7/4698, 4699

T.C.
BAŞBAKANLIK
Dış Ticaret Müsteşarlığı

Sayı : B.02.1.DTM.0.05.04.01.110/ 11.02.05* 7475

Konu : Soru Önergeleri

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : TBMM Başkanlığı'nın Devlet Bakanlığı'nı muhatap 27.01.2005 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-8939 sayılı yazısı.

İstanbul Milletvekili Sayın Emin ŞİRİN'in ve Denizli Milletvekili Sayın Ümmet KANDOĞAN'ın ilgide kayıtlı yazıları ekinde yer alan soru önergelerine ilişkin cevaplar ilişikte sunulmaktadır .

Bilgilerine arz ederim.

Kürşad TÜZMEN
Devlet Bakanı

EK :
Soru Önergelerine İlişkin Cevaplar (17 sayfa)

DTM Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü Ayrıntılı bilgi için irtibat : Bayram KAÇAR Daire Başkanı
İnönü Bulvarı No:36 Emek 06100 ANKARA
Telefon: (0 312) 2128732 birim telefonu) Faks: (0 312) 2128838 (birim faksı)
e-posta: ab@dtm.gov.tr Elektronik Ağ: www.dtm.gov.tr

7/4698

İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN EMİN ŞİRİN TARAFINDAN YAZILI OLARAK CEVAPLANDIRILMAK ÜZERE DEVLET BAKANI SAYIN KÜRŞAD TÜZMEN'E YÖNELTİLEN 7/4698-8988/27771 SAYILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP

Soru 1:

AB ile müzakerelerin 3 Ekim'de başlamasının öngörüldüğü anlaşılmaktadır. Bakanlığınız AB müktesebatı ile ilgili olarak, kendi açısından tarama faaliyetlerine başlamış mıdır?

Cevap 1:

Malumları olduğu üzere, aday ülkelerle katılım müzakerelerinin açılmasını takiben AB müktesebatının bölümler halinde detaylı bir incelemesi gerçekleştirilmektedir. Tarama adı verilen bu süreçte, aday ülkeler AB müktesebatının üstlenilmesindeki temel noktalar ve AB'nin temel kuralları hakkında bilgilendirilmektedir. Avrupa Komisyonu tarafından yürütülen mevzuat tarama sürecinin amacı, AB müktesebatının aday ülkelere açıklanması ve sorun çıkabilecek alanların bu ülkelerle birlikte belirlenmesidir. Taramaya tabi tutulacak ve ardından taraflar arasında müzakereye konu olacak AB müktesebatı, 31 ana başlık altında incelenmektedir.

Bu çerçevede, 3 Ekim 2005 tarihinde açılması öngörülen katılım müzakereleri sırasında ülkemizin de tabi olacağı ilk aşama mevzuat tarama süreci olacaktır.

Esasen, ülkemiz mevzuatının analitik şekilde incelenmesi ve AB müktesebatına uygunluğunun değerlendirilmesi, tarama adı altında olmasa da 2001 yılından itibaren sürdürülen faaliyetlerdir. 1999 yılında ülkemiz için adaylık statüsünün tanınmasının ardından mevzuatın analitik olarak incelenmesi gündeme gelmiş ve 2001 yılında Ortaklık Komitesi altında kurulan 8 alt komite ile bu süreç fiilen başlamıştır. Bu çerçevede, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği'nin koordinasyonunda çalışan her bir alt komite çeşitli müktesebat başlıklarının incelenmesinden sorumlu olmuş ve ilgili kurumlar arasında yapılan istişareler kapsamında ortaya çıkan pozisyonlar Komisyon ile belirli periyotlarla değerlendirilmiştir.

Diğer taraftan, Avrupa Komisyonu tarafından yayınlanan Katılım Ortaklığı Belgeleri'nde belirlenen öncelikler ışığında 2001 ve 2003 yıllarında hazırlanan ve Bakanlar Kurulu Kararları olarak yürürlüğe konulan Ulusal Program'lar kapsamında, AB müktesebatına uyum sürecinde kurum ve kuruluşlarımızın sorumlu oldukları müktesebat başlıkları, üstlenecekleri spesifik mevzuat, mevzuat uyum takvimi, kurumsal yapılanma ve mevzuat uyum çalışmalarında gerekli olan finansman ihtiyacı tespit edilmiştir.

Dolayısıyla, AB müktesebatının listelenerek incelenmesi, muadil Türk mevzuatının bulunup bulunmadığının tespit edilmesi, mevcut Türk mevzuatı varsa AB mevzuatına uygunluğunun değerlendirilmesi, muadil mevzuatın bulunmadığı hallerde ise ilgili AB mevzuatı esas alınarak yeni mevzuat hazırlanması ve yürürlüğe konulmasına yönelik çalışmalar halihazırda sürmektedir. Söz konusu çalışmalar, gerek alt komiteler kapsamında Komisyon ile ikili düzeyde gerekse Ulusal Program'ın takibi kapsamında ulusal düzeyde değerlendirilmektedir.

Ayrıca, 1 Ocak 1996 tarihinde Türkiye ile AB arasında tesis edilen Gümrük Birliği kapsamında, ülkemizin AB müktesebatının önemli bir bölümünü üstlenmeyi taahhüt ettiği ve AB müktesebatının bu kapsamda da incelenerek tarama ve uyum çalışmalarına konu olduğu bilinmektedir.

Dolayısıyla, Gümrük Birliği ile birlikte 1996 yılında başlayan ve 1999 yılında aday ülke olmamızın teyit edilmesiyle birlikte 2001 ve 2003 yıllarında hazırlanan Ulusal Programlar kapsamında ivme kazanarak devam eden bir mevzuat tarama, inceleme ve uyum sürecinin fiilen yürürlükte olduğunu söylemek mümkün görünmektedir.

Bu çerçevede, Bakanlığıma bağlı kurumlar da gerek Gümrük Birliği gerekse adaylık sürecinde önemli görevler üstlenmiştir. Gümrük Birliği'ni tesis eden 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı ile Ulusal Programlar incelendiğinde, katılım sürecinin bu kurumların Gümrük Birliği ile üstlendiği sorumlulukları artırdığı görülmektedir. Bu çerçevede, malların serbest dolaşımı, ortak ticaret politikası, ortak rekabet politikası, tarım, balıkçılık, gümrük birliği, dış ilişkiler, hizmetler ve istatistik gibi önemli müktesebat başlıklarının, söz konusu kurumların mevzuat uyumunda doğrudan ya da dolaylı olarak sorumlu olduğu alanlar olarak öne çıktığı görülmektedir.

Dolayısıyla, bu alanlarda AB mevzuatının incelenmesine ve adaptasyonuna yönelik yoğun çalışmalar Bakanlığıma bağlı kurumlarda da halihazırda başlatılmış ve sürdürülmektedir. Bu alanlardaki gelişmeler, yukarıda da belirtildiği üzere gerek Komisyonla yapılan ikili temaslarda gerekse Ulusal Program'ın takibi kapsamında değerlendirilmektedir. Söz konusu çalışmalar tarama olarak adlandırılmamakla birlikte, bu yöndeki mevcut tecrübenin, resmi olarak başladığında tarama sürecine hız ve katkı sağlayacağı şüphesizdir.

Bu kapsamda, önümüzdeki dönemde Komisyon tarafından gözden geçirilecek Katılım Ortaklığı Belgesi ve müzakereler için hazırlanacak çerçeve, mevcut mevzuat inceleme/uyum çalışmalarının katılım perspektifinde ele alınarak yeniden değerlendirilmesinde ve ülkemiz tarafından müzakereler öncesinde ve sırasında izlenecek ilke ve yöntemlerin belirlenmesinde önemli bir yönlendirici olacaktır.

Bununla birlikte, söz konusu belgelerin hazırlanması öncesinde ülkemiz tarafından da belirli hazırlık çalışmalarının yapılması, müzakere sürecinin ülkemiz koşullarına en uygun şekilde yürütülebilmesini temin edecek yöntemlerin belirlenmesi açısından kaçınılmazdır.

Bu kapsamda, diğer kurumlar gibi Bakanlığıma bağlı kurumlar da AB bağlamındaki görev ve sorumluluklarını katılım perspektifinde yeniden değerlendirmekte, mevzuat uyumu bakımından mevcut yükümlülüklerini ne ölçüde yerine getirdiğini gözden geçirmekte ve Gümrük Birliği kapsamındaki taahhütlerimizin takibi açısından, özellikle yukarıda sıralanan alanlarda belirli mevzuat ve uygulamalar itibariyle kurum içi ve kurumlar arasındaki koordinasyon görevlerine devam etmektedir.

Diğer taraftan, Komisyonun 6 Ekim 2004 tarihli tavsiye kararında ifade edilen ve müzakerelerin fiilen başlatılması için ilgili müktesebat başlığındaki mevcut ahdi yükümlülüklerin yerine getirilmesini esas alan yaklaşım dikkate alınarak, Gümrük Birliği kapsamındaki tamamlanmamış yükümlülüklerimiz ilgili kurumlara hatırlatılmakta, bu bağlamda Komisyon ile kurumlar arasında gerekli bilgi, belge ve görüş alışverişi temin edilmekte ve taraf olduğumuz ortaklık organları platformlarında gerekli koordinasyon sağlanarak mevcut pozisyon ve görüşlerimiz Komisyona aktarılmaktadır.

Soru 2:

Başlamış ve bu tarama faaliyeti eğer neticelenmiş ise, bulgular ve neticeler nelerdir?

Cevap 2:

Soru 1 kapsamında da ifade edildiği üzere Türkiye ile AB arasında resmi bir tarama süreci henüz başlamamıştır. Bununla birlikte mevzuat incelemesi ve uyumuna yönelik yoğun ve kapsamlı çalışmaların 1996 yılından itibaren yürütüldüğü bilinmektedir.

Bu çerçevede, mevcut uyum çalışmaları değerlendirildiğinde, Bakanlığıma bağlı kurumların doğrudan ya da dolaylı olarak sorumlu oldukları malların serbest dolaşımı, ortak ticaret politikası, ortak rekabet politikası ve gümrük rejimi gibi alanlarda önemli aşama kaydedildiği görülmektedir. Nitekim, ülkemizin ihracat, ithalat ve gümrük rejimleri AB normları çerçevesinde yeniden düzenlenmiş, AB'nin ortak gümrük tarifesi üstlenilmiş, AB'nin tercihli gümrük rejimlerinin üstlenilmesinde büyük mesafe alınmış, ihracatta devlet yardımlarında AB sistemine uyum sağlanmış, ticaret korunma araçları AB ve DTÖ mevzuatı çerçevesinde uygulanmış ve AB teknik mevzuatı büyük ölçüde üstlenilmiş ve uygulamaya konulmuştur. Esasen, bu tespitler İlerleme Raporları kapsamında Avrupa Komisyonu tarafından da yapılmış ve yukarıda sıralanan alanlarda en ileri düzeyde uyumun sağlandığı değerlendirilmiştir. Ancak, müzakerelerin fiilen başlaması ve ülkemizde müzakerelere ilişkin yapılanmanın şekillenmesiyle birlikte, her kurum gibi bakanlığıma bağlı kurum ve kuruluşların da katılım perspektifinde yeni görev ve sorumluluklar üstleneceği şüphesizdir.

