlçe ve ilk kademe belediyesi olarak büyükşehir belediyesine katılan belediyeler, büyükşehir belediye meclisinde seçiliş sıralarına göre tespit edilecek ilçeler beşte bir, ilk kademeler onda bir oranında meclis üyesi ile temsil edilecek olup buna göre belediye başkanı dışında meclis üye sayısı dokuz olan belediyeler büyükşehir belediye meclisine belediye başkanı dışında üye gönderemeyecektir.

Bu madde gereğince Büyükşehir belediye meclisine katılacak üyeler ilgili ilçe seçim kurulu başkanlıklarından sorulacaktır. Ayrıca Kanunun 6 ıncı maddesindeki düzenlemeye göre üyelerin hesaplanmasında tama ulaşmayan kesirler de dikkate alınmayacaktır.

e) Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasında Kasım ayı toplantısının dönem başı toplantısı olduğu belirtildiğinden, halen görevde bulunan ihtisas komisyonları üyeleri Kasım ayına kadar görevlerine devam edeceklerdir, ancak Kanunda kurulması zorunlu bulunan komisyonlardan kurulmamış komisyonlar varsa bunlar Ağustos 2004 tarihinde yapılan toplantıda teşkil edilecektir.

f) Meclis başkan vekilleri ve katip üyelerin seçimi ile meclisin çalışma esas ve usulü hakkında bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde 1580 sayılı Belediye Kanunu ile Belediye Meclisinin Çalışma Usulüne Dair Belediye Kanununun 59 uncu Maddesine Göre Düzenlenen Yönetmeliğin bu Kanuna aykırı olmayan hükümleri uygulanacaktır.

Meclis Kararlarının Kesinleşmesi ve Valiliğe Teslimi

Kanununun 14 üncü maddesinin dördüncü fıkrası gereğince büyükşehir belediye meclisi kararlarının uygulanmadan önce mülki amire gönderilmesi zorunludur. Bu nedenle;

a) Büyükşehir belediye başkanı tarafından yeniden görüşülmesi istenilmeyen kararlar kararın alınmasından itibaren,

b) Yeniden görüşülmesi istenilen kararlardan meclisin ısrarı ile kesinleşenler ise kesinleşme tarihinden itibaren,

En geç yedi gün içerisinde büyükşehir belediye başkanı tarafından valiye gönderilecektir.

Valililer, kendilerine gönderilen bu kararların; kararın tarihini, sayısını, konusunu ve ne şekilde kesinleştiğini (yeniden görüşülmesinin istenip istenmediği) belirtir şekilde teslim alacaklardır. Kararların tesliminde ilgili zimmet defteri teslim alan tarafından imzalanacaktır. Teslim alınan kararlar, sayfa sayısı vali tarafından onaylanmış bir deftere kaydedilecektir. Valilikler tarafından kullanılacak meclis kararları kayıt ve teslim alma defterinin örneği ektedir. (Ek 1)

Valilikler teslim alınan kararların aslını da bir dosyada muhafaza edeceklerdir. Valiler, belediye meclis kararlarının hukuka ve yürürlükteki mevzuata aykırılığını tespit ederlerse ilgili kararın iptali için, idari yargıya müracaat edeceklerdir.

Büyükşehir Belediye Encümeni

Kanunun 16 ncı maddesi, büyükşehir belediye encümeninin yapısını değiştirmiş ve meclisin her yılın ilk olağan toplantısında kendi üyeleri arasından gizli oyla ve bir yıllığına seçeceği 5 üyenin de encümene katılmasını öngörmüştür. Kanunun yürürlüğe girmesinden sonraki yılın ilk olağan toplantısı yukarıda da belirtildiği üzere Ağustos (2004) ayında yapılacak toplantı olduğundan, bu toplantıda encümen üyelerinin seçimi de sağlanacaktır.

Encümenin atanmış üyelerinden genel sekreter ile mali hizmetler birim amiri dışında kalan üç üyeyi büyükşehir belediye başkanı tespit edecektir. Bu üç birim amiri büyükşehir belediye meclisinin encümene üye seçiminden önce tamamlanacaktır.

