7/4424

T.C.
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI
Araştırma Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanlığı

18 Ocak 2005

SAYI : B.11.0.APK.0.10.01.21./EA/-105-3131
KONU : Çanakkale Milletvekili
Sayın Ahmet KÜÇÜK'ün
yazılı soru önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ: TBMM Başkanlığının 17.12.2004 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-8516 sayılı yazısı.

Çanakkale Milletvekili Sayın Ahmet KÜÇÜK'ün 7/4424-8512 sayılı yazılı soru önergesinin cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Binali YILDIRIM
Ulaştırma Bakanı

EK :
1 Cevap formu(2 Sayfa)

DAĞITIM:
TBMM Başkanlığına
Başbakanlığa

7/4424

ÇANAKKALE MİLLETVEKİLİ SAYIN AHMET KÜÇÜK'ÜN
7/4424-8512 SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ VE CEVABI

25.2.2004 tarih ve 25384 sayılı resmi gazetede yayınlanan "**Karayolu Taşıma Yönetmeliği**" hükümleri doğrultusunda; yolcu ve eşya taşımacılığı, taşıma işleri komisyonculuğu, nakliyat ambarı işletmeciliği, lojistik işletmeciliği, taşıma işleri organizatörlüğü, dağıtım işleri, terminal işletmeciliği ve oto kiralama işletmeciliği faaliyetlerinde bulunabilmek için Ulaştırma Bakanlığından yetki belgesi alınması zorunluluğu getirilmesi bu sektörde çalışan esnafımızı ciddi sıkıntılara sürüklemektedir. Uygulama esnaflarımızın bürokratik işlemlerini artırırken aynı zamanda da ciddi sıkıntı içerisindeki bu kesime ek bir ekonomik yük getirmektedir.

Bu doğrultuda;

SORU 1-Hükümetiniz olarak bürokrasinin azaltılması gerektiği konusunda defalarca açıklamalar yapılırken özellikle taşımacılık sektöründe hizmet veren küçük esnafımızın bürokratik işlemleri azaltılmasının yanında ilgili yönetmelikle bürokrasi artırılmaktadır. İlgili Yönetmelik doğrultusunda Bakanlığınızdan alınması zorunlu kılınan yetki belgesinin verilmesi görevini ilgili esnaf odalarına aktarmayı düşünüyor musunuz, düşünmüyorsanız küçük esnafın bürokrasiyle ilgili sorunlarını nasıl azaltmayı düşünüyorsunuz?

CEVAP 1-Karayolu Taşıma Faaliyetleri; Karayolu Taşıma Kanunu ve bu Kanuna dayalı olarak çıkarılan Yönetmeliklerle düzenlenmiştir.

Karayolu Taşıma Kanunu'nun "Amaç" başlıklı 1 inci maddesinde; Karayolu taşımalarının ülke ekonomisinin gerektirdiği şekilde düzenlenmesini, taşımada düzenin ve güvenliğin sağlanmasını, bu konuda verilecek hizmet şartlarının belirlenmesini, taşıma işlerinde istihdam edilenlerin niteliklerinin, haklarının ve sorumluluklarının belirlenmesini,

"Kapsam" başlıklı 2 inci maddesinde; bu Kanunun kamuya açık karayolunda motorlu taşıtlarla yapılan yolcu ve eşya taşımalarını, taşımacıları, acente ve komisyonculuk hizmeti yapanları, taşıma işlerinde çalışanlar ile taşımalarda yararlanılan her türlü taşıt, araç, gereç, yapılar ve benzerlerinin kapsamına alınmasını, hüküm altına almıştır.

Karayolu taşıması bu iki maddede belirlenen ilkeler çerçevesinde düzenlenen ikincil mevzuatlar (Yönetmelik, Yönerge vb.) ile hazırlanmıştır.

Diğer taraftan; bugüne kadar, karayollarında her yıl ortalama 476.000 trafik kazası meydana gelmekte, 136.000 insanımız yaralanmakta ve sakat kalmakta, 7.500 vatandaşımız hayatını kaybetmektedir. Ayrıca bu kazalar katrilyonlara varan maddi kayıplara da neden olmaktadır. Bu düzenlemelerin bir amacı da, oluşturulacak yeni yapıyla bu olumsuz tablonun olumlu yönde değiştirilmesini sağlamaktır.