Diğer taraftan, mevzuat çalışmaları sırasında ortaya çıkan diğer bir husus, çeşitli alanlardaki mevzuat uyumundan doğrudan etkilenen ve etkilenecek olan reel sektörün, katılım müzakereleri sürecinde aktif olarak yer almasının gerekliliği olmuştur. Bu çerçevede gerek reel sektörün katılım süreci ve gerekleri hakkında bilgilendirilmesi gerekse Dış Ticaret Müsteşarlığı ile sektör arasında iletişim kurularak çalışmaların koordineli olarak yürütülmesi amacıyla anılan Müsteşarlık bünyesinde belirli mekanizmalar oluşturulmaya çalışılmaktadır. Ayrıca, reel sektörün yanı sıra sivil toplumun da AB konularında bilgilendirilmesini teminen yine aynı Müsteşarlık koordinasyonunda bir araştırma ve dokümantasyon merkezinin tesisi de gündemdedir.

Ayrıca, mevzuat uyum çalışmaları sırasında AB kaynaklarından etkin olarak yararlanma gereği bir diğer önemli tespit olarak ortaya çıkmaktadır. Bu nedenle, AB kaynakları ile finanse edilebilecek projeler bağlamında halihazırda yoğun olarak karşılaşılan ve artarak devam etmesi beklenen bilgi ve yönlendirme talepleri dikkate alınarak, projelerin sağlıklı ve etkin bir şekilde değerlendirilmesini ve yürütülmesini temin etmek üzere Dış Ticaret Müsteşarlığı bünyesinde bir Proje Çalışma Grubu oluşturulmuştur.

Son olarak, Katılım Öncesi AB yardımları 2003 yılı programlamasında yer alan Gümrük Müsteşarlığı Twinning (Eşleştirme) Projesi kapsamında "Gümrük Birliği aşamasında ve katılım öncesi dönem itibariyle Türk Gümrük İdaresi'nin yasal ve idari kapasitesini artırmak ve AB Mevzuatına tam uyumu sağlamak" amacıyla Alman Gümrük İdaresi ile imzalanacak olan Sözleşme Taslağı, Avrupa Komisyonu tarafından uygun bulunmuştur. Alman Gümrük İdaresi ile 24 aylık ortak çalışmanın prensiplerini ve içeriğini belirleyecek "Twinning Sözleşmesi" taraflarca parafe edilmiş olup, önümüzdeki günler içerisinde imzalanması ve Mart ayı itibarıyla çalışmalara başlanması öngörülmektedir. Bu proje kapsamında, Alman Gümrük İdaresi uzmanlarıyla birlikte, ulusal mevzuatımız AB müktesebatı bakımından tekrar gözden

geçirilerek eksiklikler saptanacak ve gerekli önlemlerin alınması yönünde çalışmalar yapılacaktır. Böylece, proje ile AB mevzuatına uyum çalışmalarında daha ileri bir aşamaya gelinmesi beklenmektedir.

2003 yılında yayımlanan "Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı"nın hazırlık çalışmaları kapsamında Gümrük Birliği başlığı altında ve Gümrük Müsteşarlığı'nın sorumluluğunda bulunduğu tespit edilen mevzuat ilişkin bilgiler aşağıda özetle sunulmaktadır.

Kısa Vade: 1 yıl
Orta Vade: 31.12.2005
Gümrüğü ilgilendiren toplam mevzuat: 233 adet.
Tam uyumlu: 53
Uyum gerekli olmayan: 56

Gerçekleştirilecek Mevzuat Uyum Takvimi kapsamında toplam 110 mevzuat belirlenmiş olup,
Kısa vadede : 73
Orta vadede : 17
Tam üyelikte : 20 adet mevzuata uyum sağlanması planlanmaktadır.

Dış Ticaret Müsteşarlığı'nın 2003 yılı Ulusal Programı kapsamında doğrudan sorumlu olduğu müktesebat başlıkları ise esas olarak Dış İlişkiler, Gümrük Birliği ve Malların Serbest Dolaşımı olarak tespit edilmektedir. Ancak, özellikle Dış İlişkiler başlığı altında yer alan AB mevzuatı tam üyelikle uyum sağlanacak çok sayıda mevzuatı içerdiğinden Ulusal Programda listelenmemiştir. Yine bu başlık altında yer alan Serbest Ticaret Anlaşmalarının üstlenilmesine ilişkin süreç, üçüncü ülkelerle yürütülmesi gereken dolayısıyla ülkemizin yanı sıra ilgili ülkelerin de iradesine bağlı olarak geliştiğinden, bu başlık altında uyum takvimleri belirlenmemiştir. Gümrük Birliği ve Malların Serbest Dolaşımı başlıkları altında yer alan ve Dış Ticaret Müsteşarlığı'nın görev alanında bulunan çok sayıda mevzuata uyum ise 1 Ocak 1996 tarihinde yürürlüğe giren Gümrük Birliği ile büyük ölçüde tamamlanmıştır.

Bununla birlikte, "Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar" (2003/5930 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı) doğrultusunda, diğer kamu kurum ve kuruluşları gibi, Dış Ticaret ve Gümrük Müsteşarlıkları da her ay Ulusal Program'da belirtilmiş olan mevzuat ve idari kapasite çalışmalarına ilişkin gelişmeleri tespit ederek AB Genel Sekreterliği'ne iletmektedir. AB dış ticaret ve gümrük mevzuatı zaman içerisinde değişikliklere uğradığından, bu mevzuat listeleri sürekli güncellenmekte ve yukarıda zikredilen rakamlar değişebilmektedir.

Ayrıca, bahse konu Müsteşarlıkların dolaylı olarak ya da diğer kurumlarla birlikte sorumlu bulundukları mevzuat uyum çalışmaları da bulunmaktadır. Diğer taraftan, katılım sürecinin fiilen başlamasıyla, bir diğer ifadeyle müzakere yapısının şekillenip müzakerelerin açılmasıyla Bakanlığıma bağlı kurumların da yeni görev ve sorumluluklar üstleneceği şüphesizdir.

Soru 3:

Tadadi olarak Türkiye, hangi konuda, hangi müktesebatı alacak ve nasıl bir uyum gösterecektir?

Cevap 3:

AB ile aday ülkeler arasındaki katılım müzakereleri belirli prensipler çerçevesinde yürütülmektedir.

Bu kapsamda, aday ülke tarafından AB müktesebatının *tümüyle* üstlenilmesi, uygulanması ve bunun gerektireceği kurumsal yapılanmanın gerçekleştirilmesi gerekmekte ve müzakere edilen konuların tümü üzerinde mutabakata varılmadıkça müzakere süreci sona ermiş kabul edilmemektedir.

Dolayısıyla, ülkemiz için de tüm müzakere başlıklarının açılması ve gerekli koşulların karşılandığına dair karşılıklı mutabakat sağlanarak başarılı şekilde kapatılması gerekmektedir. Bu anlamda bir seçimde bulunma keyfiyeti bulunmamaktadır. Aday ülke, müktesebat başlıkları itibarıyla geçiş süresi ve derogasyonlar talep edebilmekle birlikte, bunların hem zaman hem içerik açısından sınırlı olması ve ilgili mevzuatın uygulanması için ayrıntılı bir faaliyet planını içermesi gerekmektedir.

Diğer taraftan, 2003 yılında yürürlüğe konulan Ulusal Program kapsamında Dış Ticaret Müsteşarlığı'nın sorumluluğunda bulunan mevzuat ile bu kapsamda yapılan çalışmaları gösteren tablolar Ek 1'de, Gümrük Müsteşarlığı'nın sorumluluğunda bulunan mevzuat ile bu kapsamdaki gelişmeleri özetleyen not ise Ek 2'de sunulmaktadır.

DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI

MEVZUAT UYUMU

No	AB Mevzuatının Adı ve Numarası	Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı	Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı (Beklenen Tarih)	1-Meclis Kabulü 2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih)
1-MALLARIN SERBEST DOLAŞIMI				
ÖNCELİK: 1.8 Diğer Ürünler(Dış Ticaret Müsteşarlığı)				
1	Üçüncü ülkelerden ithal edilen ürünlerin güvenlik kontrolüne ilişkin 8 Şubat 1993 tarih ve 339/93 sayılı Konsey Tüzüğü	Üçüncü Ülkelerden İthal Edilen Ürünlerin Güvenlik Kontrolüne Dair Yönetmelik	Ocak 2004	2- Haziran 2004
Mevcut durum hakkında açıklama: Üçüncü Ülkelerden İthal Edilen Ürünlerin Güvenlik Kontrolüne Dair Yönetmelik hazırlanmış, şu anda onay için beklemektedir.				
Uygulamaya İlişkin Açıklama (Mevzuatın Çıkarılmış Olması Halinde):				
ÖNCELİK: 1.12 Harmonize Edilmemiş Alan(Dış Ticaret Müsteşarlığı)				
2	AET Antlaşmasının ilgili diğer hükümleri kapsamında yer almayan, ithalatta miktar kısıtlamasına eşdeğer etki yaratan tedbirlerin kaldırılmasına yönelik 22 Aralık 1969 tarih ve 70/50/EEC sayılı Komisyon Direktifi	Mevzuatın yapısı bilahare kararlaştırılacaktır.	Komisyon servisleri ile gerçekleştirilecek toplantı sonrası uyum takvimi belirlenecektir.	
Mevcut durum hakkında açıklama:				
Uygulamaya İlişkin Açıklama (Mevzuatın Çıkarılmış Olması Halinde):				
3	Üye Devletler arasında malların serbest dolaşımı bağlamında tek pazarın işleyişine ilişkin 7 Aralık 1998 tarih ve 2679/98/EC sayılı Konsey Tüzüğü		Üyelikle birlikte işlerlik kazanacaktır.	
Mevcut durum hakkında açıklama:				
Uygulamaya İlişkin Açıklama (Mevzuatın Çıkarılmış Olması Halinde):				

4 1698

DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI

No	AB Mevzuatının Adı ve Numarası	Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı	Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı (Beklenen Tarih)	1-Meclis Kabulü 2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih)
4	Toplulukta malların serbest dolaşımını engelleyen ulusal önlemlerin bildirimine ilişkin 13 Aralık 1995 tarih ve 3052/95/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konseyi Kararı	Ürünlerin Piyasa Gözetim ve Denetiminde Alınan Önlemlerin Türkiye ile AB Arasında Bildirimine Dair Yönetmelik	Yönetmelik Taslağı Ocak 2004'te onaya sunulacak şekilde hazırdır ancak özellikle yürürlük tarihi Komisyon servisleri ile gerçekleştirilecek toplantı sonrası netlik kazanacaktır.	
Mevcut durum hakkında açıklama: Türkiye'nin RAPEX'e (AB'nin hızlı bilgi değişim sistemine) katılımında yaşanılan sıkıntılar nedeniyle yayımlanamamıştır				
Uygulamaya İlişkin Açıklama (Mevzuatın Çıkarılmış Olması Halinde):				
3-HİZMET SUNUMU SERBESTİSİ				
ÖNCELİK: 3.3 Bilgi toplumunda hizmet sunulmasına ilişkin AB mevzuatına uyumun sağlanması(Dış Ticaret Müsteşarlığı)				
5	Bilgi toplumu hizmetlerinin bazı hukuki yönleri ve özellikle iç pazarda elektronik ticaret konusunda 8 Haziran 2000 tarih ve 2000/31/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi (elektronik ticaret konusunda Direktif)	Elektronik belge ve elektronik veri hakkında mevzuat	Ekim 2005	1- Ekim 2005 2- Ekim 2005
Mevcut durum hakkında açıklama: e-Ticaret konusundaki direktifin uyum çalışması için TAIEX'den uzman talebinde bulunulmuştur.TAIEX başvurusu kabul edilmekle birlikte, elektronik ticaret mevzuat çalışmaları henüz tamamlanmadığından söz konusu inceleme çalışmasına gidilmemiştir. Ayrıca, Avrupa Akdeniz Pazarı (EuroMed Market) projesinin ikinci aşama hazırlıkları için 9 Ocak 2004 tarihinde Müsteşarlığımızda bir toplantı yapılmıştır. Toplantıya, EuroMed Market Proje yöneticisi, ABGS'den bir temsilci ile Müsteşarlığımızdan ilgili temsilciler katılmışlardır. Toplantıda, daha önce ABGS tarafından kabul edilen elektronik ticaret mevzuatı ile ilgili seminer ve çalışma ziyaretinin ayrıntıları görüşülmüştür. Söz konusu proje kapsamında mevzuat ile ilgili ülke tecrübelerinden istifade edilecektir. Ayrıca, Katılım Öncesi Mali Yardım kapsamında tamamı AB kaynaklı, 2 milyon Euro tutarında eşleştirme (twinning) proje talebinde bulunulmuştur. ABGS söz konusu proje fikrini kabul ettiği takdirde, elektronik ticaret mevzuat uyumu için AB'den eğitim ve danışmanlık hizmetleri alınabilecektir.			
Uygulamaya İlişkin Açıklama (Mevzuatın Çıkarılmış Olması Halinde):				
6	98/34/EC sayılı teknik standart ve düzenleme alanında bilgi sağlanmasına ilişkin prosedür hakkındaki Direktifte değişiklik yapan 20 Haziran 1998 tarih ve 98/48/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi	Teknik Mevzuatın ve Standartların Türkiye ile Avrupa Birliği Arasında Bildirimine Dair Yönetmelikte Değişiklik Öngören Yönetmelik	Aralık 2004	1- Aralık 2004 2- Aralık 2004
Mevcut durum hakkında açıklama:				
Uygulamaya İlişkin Açıklama (Mevzuatın Çıkarılmış Olması Halinde):				

DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI

No	AB Mevzuatının Adı ve Numarası	Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatinin Adı	Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı (Beklenen Tarih)	1-Meclis Kabulü 2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih)
23-TÜKETİCİNİN VE TÜKETİCİ SAĞLIĞININ KORUNMASI				
ÖNCELİK: 23.2 Ürün Güvenliği(Dış Ticaret Müsteşarlığı)				
	Genel ürün güvenliği ile ilgili 29 Haziran 1992 tarih ve 92/59/EC sayılı Konsey Direktifi (Sadece bildirime dair hükümleri ve eki)	Ürünlerin Piyasa ve Gözetiminde Alınan Önlemlerin Türkiye ile AB Arasında Bildirimine Dair Yönetmelik	Ocak 2004	2- Temmuz 2004
Mevcut durum hakkında açıklama: Türkiye'nin RAPEX'e (AB'nin hızlı bilgi değişim sistemine) katılımında yaşanılan sıkıntılar nedeniyle yayımlanamamıştır				
ÖNCELİK 26.1 Genelleştirilmiş Tercihler Sistemi				
AB'nin Genelleştirilmiş Tercihler Sistemi çerçevesindeki rejimine tam uyum amacıyla hazırlanan Karar Taslağı 2004/7731 sayılı İthalat Rejimine Ek Karar olarak 25 Ağustos 2004 tarih ve 25564 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmak suretiyle yürürlüğe girmiştir.				

DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI

ÖNCELİK 26.2 Serbest Ticaret Anlaşmaları (STA)

01.05.2004 tarihinden itibaren AB'ne yeni üye olan Macaristan, Estonya, Çek Cumhuriyeti, Slovakya, Slovenya, Letonya, Litvanya ve Polonya ile ülkemiz arasında imzalanmış bulunan Serbest Ticaret Anlaşmalarının feshi nedeniyle yapılan değişiklikler aşağıda gösterilmiştir.

-**İthalat Rejimi Kararına Ek Karar**, (2004/ 7171) (Resmi Gazete: 21.04.2004 tarih, Sayı: 25440): Buna göre, Macaristan, Estonya, Çek, Slovak, Slovenya, Letonya, Litvanya ve Polonya Cumhuriyetlerinden ithal edilecek ürünlere uygulanan gümrük vergisi oranları ve/veya Tarım Payı Olarak Fona Ödenecek Euro ve/veya Toplu Konut Fonu oranları, 01.05.2004 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere, AB'nde uygulanan oranlara eşitlenmiştir.

-**Tarım ve İşlenmiş Tarım Ürünleri İthalatında Tarife Kontenjanı Uygulanması Hakkındaki Bazı Bakanlar Kurulu Kararlarının Yürürlükten Kaldırılmasına İlişkin Karar**, (2004/7172) (Resmi Gazete: 21.04.2004 tarih, Sayı: 25440): Buna göre, ülkemiz ile Macaristan, Litvanya, Slovak, Çek, Estonya, Polonya, Slovenya ve Letonya Cumhuriyetleri arasında tesis edilen serbest ticaret anlaşmaları uyarınca bazı tarım ve/veya işlenmiş tarım ürünleri ithalatında açılan tarife kontenjanlarına ilişkin Kararlar, ek ve değişiklikleri ile birlikte 01.05.2004 tarihinde yürürlüğe girmek üzere kaldırılmıştır.

-**Tarım ve/veya İşlenmiş Tarım Ürünleri İthalatında Tarife Kontenjanı Uygulanmasına İlişkin Bazı Tebliğlerin Yürürlükten Kaldırılması Hakkında Tebliğ** (Resmi Gazete: 01.05.2004 tarih, Sayı: 25449) : Buna göre, ülkemiz ile Litvanya, Slovak, Çek, Estonya, Polonya, Slovenya, Letonya ve Macaristan Cumhuriyetleri arasında tesis edilen serbest ticaret anlaşmaları uyarınca bazı tarım ve/veya işlenmiş tarım ürünleri ithalatında açılan tarife kontenjanlarına ilişkin Tebliğler ve değişiklikleri, 01.05.2004 tarihinde yürürlüğe girmek üzere kaldırılmıştır.

01.05.2004 tarihinden itibaren AB'ne yeni üye olan Macaristan, Estonya, Çek, Slovak, Slovenya, Letonya, Litvanya ve Polonya Cumhuriyetleri ile ülkemiz arasında imzalanmış bulunan Serbest Ticaret Anlaşmalarının feshi nedeniyle 25.08.2004 tarih ve 25564 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan İthalat Rejimi Kararına Ek Karar ile Avrupa Birliği sütununda değişiklik yapılarak STA ülkeleri listesinden bu ülkeler çıkarılmıştır.

Diğer taraftan, AB'nin tercihli ticaret anlaşmalarının üstlenilmesine yönelik olarak 2004 yılında DTM tarafından yürütülen çalışmalar çerçevesinde, **Fas** ile 7 Nisan 2004 tarihinde, **Filistin** ile 20 Temmuz 2004 tarihinde, **Tunus** ile 25 Kasım 2004 tarihinde ve **Suriye** ile 22 Aralık 2004 tarihinde Serbest Ticaret Anlaşmaları (STA) imzalanmıştır.

Ayrıca, 20 Ocak 2004 tarihinde **Lübnan** ile II.Tur STA müzakeresi Ankara'da yapılmış, 27-28 Temmuz 2004 tarihinde **Güney Afrika Cumhuriyeti** ile STA akdedilmesine yönelik araştırıcı mahiyette görüşmeler gerçekleştirilmiş ve Nisan 2004'de **36 Afrika** ülkesine, Ağustos 2004'de **Körfez İşbirliği Konseyi** ülkelerine ve Ekim 2004'de ise **Ürdün ve Şili**'ye taslak STA metinleri gönderilerek müzakereler başlanılması önerilmiştir.

DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI

KURUMSAL YAPILANMA

No	Yapılması Gerekenler	Uygulama Tarihi
ÖNCELİK: 1.8 Diğer Ürünler		
1	Üçüncü ülkelerden ithal edilecek mallarla ilgili olarak, piyasa gözetim ve denetiminden sorumlu otoriteler ile gümrük idareleri arasında koordinasyon kurulması	2003-2004
Mevcut Durum Hakkında Açıklama: MATRA – PSO Projesi çerçevesinde, yetkili kuruluşlarla gümrük idareleri arasında hızlı bilgi akışının sağlanabilmesini teminen ürün güvenliğine ilişkin internet esaslı bir veri tabanı sistemi test edilme aşamasındadır. Ayrıca, uygulamada görev alacak kamu görevlilerinin yetki ve sorumluluk alanlarının belirlenmesi amacıyla planlar oluşturulması ve güvensiz olduğu tespit edilen ürünler hakkında kamuoyunun bilgilendirilmesine yönelik bir internet sitesinin kurulması da hedeflenmektedir.		
2	Piyasa gözetim ve denetiminden sorumlu otoritelerin denetim alt yapılarının güçlendirilmesi	2003-2004
Mevcut Durum Hakkında Açıklama:		
3	Piyasa gözetim ve denetiminden sorumlu otoritelerin personelinin eğitimi	2003-2004
Mevcut Durum Hakkında Açıklama:		
4	İthalatçılar ve ilgili tüm tarafların bilgilendirilmesi	2003-2004
Mevcut Durum Hakkında Açıklama:		
ÖNCELİK: 1.12 Harmonize Edilmemiş Alan (Avrupa Topluluğunu Kuran Antlaşma'nın 28-30)		
5	Avrupa Topluluğunu Kuran Antlaşmanın 28-30. maddeleri ve karşılıklı tanıma konusunda eğitim	2003
Mevcut Durum Hakkında Açıklama:		
6	Ulusal önlemlere ilişkin Türk mevzuatının taranmasını da içerecek şekilde, karşılıklı tanıma ilkesinin uygulamaya geçirilmesine yönelik değerlendirme ve çalışmaların gerçekleştirilmesi	2003-2004
Mevcut Durum Hakkında Açıklama:		

7	3052/95/EC sayılı Karar hakkında piyasa gözetimi ve denetiminden sorumlu otoritelerin eğitimi	2003-2004
Mevcut Durum Hakkında Açıklama: AB Katılım Öncesi Yardımları kapsamında finanse edilecek projelere ilişkin ABGS'de yapılan önhazırlık toplantısında;eğitim için bir proje başvurumuz hazırlanmış olmakla birlikte, 1 milyon Euro altında olan eğitim/danışma amaçlı olan projelerin bu programdan yararlanmayacağı ifade olunduğundan şu aşamada bir çalışma başlatılmamıştır. 3052/95/EC sayılı Konsey Kararı ile 92/59/EC sayılı Konsey Direktifi kapsamında "İdari İşbirliği Fonu-I" çerçevesinde 2002 yılında yapılan başvurumuz 2004 yılına aktarılmış olup, Aralık 2004 itibariyle gerçekleştirilmiştir.		
8	Ulusal önlemlerin Avrupa Komisyonuna bildirimi ile ilgili olarak piyasa gözetim ve denetiminden sorumlu otoriteler ile bildirim merkezi arasında iletişim ağının kurulması	2003-2004
Mevcut Durum Hakkında Açıklama:		
ÖNCELİK 3.3 Bilgi toplumunda hizmet sunulmasına ilişkin AB mevzuatına uyumun sağlanması		
9	Dış Ticaret Müsteşarlığı bünyesinde e-ticaret istatistiklerinin oluşturulması	2004
Mevcut Durum Hakkında Açıklama: Ülkemizde dijital ekonomiye geçiş stratejilerinin hazırlanmasında e-dönüşüm Türkiye Projesini yürüten Devlet Planlama Teşkilatı tarafından hazırlanan Kısa Dönemli Eylem Planı(KDEP) içerisinde 37 nolu maddede yer alan "Bilgi Toplumu ölçütlerinin belirlenmesi ve ilgili istatistiklerin üretilmesi" eyleminin sorumluluğu DİE'ye verilmiştir. Bu nedenle, e-Ticaret istatistiklerinin geliştirilmesi çalışmaları, Devlet İstatistik Enstitüsü koordinasyonunda oluşturulacak bir çalışma grubunca yürütülmektedir. Bu bağlamda, 18.02.2004 tarihinde Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı'nda birincisi yapılan bilgilendirme içerikli toplantı ile Dış Ticaret Müsteşarlığı'nın da katılmakta olduğu grup çalışması başlatılmış olup, çalışmanın ileri aşamaları ile ilgili belirlenen gündem kapsamında daha sonraki toplantıların DİE Başkanlığında yapılması kararlaştırılmıştır. 2005 yılının sonuna kadar DİE tarafından istatistiklerin yayınlanması beklenmektedir. Bu çalışmanın bir kısmı neticelenmiş olup, e-ticaret kullanımını da kapsayan "HaneHalkı Bilişim Teknolojileri Kullanım Araştırması Sonuçları, 2004" DİE tarafından yayınlanmıştır.		
10	Dış Ticaret Müsteşarlığı bünyesinde mevzuat ve idari yapılanma ile hizmet içi eğitime yönelik eşleştirme (twinning) projesi	2005-2006
Mevcut Durum Hakkında Açıklama: Dış Ticaret Müsteşarlığı'nın Teşkilat Yasası Taslak çalışmalarında kanuni statüsü olan bir birim oluşturulmasına yönelik çalışmalar devam etmektedir. Ayrıca, Katılım Öncesi Mali Yardım kapsamında tamamı AB kaynaklı, 6 milyon Euro tutarında "KOBİ'lerin e-iş ortamına geçişi" hakkında proje fikri sunulmuştur. Söz konusu proje fikri, ABGS'de düzenlenen ön değerlendirme toplantısında sunulmuş, daha sonra DPT'de yapılan toplantılarda tekrar sunulmuştur. Avrupa Birliği Delegasyon temsilcilerine de sunulan proje fikri, öncelikle konu itibariyle DTM sorumluluk alanına girmediği gerekçesi ile kabul edilmemiştir. Elektronik ticaret çalışmalarının Müsteşarlığımızca koordine edildiği söylendikten sonra benzer çalışmaların (Kobinet gibi) olduğu belirtilmiştir. Proje fikri ile ilgili olarak Delegasyon temsilcileri ile tekrar görüşülecektir.		

DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI

ÖNCELİK 7.6 Ortak Piyasa Düzenlerinin Kurulması ve Tarım Piyasalarının Etkin Biçimde İzlenmesine Yönelik Yasal Dayanak, İdari Yapılar ve Uygulama Mekanizmalarının Oluşturulması		
11	Taze ve işlenmiş meyve ve sebze, zeytin ve zeytinyağı ticareti yapan kişilerin bilgilerini içeren bir veri tabanının oluşturulması	2005
Mevcut Durum Hakkında Açıklama:		
12	Gümrük noktalarında görev alacak yeni denetimcilerin istihdamı	2003-2005
Mevcut Durum Hakkında Açıklama: Ulusal Program'da taahhüt edildiği üzere 3 yıllık dönem süresince toplam 70 personelin istihdamını temin üzere Devlet Personel Başkanlığına yazı yazılmıştır. Ancak Başkanlıktan alınan yazıda "tasarruf tedbirleri nedeniyle yeni kadro ihdası yerine mevcut kadrolardan münhal bulunanların değişikliği suretiyle söz konusu kadro ihtiyacının karşılanabileceği" belirtilmiş bulunmaktadır.		
13	Denetçilerin eğitimi (yurt dışı ve yurt içi)	2004-2005
Mevcut Durum Hakkında Açıklama:		
14	Danışman temini yoluyla 5 adet laboratuvarın alt yapısının iyileştirilmesine yönelik çalışmaların başlatılarak, tamamlanması ve bu laboratuvarların akreditasyonuna yönelik çalışmaların yapılması	2004-2005
Mevcut Durum Hakkında Açıklama:		

GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI

2003 yılı Ulusal Programı kapsamında "Gümrük Birliği" (Ulusal Program 25.4) başlığı altında yer alan ve Gümrük Müsteşarlığı sorumluluğunda bulunan mevzuat başlıkları aşağıda sunulmaktadır:

a) Gümrük Birliği Öncelikler Listesi

25.1 - Gümrük Kanunu ile Uygulamaları
25.1.1- Gümrük Kanunu ve Yönetmeliği
25.1.2- Revize Kyoto Sözleşmesi
25.1.3- Geçici İthalat
25.1.4- Muafiyetler
25.1.5- Taşımacılık, Ortak Transit ve Tek İdari Belge
25.1.6- Serbest Bölgeler

25.2 - Menşe Kurallarının Uyumlaştırılması
25.3 - Tarife

25.4 - Gümrük İdaresinin İdari ve Kaçakçılıkla Mücadele Kapasitesinin Artırılması
25.4.1- Uyuşturucu ile Mücadele
25.4.2- Sınır Kontrolleri
25.4.3- Gümrük 2007
25.4.4- Sahte ve Taklit Eşya
25.4.5- Kaçakçılıkla Mücadele
25.4.6- Gümrük Konusunda Karşılıklı İdari Yardım Anlaşmaları

25.5 - Elektronik Sistemler Arasında Bağlantı
25.5.1 Bilgi Teknolojilerinin Gümrük Amaçlı Kullanımı
25.5.2 Ortak İletişim Ağı/Ortak Sistem Arayüzü,Yeni Bilgisayarlı Transit Sistemi, TARIC (CCN/CSI, NCTS, TARIC)

25.6- Diğerleri
25.6.1Diğer Gümrük Mevzuatı
25.6.2 Kültürel Mallar

Yukarıda belirtilen başlıklar çerçevesinde, Ulusal Programda kısa vadeli öncelikler olarak belirtilen mevzuata ilişkin bilgiler aşağıda verilmektedir:

Kısa Vadede Uyum Sağlanacak Mevzuat

- **Gümrük Kanunu ve Yönetmeliği Değişikliği** (4 AT mevzuatı) 4458 sayılı Gümrük Kanunu'nun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı Taslağına nihai şekli verilmiştir. Bu aşamada, TBMM ilgili Komisyonlarda görüşülmektedir. Yönetmelik çalışmaları ise devam etmektedir.

- **Revize Kyoto Sözleşmesi'nin onaylanması** (8 AT mevzuatı) Sözleşmenin (Revize Kyoto Sözleşmesi) Değişiklik Protokolü, Ana Metin ve Genel Ek'inin kabulü amacıyla, Sözleşmeye İlişkin Uygun Bulma Kanunu, Sözleşme Metni ve ekleri çevirileri ile birlikte 27.05.2003 tarihli yazımızla Dışişleri Bakanlığı'na iletilmiştir. Bu aşamada, TBMM Alt komisyonlarında görüşülmektedir.

-**Muafiyet Kararı'nın değiştirilmesi, Muafiyet Tebliği** (6 AT mevzuatı) 4 mevzuat için, 2000/53 sayılı Gümrük Vergilerinden Muafiyet ve İstisna Tanınacak Haller Hakkında Kararın Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi için taslak hazırlanmıştır. 4458 sayılı Gümrük Kanunu'nun 167. maddesinde yapılması öngörülen değişikliğin kabulünü müteakip BKK ve Tebliğler sevk edilecektir.

– **Ortak Transit Yönetmeliği**(17 AT mevzuatı) Ortak Transit Yönetmeliği 28 Temmuz 2003 tarih ve 25182 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmış olup, yayım tarihinden iki ay sonra belirlenecek olan pilot bölgede uygulamaya başlanması ve pilot uygulamayla birlikte 'Transit Refakat Belgesi'nin de (Transit Accompanying Document) kullanılması öngörülmüştür. Ortak Transit Yönetmeliği'nin yayımlanmasından sonra Ankara Tır Gümrük Müdürlüğü ve İzmir Gümrük Müdürlüğü pilot gümrük idareleri olarak tespit edilmiş ve 29.09.2003 tarihinden itibaren pilot bölgede, söz konusu iki gümrük arasında uygulamaya başlanmıştır. Ancak, pilot uygulama olması, Ortak Transit'in kullanılmasının zorunlu olmaması ve mükelleflerin Global Teminat kullanıyor olması nedeniyle program kullanılmaya başlanamamıştır. Bu aşamada, kullanıcılara eğitim ve program hakkında bilgi verilmektedir. Ayrıca, NCTS'nin (Yeni Bilgisayarlı Transit Sistemi) uygulanması amacıyla 2004 yılı mali yardım kapsamında proje önerisinde bulunulmuştur.

– **Sınıflandırma Kararları:** Kombine Nomanklatürde bazı malların sınıflandırılmasına ilişkin Kararlara ilişkin Tebliğ (27 AT mevzuatı) Söz konusu Tüzüğün çevirisinin tamamlanmasının ardından 12 Temmuz 2004 tarih ve 25520 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

– **DİE ile Protokol (Dış Ticaret İstatistikleri)** (5 AT mevzuatı) DİE ve Gümrük Müsteşarlığı arasında 8 Mart 2004'te imzalanmış olup, aynı tarihte yürürlüğe girmiştir.

- **GİK Demiryoluyla Taşınan kayıtlı bagajların gümrük işlemlerine ilişkin tavsiye kararı hakkında tebliğ** (1 AT mevzuatı) Söz konusu mevzuatın çevirisi tamamlanmış olup, Devlet Demiryolları İşletmeleri Genel Müdürlüğü'nün de olumlu görüşleri alınmıştır.

Kısa Vadede Yer alan ve Uyum Sağlanan Mevzuat

- **İstanbul Sözleşmesi'nin onaylanması** (2 AT mevzuatı) Sözleşmeye taraf olabilmek için Ana Metin ile Geçici İthalat Belgelerine ilişkin Ek A ve geriye kalan 12 Ekten birinin kabul edilmesi gerekmektedir. Bu kapsamda, Uygun Bulma Kanunu 7 Nisan 2004 tarih ve 25426 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. 2004/7905 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ise 21.10.2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
- **Eşyanın Sınır Kontrollerinin Uyumlaştırılmasına ilişkin Uluslararası Sözleşme'nin onaylanması** (2 AT mevzuatı) Sözleşmenin Onaylanmasının Uygun Bulunduğu Hakkında Kanun 17 Şubat 2004 tarih ve 25376 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

- **Gümrük 2007** (1 AT mevzuatı) Customs 2007 Programına katılıma yönelik Mutabakat Zaptı 4 Temmuz 2003 tarih ve 25158 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiş bulunmaktadır. Program faaliyetlerine katılım devam etmektedir.

Ayrıca, Ulusal Programın '25.4 Gümrük İdaresinin İdari ve Kaçakçılıkla Mücadele Kapasitesinin Artırılması' bölümünde belirtildiği üzere, 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu 19 Temmuz 2003 tarih ve 25173 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Söz konusu Kanunla 1918 sayılı 'Kaçakçılığın Men Takip ve Tahkikine Dair Yasa' yürürlükten kalkmış olup, yeni Kanunla birlikte kaçakçılıkla mücadelede daha etkin ve çağdaş uygulamalar öngörülmüştür.

Yukarıda da belirtildiği üzere, AB müktesebatına uyumda Twinning (Eşleştirme) Projesi yol gösterici olacaktır. Proje sonunda, tam üyelik sürecinde, mevzuat uyumunun tamamlanması öngörülmektedir.