Büyükşehir Belediye Sınırlarının Yeniden Tespiti

a) Kanunun Geçici 2 nci maddesine göre, büyükşehir belediyesine dahil olacak belediyeler bakımından belediye mücavir alanının sınırı değil asıl belediye sınırı esas alınacaktır. Belediye sınırının her hangi bir kısmı Geçici 2 nci maddede belirtilen yarıçap alanı içinde kalıyor ve büyükşehire dahil oluyorsa bu belediyenin büyükşehir sınırları içerisinde kaldığı kabul edilecektir.

b) Kanunun Geçici 2 nci maddesi kapsamındaki tespit işlemlerinin yapılması ilgili valiliklerce sağlanacaktır. Yapılan tespitleri müteakip, büyükşehir sınırlarında kalan ilçe ve ilk kademe belediyeleri ile orman köyleri ve tüzel kişiliği kaldırılıp mahalleye dönüşen köylere ait listeler gereği için ilgili büyükşehir belediyesine bilgi için İçişleri Bakanlığına gönderilecektir.

c) Yukarıda da belirtildiği üzere, Kanunun Geçici 2 nci maddesi gereğince genişleyen sınırlar nedeniyle büyükşehir kapsamına alınan ilçe belediyelerinin büyükşehir ilçe belediyesi, diğer belediyelerin ise ilk kademe belediyeleri olarak tüzel kişilikleri devam edecektir.

Köylerin Statüsü ve Devam Eden Yatırımlar

a) Kanunun Geçici 2 nci maddesi gereği, Orman köyleri dışındaki köylerin tüzel kişiliği sona ererek mahalleye dönüşecektir. Orman köyleri ise mücavir alan haline gelecek ve bunların su ve kanalizasyon işleri büyükşehir belediyelerine bağlı Su ve Kanalizasyon İdarelerince yerine getirilecektir. Bu nedenle, mahalleye dönüşecek köyler ve bunların bağlanacağı belediyeler ile orman köylerinin durumlarını ilgilendiren işlere ilişkin çalışmalara, ilgili büyükşehir belediyelerince zaman geçirilmeden başlanacaktır.

b) 5216 sayılı Kanunun 2 nci maddesine göre mahalleye dönüşen köylerde başlamış bulunan işlerin niteliğine göre 2004 yılında bu iş için ayrılan ödeneklerin harcanmasına devam edilmesi, ilgili valiliklerin takdiri dahilindedir, ancak orman köylerinin su ve kanalizasyon işleri dışındaki hizmetleri bakımından köy statüsü devam etmektedir.

Hizmetlerin Devri

Daha önce ilgili belediyece yürütülen, ancak bu Kanunun yürürlüğe girmesi ile büyükşehir belediyelerince yürütülecek hizmetlere ilişkin araç, gereç, borç, alacak, tesis ve personel devrine ilişkin esaslar ilgili belediye ve büyükşehir belediyesi arasında bir protokol ile sağlanacaktır.

Personel devrinin söz konusu olduğu durumlarda yapılacak tespitleri müteakip, ilgili büyükşehir için kadro ihdası personel devreden belediye için kadro iptali istenecektir.

7/4757

1580 sayılı Belediye Kanununun Uygulanması

5215 sayılı Belediye Kanunu, bazı maddeleri yeniden görüşülmek üzere Sayın Cumhurbaşkanınca TBMM Başkanlığına geri gönderildiğinden, 1580 sayılı Belediye Kanunu halen yürürlükte bulunmaktadır. Bu nedenle, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 28 inci maddesi uyarınca 1580 sayılı Belediye Kanunu ve diğer ilgili Kanunların bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin ilgisine göre büyükşehir, büyükşehir ilçe ve ilk kademe belediyeleri hakkında uygulanmasına devam edilecektir.

Yukarıda belirtilen hususların gereğinin ifasıyla büyükşehir belediyesine duyurulması için bilgi ve gereğini önemle rica ederim.

Abdülkadir AKSU
Bakan

EK:

Ek 1: Kayıt defteri örneği

DAĞITIM :
Adana, Ankara, Antalya, Bursa, Diyarbakır,
Erzurum, Eskişehir, Gaziantep, İzmir, İstanbul,
Kayseri, Kocaeli, Konya, Mersin, Samsun
ve Sakarya Valiliklerine

EK :1

.....İLİ

BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ KARARLARI TESLİM ALMA VE KAYIT DEFTERİ

Sıra No	Teslim Edenin Adı Soyadı, Unvanı ve İmzası Teslim Tarihi	Teslim Alanın Adı Soyadı, Unvanı ve İmzası Teslim Tarihi	Büyükşehir Belediye Meclisi Kararının Tarihi-Sayısı	Kararın Sayfa Sayısı	Kararın ne şekilde kesinleştiği (Doğrudan, Yeniden görüşülerek kesinleşmiş)	Kararın Özeti	Karara itiraz edilip edilmediği	İtirazın Sonucu

Ebatlar :32 x 48

Sayfa Sayısı : 300