./..

Bugüne kadar karayolu taşımacılık faaliyetlerinde rantabl bir taşıma yapılamamıştır. Mevcut istatistiki bilgilere göre, karayolu taşımacılık faaliyetlerinde, taşıtların doluluk oranı; yolcu taşımalarında %40, eşya taşımalarında da %50'ler düzeyindedir. Başka bir ifade ile, karayolunda seyreden yolcu taşımaya mahsus her 100 taşıttan 60'ı, eşya taşımaya mahsus her 100 taşıttan 50'si karayolunda hiçbir ekonomik ve katma değer üretmeden boş olarak seyretmektedir. Bu durum, hem ekonomik bir işletmecilik yapılmasını engellemekte, hem de karayolu trafik güvenliğini tehdit etmekte ve olumsuz yönde etkilemektedir.

Hizmetin mahallinde görülmesi esasından hareketle Bakanlığımız taşra teşkilatı; Bölge Müdürlükleri ve bunlara bağlı Şube Müdürlükleri şeklinde örgütlenmiştir. Vatandaşa en optimum şekilde hizmet sunabilmek için gerekli belgelerin, Bakanlığımıza bağlı birimlerce verilmesine devam edilecektir. Bu nedenle; Bakanlığımızca düzenlenen yetki belgelerinin, ilgili gerçek ve tüzel kişilere verilmesinin, esnaf odalarına aktarılması Yasal olarak mümkün bulunmamaktadır.

SORU 2-Hükümetinizin özelleştirme çalışmaları içerisinde Karayolları Araç Muayene İstasyonları özelleştirilerek trafikte seyreden milyonlarca aracın kontrolleri özel sektöre bırakılmaktadır. Taşımacılık sektöründeki esnafımıza hem bürokratik hem de ekonomik olarak yük getiren Bakanlığınızdan yetki belgesi alma zorunluluğu güç şartlarda yaşam mücadelesi vermekte olan esnafımıza vurulmuş ağır bir darbe değil midir? İlgili yönetmeliğin yeniden düzenlenmesi konusunda bir girişim yapmayı düşünüyor musunuz?

CEVAP 2-Bürokratik yük olarak nitelendirilen işlemlerden, belge alımında yasa gereği istenen belgeler kastediliyorsa, bu işlemler kısa vadede, kamyonculuğu ve taşımayı meslek edinmiş esnafımızın lehine sonuçlandığı uygulama ile sabit olmaktadır. Yasal boşluktan yararlanmak suretiyle, mesleği taşımacılık olmayan ve hiçbir meslek kuruluşuna kayıtlı bulunmayan, diğer bir deyimle korsan nakliyatçılık yapan bu kişilerden dolayı verimli bir taşımacılık yapılamamış, aksine ekonomik kayıplara, karayolu alt yapısının tahrip olmasına ve trafik kazalarına sebep olmuşlardır. Yasa ve yönetmeliklerin uygulanmasıyla bu sözde nakliyeciler, taşıma sektöründe ya tescilli nakliyeci olmak veya bu piyasadan çekilerek hizmeti gerçek sahiplerine bırakmak zorunda kalmışlardır. Bu nedenle, taşıma sektöründeki bu düzenlemeler taşıyıcı esnafımızın lehine daha da ciddi gelişmeler sağlayacaktır.

Öte yandan, ekonomik yük olarak kastedilen hususlarda da; Bakanlığımızca, TOBB'a bağlı tüm Ticaret ve Sanayi Odaları ve diğer esnaf teşekküllerinin temsilcilerinin katılımı ile 12.10.2004 tarihinde bir toplantı gerçekleştirilmiştir. Toplantıda varılan mutabakat gereğince, sermaye, işletme sermayesi ve teminat oranlarında %50'ler seviyesinde indirim yapılması kararlaştırılmış ve bu hususta Yönetmelik değişikliği de 15.12.2004 tarih ve 25671 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulmuştur.