

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1028/5658

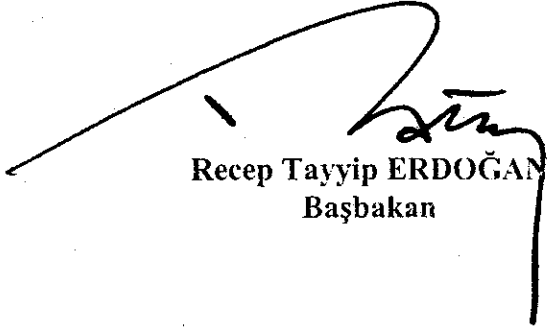
23/12/2005

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

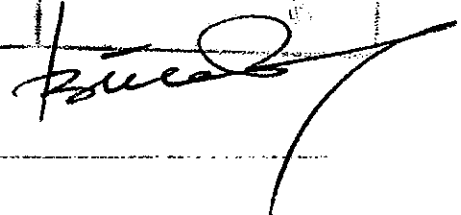
Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 19/12/2005 tarihinde kararlaştırılan "Bankacılık Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

- EKİ :
- 1- Kanun Tasarısı
 - 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T. B. M. M. BAŞKANLIĞI	
Tali Kom.	- Adalet Komisyonu
İ. Kom.	- Plan ve Bütçe Komisyonu
Tarih	03.01.2006 1/1160
İ. B. B.	Naif
İ. B. B.	DB.
İ. B. B.	



GENEL GEREKÇE

5411 sayılı Bankacılık Kanunu ile finansal piyasalarda güven ve istikrarın sağlanmasına, kredi sisteminin etkin bir şekilde çalışmasına, tasarruf sahiplerinin hak ve menfaatlerinin korunmasına ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir.

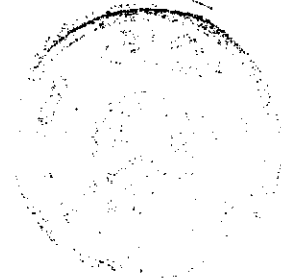
Anılan Kanun ile daha önce kurulmuş olan Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu korunmuş ve Fon alacaklarının takip ve tahsili ile bu alacakların imtiyazlılık derecesine yönelik özel düzenlemeler yapılmıştır.

Bankacılık Kanunu ile anılan Fon alacaklarına verilen imtiyazların gerekli olduğu tabii olmakla birlikte bu alacakların Devletin ve sosyal güvenlik kuruluşlarının amme alacağı niteliğinde olan alacaklarından da önce olması kamu yararına uygun düşmemektedir.

Amme alacakları, kamu hizmetlerinin aksatılmadan yerine getirilmesi için gerekli olan finansman ihtiyacının temel kaynağı olup bu alacakların takip ve tahsil usulü de özel hukuk ilişkisinden doğan alacakların takip ve tahsil usulünden farklı düzenlenmiştir.

Ancak, çeşitli kanunlarda yapılan düzenlemeler ile amme alacaklarının cebri icra veya iflas halinde mevcut olan öncelik hakkı ortadan kaldırılmış, bunun yerine amme alacağı olmayan alacaklara öncelik veren düzenlemeler yapılmıştır.

Amme alacaklarının takip ve tahsil usulünün düzenlendiği 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunda yapılması planlanan düzenlemelere paralel olarak amme alacağından borçlu bulunan bankalar ve banka ile birlikte sorumlu tutulan kişilerin bu borçlarının bir an önce Hazineye intikalini sağlamak amacıyla bu Kanun tasarısı hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Maddenin (a) ve (b) bentleri ile, Bankacılık Kanununa göre faaliyet izni kaldırılan ve yönetim ve denetimi Fona intikal eden bankalar hakkında iflas kararı verilmesi halinde, bankanın iflas masası tarafından külli icra yoluyla tasfiye edilmesi sonucunda dağıtılacak olan paralardan, 2004 sayılı İcra ve İflas Kanununun 206 ncı maddesine göre üçüncü sırada yer alan Fon dahil imtiyazlı alacaklılardan önce gelmek üzere ilk sırada sırasıyla Devlet ve sosyal güvenlik kuruluşlarının 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanuna tabi alacaklarının mahsubunun yapılması sağlanmaktadır.

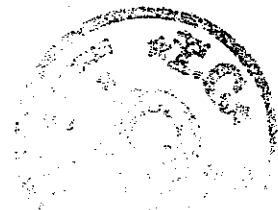
Maddenin (c) bendi ile, Bankacılık Kanununa göre faaliyet izni kaldırılan ve yönetim ve denetimi Fona intikal eden bankalar ile bankayla ilişkileri Kanunun 134 üncü maddesinde tanımlanan gerçek ve tüzel kişilerin sahip oldukları varlıkların satışı neticesinde elde edilecek bedelden öncelikle, 134 üncü maddenin beşinci fıkrasına göre Fon Kurulu tarafından karar verilmesi halinde şirketlerin teknik bilgi, yazılım, donanım, ekipman, mal ve hizmet alımından doğan geçmiş dönem borçları, daha sonra sırasıyla bu kişilerin Devlete ve sosyal güvenlik kuruluşlarına olan ve 6183 sayılı Kanun kapsamındaki borçları ile GSM imtiyaz sözleşmesinden doğan Hazine payı borçları ödendikten sonra bakiye kısmın, kişilerin diğer kamu kurum ve kuruluşları ile üst kurullara olan borçlarına garameten taksim edileceğine yönelik düzenleme yapılmaktadır.

Maddenin (d) bendi ile, Fon tarafından alacaklarının takibi için 5411 sayılı Kanun çerçevesinde açılan veya takip edilen davalar veya takipler neticesinde ihtiyati haciz veya ihtiyati tedbir konulan para, mal ve her türlü hak ile alacakların bedellerinden, alacak konusunda mahkemece verilen karar üzerine, imtiyazlı alacaklılardan ve Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonunun alacağından önce sırasıyla Devletin ve sosyal güvenlik kuruluşlarının 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun kapsamındaki alacaklarının mahsup edilmesi sağlanmaktadır.

Madde 2- Madde ile 5411 sayılı Kanuna geçici 24 ve 25 inci maddeler eklenmektedir.

Geçici 24 üncü madde ile, banka tarafından yetkili mercilere beyan edilen sigortaya tâbi mevduat tutarı ile Fon tarafından tespit edilen mevduat tutarı arasında bir fark bulunması nedeniyle Fon tarafından haklarında takibat başlatılmış kişilerin ve bankanın mal varlıklarının paraya çevrilmesi sonucunda elde edilecek tutarların 5411 sayılı Kanunun 134 üncü maddesine göre yapılacak garame sonucunda Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna düşen kısmının bir hesapta toplanması ve bu hesaptan sırasıyla Devletin ve sosyal güvenlik kuruluşlarının bu kişilerden olan ve 6183 sayılı Kanun kapsamında bulunan alacaklarının tahsili için ödemede bulunulması yönünde düzenleme yapılmaktadır.

Geçici 25 inci madde ile, Fon tarafından gerçekleştirilecek satışlarda uygulanacak katma değer vergisi istisnasına yönelik açıklama getirilmektedir. Fonun, 5411 sayılı Kanuna göre faaliyet izni kaldırılan yönetim ve denetimi Fona intikal eden bankalar ile bankayla ilişkileri Kanunun 134 üncü maddesinde tanımlanan gerçek ve tüzel kişilerin sahip oldukları varlıkların satışı neticesinde elde edilecek bedelin dağıtım sırası değiştirilmekte, bu satışlardan Fona intikal edecek tutarın ayrı bir hesapta toplanarak bu hesaptan Devletin ve sosyal güvenlik kuruluşlarının bu kişilerden olan ve 6183 sayılı Kanun kapsamında bulunan alacaklarına tahsis edilmesine imkan tanınmaktadır. Satış bedelinin alacaklılara dağıtılmasına ilişkin yapılan bu değişiklikler, usul hükmü olduğundan Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce



gerçekleştirilmiş ancak bedeli alacaklılara dağıtımı yapılmamış satışlar ile henüz ilan aşamasında olan satışlara da uygulanması gerekmektedir.

Bu düzenlemeler ile satış bedelinden Fon lehine ayrılacak tutar değiştiğinden katma değer vergisi istisnasının uygulanacağı tutar da değişmektedir. Oysa yapılan değişikliğin amacı satış bedelinin alacaklılar arasında dağılımına yönelik olup, katma değer vergisi istisnası uygulanacak mevcut tutarın değiştirilmemesi bu değişiklik öncesi yapılmış işlemler açısından zorunluluk arz etmektedir. Bu madde ile bu düzenlemelerin yürürlüğe girdiği tarihten önce Fon tarafından satış ilanı verilmiş, satış gerçekleşmiş ancak ihale bedelinin alacaklılara dağıtımı sonuçlanmamış satışlar ile 31/12/2006 tarihine kadar ilan edilecek satışlarda söz konusu katma değer vergisi istisna tutarının aynen muhafaza edilmesi sağlanmıştır.

Madde 3- Yürürlük maddesidir.

Madde 4- Yürütme maddesidir.



BANKACILIK KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

Madde 1- 19/10/2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununun;

a) 106 ncı maddesinin beşinci fıkrasında yer alan “tüm imtiyazlı alacaklılardan önce” ibaresinden sonra gelmek üzere “, ancak Devlet ve sosyal güvenlik kuruluşlarının 6183 sayılı Kanun kapsamındaki alacaklarından sonra” ibaresi eklenmiştir.

b) 107 nci maddesinin dördüncü fıkrasının son cümlesinde yer alan “tüm imtiyazlı alacaklılardan önce” ibaresinden sonra gelmek üzere “, ancak Devlet ve sosyal güvenlik kuruluşlarının 6183 sayılı Kanun kapsamındaki alacaklarından sonra” ibaresi eklenmiştir.

c) 134 üncü maddesinin sekizinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

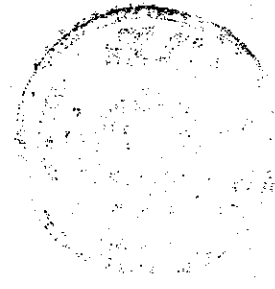
“Gerçek ve tüzel kişilerin sahip olduğu varlıkların, bu maddede yer alan hükümler çerçevesinde ticari ve iktisadi bütünlük kapsamında veya bu Kanunda yer alan hükümler çerçevesinde ayrı ayrı cebri icra yoluyla satışlarından elde edilen bedelden; satış tarihine kadar tahakkuk etmiş olmak şartıyla, sırasıyla Fon Kurulu tarafından karar verilmesi halinde şirketlerin teknik bilgi, yazılım, donanım, ekipman, mal ve hizmet alımından doğan geçmiş dönem borçları, kişilerin Devlete ve sosyal güvenlik kuruluşlarına olan ve 6183 sayılı Kanun kapsamındaki borçları ile GSM imtiyaz sözleşmesinden doğan Hazine payı borçları ödendikten sonra kalan kısım, kişilerin diğer kamu kurum ve kuruluşları ile üst kurullara olan borçlarına garameten taksim edilerek ödenir. Bu hükme göre yapılan dağıtım sonrasında bakiye borç kalması; lisans, ruhsat, imtiyaz sözleşmesi, geçici frekans ve kanal kullanımı ve benzeri hakların devri ve yeni alıcısı tarafından işletilmesi için gerekli olan ve kamu kurum ve kuruluşları ile üst kurullarca yapılması gereken devrin tescil ve nakli işlemine engel teşkil etmez.”

d) 136 ncı maddesinin son cümlesinde yer alan “her türlü hak ve alacakların bedelinden,” ibaresinden sonra gelmek üzere “Devletin ve sosyal güvenlik kuruluşlarının 6183 sayılı Kanun kapsamındaki alacaklarından sonra gelmek üzere,” ibaresi eklenmiştir.

Madde 2- 5411 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

“Geçici Madde 24- Banka tarafından yetkili mercilere beyan edilen sigortaya tâbi mevduat tutarı ile Fon tarafından tespit edilen mevduat tutarı arasında bir fark bulunması nedeniyle bu maddenin yayımı tarihinden önce haklarında Fon tarafından takibat başlatılmış kişilerin ve bankaların (iflas kararı verilmiş olanlar dahil), Fona olan borçlarından dolayı bu Kanun hükümlerine göre cebri icra yoluyla varlıklarının satışından elde edilen bedelin, bu Kanunun 134 üncü maddesinin sekizinci fıkrası uyarınca yapılan garama ile dağıtımı sonrasında Fon payına düşen kısmı, yukarıdaki nedene dayanılarak Fon tarafından haklarında takibat başlatılmış kişilerin ve bankanın Devlete ve sosyal güvenlik kuruluşlarına olan 6183 sayılı Kanun kapsamındaki borçlarına ödenmek üzere bir hesapta toplanır. Bankanın ve bu madde kapsamındaki kişilerin, Devlete ve sosyal güvenlik kuruluşlarına olan 6183 sayılı Kanun kapsamındaki borçlarının ödenmesinden sonra kalan tutar, Fon alacağına mahsup edilir. Bu madde hükmü, maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce yapılan satışlar için de uygulanır.

Geçici Madde 25- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce Fon tarafından satış ilanı verilmiş, satışı gerçekleşmiş ancak ihale bedelinin alacaklılara dağıtımı sonuçlanmamış satışlar ile 31/12/2006 tarihine kadar ilan edilecek satışlarda, 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 17 nci maddesinin (4) numaralı fıkrasının (m) bendi uyarınca istisna uygulanacak kısmın hesaplanmasında, 5411 sayılı Kanunun bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önceki hükümlerine göre Fona intikal etmesi gereken tutar esas alınır.”

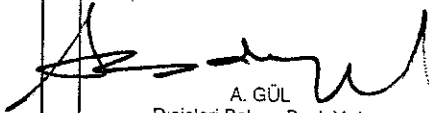
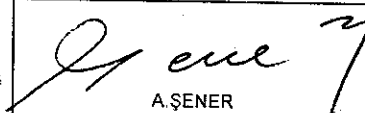
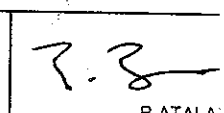
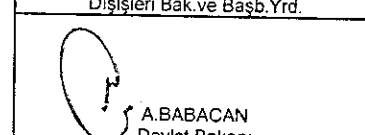
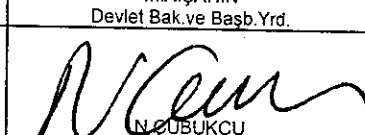
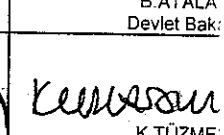
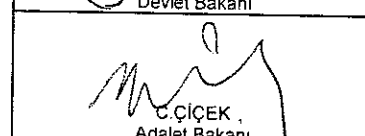
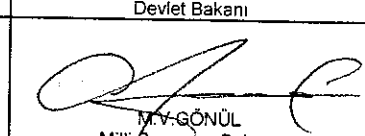
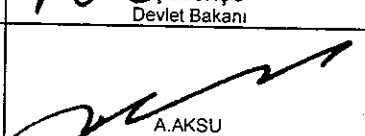
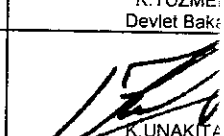
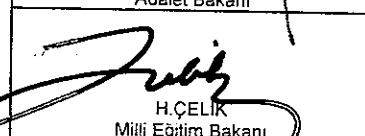
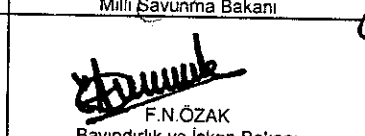
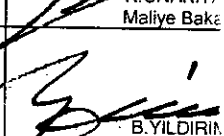
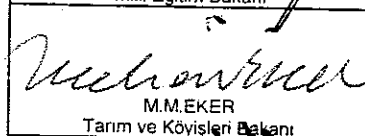
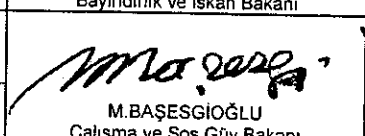
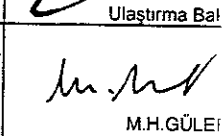
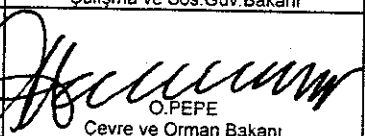


Madde 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 A. GÜL Dışişleri Bak.ve Başb.Yrd.	 A.ŞENER Devlet Bak.ve Başb.Yrd.	 M.A.ŞAHİN Devlet Bak.ve Başb.Yrd.	 B.ATALAY Devlet Bak.
 A.BABACAN Devlet Bakanı	 M.AYDIN Devlet Bakanı	 N.ŞUBUKÇU Devlet Bakanı	 K.TÜZMECİ Devlet Bakanı
 C.ÇİÇEK Adalet Bakanı	 M.Y.GÖNÜL Millî Savunma Bakanı	 A.AKSU İçişleri Bakanı	 K.UNAKITA Maliye Bakanı
 H.ÇELİK Millî Eğitim Bakanı	 F.N.ÖZAK Bayındırlık ve İskan Bakanı	 R.AKDAĞ Sağlık Bakanı	 B.YILDIRIM Ulaştırma Bakanı
 M.M.EKER Tarım ve Köyş. Bakanı	 M.BAŞESGİOĞLU Çalışma ve Sos.Göv. Bakanı	 A.COŞKUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 M.H.GÜLE En.ve Tab.Key. E
 A.KOÇ Kültür ve Turizm Bakanı	 O.PEPE Çevre ve Orman Bakanı		

Dosya No.

101-1028

1747